

Dnr	In/Ut	Angående	Åtgärd/kommentar
1.2.3.-560/13	Ut 2013-11-21	Skarpnäcks stadsdelsnämnd Svar på skrivelse från rådet för funktionshindersfrågor.	Nr 1
	In 2013-12-10	Miljöförvaltningen Beslut från miljö- och hälsoskyddsnämnden	Nr 2 Hela rapporten finns hos registrator Mona Lekberg
	In 2013-12-10	Miljöförvaltningen Beslut från miljö- och hälsoskyddsnämnden	Nr 3
1.2.3.-611/13	Ut 2013-12-11	Skarpnäcks stadsdelsförvaltning Svar på skrivelse angående tiggarna i Bagarmossen	Nr 4
	In 2013-12-12	Stadsrevisionen Rapport om ensamkommande flyktingbarn	Nr 5
1.2.3.-652/13	In 2013-12-17	Anställda på Hemmet för Gamla Skrivelse angående situationen på HFG	Nr 6
	In 2013-11-25	Socialnämnden Protokollsutdrag, Sociala insatsgrupper för unga upp till och med 18 år i Stockholms stad	Nr 7
1.2.3.-5/14	In 2013-01-07	Medborgare Öppet brev angående situationen längs Sockenvägen	Nr 8
1.6.-424/13	In 2014-01-14	Trafikkontoret Svar på skrivelse angående upprustning av Byälvsvägen.	Nr 9
1.2.3.-28/14	In 2014-01-20	Medborgare Synpunkt, katastrof för oss äldre om busshållplats Vinggatan i Skarpnäck tas bort permanent.	Nr 10

§ 25

Tillhör Diarlenummer
1.2.3.-560/13.....

1

Svar på skrivelse från rådet för funktionshinderfrågor

Skarpnäcks stadsdelsnämnds råd för funktionshinderfrågor har i en skrivelse till stadsdelsnämnden ställt ett antal frågor avseende rådets arbete och den ersättning som idag utgår. Samtliga gruppleddare i nämnden har gett förvaltningen i uppdrag att se över de regelverk som gäller. Förvaltningen har lämnat ett underlag till oss i nämnden och utifrån detta skall vi kunna lämna er ett svar i frågan.

Förtroendevalda inom Stockholms Stad har rätt till arvode och ersättningar med anledning av sina kommunala förtroendeuppdrag. Definitionen av förtroendevalda finns i kommunallagens 4 kap 1 §. Av paragrafen framgår att med förtroendevalda avses ledamöter och ersättare i fullmäktige, nämnder och fullmäktigebereidningar samt revisorer. Rätten till ersättning gäller de som har uppdrag som grundas på kommunallagens bestämmelser och som regleras där. Till gruppen förtroendevalda ingår, enligt lagens mening, därmed inte de ledamöter och ersättare som återfinns i rådet för funktionshinderfrågor. Kommunfullmäktige är det organ som beslutar om och vilket arvode som skall utgå. När det gäller rådet för funktionshinderfrågor har fullmäktige beslutat att det skall utgå ersättning för sammanträde om 520 kronor. Stadsdelsnämnden äger inte rätt att besluta om att arvode skall betalas till rådet utan måste följa kommunfullmäktiges beslut.

Rådet framhåller riktigt att av instruktionen till samtliga råd framgår att ekonomiska resurser ska ställas till rådets förfogande. Dock skall inte detta sammanblandas med att något arvode kan utbetalas.

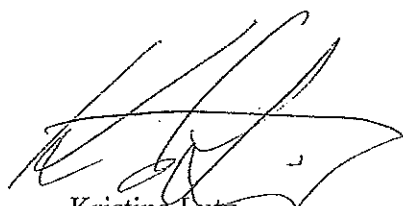
Skarpnäcks stadsdelsförvaltning

Lågsjärsvägen 3
Box 5117
121 17 Johanneshov
Telefon 08-508 15 021
Växel 08-508 15 000
stockholm.se

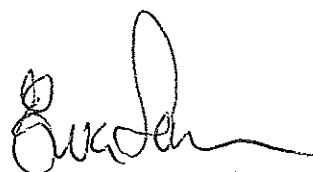
Förvaltningen har i sin budget för 2014 föreslagit att budgeten skall vara oförändrad från 2013 och uppgå till 50 000 kr.

Nämnden konstaterar att de instruktioner som kommunfullmäktige beslutat om inte möjliggör för nämnden att besluta om eller betala arvode till rådets medlemmar. Vi är mycket glada över att ha ett råd som tar så många initiativ och bevakar förtjänstfullt de frågor som rådet ansvarar för. Dock måste detta ske utan att någon form av arvode kan betalas.

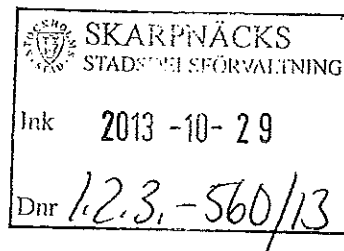
För Skarpnäcks stadsdelsnämnd räkning



Kristina Lutz
Ordförande
Skarpnäcks stadsdelsnämnd



Ewa Larsson
Vice ordförande
Skarpnäcks stadsdelsnämnd



Särskilt yttrande
från Skarpnäcks råd för funktionshindersfrågor

Till
Stadsdelsnämnden i Skarpnäck

Hur mycket är budgeterat per år för Rådet för funktionshindersfrågor ?

Nu får vi arvode för det möte vi har ihop med förvaltningens sekreterare.

Vi i rådet har tagit nya initiativ t.e.x. Tillgänglighetspromenader i olika centrum. Vi kollar allt. Skriver rapporter, tar foton.
Detta sker på våran privata fritid.

Före varje möte går vi igenom nämndhandlingarna och ofta skriver vi ihop åsikter och råd. Vi bollar ideer via mail tills alla är nöjda.
Det tar en hel del fritid.
Detta gör vi på vår privata fritid.

HSO kallar till möte ibland och det kan vara diverse utbildningar som vi bjuds in till.
Oftast är det i stan.
Dessa möten går vi på ibland, om vi har tid.
Detta sker på våran privata fritid.

Vi har även tagit fram diplom och broschyr om rådet.
Det fanns inte innan.

Vi annonserar i Facebook efter nya rådsmedlemmar.

Vi undrar hur bra och aktivt råd som nämnden vill ha ?

Vill nämnden att vi ska ta initiativ till bra ideer och vara aktiva ?

Vi tar initiativ ock kontakt med olika berörda parter när det gäller funktionshindersfrågor.

Vi ska även ta kontakt igen med Mitt i tidningen, när diplomerna ska delas ut.

Vi har och ska skriva insändare i Mitt i tidningen om sådant som rör funktionshinder.
Vi har skrivit redan om de flyttade postlådorna. Vi vill ha en ingång till i Björkhagen, Kärrtorp, Bagarmossen och Skarpnäck.
Vi har skrivit till sl om denna hiss som stod i Skarpnäck en lång tid.

Vi tycker att allt arbete som vi lägger ner på våran privata fritid, ska vi ha betalt för.
Vi gör inte detta för våran egen skull, utan för att vi försöker föra talan för de med funktionshinder som inte kan föra sin egen talan.
Vi personer som är i rådet har en gedigen erfarenhet på olika sätt och har olika kunskaper med oss. Tillsammans täcker vi upp bra olika intresseområden.

Om nämnden vill ha ett bra och ett aktivt råd som tar egna initiativ. Så måste vi få timpenning för de gånger som vi jobbar för rådet. Vi har även skyldighet att redovisa tid, plats och skriva en sammanfattning om vad verksamheten bestod av. Vad det utbildning eller annat.

d.v.s. Varje gång vi gör något utanför mötet. Skriver vi upp tiden, syftet, redovisar vad det handlade om. Kommer med nya ideer om hur rådet kan jobba bättre och kanske bredare. Vi bör bli så officiella, så att människor i området med funktionshinder kan kontakta oss och se ett stöd i oss i rådet. Vi måste höras och synas bättre.

Det kan kosta nämnden en satsning. Är man beredd på att satsa seriöst på sitt funktionshinderråd eller har man bara rådet därför att det finns ett politiskt beslut på att det ska finnas. Helst ska vara passivt och bara ha sina möten. Inte komma med något initiativ, förslag och nya ideer.

Detta är upp till alla politiker att fatta beslut om

Vill man ha ett aktivt råd som kommer med bra ideer. Då ska man vara beredd att betala timarvode för den privata fritid som vi lägger ner nu.

Vårt arbete kommer politikerna till nytta och kommer de funktionshindrade till gagn. Vi får ett bra rykte i stadsdelen, att vi i Skarpnäck tar vara på funktionshindersfrågorna på ett mycket bra sätt.

Eller så kan vi bara gå på möterna och "sitta av dom ". Nu ligger bollen hos alla politiker i stadsdelsnämnden.

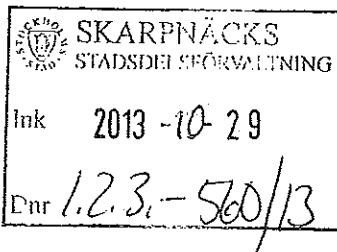
P:S. Gratisarbete och volentärjobb är ganska antikt. Det ger ingen känsla att vara behövd och ger ingen vilja att seriöst driva fram rådet.

Hur stort timarvode ska vara får vi förhandla fram. Men det måste till en ändring. Vi lever inte på 1950-talet.

Vid datorn

Birgitta Henricson, ordförande i Skarpnäcks råd för funktionshindersfrågor

på uppdrag av ett enigt råd



Särskilt yttrande från Skarpnäcks råd för funktionshindersfrågor till politikerna i Skarpnäcks stadsdelsnämnd

Angående budget för år 2014.

Enligt Kommunal författningssamling för Stockholm 2004:4 instruktioner för nämndanknutna handikappråd

Under punkten Rådets arbetsformer står det
- Rådet ges administrativt stöd av förvaltningen. Ekonomiska resurser **skall ställas till rådets förfogande** t.ex. för utbildning och information.

Med tanke på att vårt råd dessutom gör mycket, tar egna initiativ och är mycket aktiva, bör beloppet för rådet ökas på för år 2014.
Så att vi kan deltaga i utbildningar och information utan att vi ska begränsa oss som deltar i detta till en eller två ledamöter, som det nu är år 2013.

Kanske vi nästa år vill gå på något studiebesök eller göra någon utåtriktad verksamhet och då vore det olyckligt om vi inte kan göra det eftersom det är för snäva budgetramar.

Vi vet inte när man ökade den budgeterade summan sist. Men i år verkar det som att den är för snävt tilltagen, eftersom vi inte kan gå alla som vill på de utbildningar som erbjuds oss från HSO bl.a. Utan ska begränsa oss till en eller två ledamöter.

Hur mycket det ska budgeteras för nästkommande år är politikernas sak att besluta, men hänsyn bör tagas till att vi bör kunna sköta vårt uppdrag på ett bra sätt och de som vill och behöver ska kunna gå på de utbildningsmöten och de informationsmöten som vi bjuds in till och som gör oss till mera kunniga ledamöter.

Stockholm 2013-10-16



Åsa Gustafsson
08-508 268 49
asa.m.gustafsson@stockholm.se

Skarpnäcks Stadsdelsnämnd
Pågående

2013-12-10

2

Beslut från miljö- och hälsoskyddsnämnden

Stockholms miljö- och hälsoskyddsnämnd fattade vid sammanträde den 26 november 2013 beslut i bifogat ärende.

Beslut samt beslutsunderlag (miljöförvaltningens tjänsteutlåtande med eventuella bilagor) sänds till er för kännedom.

Med vänlig hälsning

Åsa Gustafsson
Miljö- och hälsoskyddsnämnden
Sekretariatet



Tid Tisdagen den 26 november 2013 kl. 17.15~ 18.15
Plats Bolindersalen, Tekniska nämndhuset
Justerat Torsdagen den 5 december 2013

Per Ankersjö

Katarina Luhr

Närvarande

Beslutande ledamöter:

Per Ankersjö (C) ordföranden

Katarina Luhr (MP) vice ordföranden

Jonas Nilsson (M)

Nils Ingelström (M)

Karin Karlsbro (FP)

Mikael Magnusson (S) §§ 1-20

Mats E. P. Lindqvist (MP)

Stellan F Hamrin (V)

Tjänstgörande ersättare:

Eva Runvald (M) för Torbjörn Erbe (M)

Viktor Strååt (M) för Per Ola Bosson (M) §§ 1-20

Frida Johansson Metso (FP) för Per Ola Bosson § 21

Andreas Lundin (M) för Helena Levy (M)

Charles Berkow (MP) för Mikael Magnusson (S) § 21

Fredrik Canerstam (S) för Åsa Wester (S)

Sara Stenudd (V) för vakans (S)

Ersättare:

Frida Johansson Metso (FP) §§ 1-20

Per Johansson (FP)

Maria Brogren (C)

Fredrik Canerstam (S)

Charles Berkow (MP) §§ 1-20

Clara Lindgren (MP)

Tjänstemän:

Förvaltningschefen Gunnar Söderholm §§ 1-20, Håkan Andersson, Gustaf Landahl, Daniel Selin, Emily Tjäder, Kristofer Stjernqvist, Maria Svanholm, Malin Tappefur, Tonie Wickman och Pia Winbladh Högfors samt personalföreträdaren Luis Lopez och borgarrådssekreteraren Albin Ring.

§ 16**Stockholms vattenprogram – Lägesrapport 2012**

Dnr 2013–14877

Beslut

Miljö- och hälsoskyddsnämnden beslutar enligt miljöförvaltningens förslag:

- 1 Miljö- och hälsoskyddsnämnden beslutar att godkänna anmälan av rapporten ”Stockholms vattenprogram - Lägesrapport 2012”.
- 2 Miljö- och hälsoskyddsnämnden beslutar att överlämna rapporten till kommunfullmäktige.
- 3 Miljö- och hälsoskyddsnämnden beslutar att överlämna lägesrapporten till stadsbyggnadsnämnden, exploateringsnämnden, trafik- och renhållningsnämnden, idrottsnämnden, stadsdelsnämnderna, styrelsen för Stockholm Vatten AB, styrelsen för Stockholms Hamnar AB, kommunstyrelserna i Järfälla, Sollentuna, Sundbyberg, Solna, Lidingö, Nacka, Tyresö, Haninge, Huddinge, Botkyrka och Ekerö, Länsstyrelsen i Stockholms län, Tyresåns vattenvårdsförbund, Svealands kustvattenvårdsförbund, Mälarens vattenvårdsförbund, Vattenmyndigheten för Norra Östersjön samt Naturvårdsverket.

Handlingar i ärendet

Miljöförvaltningens tjänsteutlåtande från den 4 november 2013.

Nämndens behandling av ärendet**Framlagda förslag till beslut**

Nämnden föreslår (se beslutet).

Beslutsgång

Ordföranden Per Ankersjö (C) finner att nämnden beslutar enligt förvaltningens förslag.

Särskilt uttalande

Särskilt uttalande lämnas av vice ordföranden Katarina Luhr m.fl. (MP) och Mikael Magnusson m.fl. (S) enligt följande:

Stockholms vattenprogram är ett utmärkt program för att arbeta med Stockholms sjöar och vattendrag. De exempel på åtgärder som behövs är väl bearbetade och utvecklingsbara.

Det är glädjande att övervakning över biologisk status nu pågår och att ökande volymer dagvatten och avloppsvatten nu renas. Analysen över klimatförändringarnas påverkan på den framtida vattenkvaliteten behöver dock infogas i ett underlag för nytt åtgärdsprogram då t.ex. häftiga regn och översvämningar kan leda till snabba förändringar av vattenkvaliteten.

