

Mona Lekberg

Från: Håkan Hultgren
Skickat: den 24 oktober 2016 15:15
Till: Funktion SLK Rotel-I; Funktion SLK Rotel-VIII; Funktion ALD Aldreförvaltningen; Roger Wahlborg; Registrator, Bromma stadsdelsförvaltning; Funktion E-POST_EAV; Funktion SD18 INFO; Funktion SD23 Hagersten-Liljeholmen officiella postlådor; Funktion SD04 Hässelby-vällingby; Administration SD08 INFO; Info SD09 norrmalm; Funktion SD01 info; Funktion SD15 Skarpnäck; Info SD24 DIARIUM; Funktion Funktionsbrevlåda SD03 STADSDEL; Administration soder@stockholm.se; Administration SD21 ALVSJOSTADSDELSNAMND; Info SD10 ostermalm@stockholm.se
Ämne: Expediering av kommunfullmäktiges beslut 2016-10-17 § 14 - Överflytt av ansvaret för genomförande av centrala upphandlingar av vård- och omsorgsboenden samt hemtjänstutövare (Utl. 2016:151)
Bifogade filer: Protokoll Nr 12 2016-10-17 P14.pdf; u16151.pdf; u16151Bilaga2.pdf

Hej

Bifogar rubricerat.

Mvh

Håkan Hultgren, handläggare
Juridiska avdelningen, KF/KS kansli
Stadsledningskontoret, 105 35 Stockholm
Telefon: 08-50829129
E-post: hakan.hultgren@stockholm.se
stockholm.se



**Stockholms
stad**



Utdrag ur protokoll fört vid Stockholms kommunfullmäktiges sammanträde måndagen den 17 oktober 2016.

Justerat den 24 oktober 2016 Anslaget den 25 oktober 2016

Eva-Louise Erlandsson Slorach
Margareta Björk
Mats Berglund

§ 14

Överflytt av ansvaret för genomförande av centrala upphandlingar av vård- och omsorgsboenden samt hemtjänstutförare (Utl. 2016:151)

Ändringar i äldre nämndens reglemente

Överflyttning av arkivansvar

Dnr 152-232/2016

Beslut

1. Ansvaret för genomförande av centrala entreprenad-upphandlingar av vård- och omsorgsboenden, inom stadens valfrihetssystem, överflyttas från kommunstyrelsen till äldre nämnden.
2. Äldre nämnden ges ansvaret för planeringen av vård- och omsorgsboenden i enlighet med vad som beskrivs i utlåtandet.
3. Ansvaret för genomförande av centrala upphandlingarna av enstaka platser i vård- och omsorgsboenden enligt LOV inom stadens valfrihetssystem överflyttas från kommunstyrelsen till äldre nämnden.
4. Ansvaret för genomförande av centrala upphandlingar av hemtjänst inom stadens valfrihetssystem överflyttas från kommunstyrelsen till äldre nämnden.
5. Ansvaret för förvaltningen av nya och befintliga entreprenadavtal för vård- och omsorgsboenden, vård- och omsorgsboendeavtal enligt LOV samt hemtjänstavtal enligt LOV överflyttas från kommunstyrelsen till äldre nämnden.
6. Förslag till ändring i reglementet för äldre nämnden, bilaga 2 till utlåtandet, godkänns.
7. Arkivansvaret för ovanstående delar överflyttas från kommunstyrelsen till äldre nämnden.

8. Äldrenämnden ges ansvaret att förvalta det administrativa stödsystemet för avtalsförvaltning enligt lagen om valfrihetssystem.
9. Äldrenämnden ges ansvaret för informationen på stadens webbsida angående förfarandet vid ansökningar enligt lagen om valfrihetssystem.
10. Kommunstyrelsens uppdrag enligt tidigare beslut i kommunfullmäktige den 15 jun 2009 § 22 (utlåtande 2009:98) (Dnr 327-214/2009) upphör därmed.

Ärendet

Kommunstyrelsens utlåtande nr 2016:151 behandlas. Utlåtandet gäller överflytt av ansvaret för genomförande av centrala upphandlingar av vård- och omsorgsboenden samt hemtjänstutförare.

I ärendet yttrar sig borgarrådet Lindblom.

Förslag till beslut

Borgarrådet Lindblom (V) föreslår att kommunfullmäktige beslutar enligt kommunstyrelsens förslag.

Beslutsordning

Ordföranden konstaterar att det finns ett förslag till beslut och det är kommunstyrelsens förslag. Ordföranden finner att kommunfullmäktige beslutar enligt kommunstyrelsens förslag.

