

Handläggare
Daniel Lundmark
Telefon: 08-50827719**Till**
Idrottsnämnden

Uppdatering av principer för fördelning av säsongstider i Stockholms stads idrottsanläggningar

Förvaltningens förslag till beslut

Idrottsnämnden godkänner förslaget till uppdatering av fördelningsprinciperna för säsongstider.

Marina Höglund
Idrottsdirektör
IdrottsförvaltningenCarina Braun
Avdelningschef
Idrottsförvaltningen

Sammanfattning

Idrottsnämndens fördelningsprinciper ligger tillgrund för fördelning av säsongstider till idrottsföreningar i Stockholms stads idrottsanläggningar. Idrottsförvaltningen har genomfört en översyn av fördelningsprinciperna för att ta reda på hur väl de stämmer med de förutsättningar som råder och om de behöver justeras. I arbetet har synpunkter inhämtats från föreningslivet, specialidrottsförbunden och andra kommuner. De uppdaterade fördelningsprinciperna föreslås gälla från januari 2024.

Ärendet

I ärendet redovisas förslag till uppdatering av principer för fördelning av säsongstider i Stockholms stads idrottsanläggningar. Principerna kommer att kompletteras med anvisningar för att fördelningsprocessen av tider ska bli transparent och tydligt. De uppdaterade fördelningsprinciperna föreslås gälla från och med den första fördelningen som görs 2024.

Idrottsförvaltningen
Administrativa avdelningenPalmfeltsvägen 5
Box 8313
10420 Stockholm
Växel 08-50827700
Fax
idrott@stockholm.se
<https://motionera.stockholm/>

Under våren 2023 gjorde idrottsförvaltningen en översyn av befintliga fördelningsprinciper för säsongstider i stadens idrottsanläggningar. De nuvarande principerna beslutades av idrottsnämnden 2014 (bilaga 1).

Syftet med översynen var att ta reda på hur väl de fungerar och att göra eventuella justeringar så att de stämmer väl överens med de förutsättningar som råder för de olika idrotterna.

Fördelning av säsongstider sker till verksamhet som bedrivs i Stockholms stads idrottsanläggningar. Det gäller till exempel idrottsplatser, bollplaner, idrottshallar, simhallar, ishallar, skolidrottshallar (kvälls-tid och helger).

Fördelning sker till skolans schemalagda verksamhet i idrottsnämndens anläggningar, stadens övriga verksamhet, föreningar med säte i Stockholms stad och för allmänhetens tider.

Utöver allmänhetens tider på stadens idrottsanläggningar finns anläggningar i staden som inte är bokningsbara, så kallade spontan-idrottsytor. Dessa är ständigt tillgängliga för allmänheten när det är säsong. Ingen avgift tas ut. Det gäller exempelvis mindre bollplaner, lekparker, parker, motionsspår, utegym, särskilda isbanor för allmänhet, skidspår, vissa bassängbad utomhus, strandbad och skateboardanläggningar.

Ärendets beredning

Ärendet har beretts av föreningsstöd och bokningsenheten i samverkan med idrottsstrategiska enheten och avdelningarna för idrottsverksamhet.

En enkät har skickats ut till samtliga idrottsföreningar och förbund som har minst 800 medlemmar och vistas på fler än fem anläggningar. Även RF-SISU, Parasport Stockholm och Korpen har fått enkäten.

Arbetsgruppen har inventerat hur fördelningen av tider i idrottsanläggningar administreras i andra kommuner.

Av enkätsvaren och dialogen med förbund och föreningar framgår att de överlag är nöjda med rådande fördelningprinciper.

På frågan; "Hur bra nuvarande fördelningsprincip fungerar" på en skala mellan 1-5 angavs siffran 3 som genomsnittligt värde.

Det föreningarna överlag anger fungerar bra är att barn och ungdomar och personer med funktionsnedsättning prioritera samt att principerna upplevs som tydliga och rättvisa.

De negativa synpunkterna rör i huvudsak mängden tid som tilldelas och den generella anläggningstillgången i staden. Vissa uppger att medlemsantalet som fördelningen grundar sig på är inaktuellt och att föreningar som växer snabbt därmed missgynnas. Värt att nämna

är att tre fotbollsföreningar som är verksamma i innerstaden har framfört att fördelningsområdena missgynnar deras föreningar.

Förvaltningens synpunkter och förslag

Mot bakgrund av det som framkommit av översynen innehåller förslaget till nya fördelningsprinciper enbart mindre ändringar och förtydligande av gällande principer.

Förtydligade av syftet och omfattningen

Förvaltningen vill tydliggöra att syftet med principerna är att uppnå en rättvis och likvärdig fördelning av tider. Det tydliggörs också att principerna omfattar samtliga idrotter och gäller för fastställda säsonger

Kriterier för att delta i säsongsfördelningen av tider

Här förtydligas vilka kriterier som föreningarna behöver uppfylla för att delta i säsongsfördelningen av tider.

Det finns en viss kritik mot att fördela tider efter antalet bidragsberättigade medlemmar då det blir en eftersläpning och missgynnar snabbt växande föreningar. Inom fotbollen har kritiken varit störst. Eftersom säsongsfördelningen för fotbollen gäller från 1 april och skickas ut till föreningarna under februari så hinner inte föregående års medlemsunderlag fastställas vilket innebär att siffrorna blir närmare två år gamla.

