

Handläggare
Christina Koistinen
Telefon: 08-508 15024**Till**
Skarpnäcks stadsdelsnämnd
2015-03-26

Inriktningsbeslut om att ingå finansiell samordning i Stockholm (inrättande av samordningsförbund)

Remiss från kommunstyrelsen dnr 111-184/2015

Förvaltningens förslag till beslut

Skarpnäcks stadsdelsnämnd beslutar följande:

Förvaltningens tjänsteutlåtande överlämnas till
kommunstyrelsen som svar på remissen.

Margareta Östrand
Stadsdelsdirektör

Lars-Gunnar Winsa
Avdelningschef

Sammanfattning

Stockholm stad har från Försäkringskassan fått en förfrågan om att bilda samordningsförbund med finansiell samordning, så kallad FINSAM-samverkan. Försäkringskassan, Arbetsförmedlingen och Stockholms läns landsting är överens om att det finns behov av finansiell samordning inom Stockholms stad och avvaktar stadens beslut i frågan.

Arbetsmarknadsförvaltningen har genomfört en förstudie som visar en entydigt positiv inställning till finansiell samordning i Stockholm. Individen kan genom en mer utvecklad samverkan inom samordningsförbund erbjudas individuellt anpassat stöd vilket skulle öka på deras möjligheter till att uppnå egen försörjning. De fungerande samordningsförbunden i landet har kunnat påvisa denna utveckling.

Förvaltningen ställer sig därmed positiv till den finansiella samordningen genom samordningsförbund. Däremot är

förvaltningens uppfattning att ett enda samordningsförbund för hela staden blir otympligt och ger långa beslutsvägar varför förvaltningens uppfattning är att staden borde planera för två-fyra samordningsförbund uppdelade utefter Jobbtorgens nuvarande ansvarsområden.

Bakgrund

Kommunstyrelsen har överlämnat en remiss till Skarpnäcks stadsdelsnämnd, som gäller ”Inriktningsbeslut om att ingå finansiell samordning i Stockholms (inrättande av samordningsförbund)”. Remissen har även sänts till Spånga-Tensta och Södermalms stadsdelsnämnder, socialnämnden och stadsledningskontoret. Yttrandet ska vara KF/KS kansli tillhanda senast 2015-04-17.

Samordningsförbund/FINSAM

Lag (2003:1210) om finansiell samordning av rehabiliteringsinsatser har funnits sedan 1 januari 2004. Denna särskilda lagstiftning gör det möjligt att samverka finansiellt inom välfärds- och rehabiliteringsområdet. Finansiell samordning bedrivs mellan Försäkringskassan, Arbetsförmedlingen, landstinget och kommunen. Alla fyra parter måste ingå för att samordningsförbund ska kunna startas och drivas. Lokala behovsinventeringar är grunden för att identifiera nödvändiga insatser och undanröja strukturella hinder. Samverkansinsatser kan finansieras som tidsbegränsade projekt eller mer långsiktiga verksamheter.

Samordningsförbundens uppgift är i första hand att verka för att medborgare ska få stöd och rehabilitering som ger dem möjlighet att försörja sig själva. På individnivå verkar samordningsförbundet genom att finansiera insatser som bedrivs av de samverkande parterna. Insatserna syftar ofta till att samlokalisera, utveckla gemensamma metoder och individanpassa insatser så att man når en ökad effektivitet. Samordningsförbunden stödjer också aktivt aktiviteter som syftar till att få samarbetet mellan parterna att fungera mer effektivt. Således ingår både individinriktade och strukturövergripande insatser i samordningsförbundens uppdrag.

Den finansiella samordningen gör det möjligt för de samverkande myndigheterna att identifiera individers totala behov av rehabilitering vilket kan vara svårt att komma fram till för enskild part. Till finansieringen av ett samordningsförbund bidrar varje samverkanspart med en lika stor andel. Kommunen kan t.ex. använda medel för försörjningsstöd som finansiering eller budgetera separat för detta.

Fakta och statistik

Göteborgs stad med cirka 545 000 invånare (2014) har valt att arbeta inom fyra olika samordningsförbund medan Malmö stad med cirka 315 000 invånare (2014) har ett enda samordningsförbund. Om en kommun bedömer att den har för få invånare som ingår i vald målgrupp kan den tillsammans med andra kommuner bilda en gemensam part som ingår i förbundet.