Tyvärr så finns det inga som helst pengar avsatta för att arbeta med sjövärd och sjörestaureringar, som inte direkt går att hänföra till exploatering i någon form, vilket gör att Stockholms stads möjligheter att på sikt uppnå god vattenstatus i Stockholms sjöar och vattendrag, i enlighet med EUs vattendirektiv, i dagsläget tyvärr är obefintliga.

Det är viktigt att framtida åtgärds- och handlingsprogram specificerar vilka åtgärder som kommer att ge störst effekt och därför bör prioriteras. Det är också av största vikt att vi redan nu planerar för hur stadens viktiga vattenvårdsarbete ska finansieras, på kort och på lång sikt.

Särskilt uttalande lämnas av Stellan F Hamrin (V) enligt följande:

Rapporten ger en god överblick över den juridiska, administrativa och friluftsinriktade aspekten på stadens vatten. Det är viktigt. Däremot saknas en överblick över utvecklingen vad gäller sjöars och vattendrags kemi och biologi.

Stockholm vattens mätningar redovisade i Slussen-projektet, visar tydligt att Mälarens närsalthalter kontinuerligt minskat fram till runt 2002, varefter en lika tydlig ökning förekommit. Detta innebär att sjön ånyo utvecklas i eutrofierande riktning. Belastningen på innerskärgården av kväve och fosfor har härigenom fördubblats sedan 2002, vilket är allvarligt. Denna försämring orsakas med all säkerhet inte av Stockholm stad, men innebär ändå ökande krav på åtgärder också vad gäller våra egna utsläpp.

V har av bl.a. detta skäl som krav i vår budget att ett nytt Vattenprogram med höjd målsättning och större resurser tas fram utifrån de riktlinjer vi tidigare föreslagit.

Vi vill därutöver framhålla att fisket på lax och öring idag inte sker på ett hållbart sett. Fisket sker nästan uteslutande på odlad fisk, vilket innebär spridning av antibiotika och närsalter. Dessutom påverkas de få, naturliga öringbestånd, som fortfarande finns kvar i Mälaren och Saltsjön, genom

inblandning av gener anpassade till odlade förhållanden. Detta minskar starkt de vilda beståndens överlevnad. Enligt förslag från EU kommer därför utsättning av odlad fisk i icke stängda vatten att förbjudas.

Vi anser därför att befintliga resurser bör satsas på restaurering av naturliga bestånd av lax-fisk med reproduktion i vatten som rinner till både Mälaren och Saltsjön. Först då kan vi skapa ett hållbart fiske baserat på livskraftiga bestånd. Och dessutom på köpet få restaurerade bäckar och åar.

Vi vill därutöver invända mot den bedömning i rapporten som utgår från att ökad (hög) vattentillrinning förbättrar vattenkvalitén. Detta är inte korrekt. Tvärtom innebär detta ökad tillförsel (mängd) av föroreningar och närsalter (andra faktorer inkl. sjöstorlek konstanta). För sjöns del motverkas detta bara försumbart av den samtidigt ökande bortförelsen av dessa ämnen genom avflödet (vattenomsättningen). Avgörande är kvoten mellan tillförd mängd vatten och sjöns totala volym.

Syresättning av sjöar sker genom egen syreproduktion genom växtplankton – inte genom tillförsel med tillflöden. Allt detta är skälet till att källsjöar, som har mycket låg tillrinning, är naturligt näringsfattiga och klara (ex. Flaten, Judarn), medan sjöar i vattensystemens nedre delar, som har hög tillrinning, naturligt är mer näringsrika (ex. Drevviken). Klarast är sjöar helt utan tillrinning.

Därför innebär ökad tillförsel av vatten också ökad eutrofiering – inte tvärtom. Även om man självklart ska sträva efter naturliga förhållanden innebär detta att man i redan starkt förändrade vattensystem kan utnyttja detta förhållande för att på ett enkelt sätt förbättra vattenkvalitén i utsatta (små) sjöar. Om än till priset av ökad belastning i andra (förhoppningsvis större) vatten.

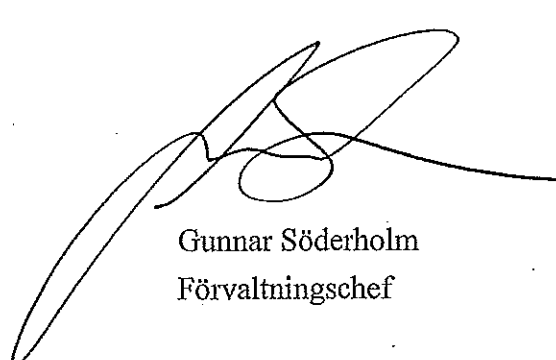
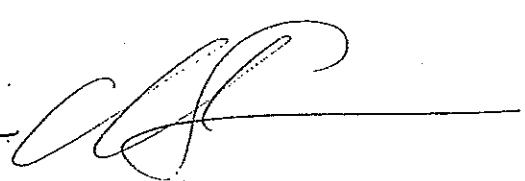
Vid protokollet
Kristofer Stjernqvist

Handläggare
Per Owe Molander
Telefon: 08 508 28 918**Till**
Miljö- och hälsoskyddsnämnden
2013-11-26, p. 16

Stockholms vattenprogram - Lägesrapport 2012

Förvaltningens förslag till beslut

1. Godkänna anmälan av rapporten "Stockholms vattenprogram - Lägesrapport 2012".
2. Överlämna rapporten till kommunfullmäktige.
3. Överlämna lägesrapporten till stadsbyggnadsnämnden, exploateringsnämnden, trafik- och renhållningsnämnden, idrottsnämnden, stadsdelsnämnderna, styrelsen för Stockholm Vatten AB, styrelsen för Stockholms Hamnar AB, kommunstyrelserna i Järfälla, Sollentuna, Sundbyberg, Solna, Lidingö, Nacka, Tyresö, Haninge, Huddinge, Botkyrka och Ekerö, Länsstyrelsen i Stockholms län, Tyresås vattenvårdsförbund, Svealands kustvattenvårdsförbund, Mälarens vattenvårdsförbund, Vattenmyndigheten för Norra Östersjön samt Naturvårdsverket.


Gunnar Söderholm
Förvaltningschef
Maria Svanholm
Enhetschef

Sammanfattning

Stockholms vattenprogram gäller för åren 2006 till 2015 och omfattar alla stadens vattenområden. Vattenprogrammet godkändes av kommunfullmäktige den 12 juni 2006. En första uppföljning av de två målområdena Miljökvalitet och Rekreation gjordes 2009. Denna uppföljning är den andra i ordningen. Mer information om tillståndet i stadens sjöar och vattendrag samt vilka åtgärder som genomförts eller pågår finns på Stockholms miljöbarometer, miljobarometern.stockholm.se/vatten

Programmet innehåller mål och åtgärder för hur Stockholm ska få renare vatten i sjöar och vattendrag samt värna och utveckla vattenområdena ur rekreationssynpunkt. Några slutsatser ur lägesredovisningen är:

Alla stadens vattenområden påverkas mer eller mindre av att de ligger i ett storstadsområde och det återstår fortfarande mycket att göra för att miljökvalitetsnormerna fastställda enligt EU:s vattendirektiv ska uppnås. Av tio vattenförekomster som berör Stockholms kommun uppnås inte god ekologisk status i sju fall och i fyra vattenförekomster uppnås inte god kemisk status.

De två största miljöproblemen i Stockholms sjöar, kustvatten och vattendrag är övergödning och miljögifter men sjöarnas tillstånd uppvisar en stor variation, till stor del beroende på markanvändningen i det enskilda avrinningsområdet.

Vattenkvaliteten i de flesta sjöarna i Stockholm har förbättrats de senaste 10-20 åren avseende fosforhalten. Det tillrinnande vattnet har blivit renare genom att avloppsutsläpp har renats eller förts över till de stora reningsverken. Åtgärderna har främst varit inriktade på att rena dagvatten genom anläggande av dammar, sedimentationsmagasin och skärmbassänger.

Restaureringsåtgärder har också bidragit till en bättre vattenkvalitet. Tillförseln av föroreningar via dagvattnet har minskat, t.ex. från trafikdagvatten. Samtidigt har tillrinningen av vatten till många sjöar och vattendrag minskat, vilket innebär att vattenomsättningen försämras och betydelsen av föroreningar som finns lagrade i sjöarna, framförallt i sedimenten, ökar.

Åtgärder har genomförts för att förbättra förutsättningarna för ett rikt växt- och djurliv, t.ex. restaureringar av vattendrag, anläggande av våtmarker och dammar för groddjur. Övervakning av ekologisk status har påbörjats under 2012.

Kvaliteten på Stockholms grundvatten varierar geografiskt men är generellt sett dålig och bidrar till föroreningsbelastningen av tungmetaller och miljögifter i sjöar och vattendrag.

Badvattenkvaliteten vid Stockholms strandbad är överlag god. En del avvikelser förekommer från år till år bland annat beroende på vädret under badsäsongen. Sportfisket och kräftfisket i de mindre sjöarna runt Stockholm har varit bra eller mycket bra de senaste 10 åren, liksom fisket i Mälaren.

Ny Handlingsplan för god ekologisk och kemisk status 2021

Enligt beslut i kommunfullmäktige 2012 ska miljö- och hälsoskyddsnämnden ta fram en handlingsplan för god ekologisk och kemisk status år 2021¹. Ett förslag kommer att presenteras under 2014 som innebär en anpassning av nuvarande vattenprogram till vattendirektivet med tydligare fokus på vattenkvalitet och åtgärder. Målet är att stadens nuvarande vattenprogram ska samordnas med vattenförvaltningens sexåriga planeringscykler, och innehålla konkreta åtgärder för att uppnå beslutade miljökvalitetsnormer för ytvatten och grundvatten.

Bakgrund

Stockholms stads program för vattenvårdsarbetet gäller för åren 2006 till 2015. Vattenprogrammet innehåller mål och åtgärder för hur Stockholms sjöar och vattendrag ska bli renare samt hur vattenområdena ska värnas och utvecklas ur rekreationssynpunkt. Vattenprogrammet godkändes av kommunfullmäktige den 12 juni 2006. Kommunfullmäktige beslutade samtidigt att en uppföljning av vattenprogrammets genomförande skulle göras 2009 och 2012. Miljö- och hälsoskyddsnämnden gavs i uppdrag att samordna framtagandet av en lägesrapport. Enligt fullmäktiges beslut ska de två grundläggande målområdena för Miljökvalitet och Rekreation följas upp. Under varje målområde finns ett antal övergripande mål som gäller för samtliga vattenområden.

Ärendets beredning

Lägesrapporten 2012 har tagits fram av enheten för miljöanalys.

Genomförandet av vattenprogrammet är främst ett ansvar för Stockholms stads förvaltningar och bolag. Vattenprogrammet har gemensamt tagits fram av de berörda förvaltningarna tillsammans med Stockholm Vatten AB. En särskild organisation har införts för stadens vattenvårdsarbete, där Miljöförvaltningen ansvarar för samordningen.

¹ När kommunfullmäktige beslutade om nuvarande vattenprogram 2006 var inte nuvarande miljökvalitetsnormer kända. Beslut om dessa fattades först 2009 av Vattenmyndigheten.

Följande förvaltningar och bolag ingår i vattenprogrammets organisation: Miljöförvaltningen, Stockholm Vatten AB, Trafikkontoret, Exploateringskontoret, Stadsbyggnadskontoret, Idrottsförvaltningen och Stadsdelsförvaltningarna.

Insamling och bearbetning av data till indikatorerna har genomförts inom ramen för vattenprogrammets ordinarie organisation. Vattenprogrammets samordningsgrupp ansvarar för uppföljning av programmets mål och åtgärder. Samtliga mål, beskrivningar, bedömningar och indikatorer redovisas på Miljöbarometern, miljobarometern.stockholm.se/vatten.

Vattenprogrammets målstruktur

Vattenprogrammets är indelat i två målområden har följande formulering:

1. Miljökvalitet

Stockholm ska ha en god vattenstatus.

Senast 2021 ska Stockholms vattenområden uppnå den status som föreskrivs i EU:s vattendirektiv.

2. Rekreation

Stockholms vattenområden ska vara attraktiva rekreationsområden för alla.

Vattenvägar och upplevelsevärden ska bibehållas och utvecklas. Vid naturreservatsbildning ska friluftsentressen vägas mot naturvärden. Funktionshindrades behov av rekreation ska beaktas.

Vattenprogrammet hade ursprungligen 2015 som målar för när god vattenstatus skulle uppnås i staden. Genom Vattenmyndighetens beslut 2009 om miljökvalitetsnormer, åtgärdsprogram och förvaltningsplan infördes tidsundantag till år 2021 för när miljökvalitetsnormerna ska uppnås. När beslutet om vattenprogrammet togs 2006 var god vattenstatus inte definierat. God vattenstatus definierades genom Vattenmyndighetens beslut 2009.

Under respektive målområde finns övergripande mål, som gäller för samtliga vattenområden i staden.

Indikatorer

Arbetet med uppföljningen av de övergripande målen har inriktats på att, så långt möjligt, utnyttja befintliga indikatorer/nyckeltal som stadens förvaltningar och bolag redan använder.

För några av indikatorerna saknas uppgifter från de senaste åren. I vissa fall kan data endast redovisas från ett undersökningstillfälle, vilket innebär att någon trend inte kan bedömas för den indikatorn. Några data kommer från externa aktörer, t.ex. fiskeklubbar där arbetet bedrivs på ideell basis, vilket innebär att kontinuiteten inte alltid kan garanteras.

Samtliga indikatorer redovisas utförligt på webbplatsen www.miljobarometern.stockholm.se/vatten.

Förvaltningens synpunkter och förslag

Stockholms nuvarande vattenprogram gäller för perioden 2006-2015 och omfattar alla stadens vattenområden. Enligt kommunfullmäktiges beslut 2006 gjordes en första uppföljning av de två målområdena Miljökvalitet och Rekreation 2009. Denna uppföljning är den andra i ordningen.

Programmet innehåller mål och åtgärder för hur Stockholm ska få renare vatten i sjöar och vattendrag samt värna och utveckla vattenområdena ur rekreationssynpunkt. Nedan redovisa några slutsatser i lägesredovisningen. I övrigt hänvisas till rapporten samt till Miljöbarometern, miljobarometern.stockholm.se/vatten.

Alla stadens vattenområden påverkas mer eller mindre av att de ligger i ett storstadsområde och det återstår fortfarande mycket att göra för att miljökvalitetsnormerna ska följas.

Tio vattenförekomster berör i nuläget Stockholms kommun, och omfattas därmed av miljökvalitetsnormer fastställda enligt EU:s vattendirektiv, se tabell nedan. Av dessa vattenförekomster uppnår idag tre god ekologisk status. Övergödningen är genomgående orsaken till att sju vattenförekomster inte når god ekologisk status. Fyra vattenförekomster uppnår inte god kemisk status på grund av att halterna av tributyltenn (TBT) överstiger miljökvalitetsnormen.

Vattenförekomst		Ekologisk status	Kemisk status*
Drevviken	Sjö	Måttlig	God
Magelungen	Sjö	Måttlig	God
Mälaren-Görväln	Sjö	God	God
Mälaren-Stockholm	Sjö	God	Uppnår ej
Bällstaån	Vattendrag	Dålig	God
Norrström	Vattendrag	God	Uppnår ej
Tyresån-Forsån	Vattendrag	Måttlig	God
Brunnsviken	Övergångsvatten	Otillfredsställande	God
Lilla Värtan	Övergångsvatten	Måttlig	Uppnår ej
Strömmen	Övergångsvatten	Måttlig	Uppnår ej

* Exklusive kvicksilver

Vattenförekomst		Kemisk status	Kvantitativ status
Stockholmsåsen-Silverdal**	Grundvatten	God	God
Trollbäcken**	Grundvatten	God*	God

** En mycket liten del av denna förekomst finns inom Stockholms stad.

De två största miljöproblemen i Stockholms sjöar, kustvatten och vattendrag är övergödning och miljögifter men sjöarnas tillstånd uppvisar en stor variation. Vissa är kraftigt övergödda och/eller har starkt förorenade bottensediment, medan andra är



Peter Berglund



3.

