

Handläggare
Katarina Kronheffer
08-508 265 07

Till
Exploateringsnämnden
2024-04-25

Skrivelse om stärkt projektstyrning. Svar på skrivelse från Anders Österberg m.fl. (S), Clara Lindblom m.fl. (V) och Lennart Tonell (MP)

Förslag till beslut

1. Exploateringsnämnden godkänner kontorets utlåtande som svar på skrivelsen.

Thomas Andersson
Förvaltningschef

Carolina Zandén
Avdelningschef

Sammanfattning

En skrivelse om stärkt projektstyrning har inkommit från Anders Österberg m.fl. (S) Clara Lindblom m.fl. (V) och Lennart Tonell (MP).

I skrivelsen ger exploateringsnämnden exploateringskontoret i uppdrag att undersöka hur nämndens projektstyrning kan öka genom att ta upp vissa projekt för beslut någon gång mellan inriktningsbeslut och genomförandebeslut.

Kontoret konstaterar att det ofta går lång tid mellan inriktningsbeslut och genomförandebeslut och att det inte sällan sker ändringar av projektets innehåll och ekonomiska kalkyl. Kontoret delar därmed nämndens syn att nämndens projektstyrning bör stärkas genom att projekt lyfts till nämnden vid ett extra tillfälle någon gång mellan inriktningsbeslut och genomförandebeslut.

Exploateringskontoret
Stab

Fleminggatan 4
Box 8189
104 20 Stockholm
Telefon 08-508 265 07
Växel 08-508 276 00
exploateringskontoret.expl@stockholm.se
Org nr 212000-0142
start.stockholm

Skrivelse

I en skrivelse till exploateringsnämnden om stärkt projektstyrning lyfter Anders Österberg m.fl. (S) Clara Lindblom m.fl. (V) och Lennart Tonell (MP) att inriktningsbeslut fattas i tidigt skede i ett exploateringsprojekt då informationen om projektet och dess innehållsmässiga och ekonomiska förutsättningar är begränsad. I skrivelsen ger exploateringsnämnden därför exploateringskontoret i uppdrag att undersöka hur nämndens projektstyrning kan öka genom att ta upp vissa projekt för beslut någon gång mellan inriktningsbeslut och genomförandebeslut.

Ärendets beredning

Ärendet har beretts av exploateringskontorets stab.

Exploateringskontorets synpunkter

Exploateringsnämnden ska liksom övriga nämnder och bolagsstyrelser, tillämpa av kommunfullmäktige beslutade regler för styrning, prioritering och rapportering av investeringar.

Kontoret har enligt delegationsordningen att fatta utredningsbeslut till en utredningsutgift av 10 miljoner kronor respektive inriktnings- och genomförandebeslut avseende investeringar och andra betydande projekt med en uppskattad investeringsutgift upp till 10 miljoner kronor. Detta innebär att alla projekt över 10 miljoner kronor beslutas av nämnden och, beroende på storlek, även av kommunfullmäktige.

Kommunfullmäktiges budget anger att om ett projekt i uppföljning visar att det kan medföra större utgifter, mindre inkomster, högre framtida kostnader eller lägre framtida intäkter än vad som ursprungligen kalkylerades, eller att andra förutsättningar ändrats i väsentlig mån, ska detta omgående redovisas för nämnden. Avvikelse mot investeringsbeslut som tidigare fattats av kommunfullmäktige överstigande 15 procent, dock minst 20 miljoner kronor, av investeringens nettoutgift eller annan avvikelse av strategisk vikt, ska tillställas kommunfullmäktige.

Som anges i skrivelsen sammanställs även en bilaga till verksamhetsplanen där samtliga projekt över 50 miljoner kronor

med avvikelser om minst 15 procent listas. Bilagan kommer att finnas med återkommande i kontorets rapportering till nämnden.

Med anledning av dagens konjunkturläge följer exploateringskontoret projektutvecklingen extra noga i varje enskilt projekt samt inom den totala projektportföljen. Stort fokus ligger i dagsläget på ekonomisk uppföljning. Även tidigare rekommendationer från revisionen samt iakttagna utvecklingsområden internt har föranlett att kontoret vidtagit nya åtgärder, men även skärpt gällande rutiner, för att stärka den interna projektstyrningen.

Kontorets rutiner för projektstyrning finns bland annat beskrivna i kontorets exploateringshandbok. Inom ramen för kvalitetssäkring och verksamhetsutveckling har en modell för internrevision tagits fram. Syftet är att se hur väl kontorets uppsatta rutiner underlättar att nå uppsatta mål samt att tydliggöra eventuella brister. Kontorets ambition är att utföra återkommande internrevisioner syfte att ständigt förbättra processer och rutiner.

Ett av kontorets mest prioriterade strategiska utvecklingsarbeten gäller prioritering inom och mellan investeringsprojekt med fokus på genomförande. Anpassning av investeringsverksamheten och stärkt portföljstyrning behöver samtidigt ske med hänsyn till konjunktur- och marknadsläge.

Stärkta rutiner för ekonomistyrning som kontoret införde för något år sedan förutsätter en kontroll av kalkyl efter samråd och inför systemhandlingsprojekteringsstart. Detta för att säkra upp att inriktningen som angavs vid inriktningsbeslut fortfarande gäller. Det är oftast vid denna punkt som större förändringar i projektet sker. Vid ekonomiska avvikelser större än 15 procent mot fattat beslut ska beslutet revideras.

Exploateringsnämnden fattar beslut vid en specifika punkter i projektets process utifrån de förutsättningar som då är kända. Därefter tar sedvanlig exploaterings- och stadsutvecklingsprocess vid. Detaljplaneprocessens syfte är att testa platsens förutsättningar och lämplighet varför omfattning, innehåll och utformning ofta förändras under processen.

De förutsättningar som är grund för exploateringsnämndens inriktningsbeslut kan förändras relativt mycket under planprocessens gång. Vid större ekonomiska avvikelser tar

kontoret upp förslag om reviderat inriktningsbeslut under arbetets gång, annars redovisas projektet i nämnden först vid genomförandebeslut, inför antagande av detaljplan.

Kontoret delar nämndens bild av att det därför finns behov av att återrapportera projekt till exploateringsnämnden mellan inriktningsbeslut och genomförandebeslut. Efter samrådsprocessen finns mer information som ger bättre förutsättningar att bedöma genomförbarheten, utgifterna, intäkterna samt projektets innehåll. Återrapportering efter samråd kan göra att nämnden får en tydligare bild av både den innehållsmässiga och den ekonomiska aspekten av projekt, något som bör samordnas med stadsbyggnadsnämndens processer.

Med utgångspunkt från detta planerar kontoret för att införa ytterligare ett beslutstillfälle där inriktningen för projektet prövas på nytt.

Exploateringskontorets förslag

Exploateringskontoret föreslår att exploateringsnämnden godkänner detta tjänsteutlåtande som svar på skrivelsen.

Slut

Bilagor

1. Skrivelse om stärkt projektstyrning