Vid protokollet
Kerstin Tillkvist

Överflytt av ansvaret för genomförande av centrala upphandlingar av vård- och omsorgsboenden samt hemtjänstutförare

Ändringar i äldrenämndens reglemente

Överflyttning av arkivansvar

Kommunstyrelsen föreslår att kommunfullmäktige beslutar följande.

1. Ansvaret för genomförande av centrala entreprenadupphandlingar av vård- och omsorgsboenden, inom stadens valfrihetssystem, överflyttas från kommunstyrelsen till äldrenämnden.
2. Äldrenämnden ges ansvaret för planeringen av vård- och omsorgsboenden i enlighet med vad som beskrivs i utlåtandet.
3. Ansvaret för genomförande av centrala upphandlingarna av enstaka platser i vård- och omsorgsboenden enligt LOV inom stadens valfrihetssystem överflyttas från kommunstyrelsen till äldrenämnden.
4. Ansvaret för genomförande av centrala upphandlingar av hemtjänst inom stadens valfrihetssystem överflyttas från kommunstyrelsen till äldrenämnden.
5. Ansvaret för förvaltningen av nya och befintliga entreprenadavtal för vård- och omsorgsboenden, vård- och omsorgsboendeavtal enligt LOV samt hemtjänstavtal enligt LOV överflyttas från kommunstyrelsen till äldrenämnden.
6. Förslag till ändring i reglementet för äldrenämnden, bilaga 2 till utlåtandet, godkänns.
7. Arkivansvaret för ovanstående delar överflyttas från kommunstyrelsen till äldrenämnden.
8. Äldrenämnden ges ansvaret att förvalta det administrativa stödsystemet för avtalsförvaltning enligt lagen om valfrihetssystem.

9. Äldrenämnden ges ansvaret för informationen på stadens webbsida angående förfarandet vid ansökningar enligt lagen om valfrihetssystem.
10. Kommunstyrelsens uppdrag enligt tidigare beslut i kommunfullmäktige den 15 jun 2009 § 22 (utlåtande 2009:98) (Dnr 327-214/2009) upphör därmed.

Kommunstyrelsen beslutar vidare för egen del följande:

Centrala entreprenadupphandlingar ska genomföras på det sätt som framgår av utlåtandet. Dessa anvisningar ska utgöra vägledning för äldrenämnden.

Föredragande borgarråden Karin Wanngård och Clara Lindblom
anför följande.

Ärendet

Valfrihetssystem för vård- och omsorgsboenden infördes i Stockholm stad den 1 juli 2008. Av kommunfullmäktiges beslut om att införa valfrihet för vård- och omsorgsboenden, den 5 nov 2007 (dnr 327-1752/2007), framgår bland annat att vård- och omsorgsboenden som drivs i egen regi ska upphandlas genom återkommande, centralt administrerade entreprenadupphandlingar. Uppdraget att genomföra dessa upphandlingar gavs i ärendet till kommunstyrelsen.

Valfrihetssystem för hemtjänst beslutades den 18 juni 2001 av kommunfullmäktige och infördes år 2002. Kommunfullmäktige beslutade den 15 jun 2009 § 22 (utlåtande 2009:98) (Dnr 327-214/2009) bland annat att lagen om valfrihetssystem (LOV) ska användas för upphandling av privata alternativ inom hemtjänst och vård- och omsorgsboendeplatser.

I budget för år 2016 har kommunstyrelsen fått i uppdrag att tillsammans med äldrenämnden ta fram ett förslag på hur ansvaret för centrala entreprenadupphandlingar av vård- och omsorgsboenden ska flyttas över till äldrenämnden. Detta för att öka insynen och transparensen när det gäller upphandling av äldreomsorg. Kommunstyrelsen ska i enlighet med budgeten även anta vägledande riktlinjer för äldrenämndens arbete med entreprenadupphandlingar.

Dessutom anges att äldrenämnden övertar från och med år 2016, till följd av sitt kommunövergripande ansvar för äldreomsorg, ansvaret för upphandling samt uppföljning för avtal rörande äldreomsorg enligt LOV från kommunsty-

relsen. Äldrenämnden övertar även ansvaret för förvaltning av befintliga avtal enligt LOV från kommunstyrelsen.

