



§ 18

Reviderade regler för intagning och plats i förskolan

Svar på remiss från kommunstyrelsen dnr 140-1087/2016

BESLUT

Skarpnäcks stadsdelsnämnd beslutar följande:

Förvaltningens tjänsteutlåtande överlämnas som svar på remissen.

Ärendet

Ärendet redovisas i förvaltningens tjänsteutlåtande (dnr: 1.5.1. -307/16) daterad 2016-08-26.

Ett förslag till reviderade regler för intagning och plats i förskolan har remitterats till stadsdelsnämnden från kommunstyrelsen.

De viktigaste förändringarna i förslaget till reviderade regler för intagning och plats är:

- att reglerna ska följas av samtliga huvudmän oavsett regi
- en ny urvalsgrund har lagts till för barn som riskerar att inte få plats inom garantitiden
- ändring av uppsägningsvillkor för utomkommunala barn i kommunal verksamhet
- fristående verksamhet ska alltid ta emot barn folkbokförda i andra kommuner på samma villkor som barn som är folkbokförda i staden på grund av öppenhetskravet
- barn vars föräldrar är föräldralediga med syskon ges rätt till heltidsvistelse



Sammanträdesprotokoll

Sammanträdesdatum

Blad

2016-09-22

42

Förvaltningen delar stadsledningskontorets uppfattning att reglerna för intagning och plats i förskolan ska vara tydliga och transparanta.

Förvaltningen ser, i likhet med övriga intressenter, både för- och nackdelar med att erbjuda barn till föräldralediga rätt till heltid i förskolan.

Förvaltningen föreslår att konsekvenserna av förändringen utvärderas på stadsövergripande nivå efter en tid.

Framlagda förslag till beslut

Ordförande Ewa Larsson (MP) yrkar bifall till förvaltningens förslag till beslut och vice ordförande Kristina Lutz (M) yrkar bifall till moderaternas förslag till beslut.

Beslutsgång

Ordföranden konstaterar att det finns två förslag till beslut och det är förvaltningens förslag samt moderaternas förslag. Ordföranden ställer förslagen mot varandra och finner att stadsdelsnämnden beslutar enligt förslaget.

Reservation

Vice ordförande Kristina Lutz m.fl. (M) anmäler en reservation enligt följande:

Skarpnäcks stadsdelsnämnd beslutar

- att delvis bifalla förvaltningens förslag till beslut
- att avslå förslaget om rätt till förskola på heltid för barn till föräldralediga
- att därutöver anför

När utbildningsförvaltningen utrett möjligheten att även barn till föräldralediga ska omfattas av rätt till heltid framgår ett tydligt mönster. Samtliga svarande (se bilaga



Sammanträdesprotokoll

Sammanträdesdatum

Blad

2016-09-22

43

till detta ärende, Stadsledningskontorets tjänsteutlåtande), såväl de fristående förskolorna genom referensgruppen för fristående förskolor, som stadsdelsförvaltningarna har uppgett att ”förslaget skulle innebära negativa konsekvenser på de organisatoriska förutsättningarna, i form av krav på högre personalresurser, ökade kostnader och större barngrupper under en period av dagen. Utbildningsförvaltningen har gjort en beräkning som visar att varje förskoleavdelning i snitt skulle utökas med ett barn om förslaget genomförs.

Den påfrestning på verksamheten som en rätt till heltid på förskolan för föräldralediga innebär är oacceptabel. Förskolans höga kvalitet kommer av naturliga skäl att naggas i kanten om förslaget genomförs, särskilt som det ska genomföras utan att några ytterligare ekonomiska medel för detta tillförs förskolan.

Längre dagar på förskolan i en tätare barngrupp. Trötta barn i en ansträngd organisation. Barnperspektivet i förslaget lyser med sin frånvaro.

Förskolan i Stockholms stad står inför en rad utmaningar, och där växande barnkullar samt bristen på utbildade förskollärare är de allra mest akuta och högst prioriterade frågorna just nu. Det är därför svårt att motivera prioriteringar som innebär att ett redan generöst regelverk blir än mer omfattande. För oavsett vad den s-ledda majoriteten i Stockholms stad säger så kommer en reform likt denna att innebära kostnader. I Uppsala kommun beslutade nyligen den s-ledda majoriteten i kommunen att minska antalet timmar i förskolan för barn till föräldralediga från 30 till 20 timmar. Totalt berörs 1600 barn och på det räknar man med att spara drygt 25 miljoner kronor per år. Givet Stockholms storlek så bör kostnaden uppgå till närmare 100 miljoner kronor.

Justeringsmännens signum

Utdragsbestyrkande



Sammanträdesprotokoll

Sammanträdesdatum

Blad

2016-09-22

44

För att inte urholka förskolans kvalitet, försvåra schemaläggning och organisation, eller leda till större barngrupper, bör de nuvarande reglerna för rätt till förskola för barn vars föräldrar är föräldralediga kvarstå. Det vill säga bibehålla följande lydelse:
”Förskolebarn vars förälder/vårdnadshavare är föräldraledig enligt föräldraledighetslagen för vård av nyfött syskon, har rätt till plats om max 30 timmar per vecka fördelade under 4 eller 5 dagar och mellan klockan 8-9 och 14-16. Förläggningen av tiden regleras terminsvis. Förändringen träder ikraft en månad efter barnets födsel.”

Slutligen är det anmärkningsvärt att ett beslut som har så stora effekter på verksamheterna, såväl de kommunala som de fristående, inte har remitterats till branschorganisationerna för de fristående förskolorna. Det är heller inte, givet ärendets omfattning, bra att ärendet dessutom stressas fram genom att remisstiden bara är på sex veckor.

Ersättaryttrande

Ersättare Gunnar Caperius (C) anmäler att om han hade tjänstgjort hade han anslutit sig till moderaternas reservation.

Särskilt uttalande

Ordförande Ewa Larsson m.fl. (MP), ledamot Claes Elmgren m.fl. (S) och ledamot Tina Kratz (V) anmäler ett särskilt uttalande enligt följande:

Förvaltningen lyfter fram att det både finns för- som nackdelar med förslaget och föreslår därför en stadsövergripande utvärdering. Vi tror att möjligheten till en utökad vistelse i förskolan skulle vara positivt för de barn som är berörda av reformen. Barnets rätt till heltid kommer leda till att det blir fler barn under en större del av dagen, d v s även den tid när det enligt dagens planering är en lägre andel personal på plats. Det är dock av största vikt

Justeringsmännens signum

Utdragsbestyrkande



Sammanträdesprotokoll

Sammanträdesdatum

Blad

2016-09-22

45

att noggrant följa hur denna reform kan komma att påverka förskolans verksamhet. Det är viktigt att analysera vilka konsekvenserna blir för de olika barngruppernas storlek och möjligheter att hålla kvalitet i den pedagogiska verksamheten. Detta för att säkerställa en bra tillvaro för både barn och personal.

Förskolans verksamhet stimulerar barns utveckling och lärande. Förskolan syftar också till att ge alla barn lika villkor, oberoende av deras respektive behov och förutsättningar. Att ge alla barn rätt att delta i förskolans pedagogiska verksamhet är viktigt. Det gäller även barn till föräldrar som är föräldralediga. Att få möjlighet till heltid på förskolan bör vara bra även för dessa barn. Enligt skollagen ska förskolan stimulera barns utveckling och lärande samt erbjuda barnen en trygg omsorg. Verksamheten ska vara utformad så att omsorg, utveckling och lärande bildar en helhet. En dag på förskola är inte en "arbetsdag" utan en dag som kombinerar pedagogisk verksamhet med vila och lek.