



Handläggare: Jens Möller
Tel: 08-606 93 24

Direktionen
Södertörns miljö- och
hälsoskyddsförbund

Taxa för Södertörns miljö- och hälsoskyddsförbunds arbete med prövning och tillsyn enligt miljöbalken

Förslag till beslut

Direktionen beslutar att

- föreslå kommunfullmäktige i Haninge, Nynäshamn och Tyresö kommuner att anta föreslagen taxa för Södertörns miljö- och hälsoskyddsförbunds arbete med prövning och tillsyn enligt miljöbalken samt att den ska gälla från och med 2024-01-01.

Bakgrund

Södertörns miljö- och hälsoskyddsförbund har tagit fram förslag till taxa för 2024 avseende arbetet med prövning och tillsyn enligt miljöbalken. Taxan består av tre delar;

- bestämmelser om taxeuttag,
- bilaga 1 med avgifter för prövning och viss tillsyn, samt
- bilaga 2 med avgifter för tillsyn över miljöfarliga verksamheter.

Översynen av förbundets taxor sker årligen i samband med att budgeten för kommande år tas fram. Av förbundsordningen framgår att vid framtagande av förbundets budget ska våra medlemskommuner ange de ekonomiska ramarna för budgeten och eventuella riktlinjer. Vid samrådet med medlemskommunerna fastställdes att timavgiften för miljöbalkstillsynen ska justeras från nuvarande 1 320 kronor till 1 420 kronor för år 2023.

Förutsättningar för avgifter

Enligt 27 kap 1 § första stycket miljöbalken får kommunfullmäktige meddela föreskrifter om avgifter för förbundets kostnader för prövning och tillsyn enligt miljöbalken eller enligt föreskrifter som meddelats med stöd av balken samt för prövning och tillsyn med anledning av EG:s förordningar inom miljöbalkens tillämpningsområde. Det står kommunfullmäktige fritt att bestämma om taxan och avgiftens storlek ställt mot att avgifterna måste stå i rimlig proportion till de kostnader som förbundet har för arbetet med prövning och tillsyn.

Ärendet

Utifrån samrådet förbundet haft med medlemskommunerna inför framtagandet av budgeten för 2024 föreslås att timavgiften för förbundets arbete med prövning och tillsyn justeras från 1 320 kronor till 1 420 kronor i 2024 års taxa. Vid beräkningen har förbundet utgått från Sveriges kommuner och regioners (SKR) upplägg för beräkning av timavgift samt SKR:s prisindex för kommunal verksamhet.

Förbundets tillsyn finansieras till allra största del med taxor, men även den medlemsavgift våra medlemskommuner betalar för arbete som inte kan eller får finansieras med avgifter. Grunderna för den föreslagna justeringen av timavgiften framgår av förbundets budget för 2024.

Utöver justering av timavgiften föreslår förbundet nedanstående ändringar. Redaktionella ändringar såsom rättning av stavfel eller uppdaterade laghänvisningar redovisas inte separat då det inte påverkar avgiftens storlek eller taxans konstruktion.

- *Efterhandsdebitering*

Förbundet har sedan ett par år infört efterhandsdebitering för branscher med glesare tillsynsintervall än årlig kontroll. Förbundet föreslår att de fasta årliga tillsynsavgifterna ersätts med efterhandsdebitering även för småbåtshamnar, mindre varv samt skjutbanor.

I och med att förbundet kommer att få ett nytt tillsynsansvar som omfattar tillsyn över avfallshantering i fritidsbåthamnar så har en taxa för den tillsynen tagits fram som innebär efterhandsdebitering. För att berörda verksamheter ska få en enhetlig hantering av tillsynsavgifterna så föreslår förbundet att även miljöbalkstillsynen för dessa sker genom efterhandsdebitering. Det omfattar 65 verksamheter.

Förbundet föreslår samtidigt att efterhandsdebitering införs för skjutbanor för att bättre motsvara tillsynsinsatserna för de enskilda verksamheterna.

Nuvarande tillsynsavgifter:

Skeppsvarv			Antal timmar
35.2001	U	Övriga varv	6
Skjutbanor			
92.20	C	Skjutbana som är stadigvarande inrättad för skjutning utomhus med skarp ammunition till finkalibriga vapen (kaliber mindre än 20 millimeter) för mer än 5 000 skott per kalenderår.	
92.20-1		1. Mer än 100 000 skott per kalenderår.	9
92.20-2		2. Mer än 20 000 skott men högst 100 000 skott per kalenderår.	7
92.20-3		3. Mer än 5 000 skott men högst 20 000 skott per kalenderår.	5

Hamnar			
63.2001	U	Fritidsbåtshamn, med fler än 600 fritidsbåtar eller liknande med tvättplats eller vinterförvaring.	7
63.2002	U	Fritidsbåtshamn med fler än 50 men högst 600 fritidsbåtar eller liknande med tvättplats eller vinterförvaring.	5
63.2003	U	Fritidsbåtshamn med fler än 50 fritidsbåtar eller liknande utan tvättplats och vinterförvaring.	4
63.2004	U	Fritidsbåtshamn med färre än 50 fritidsbåtar eller liknande med tvättplats eller vinterförvaring.	3
63.2005	U	Fritidsbåtshamn med färre än 50 fritidsbåtar eller liknande utan tvättplats eller vinterförvaring.	2

- *Uppehåll i hämtning av sopor och latrin*

Förbundet har tagit över ansvar för prövningen av ansökan om uppehåll i hämtning av sopor och latrin från Nynäshamns kommun. Förbundet föreslår att taxan kompletteras med en avgift på 0,5 timmar för handläggningen.