I enlighet med budget år 2016 ska stadsdelsnämnderna årligen i samband med arbetet med äldreboendeplaneringen ta fram ett förslag till plan för de vård- och omsorgsboenden som finns inom stadsdelsnämndsområdet. Arbetet samordnas och bereds av äldrenämnden som ur ett stadsövergripande perspektiv bearbetar förslagen från stadsdelsnämnderna och föreslår beslut om åtgärder utifrån en sammanvägd och övergripande bedömning av behov, framtida trender och med fokus på kvalitetsutveckling där fördelning av driftsformer och konsekvenser för såväl stadsdelsnämndsområden som staden som helhet beaktas. Detta i syfte att skapa ett långsiktigt och stadsövergripande planeringsunderlag för försörjning av vård- och omsorgsboenden.

Äldrenämnden ges i budget i uppdrag att samordna och bereda denna plan och stadsdelsnämnderna ska i samband med den årliga äldreboendeplaneringen inkomma med ett underlag avseende verksamheten vid de i nämnden lokaliserade vård- och omsorgsboendena till äldrenämnden.

Beredning

Ärendet har initierats av stadsledningskontoret och remitterats till äldrenämnden, Rinkeby-Kista stadsdelsnämnd, Skarpnäcks stadsdelsnämnd och Södermalms stadsdelsnämnd.

Äldrenämnden anser att förslaget om överflytt av ansvar för de centrala upphandlingarna innebär många positiva effekter, bland annat då äldrenämnden på detta sätt får ett helhetsansvar för samtliga stadsövergripande frågor som rör stadens äldreomsorg.

Rinkeby-Kista stadsdelsnämnd har inga invändningar mot att kommunstyrelsens ansvar vid genomförande av centrala entreprenadupphandlingar av vård- och omsorgsboenden överflyttas till äldrenämnden.

Skarpnäcks stadsdelsnämnd har inget att erinra mot stadsledningskontorets förslag.

Södermalms stadsdelsnämnd har inget att invända mot stadsledningskontorets förslag.

Våra synpunkter

I enlighet med budgeten för 2016 förs nu ansvaret för upphandlingar av vård- och omsorgsboenden samt hemtjänstutförare över från kommunstyrelsen till äldrenämnden. Det finns flera fördelar med detta. I och med att den facknämnd

som besitter den sakliga kompetensen på området får ansvaret också för beslutet förbättras möjligheterna att stärka kvaliteten i stadens omsorg. När beslutet förs över från tjänstemannanivå till en vald nämnd ökar också den demokratiska förankringen.

I enlighet med budgetbeslutet föreslås också vägledande riktlinjer för äldre- och stadsdelsnämndernas arbete. Där det tidigare saknats ett sådant uttalat styrdokument föreslås nu ett antal grundläggande principer för stadens äldreboendeplanering. Planeringen blir därmed mer sammanhållen och strukturerad.

Stadsdelsnämndernas roll i arbetet förtydligas. Underlaget som äldre- och stadsdelsnämnderna kommer att begära in från stadsdelsnämnderna preciseras i samband med arbetet med den årliga äldreboendeplaneringen. Planeringen ska resultera i en mångfald av utförare och inriktningar för medborgarna att välja mellan i olika delar av staden. Det ska vara en god balans mellan olika utförare av vård- och omsorgsboende som ingår i valfrihetssystemet. Staden ska aktivt arbeta för att främja icke vinstdrivande verksamheter. Kontinuitetens betydelse betonas. Upphandlingar ska särskilt beakta och ställa krav på bemanning, utbildningsnivå, kompetens och goda arbetsvillkor för personalen samt säkerställa att allmänhetens insyn beaktas samt att hinder för idéburen verksamhet att delta i upphandlingarna undanröjs.

Bilagor

1. Reservationer m.m.
2. Förslag på ändrat reglemente för äldre- och stadsdelsnämnden.

Borgarrådsberedningen tillstyrker föredragande borgarrådets förslag.

Kommunstyrelsen delar borgarrådsberedningens uppfattning och föreslår att kommunfullmäktige beslutar följande.

1. Ansvaret för genomförande av centrala entreprenadupphandlingar av vård- och omsorgsboenden, inom stadens valfrihetssystem, överflyttas från kommunstyrelsen till äldre- och stadsdelsnämnden.
2. Äldre- och stadsdelsnämnden ges ansvaret för planeringen av vård- och omsorgsboenden i enlighet med vad som beskrivs i utlåtandet.
3. Ansvaret för genomförande av centrala upphandlingarna av enstaka platser i vård- och omsorgsboenden enligt LOV inom stadens valfrihetssystem överflyttas från kommunstyrelsen till äldre- och stadsdelsnämnden.