2013-12-06

Åsa Gustafsson
08-508 268 49
asa.m.gustafsson@stockholm.se

Skarpen Vård Stadsdelensnämnd
13 12 06

2013 -12- 1 0

Beslut från miljö- och hälsoskyddsnämnden

Stockholms miljö- och hälsoskyddsnämnd fattade vid sammanträde den 26 november 2013 beslut i bifogat ärende.

Beslut samt beslutsunderlag (miljöförvaltningens tjänsteutlåtande med eventuella bilagor) sänds till er för kännedom.

Med vänlig hälsning

Åsa Gustafsson
Miljö- och hälsoskyddsnämnden
Sekretariatet

Tid Tisdagen den 26 november 2013 kl. 17.15 – 18.15

Plats Bolindersalen, Tekniska nämndhuset

Justerat Torsdagen den 5 december 2013

Per Ankersjö

Katarina Luhr

Närvarande**Beslutande ledamöter:**

Per Ankersjö (C) ordföranden

Katarina Luhr (MP) vice ordföranden

Jonas Nilsson (M)

Nils Ingelström (M)

Karin Karlsbro (FP)

Mikael Magnusson (S) §§ 1-20

Mats E. P. Lindqvist (MP)

Stellan F Hamrin (V)

Tjänstgörande ersättare:

Eva Runvald (M) för Torbjörn Erbe (M)

Viktor Strååt (M) för Per Ola Bosson (M) §§ 1-20

Frida Johansson Metso (FP) för Per Ola Bosson § 21

Andreas Lundin (M) för Helena Levy (M)

Charles Berkow (MP) för Mikael Magnusson (S) § 21

Fredrik Canerstam (S) för Åsa Wester (S)

Sara Stenudd (V) för vakans (S)

Ersättare:

Frida Johansson Metso (FP) §§ 1-20

Per Johansson (FP)

Maria Brogren (C)

Fredrik Canerstam (S)

Charles Berkow (MP) §§ 1-20

Clara Lindgren (MP)

Tjänstemän:

Förvaltningschefen Gunnar Söderholm §§ 1-20, Håkan Andersson, Gustaf Landahl, Daniel Selin, Emily Tjäder, Kristofer Stjernqvist, Maria Svanholm, Malin Tappefur, Tonie Wickman och Pia Winbladh Högfors samt personalföreträdaren Luis Lopez och borgarrådssekreteraren Albin Ring.

§ 11**Plaskdammar i parker i Stockholm stad****Redovisning av tillsynen 2009-2013**

Dnr 2013-9698

Beslut

Miljö- och hälsoskyddsnämnden beslutar enligt miljöförvaltningens förslag:

- 1 Miljö- och hälsoskyddsnämnden beslutar att godkänna förvaltningens återrapportering på förvaltningschefens uppmaning till stadsdelsförvaltningarna.
- 2 Miljö- och hälsoskyddsnämnden beslutar att godkänna förvaltningens redovisning om nuvarande status på stadens plaskdammar.
- 3 Miljö- och hälsoskyddsnämnden beslutar att överlämna förvaltningens redovisning till berörda stadsdelsnämnder

Handlingar i ärendet

Miljöförvaltningens tjänsteutlåtande från den 6 november 2013.

Nämndens behandling av ärendet**Framlagda förslag till beslut**

Nämnden föreslår (se beslutet).

Beslutsgång

Ordföranden Per Ankersjö (C) finner att nämnden beslutar enligt förvaltningens förslag.

Särskilt uttalande

Särskilt uttalande lämnas av Mikael Magnusson m.fl. (S) enligt följande:

Plaskdammarerna ger möjligheten till bad för alla Stockholms yngre barn. Genom att plaskdammarerna riktar sig till småbarn är det extra viktigt att vattenkvaliteten håller hög kvalitet. Vattenkvaliteten var dock under all kritik när tillsynen inleddes 2009.

Fortfarande finns det vissa brister kvar, men tillsynen har gjort situationen väsentligt bättre. Detta är ett tydligt exempel på att systematisk tillsyn medför resultat. Därför det är viktigt att förvaltningen fortsätter sitt arbete med plaskdammarerna och dialogen med stadsdelsförvaltningarna. För fortfarande brister vattenkvaliteten i många dammar och anledningen är att driftavtalen stadsdelarna har med sina entreprenörer inte är



tillräckliga.

Vid protokollet
Kristofer Stjernqvist

Rätt utdraget intygar:

A handwritten signature in black ink, consisting of several loops and a long horizontal stroke, positioned over a horizontal line.



4.

Angående skrivelse om tiggare i Bagarmossen

Skarpnäcks stadsdelsförvaltning har tagit emot din skrivelse angående tiggare i Bagarmossen. Skrivelsen anmäls på stadsdelsnämndens sammanträde 2014-02-06.

Inom staden har vi olika ansvarsområden. Varken Stockholms stad eller stadsdelsförvaltningen har rådighet över frågan gällande insatser för tiggare utan det handlar om gällande lagstiftning i landet.

Gruppen rumänska tiggare, som Du skriver om, är troligen EU-medborgare med otillräckliga försörjningsmöjligheter. Det är personer som sitter på gatan och tigger pengar eller som har slagit läger under broar, etc. Lagstiftningen gällande EU-medborgare innebär i korthet att EU-medborgare som bor i annat EU-land har rätt att vistas i Sverige i upp till tre månader, under förutsättning att de har ett giltigt pass eller annan id-handling.

EU-medborgare ska vid ekonomiska problem i första hand hänvisas till det egna landets ambassad eller konsulat. Endast i en *nödsituation* kan ekonomiskt bistånd beviljas och det skulle kunna innebära bistånd till matpengar, logi samt en biljett hem.

Tiggeri är i Sverige inte olagligt eller att betrakta som oärlig försörjning. Om det däremot kan antas att en unionsmedborgare kommer att försörja sig på ett oärligt sätt eller till exempelvis begå brott kan han eller hon avvisas.

Socialförvaltningens uppsökarenhet möter dessa EU-medborgare i det uppsökande arbetet. Uppsökarenhetens erfarenhet är att de inte önskar att få hjälp med hemresa.

Flera ideella organisationer i staden gör en viktigt humanitär insats för målgruppen genom att ge möjlighet till mat, värme, toalett och dusch, både dagtid och nattetid. Flera av dessa organisationer får bidrag från staden för sina verksamheter.



Socialförvaltningen i staden har beskrivit det här i tidigare ärenden (bland annat i ärendet Insatser för fattiga EU-medborgare i Stockholm, 2012-10-30, som finns på stadens hemsida stockholm.se/insyn, Socialnämnden).

Med vänlig hälsning,

Christina Koistinen,
verksamhetscontroller

Mona Lekberg

Från: Yeliz Göker
Skickat: den 12 december 2013 12:49
Till: Funktion Kommunstyrelsen; Registrator, Bromma stadsdelsförvaltning; Funktion E-POST_EAV; Funktion SD23 Hagersten-Liljeholmen officiella postlada; Funktion SD04 Hässelby-vällingby; Administration SD08 INFO; Info SD09 norrmalm; Funktion SD01 info; Funktion SD15 Skarpnäck; Info SD24 DIARIUM; Administration soder@stockholm.se; Administration SD21 ALVSJOSTADSDELSNAMND; Info SD10 ostermalm@stockholm.se
Kopia: Irene Svenonius; Staffan Ingvarsson; Leif Sjöholm; Lena Lundström Stoltz; Maria Mannerholm; Ulla Thorslund; Ann-Christine Jenvén; Johanna Engman; Olle Johnselius; Margareta Östrand; Kerstin Sandström; chiristina.rapp.lundahl@stockholm.se; Lars Arvidsson; Göran Månsson
Ämne: Projektrapport nr 10/2013, för kännedom
Bifogade filer: Projektrapport_nr_10_2013_Ensamkommandeflyktingbarn.pdf

5.

Hej,

Revisorsgrupp 1 har tisdagen den 10 dec 2013 beslutat överlämna projektrapport nr 10/2013 *Ensamkommande flyktingbarn* för kännedom.

Ensamkommande flyktingbarn
Projektrapport nr 10/2013

Till följande nämnder för kännedom:

Kommunstyrelsen
Bromma SDN
Enskede-Årsta-Vantör SDN
Hägersten-Liljeholmen SDN
Hässelby -Vällingby SDN
Kungsholmens SDN
Norrmalms SDN
Rinkeby – Kista SDN
Skarpnäcks SDN
Skärholmens SDN
Södermalms SDN
Älvsjö SDN
Östermalms SDN

Rapporten bifogas denna e-post och publicerades på webben www.stockholm.se/revision i dag torsdag den 12 december 2013, klockan 11:00.

Med vänlig hälsning
Registrator

STADSREVISIONEN
Revisionskontoret

Hantverkargatan 3 D, 1 tr
105 35 Stockholm
☎ Växel: +46 (0) 8- 508 29 000
☎ Fax: +46 (0) 76-12 29 399
revision.rvk@stockholm.se

Ensamkommande flyktingbarn Nr 10, 2013

**Projektrapport från
Stadsrevisionen**

Dnr 3.1.3–112/2013

Den kommunala revisionen är fullmäktiges kontrollinstrument för att granska den verksamhet som bedrivs i nämnder och bolagsstyrelser. Stadsrevisionen i Stockholm granskar nämnders och styrelserns ansvarstagande för att genomföra verksamheten enligt fullmäktiges uppdrag. Stadsrevisionen omfattar både de förtroendevalda revisorerna och revisionskontoret.

I "årsrapporter" för nämnder och "granskningspromemorior" för styrelser sammanfattar Stadsrevisionen det gångna årets synpunkter på verksamheten. Fördjupade granskningar som sker under året kan också publiceras som projektrapporter.

Publikationerna finns på Stadsrevisionens hemsida. De kan också beställas från revisionskontoret.

Till
Arbetsmarknadsnämnden
Socialnämnden
Överförmyndarnämnden
Farsta stadsdelsnämnd
Spånga-Tensta stadsdels-
nämnd

Ensamkommande flyktingbarn

Revisorsgrupp 1 har den 10 december 2013 behandlat bifogade revisionsrapport (nr 10/2013).

Granskningen visar att samarbetet mellan stadsdelsnämnderna och överförmyndarnämnden bör förbättras eftersom brister i samarbetet kan påverka stödet till enskilda flyktingbarn. För att säkerställa en rättssäker handläggning bör bl.a. socialjouren registrera anmälningar/anvisningar från Migrationsverket i stadens socialregister. Det är vidare angeläget att tillsättningen av särskild förordad vårdnadshavare sker i enlighet med lagstiftningen.

Vi hänvisar i övrigt till rapporten och överlämnar den till arbetsmarknadsnämnden, socialnämnden, överförmyndarnämnden samt Farsta och Spånga-Tensta stadsdelsnämnd för yttrande. Yttrandet ska ha inkommit till Revisorsgrupp 1 senast den 10 februari 2014. Rapporten överlämnas också till kommunstyrelsen och övriga stadsdelsnämnder för kännedom.

På revisorernas vägnar

Bengt Akalla
Ordförande

Maria Lindgren Persson
Sekreterare

Sammanfattning

Revisionskontoret har granskat stadens mottagande av ensamkommande flyktingbarn. Granskningen omfattar arbetsmarknadsnämnden, socialnämnden, överförmyndarnämnden samt stadsdelsnämnderna Farsta och Spånga-Tensta.

Syftet med granskningen är att bedöma om stödet till ensamkommande flyktingbarn samt samverkan fungerar på ett tillfredsställande sätt. Granskningen visar att det finns brister i samverkan som kan påverka stödet till ensamkommande flyktingbarn.

Granskningen visar att det är svårt att få en samlad överblick över hur många ensamkommande barn och unga det finns i staden. Det finns inte heller någon övergripande statistik över antalet barn som försvinner eller avviker. Det finns behov av en förbättrad helhetssyn i staden när det gäller information och uppgifter om ensamkommande barn och unga. Behovet av en helhetssyn är nära sammankopplad med frågan om barn som försvinner och som kan vara utsatta för människohandel.

Granskningen visar att mottagandet av ensamkommande barn och unga i Stockholms stad bör utvecklas för att säkerställa en rättssäker handläggning. Informationsöverföringen från Migrationsverket via socialjouren till stadsdelsnämnderna bör ske på ett korrekt sätt. Socialjouren bör registrera anmälningar/anvisningar från Migrationsverket i stadens socialregister, Paraplyet.

Kommunikationen och samverkan mellan stadsdelsnämnderna och överförmyndarnämnden bör förbättras. Det gäller både under den initiala mottagningsprocessen och efter det att uppehållstillstånd beviljats.

Stadsdelsnämndernas och boendenas samverkan med landstinget kring målgruppen ensamkommande barn och unga fungerar i vissa fall inte på ett tillfredsställande sätt. Det finns behov av att utveckla samverkan och att tydliggöra ansvarsfördelningen mellan landstinget och Stockholms stad.

I Farsta stadsdelsnämnd sker inte tillsättningen av särskild förordnad vårdnadshavare sker i enlighet med lagstiftningen. Granskningen indikerar att tillsättningen av särskild förordnad vårdnadshavare i flera andra stadsdelsnämnder inte heller sker i enlighet med lagstiftningen.

Det finns svårigheter att rekrytera särskilt förordnad vårdnadshavare, vilket hänger samman med att arvoderingen är lägre än vid godmanskap för asylsökande barn och ungdomar. För att en särskild förordnad vårdnadshavare ska få en skälig ersättning finns det sedan flera år tillbaks en muntlig överenskommelse mellan socialnämnden och överförmyndarnämnden. Det är angeläget att överenskommelsen tydliggörs genom beslut i nämnderna. Detta för att säkerställa att socialtjänstens och överförmyndarnämndens ansvar och roller blir tydliga när det gäller frågor om särskild förordnad vårdnadshavare.

Granskningen visar att det sker uppföljningar på individnivå, där BBIC utgör ett viktigt stöd. Det är angeläget att uppföljningarna för gruppen som helhet utvecklas för att stadsdelsnämnden ska få en helhetssyn om de ensamkommande barn och unga som nämnden ansvarar för.

Både arbetsmarknadsnämnden och stadsdelsnämnderna har rutiner och system för återsökningarna, vilket minskar risken för att stadsdelsnämnderna inte återsöker alla kostnader för ensamkommande barn och unga. Samarbetet och samverkan mellan arbetsmarknadsförvaltningens och stadsdelarna fungerar bra.

Innehåll

Inledning	1
Bakgrund	1
Syfte, revisionsfrågor och avgränsning	1
Revisionskriterier	1
Metod	2
 Granskningens resultat	 2
Stadens ansvar för ensamkommande barn och unga	2
Mottagandet av ensamkommande barn och unga i Stockholms stad	3
Barn som försvinner	4
Mottagnings- och handläggningsprocessen i stadsdelsnämnderna	6
Handläggningsprocessen efter det att uppehållstillstånd beviljats	14
Uppföljning på individnivå samt för gruppen som helhet	18
Återsökningarna av medel från Migrationsverket	19
 Sammanfattande slutsatser och bedömning	 22
 Billaga 1 intervjuförteckning	 27

Inledning

Bakgrund

Det finns ett antal lagar och förordningar som reglerar mottagandet av ensamkommande flyktingbarn. Uppgifterna som är kopplade till mottagandet av barnen är fördelade på i första hand kommunen, Migrationsverket och landstinget. Det betyder att flera verksamheter och myndigheter är involverade i mottagandet och risk finns bl.a. för brister i samverkan. Socialtjänsten ansvarar för att se till att barnen och ungdomarna erbjuds ett tryggt och säkert boende av god kvalitet med möjligheter till individuellt stöd och utveckling.

