

Handläggare
Susanna Nytell
Telefon: 08-508 150 29**Till**
Skarpnäcks stadsdelsnämnd
2016-09-22

Reviderade riktlinjer för medföljare vid semesterresa

Svar på remiss från kommunstyrelsen dnr 151-614/2016

Förvaltningens förslag till beslut

Skarpnäcks stadsdelsnämnd beslutar följande:

1. Förvaltningens tjänsteutlåtande överlämnas som svar på remissen.
2. Ärendet justeras omedelbart.

Denise Melin
StadsdelsdirektörMaria Laxvik
Tf. Avdelningschef

Sammanfattning

Kommunstyrelsen har bland annat till Skarpnäcks stadsdelsnämnd remitterat socialförvaltningens förslag till reviderade riktlinjer för medföljare vid semesterresa. Stockholms stads nuvarande riktlinjer om rätt till medföljare vid semesterresa beslutades av kommunstyrelsen i april 2000 (Dnr 1608/98) och syftar till att uppnå likställighet i staden. Uppföljningar har dock visat att riktlinjerna har tillämpats olika mellan stadsdelsnämnder. Det har även tillkommit avgöranden i Högsta Förvaltningsdomstolen som ställer krav på en förändrad handläggning jämfört med den som anges i nuvarande riktlinjer. Mot bakgrund av detta föreslår socialförvaltningen vissa förändringar av dessa. Den nu gällande rätten till medföljare vid en veckas semesterresa en gång per år kvarstår, men ett riktmärke för normal standard och kostnad har införts.

Förvaltningen tillstyrker förslaget men vill understryka vikten av att följa kostnadsutvecklingen inom området.

Bakgrund

Stockholms stads riktlinjer om rätt till medföljare vid semesterresa, beslutades av kommunstyrelsen i april 2000 (Dnr 1608/98) och syftar till att uppnå likställighet i staden. En lägsta standard anges som innebär att en person med funktionsnedsättning ska kunna åka på semester en gång per år (i normalfallet en vecka), till ett resmål som den enskilde själv har råd att åka till, och beviljas medföljare om behovet faktiskt inte tillgodoses på annat sätt.

Riktlinjerna har sedan de infördes varit föremål för diskussion och synpunkter från framför allt stadsdelsnämnder som har ansett att riktlinjerna är för generösa i förhållande till gällande praxis och jämfört med möjligheten för andra personer utan funktionsnedsättning att åka på semester. Uppföljningar har visat att riktlinjerna har tillämpats olika mellan stadsdelsnämnder och syftet med likställighet i staden har alltså inte uppnåtts.

I budget för 2015 och 2016 fastställdes att de inskränkningar som infördes av rätt till ledsagning under semester under föregående mandatperiod ska återställas. Socialförvaltningen förtydligar dock i detta ärende att kommunfullmäktiges tidigare riktlinjer fortfarande gäller, eftersom det förslag till reviderade riktlinjer som antogs av socialnämnden 2013 aldrig behandlades i kommunfullmäktige. De förändringar som har inträffat är att stadsdelsnämnderna har anpassat sin tillämpning till nya prejudikat och ny praxis.

Det har även tillkommit avgöranden i Högsta Förvaltningsdomstolen som ställer krav på en förändrad handläggning jämfört med den som anges i nuvarande riktlinjer.

Ärendet

Mot bakgrund av detta föreslår socialförvaltningen vissa förändringar av nuvarande riktlinjer. Av prejudikat och gällande praxis framgår att riktlinjerna måste anpassas för att insatser ska beviljas enligt rätt lagrum i olika situationer.

Förslaget innebär därutöver att den nu gällande rätten till medföljare vid en veckas semesterresa en gång per år kvarstår, men insatsens storlek ska inte längre vara beroende av vad den enskilde själv har råd med. Istället införs ett riktmärke för normal standard och kostnad som innebär att beslut ska kunna fattas för medföljare till ”vad som kan anses motsvara en normal charterresa”. Undantag för rätt till mer omfattande insatser måste grundas på objektiva skäl som ska framgå av riktlinjerna, såsom exempelvis hälsoskäl eller besök vid särskild högtid för anhörig.

Socialförvaltningen understryker även vikten av att tydliggöra skillnaden mellan vad som gäller enligt praxis och vad som gäller enligt stadens riktlinjer. Riktlinjerna ger den enskilde en utvidgad rätt till medföljare vid semesterresa som är betydligt större än vad som följer av 4 kap 1 § SoL och gällande praxis. De beslut om medföljare vid semesterresa som fattas (enligt 4 kap 2 § Sol) ska baseras på stadens riktlinjer och inte på vad som gäller enligt praxis.

Tillämpningen av riktlinjerna kommer att ge ökade kostnader. Socialförvaltningen ser mot den bakgrunden ett behov av att särskilt följa kostnadsutvecklingen för insatsen medföljare vid semesterresa som beviljas med stöd av 4 kap 2 § SoL.

Ärendets beredning

Ärendet har beretts inom avdelningen för äldre och funktionsnedsatta och har behandlats i förvaltningsgrupp 2016-09-15, i rådet för funktionshinderfrågor 2016-09-14 samt i pensionärsrådet 2016-09-15.

Remissvaret ska vara KF/KS kansli tillhanda senast 2016-09-23.

Förvaltningens synpunkter och förslag

Förvaltningen tillstyrker förslaget och delar socialförvaltningens uppfattning att kostnadsutvecklingen för insatsen måste följas upp.

Förvaltningen föreslår att detta tjänsteutlåtande överlämnas som svar på remissen.

Bilagor

1. Socialförvaltningens tjänsteutlåtande
2. Förslag till reviderade riktlinjer för medföljare vid semesterresa