Det pågår ett arbete att implementera ett nytt IT-system för föreningsstöd. När detta system är i drift kommer administrationen att minska och fördelningen inom fotbollen kommer att kunna ske utifrån föregående års medlemsantal. Förvaltningens bedömning är att denna hantering trots detta är bättre än tidigare hantering där lagidrotterna fick tid baserat på antal slutförda lag i seriespel. En effekt av att fördela tider till slutförda lag är att den förening som anmäler fler lag än vad som är naturligt för truppen får en fördel. Förvaltningen anser att det sättet att fördela tider ledde till ökad specialisering. Eftersom reglerna bör gynna barns möjligheter att utöva fler idrotter blir det mer rättvist att fördela tider baserat på enskilda medlemmar.

Medlemsbaserad fördelning är också ett sätt att enklare kunna jämföra lagidrotter och individuella idrotter. Förvaltningen kan också konstatera att de flesta kommunerna som har hårt bokningstryck och beläggningsgrad på sina anläggningar tillämpar medlemsbaserad fördelning.

Andel barn- och ungdomstid

Skrivningen om att andelen tid till barn och ungdomar på vardagar mellan kl. 16.00–21.00 ska uppgå till minst 90 procent är den samma som tidigare. Det ger en tydlig signal om att det är barn och ungdomar som prioriteras i stadens anläggningar för föreningsidrott. Siffran ska ses som ett genomsnittligt värde. Vissa anläggningar samlar en stor del av elitverksamheten inom vissa idrotter och har därför en betydligt lägre andel barn- och ungdomsverksamhet än andra anläggningar.

Tider för seniorverksamhet

Skrivningen om elitverksamhet tas bort eftersom ~~att~~-begreppet elitverksamhet är svårt att förhålla sig till då det har olika innebörd beroende på idrott. Istället förtydligas rådande praxis om att seniorlag beroende på idrott kan ha rätt att träna på ungdomstid om verksamheten bedrivs på en viss nivå. Vilka nivåer det handlar om inom respektive idrott fastställs av idrottsförvaltningen. Hänsyn tas till respektive idrotts utbredning och förutsättningar och i dialog med respektive specialidrottsförbund.

Prioriterade grupper och jämställd fördelning

Förvaltningen har lagt till ett stycke att fördelning av tider även kan ske till öppen idrottsverksamhet, det vill säga lärarledda idrottsaktiviteter för barn och ungdomar mellan 7-20 år utan krav på regelbunden närvaro, medlemskap eller avgift. Denna verksamhet har vuxit de senaste åren och syftar till att fånga upp barn och ungdomar som inte är aktiva i föreningslivet. Verksamheten bedrivs vanligtvis på helgkvällar och under skollov. Aktiviteter bedöms också som trygghetsskapande.

I övrig har skrivningarna som gäller prioriterade grupper och jämställd fördelning inte förändrats.

Fördelningsområden

Avsikten med fördelningsområden är att föreningarna primärt ska tilldelas tid i närområdet. Fler anläggningar möjliggör uppdelning i mindre områden. Det har framförts kritik från fotbollsföreningar, främst från de som är verksamma i innerstaden att de missgynnas eftersom ~~att~~ det jämförelsevis finns färre planer i förhållande till antalet medlemmar i innerstaden jämfört med i ytterstaden. Syftet med fördelningsområdena är att barn och ungdomar ska ha nära till träningar och matcher. Detta innebär också att tidiga tider kan nyttjas på ett bättre sätt då barn och ungdomar kan gå direkt från skola och fritidsverksamhet till träningar.

Om fördelningsområdena i fotboll skulle rivas upp helt och hållet skulle det innebära att flera föreningar som i dagsläget har sin hemvist i innerstaden skulle tvingas ha merparten av sin verksamhet utanför tullarna vilket inte är önskvärt. Däremot ger fördelningsprinciperna möjlighet att kompenseras med tid utanför upptagningsområdena som skulle kunna nyttjas av äldre ungdomar i föreningen

Anläggningar med särskild inriktning

Förvaltningen har lagt till att vissa idrotter ska ha företräde i vissa anläggningar för optimalt nyttjande. Det kan exempelvis handla om att gymnastik, brottning och bordtennis har företräde till vissa anläggningar med särskild utrustning. Det kan också handla om att handboll styrs till särskilda hallar där klister är tillåtet. Andra exempel är att ishockey och konståkning bokas i ishallar samtidigt som bandy primärt bokas på bandyisar och i bandyhallen.

Nya idrotter

Förvaltningen anser att det är rimligt att nya idrotter kan etablera sig, i rimlig takt, för att ytterligare bredda det stora utbudet av idrotter i staden. Nya idrotter och nya föreningar ska ges förutsättningar att etablera sig. I den mån det finns plats kan därför tilldelning av tider ske till en ny bidragsberättigad förening trots att det inte funnits aktiva medlemmar under föregående säsong.

Bilagor

1. Gällande fördelningsprinciper
2. Förslag till uppdaterade fördelningsprinciper