Syfte, revisionsfrågor och avgränsning

Syftet med granskningen är att granska stödet till ensamkommande flyktingbarn samt om samverkan fungerar på ett tillfredsställande sätt.

Granskningen ska ge svar på följande revisionsfrågor:

- Vilket stöd erbjuds de ensamkommande flyktingbarnen?
- Hur är stadens mottagande av ensamkommande flyktingbarn organiserat?
- Är roller och ansvar mellan olika aktörer (interna och externa) tydligt?
- Hur sker samverkan mellan olika aktörer (interna och externa)?
- Vilken uppföljning sker på individnivå samt för gruppen som helhet?
- Hur sker återsökningarna av medel från migrationsverket?

Granskningen omfattar målgruppen ensamkommande barn och unga som söker asyl och inte fyllt 18 år. Granskningen fokuserar på asylsökande som fått anvisning från Migrationsverket och de som därefter fått uppehållstillstånd.

Granskningen omfattar arbetsmarknadsnämnden, socialnämnden, överförmyndarnämnden samt Farsta stadsdelsnämnd och Spånga-Tensta stadsdelsnämnd.

Revisionskriterier

- Socialtjänstlagen (2001:453)
- Lag om god man för ensamkommande barn (2005:429)

- Riktlinjer för handläggning av ärenden gällande ensamkommande barn och ungdomar, KF 2011-03-14
- Socialstyrelsen. Socialtjänstens arbete med ensamkommande barn och unga. En vägledning. 2013
- BUS-överenskommelse mellan kommunerna och landstinget i Stockholms län om samverkan kring barn i behov av särskilt stöd, kommunstyrelsen 2012-08-22.

Metod

Granskningen har genomförts genom dokumentstudier och intervjuer (se bilaga 1). En verifierande aktgranskning har skett av totalt 20 akter avseende ensamkommande barn och unga med uppehållstillstånd inom stadsdelarna Farsta och Spånga-Tensta.

Granskningen har genomförts av Thomas Bonell (projektledare) och Ester Rudolfsson Mattsson på revisionskontoret. Rapporten har faktakontrollerats av förvaltningarna.

Granskningens resultat

Stadens ansvar för ensamkommande barn och unga

Ensamkommande barn är enligt 1 § femte stycket lagen (1994:137) om mottagande av asylsökande m.fl., LMA, en gemensam beteckning för barn under 18 år som vid ankomsten till mottagarlandet är skilda från båda sina föräldrar eller från någon annan vuxen person som får anses ha trätt i föräldrarnas ställe, eller som efter ankomsten står utan sådan ställföreträdare (ensamkommande barn).

I denna rapport används begreppet ensamkommande flyktingbarn synonymt med begreppet ensamkommande barn och unga. Enligt Sveriges Kommuner och Landstings (SKL) definition av ensamkommande barn och unga betecknar detta barn under 18 år som söker asyl i Sverige och som är skilda från båda sina föräldrar eller annan legal vårdnadshavare.

Den 1 juli 2005 trädde lagen (2005:429) om god man för ensamkommande barn i kraft. I och med detta har skyddet stärkts för ensamkommande barn och ungdomar så att god man, till skillnad från tidigare, även träder i vårdnadshavarens ställe och inte enbart som förmyndare. Det betyder att det är den gode mannen som beslutar om barnets boende och skolgång och inte enbart i ekonomiska frågor.

Den 1 juli 2006 ändrades bestämmelserna i lagen (1994:137) om mottagande av asylsökande m.fl.¹ Syftet var att förbättra mottagandet ur barnets perspektiv. Genom lagändringarna har ansvarsfördelningen mellan stat och kommun renodlats. Kommunen har numera ansvaret för att tillhandahålla boende och begreppet vistelsekommun har tydliggjorts för att barnet ska få det stöd och den hjälp som föreskrivs i socialtjänstlagen. I propositionen fördes även begreppet normaliseringsprincipen fram vilket innebär att samma regler och sociala omvårdnadssystem, så långt det är möjligt, bör gälla för samtliga barn och unga som vistas i Sverige och att socialtjänstlagen ska beaktas.

Mottagandet av ensamkommande barn och unga i Stockholms stad

lakttagelser

Antalet asylärenden för ensamkommande barn har ökat i Sverige under de senaste åren. Under år 2012 inkom det 3 578 asylärenden. Migrationsverket prognos för år 2013 och 2014 är att det årligen kommer cirka 4 000 ensamkommande barn till Sverige.²

Stockholms stad har sedan 2006 haft en platsöverenskommelse med Migrationsverket. Överenskommelsen omfattar för närvarande 57 platser för asylsökande barn och ungdomar samt 70 platser för de som fått uppehållstillstånd.³ I staden finns det sju boenden för ensamkommande som är asylsökande eller har beviljats uppehållstillstånd. Boendena är organiserade inom socialnämnden.

Därutöver tar staden emot ensamkommande barn och unga som anvisats på grund av särskilda skäl med anledning av att barnet har en anhörig eller närstående i staden⁴ samt ankombstbarn som ännu inte fått någon anvisning från Migrationsverket.

Det är svårt att få en samlad överblick av hur många ensamkommande barn och unga det finns i Stockholms stad. Det är inte möjligt att via Paraplysystemet, vilket är stadens socialregister, få ut sådan information.

¹ Propositionen 2005/06:46. Mottagande av ensamkommande barn.

² Migrationsverket. Verksamhets- och kostnadsprognos 24 oktober 2013, sid. 24.

³ I mars 2013 beslöt nämnden att mot bakgrund av det stora behovet av överenskommelser för mottagande av ensamkommande barn i kommunerna teckna en överenskommelse om ytterligare 15 platser enligt länsstyrelsens och Migrationsverkets förslag.

⁴ S.k. Ebo-anvisning.

Socialförvaltningen har sammanställt de uppgifter som samtliga stadsdelsnämnder under våren 2013 rapporterat in till Migrationsverket. Sammanställningen visar att det per den 1 mars 2013 fanns totalt 458 ensamkommande barn och unga i stadens 14 stadsdelsnämnder exklusive ankomstbarn dvs. barn som ännu inte erhållit någon anvisning från Migrationsverket. Av dessa 458 var 114 asylsökande och 344 hade uppehållstillstånd.

Enligt uppgift från socialjouren har det under året fram till och med september år 2013 totalt kommit 265 ensamkommande barn och unga via socialjouren. Av dessa är 128 ankomstbarn och resterande barn som fått anvisning från Migrationsverket. Det noteras dock att socialjourens statistik inte är kvalitetssäkrad, vilket innebär att den ska tolkas med viss försiktighet.

I socialnämndens årliga rapport om socialtjänsten i Stockholms stad⁵ framgår det att de årligen nytillkomna asylsökande barn och unga succesivt ökar. År 2010 var antalet 150. Därefter har antalet ökat från 205 år 2011 till 315 år 2012. Enligt socialförvaltningen är tendensen att antalet kommer att fortsätta öka även under år 2013.

Bedömning

Granskningen visar att det finns svårigheter med att få en samlad överblick över hur många ensamkommande barn och unga det finns i staden. Det är angeläget att socialnämnden utvecklar ett system, vilket gör det möjligt att få en bättre överblick över antalet ensamkommande barn och unga i staden med information om var i mottagningsprocessen de befinner sig och vilka typer av stöd de erhåller.

Barn som försvinner

Länsstyrelsens nationella kartläggning av barn utsatta för människohandel visar att totalt 166 barn registrerats som misstänkta offer för människohandel eller människohandelslikande brott under tiden 2009-2011. Knappt en tredjedel av barnen som misstänktes vara utsatta för människohandel var ensamkommande och asylsökande. Det framgår vidare i rapporten att "Risken finns att de ensamkommande asylsökande barnen som finns med i denna kartläggning bara är toppen på ett isberg."⁶

⁵ Socialnämnden 2013-06-11, § 17, Beskrivning av socialtjänsten i Stockholms stad 2012.

⁶ Rapport 2012:27. Barn utsatta för människohandel. En nationell kartläggning. Länsstyrelsen i Stockholms län, sid. 20.

Den nationella kartläggning visar även att det under perioden januari 2009 till mars 2011 försvann 461 ensamkommande asylsökande i Sverige, varav 389 var pojkar och 72 var flickor. Av dessa har 75 dykt upp i annan kommun och 52 har försvunnit ut ur landet.⁷

lakttagelser

Antalet ensamkommande barn och unga från Nordafrika och en del statslösa tenderar att öka i staden enligt socialförvaltningen. Detta är grupper, som i stor utsträckning inte kommer att få asyl, vilket blivit ett problem. Det kan t.ex. handla om ensamkommande barn och unga som sökt asyl på en fredag och blivit placerade av socialjouren, varefter de med kort varsel avviker innan det är måndag och deras identitet kan fastställas av polisen. Detta är en utsatt grupp som far illa och där det enligt förvaltningen kan misstänkas att de är utsatta för människohandel. En annan riskgrupp är enligt förvaltningen de s.k. Dublinärendena⁸ vilket innebär att om ett barn har sökt asyl i ett annat land än Sverige, ska det landet fortsätta att pröva asylärendet.

I Stockholms stad finns det inte någon övergripande statistik över antalet barn som försvinner. Det saknas också statistik om hur många barn som avviker/försvinner från stadens asyl- och PUT-boenden.⁹

Socialnämnden i Stockholms stad har tillsammans med Gränspolisavdelningen i Stockholms län, socialtjänsten i Sigtuna kommun och Migrationsverket utarbetat en gemensam handlingsplan för att samordna handläggningen av ensamkommande barn och ungdomar som avviker eller riskerar avvika från kommunala boenden.¹⁰ Syftet är att myndigheterna med hjälp av handlingsplanen ska förebygga och förhindra att barn och ungdomar utsätts för människosmuggling eller människohandel i Sverige och att de som utför brotten grips och lagförs.

Det finns en rutin för polisanmälan av barn som försvinner i Stockholms stad som är under revidering. Rutinen innebär att det är socialtjänsten som ytterst har ansvaret för att göra en polisanmälan.

⁷ Rapport 2012:27. Barn utsatta för människohandel. En nationell kartläggning. Länsstyrelsen i Stockholms län, sid. 17.

⁸ Dublinförordningen/EU:s förordning (343/2003).

⁹ PUT-boenden, är boenden för ensamkommande barn och unga som har fått permanent uppehållstillstånd (PUT) av Migrationsverket.

¹⁰ Gemensam handlingsplan gällande hantering av ensamkommande asylsökande barn och ungdomar som reser in via Arlanda och avviker eller riskerar att avvika från kommunala boenden. Gränspolisavdelningen. Polismyndigheten i Stockholms län 2008-01-18, AA-191-3004-08.

Enligt uppgift från socialförvaltningen har socialjouren påbörjat ett arbete med att ta fram rutiner för barn som försvinner. Stadens asyl och PUT-boenden har rutiner/handlingsplaner för när barn avviker/försvinner från boendena.¹¹

Frågor om ansvar och rutiner för när barn försvinner diskuteras i chefsnätverket, som leds av socialförvaltningens strategiska enhet, där ansvariga chefer från stadsdelsförvaltningarna och socialjouren deltar. Socialförvaltningen deltar i ett nationellt nätverk via SKL, där frågor om barn som försvinner behandlas.

Bedömning

Mot bakgrund av att ensamkommande barn som försvinner kan betecknas utgöra en riskgrupp när det gäller människohandel är det angeläget att det finns uppgifter och statistik om de som försvinner i Stockholms stad. Det är även angeläget att socialnämnden i samverkan med bl.a. stadsdelsnämnderna fortsätter arbetet med att utveckla rutiner för när barn försvinner.

Mottagnings- och handläggningsprocessen i stadsdelsnämnderna

Initialskedet vid anvisningar från Migrationsverket

Av stadens riktlinjer framgår att anmälningar och anvisningar från Migrationsverket ska tas emot av socialjouren. Vid en anvisning till stadens anvisningsboende vidarebefordras anmälan till ansvarig stadsdelsnämnd i den stadsdel där boende är beläget. Vid en ebo-anvisning vidarebefordras anmälan till stadsdelsnämnden där familjen bor. När en vidarebefordran inte kan ske omgående inleder socialjouren en utredning enligt 11 kap. 1 § och 2 § SoL kring barnets sociala situation.¹²

Iakttagelser

Stadens organisation för mottagandet bygger på principen ”en väg in”, vilket uttrycks i stadens riktlinjer för ensamkommande barn och unga.¹³ Detta innebär bl.a. att samtliga anvisningar från Migrationsverket ska gå via socialjouren.

¹¹ Handlingsplan när ungdom avviker från asylboende daterad 2013-06-11 och handlingsplan vid avvikelse av ungdom från PUT boende daterad 2013-01-01.

¹² Riktlinjer för handläggning av ärenden gällande ensamkommande barn och ungdomar, KF 2011-03-14, sid.11-12.

¹³ Riktlinjer för handläggning av ärenden gällande ensamkommande barn och ungdomar, KF 2011-03-14.

I de fall ensamkommande barn och unga ger sig till känna i en stadsdel där han/hon vistats i, ligger ansvaret på berörd stadsdel som snarast ska informera socialjouren. Därefter ansvarar socialjouren för att informera Migrationsverkets anvisningssamordnare. Revisionskontorets granskning berör inte handläggningen av denna typ av ärenden, s.k. ankomstbarn, då detta granskats tidigare.¹⁴

Ensamkommande barn och unga kan komma till staden på många olika sätt. Det förekommer i vissa fall oklarheter när Migrationsverket gör anvisningar till staden. Det kan t.ex. handla om hur anvisningen ska tolkas eller till vilken stadsdel anvisningen tillhör. Socialjouren har mot bakgrund av dessa oklarheter utarbetat ett flödesschema för handläggningsrutinerna av anvisningarna. Det pågår en samverkan med Migrationsverket för att säkerställa att informationsöverföringen mellan Migrationsverket och socialjouren sker på ett korrekt sätt.

I stadens riktlinjer för ensamkommande barn och unga framgår att stadsdelsnämnden ska registrera anmälan i Paraplysystemet om inte detta är gjort av socialjouren.¹⁵ Granskningen visar att socialjouren inte registrerar i Paraplyet. Ärenden som inkommer till socialjouren registreras och journalförs istället i socialnämndens verksamhetssystem ALP.

De flesta ensamkommande barn och unga som kommer till Farsta stadsdelsnämnd har anvisats till något av stadens anvisningsboende. Det totala antalet ensamkommande barn och unga har ökat inom stadsdelen. Det finns för närvarande 103 ensamkommande barn och unga i stadsdelen.

I Farsta tas anvisning emot av enhetens mottagningsgrupp. Anvisningen/ärendet lämnas därefter vidare till biträdande enhetschef för ensamkommandegruppen som i sin tur fördelar ärendet till handläggare som registrerar ärendet.

De flesta ensamkommande barn och unga som kommer till Spånga-Tensta stadsdelsnämnd är s.k. ebo-barn och har uppgett en anknytning till någon släkting i stadsdelen. Det totala antalet ensamkommande barn och unga har ökat något men är relativt konstant under året eftersom flera av barnen har fyllt 20 år och inte

¹⁴ Granskningen berörde handläggningen av s.k. ankomstbarn i Kungsholmens stadsdelsnämnd. Årsrapport 2012:09 Kungsholmens stadsdelsnämnd och årsrapport 2012:26 socialnämnden.

¹⁵ Riktlinjer för handläggning av ärenden gällande ensamkommande barn och ungdomar, KF 2011-03-14, sid. 12.

längre tillhör barn- och ungdomsenheten. Det finns för närvarande cirka 80 ensamkommande barn och unga i stadsdelen.