- *Fast avgift för handläggning av miljöanktionsavgifter*

Förbundet är skyldig att besluta om miljöanktionsavgifter i vissa situationer. Det gäller till exempel om en avloppsanordning anläggs utan tillstånd, vissa typer av verksamheter startar utan att anmälan skett eller att årsrapporter inte lämnas in. Sanktionsavgiften ska betalas till staten.

För att täcka förbundets kostnader för handläggningen av sanktionsavgifter tar förbundet ut en avgift genom timavgift för nedlagd tid. Då sanktionsavgifterna funnits länge har förbundet god erfarenhet av hur lång tid det tar att handlägga dessa. Förbundet föreslår att avgiften ändras till en fast avgift om 3 timmar då det medför att handläggningstiden blir kortare i och med att avgiftsbeslut inte behöver upprättas i varje enskilt fall. Det innebär också att kostnaden blir lägre. Nedan är en jämförelse med grannkommuners avgifter.

Avgiftsjämförelse	Timmar
Förbundets taxa 2023	Timavgift
Förbundets föreslagna taxa 2024	3
Södertälje 2023	2
Botkyrka 2023	-
Huddinge 2023	3
Värmdö 2023	4

- *Förtydligande av 3§ i taxan*

Paragraf 3 anger när avgift inte ska tas ut. Den första punkten gäller obefogade klagomål. Från handläggare har det förts fram att lydelsen är otydlig. Förbundet har tittat på motsvarande lydelse i Stockholm, Malmö och Göteborg kommuner. Med utgångspunkt från deras taxor förslår vi nedanstående förtydligande:

Gällande taxa 2023

- a) tillsyn som föranleds av klagomål som är obefogat.

Föreslagen taxa 2024

- a) klagomål där verksamhetsutövaren har visat att olägenhet inte föreligger, utan att förbundet behövt vidta utredning i ärendet.

- *Fast avgift för tillsyn*

Förbundet tar ut en avgift för vår planerade tillsyn. Det sker antingen genom efterhandsdebitering eller fast årlig tillsynsavgift. För att förtydliga vilka arbetsmoment som den fasta avgiften omfattar så finns det angivet i 23§. I nu gällande taxa står bland annat att upprättande av beslut omfattas av den fasta avgiften. Handläggningen med beslut om förelägganden har förändrats så att det numera sker i flera steg – till exempel att först inkomma med utredning för att visa om det krävs åtgärder, för att därefter förelägga om en kostnadsberäkning för att åtgärda bristen, för att därefter följas av beslut om åtgärd i det fall det bedöms ekonomiskt rimligt. Det innebär att vi kan lägga väsentligt mycket mer tid än den avgift vi tar ut på ett ärende som ursprungligen gäller vår planerade tillsyn. Förbundet anser att det är rimligt att den som bryter mot miljöbalken ska betala för handläggningskostnaden som följer av det. Därav föreslår vi att beslut om föreläggande eller förbud läggs utanför den planerade tillsynen och nedlagd tid för att driva det ärendet faktureras separat. Vi har tittat på motsvarande lydelse i Stockholm, Göteborg, Malmö och Uppsala kommuner och föreslår liknande formulering som de har. Nedan framgår den förändring förbundet föreslår av 23§.

I den fasta avgiften ingår

- Handläggning av planerade inspektioner. Förberedelser inför och restid i samband med dessa, kontakter med parter, samråd med experter och myndigheter, upprättande av inspektionsprotokoll ~~och/eller beslut och andra skrivelser~~, granskning av års- och miljörapporter samt redovisningar kopplat till planerad inspektion.

I den fasta avgiften ingår inte

- Upprättande av föreläggande eller förbud (läggs i 2024 års taxa)
- Inspektioner och andra tillsynsinsatser som beror på att verksamhetsutövaren bryter mot tillstånd eller villkor, inte följer förelägganden eller förbud.

- Ytterligare inspektioner och andra tillsynsinsatser om det vid den planerade tillsynen uppstår behov av ytterligare tillsynsåtgärder med anledning av brister i verksamheten.
- Handläggning av klagomål.
- Handläggning vid utökat tillsynsbehov till exempel med anledning av utredningsvillkor eller på grund av att verksamheten är en IED-anläggning.

För sådan handläggning ska, förutom den fasta årsavgiften, avgift tas ut som timavgift om 1 420 kr genom att den faktiskt nedlagda handläggningstiden multipliceras med timavgiften.

Handlingen har godkänts digitalt

Digitalt godkända handlingar behöver inte ha namnunderskrift.

Jens Möller
Förbundschef

Bilagor:

1. Taxa för Södertörns miljö- och hälsoskyddsförbunds arbete med prövning och tillsyn enligt miljöbalken.