

HandläggareAnna Wenman
08-508 26 285**Till**Trafiknämnden
2024-09-26

Ramavtal 2025 markarbeten i innerstaden, planerat gatuunderhåll. Upphandling

Förslag till beslut

1. Trafiknämnden godkänner upphandling av Ramavtal 2025 för markarbeten i innerstaden, planerat gatuunderhåll, till ett belopp om totalt 360 mnkr för 1+1+1+1 år, samt ger kontoret i uppdrag att genomföra upphandlingen och teckna avtal inom ramen för föreliggande beslut.

Gunilla Glantz
FörvaltningschefUlrika Falk
Avdelningschef

Sammanfattning

Trafikkontoret behöver upphandla entreprenör för ett ramavtal för att huvudsakligen utföra reinvesteringar i form av större markarbeten på stadens gator och torg. Renovering och byggnation av växtbäddar för träd och annan vegetation inkluderas i upphandlingen. Ramavtalet avser endast arbeten som genomförs i innerstaden. Avtalet föreslås gälla ett (1) år med möjlighet att förlänga i ytterligare ett plus ett år (1+1+1 år).

Introduktion till upphandlingen

Bakgrund

Trafiknämnden är huvudman för allmänna platser och väghållare enligt plan- och bygglagen. För att fullgöra det uppdraget arbetar trafikkontoret på nämndens uppdrag med löpande underhåll och utveckling av stadens infrastruktur.

Det gatuunderhåll kontoret genomför delas formellt in i löpande underhåll och planerade markarbeten. Det löpande gatuunderhållet består av mindre åtgärder såsom lagning av hål i beläggningen, kantstensjusteringar, omläggning av mindre plattytter etc. Det består även av akuta underhållsåtgärder. De planerade markarbetena består av mer omfattande beläggnings- och markarbeten. Det innefattar liknande åtgärder som vid det löpande underhållet men i större skala, och genomförs som reinvesteringsprojekt, vilket innebär att de inte belastar kontorets driftbudget.

Trafiknämnden fattade den 16 dec 2021 beslut om en gemensam upphandling för både löpande underhåll och planerade markarbeten, dnr T2021-02742 i ytterstaden. I arbetet inför upphandlingen genomlyste kontoret alla de ramavtal som finns på kontoret och undersökte vilka som med fördel kan inkluderas i samma avtal. Detta gjordes för att uppnå skalfördelar genom att effektivisera upphandlingarna och nå samordningsvinster samt skapa attraktiva ramavtal som många entreprenörer vill lämna anbud på.

Efter beslutet i trafiknämnden genomförde kontoret upphandling för ytterstaden. En utvärdering och analys av utfallet av upphandlingen gjordes därefter. Analysen visade att den uppnådda effektiviseringen i avtalsförvaltning inte övervägde svårigheterna med att beräkna värdet på ett så pass komplext uppdrag som innefattar både mindre, snabbt avhjälpna fel och större markarbeten. Kontoret valde därför att inför upphandlingen för innerstaden som genomfördes 2023 separera löpande gatuunderhåll och planerade markarbeten i två separata avtal.

Två separata upphandlingar genomfördes därefter för innerstaden, och kontoret tecknade den 1 mars 2024 avtal för markarbeten med två parter. Utfallet av detta har dock inte blivit bra för någon av parterna och beror på att entreprenörerna lämnat för låga priser i förhållande till företagets kapacitet och arbetenas omfattning. I ett ramavtal är entreprenörerna inte bundna till att utföra alla de uppdrag som kontoret vill beställa utan kan välja att avstå. Detta har fått till följd att kontoret i nuläget inte kan utföra alla planerade projekt eftersom entreprenörerna har tackat nej till arbeten pga kapacitetsbrist. Det innebär också en stor osäkerhet kring huruvida planerade arbeten för de kommande tre avtalsåren kommer att kunna genomföras. Kontoret kommer därför inte att utnyttja option om förlängning. Då kontoret i nuläget inte har några andra befintliga ramavtal som är tillämpliga behöver ett nytt avtal upphandlas.

Parallellt med denna upphandling avser kontoret att även upphandla ett ramavtal för mindre gatuarbeten i ytterstaden. Båda dessa

upphandlingar tas upp för beslut i trafiknämndens sammanträde i augusti. Det är förutom den geografiska indelningen även arbetenas primära syfte som skiljer ramavtalen åt. Avtalet för mindre gatuarbeten avser mindre investeringsåtgärder i ytterstaden till skillnad från detta avtal som är av underhållskaraktär dvs. att avhjälpa eller förebygga brister i stadsmiljön.

Mål och syfte

Stockholm ska vara en trafiksäker, framkomlig, klimatsmart och vacker stad. Gatuunderhållet spelar en viktig roll för att upprätthålla funktionen på gatorna. Upphandlingen syftar till att stödja dessa mål.

Ärendets beredning

Ärendet har beretts inom trafikkontoret.

Förslag till upphandling

Behovs- och marknadsanalys

Det råder ofta olika förutsättningar i inner- och ytterstaden. Exempelvis är det i regel enklare att stänga av och utföra arbeten på en gata i ytterstaden. Detta innebär att kontoret har olika prisbilder för de olika delarna i staden. För att inte skev prissättning ska ske delas avtalen upp enligt en geografisk indelning. En ytterligare anledning till att dela upp avtalen är att hela Stockholm, enligt kontorets erfarenhet, är för stort att hantera för en entreprenör.

Ramavtalet som ska upphandlas består av planerade markarbeten samt anläggning av växtbäddar. Detta görs för att uppnå skalfördelar genom att effektivisera upphandlingarna och nå samordningsvinster i arbeten. Detta skapar, enligt kontorets tidigare erfarenheter, attraktiva ramavtal som många entreprenörer vill lämna anbud på.

Upphandlingens omfattning och strategiska vägval

Upphandlingen ska leda till ett ramavtal för innerstaden, för planerade markarbeten inklusive växtbäddar. Upphandling sker enligt Lag (2016:1145) om offentlig upphandling.

Hållbarhet och miljö är av särskild vikt vid upphandlingen. Kontoret har som mål att höja ambitionen, både när det gäller att effektivisera produktionen för att minska utsläpp från transporter men även för att ställa om till arbetsmaskiner med nollutsläpp. De miljökrav som är framtagna med bland andra Trafikverket är vägledande i upphandlingen. Kontoret kommer att stärka den strategiska kompetensen i avtalsuppföljningen av miljökraven.

Risk- och konsekvensanalys

Det förekommer alltid en risk för överprövning. För att minska konsekvenserna av en eventuell överprövning har kontoret tagit höjd för detta i tidplanen.

Det krävs tillräckliga ekonomiska resurser för att kunna driva ett ramavtal med staden, då mängden jobb koncentrerade till en viss period innebär att kassaflödet under andra perioder tillfälligt påverkas negativt. Med anledning erfarenheterna från befintligt avtal avser kontoret att höja omsättningskravet för att minska denna risk.

Tidplan och genomförande

Avtalstid

Avtalet föreslås gälla ett (1) år med optioner till förlängning (1+1+1 år). Avtalet planeras i dagsläget att börja gälla från 1 februari 2025, exakt datum kan komma att justeras.

Ekonomi

Kostnaderna för ramavtalet beror på de volymer som kommer att avropas under avtalstiden. Beräknat på tidigare års utfall och nuvarande budget beräknas kostnaderna till totalt 360 mnkr i innerstaden för 1+1+1+1 år.

Slut