I Spånga-Tensta tas anvisningen emot av förvaltningens jour- och mottagningsgrupp, som registrerar ärendet och kontrollerar uppgifterna från socialjouren samt stämmer av ärendets status. Därefter remitteras ärendet till utredningsgruppen ungdom eller utredningsgruppen barn. Om barnet vill bo hos sina släktingar remitteras ärendet också till familjevårdsgruppen för utredning av familjehemmet.

Det finns olika typer av nätverk för samverkan på handläggare- och chefsnivå inom staden gällande ensamkommande barn och unga. Socialjouren är med i dessa nätverk. Samverkan och kommunikationen med stadsdelarna fungerar enligt socialjouren generellt sett bra.

Samverkan och kommunikationen med socialjouren och Migrationsverket har enligt Farsta stadsdelsförvaltning förbättrats. Det framhålls dock att det finns behov av att kommunikationen förbättras. Ett problem som t.ex. uppkommit är att Migrationsverket kontaktat boendet innan stadsdelen dvs. myndigheten fått information.

Samverkan och kommunikationen fungerar enligt Spånga-Tensta stadsdelsförvaltning generellt sett bra med socialjouren och Migrationsverket. Det förekommer dock under vissa perioder att information om samma barn kan komma från socialjouren och Migrationsverket.

Den verifierande granskningen visar att anvisningen/anmälan från Migrationsverket via socialjouren inkommer på papper (fax/e-post) varefter den registreras i verksamhetssystemet Paraplyet. Stadsdelsnämnderna inleder därefter tämligen omgående utredning enligt 11 kap. 1 § och 2 § SoL. Vid handläggningen och dokumentationen av ärendena används genomgående BBIC.¹⁶

Bedömning

Granskningen visar att det förekommer oklarheter när Migrationsverket gör anvisningar till staden. Det förekommer att stadsdelarna får information om samma barn från både socialjouren och Migrationsverket eller att boendet får informationen före stadsdelen. Det är angeläget att socialjouren fortsätter arbetet med att i

¹⁶ BBIC, Barns behov i Centrum. Är ett systematiskt bedömningsinstrument som används vid handläggning och dokumentation av utredningar inom socialtjänsten.

samverkan med Migrationsverket säkerställa att informationsöverföringen från Migrationsverket sker på ett korrekt sätt.

Registreringen av anvisningen/anmälan från Migrationsverket sker i Paraplysystemet först efter det att den inkommit via e-post/fax från socialjouren. Detta skulle kunna innebära en risk för rättsäkerheten om det ensamkommande barnet kort därefter skulle avvika från boendet innan registreringen har gjorts på stadsdelen. Det är därför angeläget att socialjouren registrerar anmälan/anvisningen från Migrationsverket i Paraplyet.

Placering i HVB eller familjehem

Enligt socialtjänstlagen 6 kap. 1 § ska socialnämnden sörja för att den som behöver vårdas eller bo i ett annat hem än det egna tas emot i ett familjehem eller i ett HVB (hem- för vård eller boende).

För barn och unga som inte fyllt år 18 utgörs placeringsalternativen av familjehem (inklusive privat placeringar), jourhem och HVB (inklusive de särskilda ungdomshemmen enligt 12 § första stycket LVU). För barn och unga som kommer ensamma till Sverige dominerar vård i form placering på HVB.¹⁷

lakttagelser

De flesta ensamkommande barn och unga i Farsta stadsdelsnämnd bor på asylboenden fram till dess att uppehållstillstånd beviljas eller avvísning sker. Flertalet som fått uppehållstillstånd bor på ett HVB boende. Ett problem enligt förvaltningen är att det är dåligt med platser för PUT-boenden och att det många gånger är svårt att hitta lämpliga boenden, då kvaliteten varierar och behoven inte passar alla i HVB. Förvaltningen har börjat arbeta för att genom förvaltningens s.k. familjevårdsgrupp kunna erbjuda fler familjehemsplaceringar.

Nästan alla ensamkommande barn och unga som kommer till Spånga-Tensta stadsdelsnämnd är s.k. ebo-barn och har uppgett en anknytning till någon släkting i stadsdelen. Om barnet vill bo hos sina släktingar inleds en utredning om familjehem. Ett första hembesök sker för bedömning av barnets/ den unges primära skyddsbehov. Det har vid några enstaka tillfällen uppstått problem mellan stadsdelen och socialjouren om vem som ska göra det första hembesöket i samband med ebo-anvisningen. Stadens riktlinjer är enligt förvaltningen inte helt tydliga i detta hänseende.

¹⁷ Socialstyrelsen. Socialtjänstens arbete med ensamkommande barn och unga. En vägledning. 2013, sid. 43.

Bedömning

Stadens riktlinjer ger inte tillräcklig vägledning om vem som ska göra hembesöket för bedömning av barnets/den unges primära skyddsbehov och eventuellt behov av omedelbar tillfällig placering i annat boende. Detta bör klargöras så att det inte råder någon tveksamhet om vem som ska göra det första hembesöket.

Samverkan med boendena

lakttagelser

Boendena har en kontaktperson för ensamkommande barn och unga som deltar på uppföljningsmöten, skriver genomförandeplan och har kontakt med god man. Socialsekreteraren har en samordnande roll för att säkerställa att allt som ska göras verkligen sker, t.ex. att god man anmält barnet till skola. I inledningsskedet av utredningen sker möte med barnet/unge, kontaktpersonen, god man och eventuell tolk. I vissa fall sker kontakterna per telefon.

Samverkan med boendena och dess kontaktpersoner fungerar generellt sett bra enligt båda stadsdelsförvaltningarna. Motsvarande gäller för familjehemmen, där kontakten och graden av samverkan varierar utifrån barnets och familjehemmets situation och behov. Enligt uppgift från stadens boenden fungerar samverkan bra med stadsdelarna.

Bedömning

Granskningen visar att samverkan generellt sett fungerar bra mellan stadsdelsnämnderna och boendena och dess kontaktpersoner. Samverkan fungerar även generellt sett bra med familjehemmen.

Samverkan med god man och överförmyndarnämnden

Enligt lag (2005:429) om god man för ensamkommande barn, ska överförmyndaren förordna en god man för ensamkommande barn och ungdomar under 18 år som vistas i landet och saknar vårdnadshavare eller annan ställföreträdare. En god man ska förordnas så snart det är möjligt.

Den gode mannen är i förälderns ställe och i juridisk bemärkelse vårdnadshavare för barnet under asyltiden. För att uppfylla det som lagstiftaren tänkt sig för uppdraget, behöver den gode mannen som regel vara med vid olika utredningssamtal och möten. Behovet av samarbete är omfattande, särskilt initialt då alla inblandade parter

ska komma överens mer konkret om hur kontakterna ska se ut och skötas framöver samt vem som ska ansvara för vilka insatser.¹⁸

Överförmyndarnämnden har till uppgift att förordna god man till de ensamkommande barnen som uppehåller sig i kommunen, utöva tillsyn över hur de förordnade gode männen sköter sina uppdrag samt arvodera de gode männen.

lakttagelser

Det är Migrationsverket som anmäler till överförmyndarnämnden om att det finns behov av god man för ensamkommande barn och unga. När överförmyndarförvaltningen får in en sådan anmälan kontaktar handläggaren på förvaltningen en lämplig god man som kan åta sig uppdraget.

Överförmyndarförvaltningen har en förteckning över rekryterade gode män för ensamkommande som kan åta sig uppdrag med kort varsel. Det tar enligt förvaltningen cirka ett dygn att få tag på en god man som kan åta sig ett uppdrag.

I Farsta stadsdelsnämnd tar det cirka en vecka att få kontakt med god man efter anvisningen från Migrationsverket men under sommaren har det tagit upp till tre veckor. I Spånga-Tensta har de flesta som kommer fått god man men i något fall kan det dröja, vilket kan komplicera skolstart och första besöket med barnet då god man ska vara med.

I Farsta framhålls att stadsdelen inte får någon information (varken skriftlig eller muntlig) om vem som blivit god man. Det är ofta så att handläggaren istället får söka informationen på boendet om vem som är god man. Frågan om att förvaltningen borde få information om vem som blivit god man har varit föremål för diskussion vid de interna nätverksträffarna men inte föranlett någon åtgärd.

Den verifierande granskningen visar att tillsättningen av god man i något enstaka fall varit försenat i flera veckor. Vidare att god man i vissa fall men inte alltid är med på det första inledande mötet, tillsammans med stadsdelen, den unge och boendets kontaktperson m.fl.

De finns enligt stadsdelarna och socialförvaltningens boenden stor skillnad mellan de olika gode männens engagemang. Ett problem som anges är att de gode männen har flera uppdrag i andra

¹⁸ Socialstyrelsen. Socialtjänstens arbete med ensamkommande barn och unga. En vägledning. 2013, sid.102.

kommuner, vilket överförmyndarnämnden inte alltid har information om. Överförmyndarnämnden har i år utarbetat en särskild åtagande blankett, där den gode mannen ska ange om denne har uppdrag i andra kommuner och i så fall hur många uppdrag det avser, vilket borde underlätta överblicken av den gode mannens uppdrag.

Ett annat problem som beskrivs i Farsta är att det i vissa situationer uppstår problem i samarbetet mellan god man och familjehem/boende. Det har förekommit att parterna inte är överens, vilket resulterat i en "maktkamp" mellan god man och boendet, där barnet eller den unge hamnat i en lojalitetskonflikt mellan den gode mannen och boendet. I sådana situationer försöker stadsdelen få parterna att samarbeta, vilket i vissa situationer fungerar.

Om det visar sig att god man är olämplig för uppdraget eller samarbetet inte fungerar vänder sig stadsdelsförvaltningarna till överförmyndarnämnden. Farsta beskriver det som att denna hantering inte fungerar och Spånga-Tensta beskriver det som en "krånglig process". Överförmyndarnämnden begär alltid att klagomål på gode män ska lämnas skriftligt. Därefter begärs yttrande från parterna och en bedömning görs om t.ex. ett byte bör ske. Enligt överförmyndarförvaltningen handlar det ofta om att det finns olika förväntningar på de gode männen. Många gode män gör ett bra arbete med ett "gott hjärta" och kan i vissa fall utföra mer saker än vad de egentligen är avsedda att utföra. Vidare varierar stadsdelsförvaltningarnas kunskaper om den gode mannens roll.

Överförmyndarnämnden deltar i ett nätverkssamarbete med Migrationsverket, socialtjänsten i Solna och olika boenden. Nämnden är inbjudna men deltar sällan i nätverkssamarbetet inom staden. Detta är något som skulle behöva utvecklas enligt överförmyndarförvaltningen.

Bedömning

Behovet av samarbete mellan god man och socialtjänsten m.fl. är omfattande, särskilt initialt då alla inblandade parter ska komma överens mer konkret om hur kontakterna ska se ut och skötas framöver samt vem som ska ansvara för vilka insatser.¹⁹

Tillsättningen av gode män har i något enstaka fall något enstaka fall varit försenat i flera veckor. I Farsta har problemet med bristfällig information om vem som blivit god man uppmärksamrats men inte föranlett någon åtgärd.

¹⁹ Socialtjänstens arbete med ensamkommande barn och ungdomar. En vägledning. Socialstyrelsen 2013, sid. 102.

Granskningen visar att i vissa fall deltar den gode mannen på det första inledande mötet men inte alltid. Det är angeläget att det finns tydliga rutiner för hur stadsdelsnämnderna får information om vem som blivit god man för att säkerställa att den gode mannen är med vid det inledande mötet med barnet och boendet.

Överförmyndarnämnden deltar sällan i nätverkssamarbetet inom staden. Granskningen visar att det finns behov av ökad samverkan mellan överförmyndarnämnden och stadsdelsnämnderna. Detta för att bl.a. klargöra att roller och ansvar är tydliga och för att säkerställa att ett bra samarbete mellan den gode mannen och socialtjänsten.

Samverkan med landstinget

Asylsökande barn har rätt till kostnadsfri hälso- och sjukvård och tandvård i samma omfattning och på samma villkor som andra barn i samhället (5 § lag (2008:344) om hälso- och sjukvård åt asylsökande m.fl.). Det är landstinget som ansvarar för vården. Enligt 7 § samma lag ska barnen erbjudas en hälsoundersökning om det inte är uppenbart obehövligt.

Kommuner och landsting är sedan den 1 januari 2010 skyldiga enligt socialtjänstlagen och hälso- och sjukvårdslagen att upprätta individuella planer²⁰ för personer som har behov av insatser från både socialtjänsten och hälso- och sjukvården.

Stockholms stad antog i augusti 2012 en ny BUS-överenskommelse mellan kommunerna och landstinget i Stockholms län om samverkan kring barn i behov av särskilt stöd.²¹ Syftet med överenskommelsen är att förbättra samverkan samt tydliggöra ansvaret mellan landstinget och kommunernas verksamheter kring barn och ungdomar under 18 år som är i behov av särskilt stöd från skolan och/eller socialtjänsten samt från hälso- och sjukvården.

lakttagelser

Både Farsta och Spånga-Tensta beskriver att samverkan med landstinget fungerar bra i vissa fall men mindre bra i andra fall. I Farsta beskrivs samarbetet med vuxenpsykiatrien fungera bättre än med barn- och ungdomspsykiatrien.

²⁰ S.k. samordnad individuell plan (SIP).

²¹ Kommunstyrelsen 2012-08-22, § 13, BUS-överenskommelse mellan kommunerna och landstinget i Stockholms län om samverkan kring barn i behov av särskilt stöd.

Ett problem som kan uppkomma för stadsdelsnämnderna är om det ensamkommande barnet eller ungdomen t.ex. har suicidrisk men att detta enligt barn- och ungdomspsykiatri inte är att anse som akut men att risk ändå kan finnas. I ett sådant fall kan boendet få ta in extra personal, med dygnet runt bemanning, samtidigt som ersättning för detta inte erhålls av Migrationsverket. Det har enligt socialförvaltningen förekommit allvarliga incidenter i samband med att barn- och ungdomspsykiatri inte velat lägga in personer akut.

Det har enligt uppgift från socialförvaltningens boenden förekommit att landstinget krävt att personal från boendena är på sjukhuset när barnet eller den unge är inlagd. Det har även förekommit fall där ensamkommande barn och unga nekats vård på vårdcentraler. Socialförvaltningen har vid dessa tillfällen tagit upp frågan med landstinget.

Bedömning

Granskningen visar att samverkan med landstinget kring målgruppen ensamkommande barn och unga i vissa fall inte fungerar på ett tillfredsställande sätt. Det är därför av stor vikt att nämnderna fortsätter arbetet med att utveckla samverkan så att ansvarsfrågan tydliggörs med landstinget i enlighet med den av staden antagna BUS-överenskommelsen.

Handläggningsprocessen efter det att uppehållstillstånd beviljats

Om barnet beviljas uppehållstillstånd i Sverige, innebär detta som regel att barnet kommer att visas här i landet under en längre tid. Det innebär också att barnets tillvaro kommer att präglas av större stabilitet, med fast bostad och mer planmässig utbildning. Vidare att ställföreträdarens arbete mer kommer att inriktas på den dagliga omsorgen och den långsiktiga planeringen för barnets framtid.²²

Om barnet eller den unge beviljas uppehållstillstånd ska en eller två särskilt förordnade vårdnadshavare utses (§ 10 lag (2005:429) om god man för ensamkommande barn), om inte särskilda skäl talar emot det, t.ex. att den unge inom ett halvår ska fylla 18 år. I det senare fallet kan den gode mannen kvarstå tills den unge blivit myndig. Stadsdelsnämnden ska väcka talan hos tingsrätten enligt föräldrabalkens bestämmelser om överflyttning av vårdnaden.²³

²² Socialtjänstens arbete med ensamkommande barn och ungdomar. En vägledning. Socialstyrelsen 2013, sid. 80.