- Under verksamhetsåret 2014 har samordningsförbunden i Sverige finansierat 960 olika insatser
- Under samma period har drygt 38 000 deltagare registrerats i insatserna
- Det finns 80 samordningsförbund i Sverige
- 240 av Sveriges 290 kommuner samverkar genom ett samordningsförbund.

(Källa: Uppföljningssystemet SUS och Försäkringskassan)

Ärendet

Stockholms stad har från Försäkringskassan fått en förfrågan om att bilda samordningsförbund med finansiell samordning, så kallad FINSAM-samverkan. Försäkringskassan, Arbetsförmedlingen och Stockholms läns landsting är överens om att det finns behov av finansiell samordning inom Stockholms stad och avvaktar stadens beslut i frågan.

Arbetsmarknadsförvaltningen har gjort en förstudie, för att undersöka förutsättningarna för behov av att ingå ett samarbete med parterna enligt modellen finansiell samordning i Stockholm. Förstudien visar att en entydigt positiv inställning till finansiell samordning i Stockholm. Berörda verksamheter inom staden anser att det finns ett stort behov av att vidareutveckla och effektivisera samverkansformerna mellan parterna. Individen kan genom en mer utvecklad samverkan erbjudas individuellt anpassat samordnat stöd utifrån en helhetssyn, och på detta sätt i högre grad kunna uppnå en egen försörjning.

Andelen personer som står längre från arbetsmarknaden ökar såväl inom stadsdelsförvaltningarnas försörjningsstödsenheter som på Jobbtorg Stockholm. Det finns därför ett ökat behov av samordnade rehabiliterande insatser och behov av en ännu närmare samverkan mellan stadsdelsförvaltningarna, Jobbtorg Stockholm, Arbetsförmedlingen, Försäkringskassan och landstingets parter.

Ärendets beredning

Ärendet har beretts inom avdelningen för individ- och familjeomsorg. Ärendet har behandlats i förvaltningsgrupp 2015-03-19, i rådet för funktionshinderfrågor 2015-03-18 samt i pensionärsrådet 2015-03-19.

Förvaltningens synpunkter och förslag

Förvaltningen ställer sig positiv till den finansiella samordningen genom samordningsförbund. Liksom övriga berörda förvaltningar inom staden anser förvaltningen att den finansiella samordningen kan ge möjligheter för staden att bygga mer strukturerade och hållbara samverkansformer kring individer som har behov av samordnade rehabiliterande insatser.

Individen kan genom denna strukturerade samverkansform erbjudas individuellt anpassat stöd som kan samordnas utifrån en helhetssyn. Därmed kan samordningsförbunden erbjuda målgruppen ökade möjligheter till att uppnå en egen försörjning. För att kunna nå en sådan samverkan behöver det skapas en ändamålsenlig, effektiv och hållbar organisation för finansiell samordning i Stockholm. Den behöver bygga på att det finns ett lokalt inflytande och lokala behov över de frågor kring vilka man ska samverka för att avsedd effekt ska kunna uppnås.

Förvaltningens uppfattning att ett enda samordningsförbund för hela staden blir otympligt och ger långa beslutsvägar. Förvaltningen anser att den samordning mellan stadsdelar och de fyra Jobbtorgen som finns idag skulle vara en bättre lämpad organisation för samordningsförbunden. Jobbtorgen är organiserade och samordnade utefter de Arbetsförmedlingar som ligger inom Jobbtorgens olika ansvarsområden. Som exempel kan nämnas att ett samordningsförbund kopplat enbart till Jobbtorg Farsta skulle vara ett av de största samordningsförbunden i landet.

Befolkningen i de tre stadsdelsförvaltningarna Enskede-Årsta-Vantör, Farsta och Skarpnäck uppgick totalt till cirka 195 000 invånare under 2013. Befolkningen i staden totalt cirka 898 000 invånare per den 31 december 2013, och staden prognosticeras växa starkt under kommande decennium.

Förvaltningen anser därför att staden lämpligast borde planera för minst två-fyra olika samordningsförbund och anpassa organisationen till redan fungerande samordningsstrukturer.

Ekonomi

Finansieringen och organisationen av samordningsförbund behöver vara löst innan den kan påbörjas. Den finansiella samordningen får inte vara kostnadsdrivande för förvaltningen.

Bilaga

1. Remitteringsmapp – *fås på begäran*