²³ Riktlinjer för handläggning av ärenden gällande ensamkommande barn och ungdomar, KF 2011-03-14, sid. 20.

Det ankommer på överförmyndarnämnden enligt § 10 lag om god man för ensamkommande barn (2005:429) att underrätta stadsdelsnämnden om att förutsättningarna för en sådan talan eller anmälan föreligger.

Stadsdelsnämnden har en skyldighet att inleda utredning enligt 11 kap. 1 § SoL när den får kännedom om att det behöver göras en framställning om särskilt förordnad vårdnadshavare till tingsrätten. Utredningen ska dokumenteras (11 kap. 5 § SoL) och utmynna i ett beslutsunderlag.²⁴

lakttagelser

Migrationsverket informerar stadsdelsnämnden skriftligt när barnet beviljas uppehållstillstånd. Den verifierande granskningen visar att informationen om uppehållstillstånd i vissa fall blivit försenad i Farsta, då breven skickats fel. Det förekommer enligt förvaltningen även att sådana brev inkommer till förvaltningen trots att de tillhör andra nämnder.

Enligt överförmyndarförvaltningen får nämnden inte alltid information från Migrationsverket eller god man om att uppehållstillstånd beviljats.

När uppehållstillstånd beviljats ska nämnden ansöka om särskilt förordnad vårdnadshavare. I intervjuerna med Farsta stadsdelsförvaltning framkommer att nämnden har svårt att tillgodose behovet av särskilt förordnad vårdnadshavare. Förvaltningen brukar fråga den gode mannen om denna är intresserad av att bli särskilt förordnad vårdnadshavare. Intresset är dock inte stort, vilket enligt förvaltningen ofta beror på att arvoderingen är lägre än för godmanskapet. Förvaltningen beskriver problemet med att de inte vet "var de ska leta" för att få tag på en särskilt förordnad vårdnadshavare. Den verifierande granskningen i Farsta bekräftar bilden av att nämnden inte ansöker om särskilt förordnad vårdnadshavare trots att barnet eller den unge fått uppehållstillstånd. I ingen av de tio granskade akterna har nämnden ansökt om särskilt förordnad vårdnadshavare. Förvaltningen har inte uppmärksammat nämnden om dessa problem.

I intervjuerna med Spånga-Tensta framkommer att det händer att god man, familjehem eller någon utomstående blir särskilt förordnad vårdnadshavare. Om förvaltningen har svårt att få en särskilt förordnad vårdnadshavare tas kontakt med överförmyndarnämnden

²⁴ Socialtjänstens arbete med ensamkommande barn och ungdomar. En vägledning. Socialstyrelsen 2013, sid 83.

om förslag. Den verifierande granskningen i Spånga-Tensta visar att nämnden i flertalet av de granskade akterna ansökt om särskilt förordnad vårdnadshavare.

Överförmyndarnämnden underrättar stadsdelsnämnderna om när förutsättningarna för att utse en särskilt förordnad vårdnadshavare föreligger, genom att en skrivelse översänds till nämnden. I skrivelsen framgår att nämnden emotser besked i saken efter tre månader. I intervjuerna med stadsdelsförvaltningarna framkommer att de oftast inte besvarar dessa skrivelser, vilket bekräftas av den verifierande granskningen.

Enligt överförmyndarförvaltningen är utfallet från Farsta mer representativt för Stockholms stad än Spånga-Tensta dvs. att tillsättningen av särskilt förordnad vårdnadshavare inte sker i den utsträckning som det borde ske.

Det finns enligt uppgift från överförmyndarförvaltningen för närvarande cirka 185 stycken uppdrag som god man för ensamkommande barn och unga med uppehållstillstånd. Flertalet av dessa torde ha rätt till en särskild förordnad vårdnadshavare. Antalet ensamkommande barn och unga som har särskilt förordnade vårdnadshavare uppgår enligt uppgift från förvaltningen till cirka 70 stycken. Nämnden är i vissa enstaka fall behjälplig när stadsdelarna vänder sig till nämnden när frågan om särskilt förordnad vårdnadshavare uppkommer. Det finns enligt förvaltningen bristande kunskaper hos stadsdelarna i dessa frågor.

Överförmyndarnämnden erhåller ersättning från Migrationsverket för kostnader för godmanskap för asylsökande barn under den tid barnet är inskrivet hos Migrationsverket, dvs. en månad efter det att uppehållstillstånd erhållits. Därefter täcks ersättning av arvoden för godmanskap åt ensamkommande barn med uppehållstillstånd av den s.k. barnschablonen, som utbetalas till staden. Det förekommer att andra kommuners överförmyndare begär ersättning från stadens stadsdelar.²⁵

Det förekommer enligt överförmyndarförvaltningen att ensamkommande barn och unga samtidigt har både god man och särskilt förordnad vårdnadshavare, vilket kan innebära risk för att dubbla arvodeskostnader uppkommer. Detta beror på att överförmyndarnämnden i efterhand blir informerad om att en särskilt förordnad

²⁵ E-postkonversation 2013-10-16—2013-10-24 mellan överförmyndarförvaltningen, Farsta stadsdelsförvaltning och Sollentuna kommun.

vårdnadshavare har tillsatts samtidigt som det tidigare förordnandet för den gode mannen kvarstår.

Uppdraget som särskilt förordnad vårdnadshavare består av två delar, vilka är förmyndare och vårdnadshavare. Enligt bestämmelserna i föräldrabalken finns det endast lagstöd för arvode för den del som avser förmyndarskapet. Lagstöd saknas för att en särskilt förordnad vårdnadshavare har rätt till ersättning för den del av uppdraget som avser vårdnadshavare, om denne inte samtidigt är familjehemsförälder.²⁶ SKL rekommenderar i cirkulär 07:74 att socialnämnd och överförmyndarnämnd tillsammans löser frågan om ersättning till en särskilt förordnad vårdnadshavare. En skälig ersättning är enligt SKL en förutsättning för att rekrytera personer som är villiga att ta sig an uppdraget.

Det finns en muntlig överenskommelse sedan år 2005 mellan socialnämnden och överförmyndarnämnden om att överförmyndarnämnden även kan betala ut ersättning för uppdraget som vårdnadshavare. Ersättningen omfattar inte omkostnader för barnet/den unge. Nämnden erhåller en ersättning om 600 tkr från socialnämnden för att täcka kostnaderna för arvodesersättning för uppdraget som vårdnadshavare. Vid intervjuerna med socialförvaltningen och överförmyndarförvaltningen framkommer att det pågår diskussioner mellan förvaltningarna om överenskommelsen och att det finns en otydlighet om vad som gäller idag.

Bedömning

Informationen om att barnet eller den unga erhållit uppehållstillstånd är en viktig del i handläggningsprocessen, då stadsdelsnämnden bl.a. ska inleda en utredning om det behövs göras en framställning om särskilt förordnad vårdnadshavare till tingsrätten. Stadsdelsnämnderna får information om att uppehållstillstånd beviljats men informationen är i vissa fall försenad. Överförmyndarnämnden får inte alltid information om att uppehållstillstånd beviljats.

Överförmyndarnämnden underrättar stadsdelarna om när förutsättningarna för att söka särskilt förordnad vårdnadshavare föreligger men stadsdelsnämnderna besvarar dock sällan dessa skrivelser. Det förekommer att överförmyndarnämnden långt senare blir informerad om att en särskilt förordnad vårdnadshavare tillsatts. Detta kan innebära en risk för att dubbla arvodeskostnader kan uppkomma för god man och särskilt förordnad vårdnadshavare.

²⁶ Se även SOU 2003:51, sid. 132.

Granskningen visar sammantaget att kommunikation inte fungerar på ett tillfredsställande sätt mellan stadsdelsnämnderna och överförmyndarnämnden. Det finns behov av samverkan mellan nämnderna.

Farsta stadsdelsnämnd tillsätter inte särskilt förordnad vårdnadshavare i enlighet med lagstiftningen. Det finns stora svårigheter med få tag på lämpliga vårdnadshavare. Nämnden har dock inte uppmärksammat om dessa problem.

Det finns i Stockholms stad ett stort antal uppdrag som god man för ensamkommande barn och unga med uppehållstillstånd som enligt lagstiftningen har rätt till särskilt förordnad vårdnadshavare. Detta indikerar att tillsättningen av särskilt förordnad vårdnadshavare i stadens stadsdelsnämnder inte sker i enlighet med lagstiftningen.

Frågan om ersättning är en viktig del i rekryteringen av särskilt förordnad vårdnadshavare. Det finns en muntlig överenskommelse mellan socialnämnden och överförmyndarnämnden om hur frågan om skälig ersättning till särskilt förordnad vårdnadshavare ska hanteras. Mot bakgrund av att det finns en otydlighet om vad som gäller bör frågan om ersättning lösas på ett tydligt sätt mellan socialnämnden och överförmyndarnämnden.

Uppföljning på individnivå samt för gruppen som helhet

Stadsdelsnämnderna är huvudansvariga för att en vårdplan och en genomförandeplan upprättas för placerade barn och unga. I vårdplanen redogörs bl.a. kortfattat för om barnet eller den unge behöver placering och vad som är övergripande mål med vården. Som komplement till vårdplanen ska sedan en genomförandeplan upprättas. Både vårdplanen och genomförandeplanen utformas lämpligen i samarbete mellan ansvarig socialsekreterare, barnet eller den unge, god man, vårdgivare och eventuellt andra berörda.²⁷

lakttagelser

Vårdplanen enligt BBIC upprättas så fort som möjligt. Målet är inom en vecka. Genomförandeplanen enligt BBIC upprättas utifrån vårdplanen i samarbete med barnet eller den unge, god man och boendet. Genomförandeplanen följs upp i gemensamma möten som hålls med olika frekvens utifrån barnet eller den unges individuella behov. Den sociala delegationen tar ställning till överväganden om fortsatt vård var sjätte månad.

²⁷ Socialtjänstens arbete med ensamkommande barn och ungdomar. En vägledning. Socialstyrelsen 2013, sid. 60-61.

Den verifierande granskningen visar att det upprättas vårdplaner och genomförandeplaner. Vidare så görs det överväganden om fortsatt vård. Det finns en kontinuerlig rapportering från boendena. Revisionskontoret har inte granskat uppföljningen på stadens boenden, då detta behandlades i föregående års granskning.²⁸

För gruppen ensamkommande barn och unga som helhet sker det ingen kontinuerlig uppföljning i stadsdelsnämnderna. I Spånga-Tensta får nämnden information om familjehemmen och skolgången. I Farsta pågår ett arbete med att skapa ett system för uppföljning av gruppen, där grundläggande uppgifter ska ingå, t.ex. vad händer vid avslutat ärende, hur stor andel som får uppehållstillstånd etc.

Bedömning

Granskningen visar uppföljningen för gruppen ensamkommande barn och unga som helhet är ett utvecklingsområde. I Farsta pågår ett arbete med att skapa ett system för uppföljning av gruppen som helhet.

Återsökningarna av medel från Migrationsverket

Staten har ekonomiskt ansvar för de insatser som kommuner gör för ensamkommande barn och ungdomar. Kommuner kan söka statlig ersättning för mottagande av ensamkommande barn och ungdomar såväl under tiden de är asylsökande som tiden efteråt för de som har beviljats uppehållstillstånd. Det är Migrationsverket som administrerar ersättningarna.

lakttagelser

Socialnämnden får ersättning från Migrationsverket enligt platsöverenskommelsen. Överförmyndarnämnden återsöker kostnader för godmanskap för asylsökande barn och tolkkostnader. Arbetsmarknadsnämnden återsöker och samordnar återsökningarna för stadens stadsdelsnämnder.

Inom arbetsmarknadsnämnden finns en statsbidragsgrupp, bestående av två handläggare som på heltid, arbetar med att samordna återsökningarna av stadsdelsnämndernas flyktingmottagande.

Stadsdelsnämnderna återsöker kostnader för asylsökande ensamkommande barn, vilket omfattar faktiska boendekostnader i HVB

²⁸ I föregående års granskning noterades att stadens boenden för ensamkommande barn och unga har en systematisk uppföljning både på individ- och gruppnivå. Årsrapport 2012 socialnämnden.

eller familjehem och utredningskostnader samt transportkostnader. Under år 2012 återsökte och beviljades staden medel för asylsökande ensamkommande barn om totalt 35 mnkr.

Stadsdelsnämnderna återsöker även kostnader för ensamkommande barn med uppehållstillstånd, vilket omfattar faktiska kostnader för vård av barn i annat hem än barnets eget, ekonomiskt bistånd och vissa andra faktiska kostnader. Under år 2012 återsökte och beviljades staden medel för ensamkommande barn med uppehållstillstånd om totalt 104 mnkr.

Återsökningarna sker kvartalsvis. Statsbidragsgruppen informerar och översänder instruktioner till stadsdelsnämndernas kontaktpersoner inför återsökningarna. Stadsdelsnämnderna ansvarar för vilka barn som det ska återsökas kostnader för och vilka kostnader som ska återsökas.

När det gäller kostnader för asylsökande ensamkommande barn sammanställer stadsdelsnämnderna själva sina ansökningar och skriver under sina blanketter. När det gäller kostnader för ensamkommande barn med uppehållstillstånd granskar och sammanställer statsbidragsgruppen underlagen när kostnadsunderlag och beslut inkommer.

Det finns dokumenterade rutiner för hur stadsdelsnämnderna ska göra sina återsökningar. Kostnader för ensamkommande barn med uppehållstillstånd registreras i arbetsmarknadsförvaltningens verksamhetssystem, FLAI, emedan kostnader för asylsökande ensamkommande barn registreras i ett Excelsystem.

Statsbidragsgruppen ansvarar för att samordna och granska det underlag som stadsdelsnämnderna skickar in. En stor del av arbetet handlar om att kvalitetssäkra det underlag som därefter skickas till Migrationsverket. Enligt uppgift från förvaltningen anser Migrationsverket att stadens återsökningar håller hög kvalitet.

Det finns enligt arbetsmarknadsförvaltningen en tydlig gränsdragning när det gäller roller och ansvar gentemot stadsdelarna. Det kan dock inom vissa områden uppstå gränsdragningsproblem. Det gäller t.ex. frågan om vem som ska överklaga ett avslagsbeslut från Migrationsverket gällande kostnader för ensamkommande barn med uppehållstillstånd.

Samverkan mellan stadsdelsnämnderna har förbättrats genom att det på varje stadsdel finns en övergripande kontaktperson.

Statsbidragsgruppen har vid behov nätverksmöten, exempelvis när det kommer ny information på området. Gruppen har besökt vissa stadsdelsnämnder och erbjuder även riktad information. Syftet med dessa möten är att få stadsdelsnämnderna att inse vikten av att återsöka sina kostnader och hur det påverkar deras budget.

En genomgång av Farsta stadsdelsnämndens arbete visar att det finns rutiner för hur återsökningarna ska göras. Det finns en särskild uppföljningslista i form av ett register i Excel och det finns dokumenterade rutiner för hur återsökningarna ska ske.

I Spånga-Tensta stadsdelsnämnd finns det rutiner för hur återsökningarna ska ske och det finns en motsvarande uppföljningslista som i Farsta. Tidigare fanns det risk för att alla kostnader inte återsökts eftersom uppgiften och ansvaret för att ta fram underlag för återsökningar var fördelat på många handläggare. Denna risk har nu enligt förvaltningen minimerats genom den organisationsförändring som inneburit att antalet handläggare som arbetar med ensamkommande barn koncentrerats till två handläggare. En risk som kvarstår är att det saknas backup för handläggaren.

Samarbetet och samverkan med arbetsmarknadsförvaltningens statsbidragsgrupp fungerar enligt båda stadsdelarna bra. När frågor uppkommer besvaras de snabbt av statsbidragsgruppen.

Socialnämnden får ersättning från Migrationsverket enligt platsöverenskommelsen. Under år 2013 har Migrationsverket gjort avdrag för den ersättning som socialnämnden erhåller för de platser som regleras i platsöverenskommelsen. Enligt uppgift från socialförvaltningen kan det inte uteslutas att avdraget beror på att fel uppstått på grund av att det skett återsökningar från både stadsdelarna och socialförvaltningen för samma barn. Det pågår ett arbete för att klarlägga orsakerna till det inträffade.

Bedömning

Granskningen visar att både arbetsmarknadsnämnden och stadsdelsnämnderna har rutiner och system för återsökningarna, vilket minskar risken för att stadsdelsnämnderna inte återsöker alla kostnader för ensamkommande barn och unga. Roller och ansvar mellan nämnderna bedöms vara tydliga även om det förekommer gränsdragningsproblem, t.ex. när det gäller frågan om att överklaga ett avslagsbeslut från Migrationsverket. Samarbetet och samverkan mellan arbetsmarknadsförvaltningens och stadsdelarna fungerar bra. Det är dock angeläget att rutinerna för återsökningarna mellan

arbetsmarknadsnämnden och socialnämnden utvecklas för att säkerställa att återsökningarna sker på ett korrekt sätt.

Sammanfattande slutsatser och bedömning

Syftet med granskningen har varit att granska stödet till ensamkommande flyktingbarn samt om samverkan fungerar på ett tillfredsställande sätt. Granskningen visar att det finns brister i samverkan som kan påverka stödet till ensamkommande flyktingbarn.

Behov av en förbättrad helhetssyn och rutiner för när barn försvinner

Det finns behov av en förbättrad helhetssyn i staden när det gäller information och uppgifter om ensamkommande barn och unga. Behovet av en helhetssyn är nära sammankopplad med frågan om barn som försvinner och som kan vara utsatta för människohandel.

Det saknas uppgifter om antalet ensamkommande barn och unga som försvinner i Stockholms stad. Detsamma gäller de som avviker/försvinner från stadens boenden. Det finns rutiner för när barn avviker från boenden och det pågår arbete med att ta fram rutiner för när barn försvinner. Det är angeläget att uppgifter om antalet barn som avviker/försvinner tas fram och att arbetet med att ta fram rutiner för när barn och unga försvinner fortgår.

Mottagandet av ensamkommande barn och unga i Stockholms stad bör utvecklas

Stadens organisation för mottagandet av ensamkommande barn och unga bygger på principen om "en väg in", vilket bl.a. innebär att samtliga anvisningar från Migrationsverket ska gå via socialjouren.

Granskningen har visat att det förekommer oklarheter när Migrationsverket gör anvisningar till staden, vilket får konsekvenser för stadsdelarna genom att t.ex. boendena får informationen före stadsdelsnämnden. Informationen om att uppehållstillstånd erhållits är en viktig del i handlägningsprocessen. I vissa fall är informationen om uppehållstillstånd försenad.

Det är angeläget att socialjouren fortsätter arbetet med att i samverkan med Migrationsverket säkerställa att informationsöverföringen från Migrationsverket till staden sker på ett korrekt sätt. En

bristande informationsöverföring kan innebära risker för rätts-säkerheten för de ensamkommande barnen och ungdomarna.

Socialjouren registrerar inte anmälningar/anvisningar från Migrationsverket i stadens socialregister, Paraplyet. Socialjouren bör registrera anmälningar/anvisningar i Paraplyet för att säkerställa en rättssäker handläggning.

Kommunikationen och samverkan inom staden bör förbättras

Granskningen visar att det inom staden finns behov av att kommunikationen och samverkan mellan överförmyndarnämnden och stadsdelsnämnderna förbättras. Det gäller både under den initiala mottagningsprocessen och efter det att uppehållstillstånd beviljats.

Behovet av att kommunikationen och samverkan förbättras är ömsesidigt mellan nämnderna. För stadsdelsnämnderna handlar det t.ex. om att rutinerna för hur informationen om vem som blivit god man förbättras. Detta för att den gode mannen så snabbt som möjligt kommer med i det initiala samarbetet med socialsekreteraren, boendet och den unge m.fl.

För överförmyndarnämnden handlar t.ex. om att det finns rutiner för hur nämnden får informationen om vem som blivit särskilt förordnad vårdnadshavare. Detta för att undvika att det uppstår dubbla arvodeskostnader för gode män och särskilt förordnad vårdnadshavare.

Utveckla samverkan och tydliggöra ansvarsfrågan med landstinget

Stadsdelsnämndernas och boendenas samverkan med landstinget kring målgruppen ensamkommande barn och unga fungerar i vissa fall inte på ett tillfredsställande sätt. Granskningen visar att det finns flera exempel på där samverkan inte fungerar och där ansvarsfrågan är otydlig.

Det är därför av stor vikt att nämnderna fortsätter arbetet med att utveckla samverkan så att ansvarsfrågan tydliggörs med landstinget i enlighet med den av staden antagna BUS-överenskommelsen.

Tillsättningen av särskild förordnad vårdnadshavare sker inte i enlighet med lagstiftningen

Farsta stadsdelsnämnd tillsätter inte särskild förordnad vårdnadshavare i enlighet med vad lagstiftningen föreskriver. Granskningen

indikerar att tillsättningen av särskild förordnad vårdnadshavare i flera andra stadsdelsnämnder inte sker i enlighet med lagstiftningen.

Frågan om särskild förordnad vårdnadshavare har ekonomiska aspekter, då överförmyndarnämnden endast erhåller ersättning för godmanskapet från Migrationsverket en månad efter det att uppehållstillstånd beviljats. Det förekommer att andra kommuners överförmyndare fakturerar stadsdelarna för arvodeskostnader när särskild förordnad vårdnadshavare inte tillsatts.

Det finns svårigheter att rekrytera särskilt förordnad vårdnadshavare, vilket hänger samman med att arvoderingen är lägre än vid godmanskap för asylsökande barn och ungdomar. För att en särskild förordnad vårdnadshavare ska få en skälig ersättning finns det sedan flera år tillbaks en muntlig överenskommelse mellan socialnämnden och överförmyndarnämnden. Det är angeläget att överenskommelsen tydliggörs genom beslut i nämnderna. Detta för att säkerställa att socialtjänstens och överförmyndarnämndens ansvar och roller blir tydliga när det gäller frågor om särskild förordnad vårdnadshavare.

Uppföljningarna för gruppen som helhet bör utvecklas

Granskningen visar att det sker uppföljningar på individnivå, där BBIC utgör ett viktigt stöd. Det är angeläget att stadsdelsnämnderna även utvecklar uppföljningarna för gruppen som helhet, för att nämnden ska få en helhetssyn med information om de ensamkommande barn och unga som nämnden ansvarar för.

Återsökningarna av medel från Migrationsverket har förbättrats

Granskningen visar att både arbetsmarknadsnämnden och stadsdelsnämnderna har rutiner och system för återsökningarna, vilket minskar risken att för att stadsdelsnämnderna inte återsöker alla kostnader för ensamkommande barn och unga.

Roller och ansvar mellan nämnderna bedöms vara tydliga även om det förekommer gränsdragningsproblem, t.ex. när det gäller frågan om att överklaga ett avslagsbeslut från Migrationsverket. Samarbetet och samverkan mellan arbetsmarknadsförvaltningens och stadsdelarna fungerar bra.

Rutinerna för återsökningar mellan arbetsmarknadsnämnden och socialnämnden bör utvecklas för att säkerställa att återsökningarna sker på ett korrekt sätt.

Rekommendationer

Sammanfattningsvis har granskningen visat att det finns brister i samverkan som kan påverka stödet till ensamkommande flyktingbarn.

Utifrån genomförd granskningen rekommenderas att socialnämnden:

- utvecklar ett system, som gör det möjligt att få en bättre överblick över antalet ensamkommande barn och unga i staden med information om var i mottagningsprocessen de befinner sig och vilka typer av stöd de erhåller
- tar fram uppgifter och statistik om de ensamkommande barn och unga som försvinner/avviker i Stockholms stad och fortsätter arbetet med att utveckla rutiner för när barn försvinner
- fortsätter arbetet med att i samverkan med Migrationsverket säkerställa att informationsöverföringen från Migrationsverket till socialjouren och stadsdelsnämnderna sker på ett korrekt sätt
- registrerar anmälningar/anvisningar som inkommer till socialjouren från Migrationsverket i Paraplyet
- klargör vem som ska göra hembesöket för bedömning av barnets/den unges primära skyddsbehov och eventuellt behov av omedelbar tillfällig placering i annat boende
- i samråd med överförmyndarnämnden tydliggör den överenskommelse som finns mellan nämnderna när det gäller ersättningar för särskilt förordnad vårdnadshavare.

Utifrån genomförd granskningen rekommenderas att Farsta stadsdelsnämnd:

- utvecklar samverkan med överförmyndarnämnden för att klargöra att roller och ansvar är tydliga för att säkerställa att ett bra samarbete mellan den gode mannen och socialtjänsten
- besvarar överförmyndarnämndens skrivelser om när förutsättningarna för att söka särskilt förordnad vårdnadshavare föreligger
- säkerställer att tillsättning av särskilt förordnad vårdnadshavare sker i enlighet med lagstiftningen
- fortsätter arbetet med att utveckla uppföljningarna för gruppen som helhet, för att nämnden ska få en helhetssyn med information om de ensamkommande barn och unga som nämnden ansvarar för.

Utifrån genomförd granskningen rekommenderas att Spånga-Tensta stadsdelsnämnd:

- utvecklar samverkan med överförmyndarnämnden för att klargöra att roller och ansvar är tydliga för att säkerställa att ett bra samarbete mellan den gode mannen och socialtjänsten
- besvarar överförmyndarnämndens skrivelser om när förutsättningarna för att söka särskilt förordnad vårdnadshavare föreligger
- utveckla uppföljningarna för gruppen som helhet, för att nämnden ska få en helhetssyn med information om de ensamkommande barn och unga som nämnden ansvarar för.

Utifrån genomförd granskningen rekommenderas att överförmyndarnämnden:

- utvecklar samverkan med stadsdelsnämnderna för att klargöra att roller och ansvar är tydliga för att säkerställa att ett bra samarbete mellan den gode mannen och socialtjänsten
- tydliga rutinerna för hur stadsdelsnämnderna får information om vem som blivit god man för att säkerställa att den gode mannen är med vid det inledande mötet med barnet och boendet
- i samråd med socialnämnden tydliggör den överenskommelse som finns mellan nämnderna när det gäller ersättningar för särskilt förordnad vårdnadshavare.

Bilaga 1 intervjuförteckning

Arbetsmarknadsnämnden

Ekonomichef, ekonomi/ledning

Enhetschef, utvecklings-och utredningsstaben/enheten för flykting- och nationella minoritetsfrågor

Två samordnare, ekonomi/ledning

Systemförvaltare, avdelning kommunikation och IT

Socialnämnden

Avdelningschef, avdelningen för stadsövergripande sociala frågor

Avdelningschef, socialtjänstavdelningen

Enhetschef, enheten för familje- och ungdomsinsatser

Enhetschef, strategiska enheten

Utredare, strategiska enheten

Överförmyndarnämnden

Förvaltningschef, överförmyndarförvaltningen

Jurist, överförmyndarförvaltningen

Utredare, överförmyndarförvaltningen

Assistent, överförmyndarförvaltningen

Administrativ sekreterare, överförmyndarförvaltningen

Farsta stadsdelsnämnd

Biträdande enhetschef, utredning IOF barn och unga

Tre socialsekreterare, utredning IOF barn och unga/avdelning för ensamkommande flyktingbarn

Administrativ assistent, utredning IOF barn och unga

Spånga-Tensta stadsdelsnämnd

Enhetschef barn- och ungdomsenhet

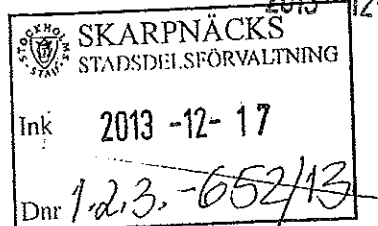
Biträdande enhetschef familjevård och familjerätt

Administrativ assistent, förskola, fritid, funktionshinder

Till er inom äldreomsorgen på förvaltningen!
Till alla politiker i Skarpnäcks stadsdelsnämnd!
Till stadsdelsdirektören!
Till ledningen för Vardaga!
Till IVO!

Skarpnäcks Stadsdelsnämnd
INKOM

2013-12-17



6.

2013-12-12

Vi vill rikta ett tack till er politiker i Skarpnäcks stadsdelsnämnd som engagerat sig i situationen på Hemmet för gamla. Vi märkte direkt att något hänt efter att Vänsterpartiet lagt en skrivelse i slutet av sommaren. Vilken fart det blev här då! För de boende har det aldrig varit bättre (nu städas det bättre, man vågar inte fuska lika mycket med utevistelserna, bemanningen sköts, maten har blivit bättre och räcker äntligen) sedan ni riktade ögonen på verksamheten, men för oss som personal har det blivit värre än någonsin. [REDACTED] är jättearg och säger rakt ut att om någon inte tycker arbetet är bra kan dom säga upp sig! Den vänliga masken som hon höll upp för er när ni besökte oss höll inte i sig länge. Så omvårdnaden har ju på så sätt försämrats eftersom de flesta av oss anställda mår dåligt. Vi hoppas att ni inte ger upp nu och lämnar oss i sticket.

Vi i personalen har fått nog av ledningen på Hemmet för gamla. Att [REDACTED] öppet skäller ut alla oss i personalen gör ju inte att vi går till henne med åsikter, avvikelserapportering eller helt plötsligt nu börjar känna förtroende för henne.

Ingen av oss har vågat ta kontakt med någon, varken facket eller någon annan. Vi har ju sett hur det går om man gör det. Här är många rädda för cheferna och mest för [REDACTED]

Till er som varit här vill vi säga — ingen kommer våga prata med er här. Vill ni veta hur det egentligen är måste det ske anonymt.

Snälla ni — gör något!

Från 23 anställda på Hemmet för gamla

7.

Mona Lekberg

Från: Gunvor Derestam
Skickat: den 23 december 2013 13:09
Till: Registrator, Bromma stadsdelsförvaltning; Funktion E-POST_EAV; Funktion SD18 INFO; Funktion SD23 Hagersten-Liljeholmen officiella postlada; Funktion SD04 Hässelby-vällingby; Administration SD08 INFO; Info SD09 norrmalm; Funktion SD01 info; Funktion SD15 Skarpnäck; Info SD24 DIARIUM; Funktion Funktionsbrevlåda SD03 STADSDEL; Administration soder@stockholm.se; Administration SD21 ALVSJOSTADSDELSNAMND; Info SD10 ostermalm@stockholm.se
Ämne: Beslut
Bifogade filer: Protokollsutdrag 18.docx; 3.2-874-2013 Sociala insatsgrupper 20131128.docx

För kännedom

Justerat 2013-12-19**Anna König Jerlmyr (M) och Roger Mogert (S)****§ 18****Sociala insatsgrupper för unga upp till och med 18 år i
Stockholms stad**

Dnr 3.2-874/2013

Socialnämndens beslut

1. Socialnämnden godkänner rapporten.
2. Rapporten lämnas till stadsdelsnämnderna för kännedom.

Ärendet

Arbetet med sociala insatsgrupper har pågått i Stockholms stad sedan slutet av 2011. Idag finns en struktur för arbetet i 13 stadsdelsförvaltningar och under 2013 har 59 ungdomar deltagit i en social insatsgrupp. De som arbetar med sociala insatsgrupper menar, att den intensiva samordningen mellan deltagande aktörer och att insatserna kring individens behov anpassas i varje enskild social insatsgrupp, är de främsta framgångsfaktorerna i arbetet. Det finns ett fortsatt önskemål i stadsdelsförvaltningarna att utveckla arbetssättet vidare både lokalt och genom stadsövergripande nätverk. Under 2014 kommer förvaltningen att stödja utvecklings- och uppföljningsarbetet av de sociala insatsgrupperna.

Förvaltningen hade redovisat ärendet i ett tjänsteutlåtande daterat 27 november 2013.

Beslutsgång

Ordföranden Anna König Jerlmyr (M) föreslog, med instämmande från samtliga ledamöter, att nämnden skulle besluta enligt förvaltningens förslag till beslut.

Vid protokollet

Lisbeth Westerlund
sekreterare

2

Mona Lekberg

Från: Benedikt Furrer <benedikt.furrer@gmail.com>
Skickat: den 3 januari 2014 20:26
Till: Funktion SD15 Skarpnäck
Ämne: Fwd: Till ledamöter i Skarpnäcks Stadsdelsnämnd: Öppet brev avs situationen längs Sockenvägen
Bifogade filer: 140103 Öppet brev till Skarpnacks Stadsdelsnamnden v2 FINAL.pdf

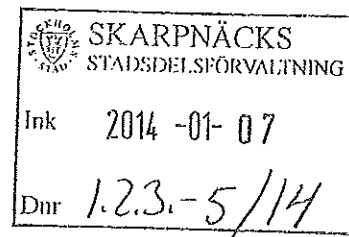
Hej

Det har skett tre bilolyckor med allvarliga personskador på Sockenvägen (i synnerhet på vägningsnittet efter Gamla Tyresövägen mot Bagarmossen) under förra året (29 januari 2013, 18 augusti 2013, samt 15 december 2013) varav det sist nämnda med dödlig utgång. Därtill kommer ett flertal avåknningar på grund av hastighetsöverträdelser samt påkörningar med materialskada på grund av stressade trafikbeteenden.

Vi är över 230 boende och fastighetsägare i Enskededalen och Skarpnäck som anser att nuvarande trafikmiljö kan ej ses som säker för det stora antalet skolbarn som dagligen tar sig till och från skolan via Sockenvägens gång- och cykelvägar och vill uppmana Stadsdelsnämnden att vidta omedelbara åtgärder.

Se bifogad brev för närmare detaljer.

Med vänlig hälsning
Benedikt Furrer



Över 230 boende och fastighetsägare längs Sockenvägen
(enligt bifogad namnlista)

Stockholm 3 januari 2014

Skarpnäcks stadsdelsnämnd
skarpnack@skarpnack.stockholm.se

Öppet brev för en säker trafik- och boendemiljö längs Sockenvägen

Säkerheten längs Sockenvägen ej garanterat – åtgärder krävs nu!

Det har skett tre bilolyckor med allvarliga personskador på Sockenvägen (i synnerhet på vägvägsnittet efter Gamla Tyresövägen mot Bagarmossen) under det gångna året (29 januari 2013, 18 augusti 2013, samt 15 december 2013) varav det sist nämnda med dödlig utgång. Därtill kommer ett flertal avåkningsolyckor på grund av hastighetsöverträdelser samt påkörningar med materialskada på grund av stressade trafikbeteenden.

Vi är över 230 boende och fastighetsägare i Enskededalen och Skarpnäck som anser att nuvarande trafikmiljö kan ej ses som säker för det stora antalet skolbarn som dagligen tar sig till och från skolan via Sockenvägens gång- och cykelvägar och vill uppmana Stadsdelsnämnden att vidta omedelbara åtgärder.

För det olycksdrabbade avsnittet av Sockenvägen efterfrågar vi en omedelbar sänkning av den tillåtna hastigheten till 30 km/h, installation av en varningssignal som kundger bilisterna en eventuell fortkörning omedelbart, en "Du gör för fort"-skylt. Dessutom efterfrågar vi byggandet av hastighetsbegränsande hinder på Sockenvägen för att ytterligare hindra förhöjda hastigheter.

Utöver dessa omedelbara åtgärder efterfrågar vi även en långsiktig planering av den nödvändiga trafiklösningen med alternativa, nya vägförbindelser som går hand i hand med



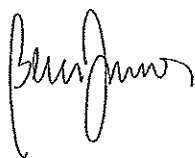
Bilolycka med personskada vid Videgränd,
den 18 augusti 2013

stadsdelsutvecklingen Skarpnäck-Bagarmossen. Fler bostäder betyder mer trafik, och mer trafik på de redan utsatta vägarna Sockenvägen och Gamla Tyresövägen försämrar redan hårt ansatt trafiksäkerhet och boendemiljö.

Vi är medvetna om och positiva till att bo i stadsmiljö med allt vad det innebär i form av trafik- och folkrörelser, men vi ser med allvar på försämringen av säkerhet och miljö för boende och passerande längs Sockenvägen och Gamla Tyresövägen. I takt med vidareutvecklingen av nya områden i Bagarmossen och Skarpnäcksområdet behöver även infrastrukturen som tillfartsvägar vidareutvecklas, vilket enligt vår uppfattning inte har skett hittills respektive inte återfinns i tillgängliga plandokument.

Vi förväntar oss en återkoppling om vilka åtgärder som vidtas, både från ett omedelbar, kortsiktigt såsom ett långsiktig perspektiv, för att återställa en säker trafik- och boendemiljö i Enskededalen.

Med vänlig hälsning



Benedikt Furrer

Talesman för boende och fastighetsägare i Enskededalen enligt efterföljande namnlista

Tel: 070-7935561 eller e-mail: benedikt.furrer@gmail.com

Fullständig lista finns hos förvaltningen

Namnlista

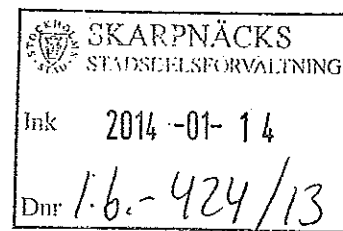
[Redacted]	[Redacted]	[Redacted]
[Redacted]	[Redacted]	[Redacted]
[Redacted]	[Redacted]	[Redacted]
[Redacted]	[Redacted]	[Redacted]
[Redacted]	[Redacted]	[Redacted]
[Redacted]	[Redacted]	[Redacted]
[Redacted]	[Redacted]	[Redacted]
[Redacted]	[Redacted]	[Redacted]
[Redacted]	[Redacted]	[Redacted]
[Redacted]	[Redacted]	[Redacted]

Öppet brev för en säker trafik- och boendemiljö längs Sockenvägen

9.

Mona Lekberg

Från: Karin Gustafsson
Skickat: den 14 januari 2014 10:49
Till: Funktion SD15 Skarpnäck
Ämne: VB: T2013-320-05499 Byälvsvägen
Bifogade filer: 20130919161546410.pdf



För diarieföring på samma dnr som skrivelsen diariefördes.

Hälsningar

Karin

Från: Funktion TK Trafikplanering
Skickat: den 13 januari 2014 15:58
Till: Karin Gustafsson
Ämne: T2013-320-05499 Byälvsvägen

Hej!

Först av allt vill vi tacka för skrivelsen (bifogas).

Trafikkontoret håller med om att Byälvsvägen behöver rustas upp.

På längre sikt kommer det troligen att ske större förändringar längs Byälvsvägen i samband med det områdesprogram som just startat. Innan det är klart utför trafikkontoret inga stora åtgärder. Istället ska vi på kort sikt undersöka om det kan bli aktuellt med mindre förändringar.

Det innebär att vi kommer att göra hastighets- och flödesmätningar på gatan för att se vilka eventuella hastighetsdämpande eller trafiksäkerhetshöjande åtgärder som kan behövas. Vi ska också se över till exempel slitna skyltar och om det finns målning som behöver förstärkas.

Vänliga hälsningar

Elisabet Andersson, handläggare
Trafikkontoret, Trafikplanering
Box 8311, 104 20 Stockholm
Telefon: 08-508 26 119
E-post: elisabet.k.andersson@stockholm.se
www.stockholm.se

Funktion TK Trafikkontoret

Från: Karin Gustafsson
Skickat: den 12 september 2013 13:05
Till: Funktion TK Trafikkontoret
Ämne: Skrivelse från Skarpnäcks stadsdelsnämnd
Bifogade filer: gemensam skrivelse Byälvsvägen.docx; § 25.docx

Hej.

Översänder en skrivelse från Skarpnäcks stadsdelsnämnd.

Vänlig hälsning

Karin Gustafsson

Nämndsekreterare
SKARPNÄCKS STADSDELSFÖRVALTNING
ADMINISTRATIVA AVDELNINGEN
Telefon: 08-508 15 021
E-post: karin.gustafsson@stockholm.se
www.stockholm.se



☒ TK	☐ EK
Dnr: T2013-320-05499-1	
Aktuppgift 320	
Avslutat	
ANKOM 2013-09-12	
☐	
Avdelning TP	Byrå/ Enhet
Handläggare	Sign



§ 25

Inkomna skrivelser från nämndens ledamöter och ersättare

Anmälades en skrivelse från stadsdelsnämnden i sin helhet angående behovet att rusta upp Byälsvägen i Bagarmossen

BESLUT

Skarpnäcks stadsdelsnämnd beslutar följande:

Skarpnäcks stadsdelsnämnd överlämnar skrivelsen till Trafikkontoret för vidare handläggning.

§ 25

Inkomna skrivelser från
nämndens ledamöter och
ersättare

Kristina Lutz m.fl. (M)
Ewa Larsson m.fl. (MP)
Daniel Forslund (FP)
Claes Elmgren m.fl. (S)
Ebba Krumlinde (C)
Josefine Morge (V)

Förslag till beslut

- att överlämna följande skrivelse till Trafikkontoret för vidare handläggning.

Med denna skrivelse vill samtliga partier i Skarpnäcks stadsdelsnämnd fästa Trafikkontorets uppmärksamhet på behovet av att rusta upp Byälvsvägen i Bagarmossen. Denna väg är förhållandevis hårt trafikerad och fungerar i dag som en genomfartsled för många boende i Bagarmossen. Vägens utformning kan liknas vid en bred raksträcka för uteslutande biltrafik. Förhållandevis få bilister respekterar fartgränsen på högsta tillåtna hastighet 30 km/h. Vidare är angränsande trottoarer och ytor föga inbjudande för människor som bor eller vistas i området.

Flera åtgärder behöver därför övervägas. För det första bör förutsättningar skapas så att hastighetsbegränsningen verkligen respekteras. Detta kan göras genom t.ex. farthinder i anslutning till befintliga övergångsställen (som också behöver markeras tydligare). Det finns också skäl att smälta av vägen, vilket även skulle ge utrymme för cykeltrafik. För det andra bör vägen och de närmast angränsande ytor ges en mer tilltalande utformning som både ökar trivselen och säkerheten för de människor som bor längs vägen.

(10)

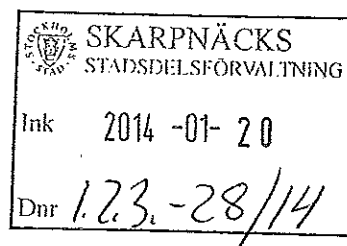
Mona Lekberg

Från: Karin Gustafsson
Skickat: den 20 januari 2014 09:16
Till: Funktion SD15 Skarpnäck
Ämne: VB: Katastrof för oss äldre om busshållplats Vingatan tas bort permanent

För diarietföring.

//Karin

Från: Emelie Sundberg [mailto:emelie_sundberg@hotmail.com]
Skickat: den 19 januari 2014 14:56
Till: Karin Gustafsson
Ämne: FW: Katastrof för oss äldre om busshållplats Vingatan tas bort permanent



För diarietföring

From: [REDACTED]
To: emelie_sundberg@hotmail.com
Subject: Katastrof för oss äldre om busshållplats Vingatan tas bort permanent
Date: Sun, 19 Jan 2014 14:14:15 +0100

Tel. [REDACTED]

Mailadress: [REDACTED]

2014-01-16

Till Stadsdelsnämnden och SL

Ang. nedläggning av busshållplatsen Vingatan på Skarpnäcks allé för bussarna 180 och 181.

Busslinjerna 180 och 181 har i snart 30 år passerat hela Skarpnäcks allé. Hösten 2013 påbörjades resoneringar av Skarpnäcks allé vilket medförde att busslinjernas sträckning tillfälligt fick ändras något. Men i mitten av december avslutades vägarbete tillfälligt och då passade SL på att ta bort bussarna helt från hela Skarpnäcks allé vilket vållat stora problem för en stor del av de boende där. Dessutom har det till min kännedom kommit att hållplatsen Vingatan aldrig kommer att öppnas igen. Detta har det inte gått ut någon som helst upplysning om. Därför anhåller jag nu att få veta anledningen till detta beslut.

Enligt nedanstående vill jag visa på att busshållplatsen Vingatan verkligen behövs.

* I direkt anslutning till busshållplatsen bor det cirka 1.500 personer varav omkring 250 av dessa är pensionärer. Dessutom vet jag att många från Bagarmossen/Bergsrådsvägen och Pungpinan, gångavstånd max 10 minuter, använder just denna busshållplats för att åka till Farsta centrum. Eftersom Skarpnäcksfältet inte har något affärscentrum och Bagarmossens centrum är minimalt så är det Farsta centrum som gäller.

* Från vårdcentralen i Skarpnäck får vi ofta remisser till läkarhuset i Farsta.

* Som nämnts är det många pensionärer som bor i direkt anslutning till busshållplatsen och för dem är hållplatsen mycket viktig eftersom en stor del av dem bl.a. har stora svårigheter att gå och använder rullatorer. Eftersom busshållplatsen ligger på så bra avstånd för dem använder många som har färdtjänst bussen i stället för att ta taxi fram och tillbaka vilket är till fördel ur skattesynpunkt.

* Många åker också till Farsta badinrättning eftersom den ligger närmast Skarpnäcksfältet

* Många har sina arbetsplatser i Farsta med omnejd och har stor nytta av denna tvärförbindelse.

* Även barnfamiljerna har stor nytta av just busshållplatsen Vinggatan.

* Många skolbarn har sina skolor i eller omkring Farsta

* Eftersom det för många upplevs som otryggt att gå hela Skarpnäcks allé känns det tryggt för dem att komma hela vägen hem med till Vinggatan med "anslutningsbussen" 180 eller 181.

Jag vill avslutningsvis berätta om hur viktig just busshållplatsen Vinggatan varit för min granne Sven. Han är 92 år och hans fru fick för drygt 2 år sedan en stroke och finns permanent på Farsta sjukhem i Trångsund. Han har åkt så gott som dagligen till henne under dessa två år tack vare att han kunnat ta buss linje 181 utanför sin port. Nu har han stora problem, jag vet inte hur han har löst detta.

Ovanstående visar att busshållplatsen Vinggatan verkligen behöver finnas även i fortsättningen. Jag vill ha klart besked om hur beslutet att ta bort just denna hållplats har kommit till och Varför. Om tankarna varit att 180 och 181 ska gå in Pilvingegatan är det ju ingen stor vägsträcka som vinns. Kan det röra sig om cirka 500-600 meter? Dessutom ligger vår ICA där och kommer att vara ett hinder för bussarna genom sina av- och pålastningar av varorna. Vägen är också väldigt tät med bostadshus på båda sidor vilket gör att avgaserna stannar kvar mellan husen. Enligt politikerna är det bra med tvärförbindelser och då ska man väl inte försämra de tvärförbindelser som i dagsläget fungerar utmärkt genom att ta bort en hållplats! Hållplatsen Vinggatan ska fortsättningsvis finnas och mitt förslag är att man inrättar ytterligare en hållplats någon stans i hörnet Vinggatan/Horisontvägen

eftersom radhusområdet och de nyproducerade smålägenheterna där också ska få en nära och bra bussförbindelse.

Eftersom vägarbetena inte ska komma igång förrän slutet mars så bör busstrafiken få gå Skarpnäcks allé fram till dess

Vänligen

 (80 år)