4. Ansvar för genomförande av centrala upphandlingar av hemtjänst inom stadens valfrihetssystem överflyttas från kommunstyrelsen till äldrenämnden.
5. Ansvar för förvaltningen av nya och befintliga entreprenadavtal för vård- och omsorgsboenden, vård- och omsorgsboendeavtal enligt LOV samt hemtjänstavtal enligt LOV överflyttas från kommunstyrelsen till äldrenämnden.
6. Förslag till ändring i reglementet för äldrenämnden, bilaga 2 till utlåtandet, godkänns.
7. Arkivansvaret för ovanstående delar överflyttas från kommunstyrelsen till äldrenämnden.
8. Äldrenämnden ges ansvaret att förvalta det administrativa stödsystemet för avtalsförvaltning enligt lagen om valfrihetssystem.
9. Äldrenämnden ges ansvaret för informationen på stadens webbsida angående förfarandet vid ansökningar enligt lagen om valfrihetssystem.
10. Kommunstyrelsens uppdrag enligt tidigare beslut i kommunfullmäktige den 15 jun 2009 § 22 (utlåtande 2009:98) (Dnr 327-214/2009) upphör därmed.

Kommunstyrelsen beslutar vidare för egen del följande:

Centrala entreprenadupphandlingar ska genomföras på det sätt som framgår av utlåtandet. Dessa anvisningar ska utgöra vägledning för äldrenämnden.

Stockholm den 21 september 2016

På kommunstyrelsens vägnar:
KARIN WANNGÅRD

Clara Lindblom

Ulrika Gunnarsson

Remissammanställning

Ärendet

Ärendet avser att fastställa formerna för hur ansvaret för centrala entreprenadupphandlingar av vård- och omsorgsboenden överförs till äldrenämnden från kommunstyrelsen inklusive ansvaret för nya och befintliga entreprenadavtal. Dessutom omfattar ärendet flytt av ansvar för upphandling och avtal avseende privata vård- och omsorgsboenden och hemtjänstutförare enligt LOV från kommunstyrelsen till äldrenämnden.

I detta utlåtande presenteras förslag till flytt av ansvaret samt vägledning till äldrenämnden gällande entreprenadupphandlingar i enlighet med uppdraget. Dessutom lämnas förslag på förändrat reglemente för äldrenämnden.

Nuvarande utformning av centrala entreprenadupphandlingar

Organisation för upphandling

I egenskap av kommunstyrelsens förvaltning ansvarar stadsledningskontoret i dagsläget för genomförande av centrala entreprenadupphandlingar av vård- och omsorgsboenden enligt LOU inom ramen för stadens valfrihetssystem.

Stadsdelsnämnderna avsätter tid och resurser för deltagande i arbetet med att genomföra entreprenadupphandlingar, vilket är av största vikt för att kunna genomföra upphandlingarna. Det avser arbete med att ta fram förfrågningsunderlag och faktauppgifter om de vård- och omsorgsboenden som upphandlas, samt i hög grad i arbetet med utvärderingen av inkomna anbud. I detta arbete deltar även tjänstemän från äldreförvaltningen.

Då utvärderingsmodellen i dessa upphandlingar är en ren kvalitetsutvärdering är det viktigt att personer med verksamhetskompetens deltar. Utvärderingsmodellen är också tidskrävande, varför de personer som deltar i utvärderingen måste kunna avsätta tillräckligt med tid för detta.

Förvaltning av entreprenadavtal

De entreprenadavtal som tecknas förvaltas av respektive stadsdelsnämnd. Detta innebär att när en entreprenadupphandling är slutförd och avtal påskrivet av stadsdirektören, lämnas avtalen över till ansvarig stadsdelsnämnd. Stadsdelsnämnderna har därefter ansvar för uppföljning av verksamheten, förvaltande av avtal inkl. löpande dialog med entreprenörer etc. Vidare har ansvarig nämnd att lämna sin rekommendation till kommunstyrelsen huruvida ett avtal bör förlängas eller inte.

Stadsledningskontoret ansvarar för den administrativa förvaltningen av ingångna avtal, inklusive beslut om förlängning samt indexuppräknning av ersättningsnivån, som framgår av bilaga i budget varje år.

Stadsledningskontoret

Stadsledningskontorets tjänsteutlåtande daterat den 12 maj 2016 har i huvudsak följande lydelse.

Nedan presenteras stadsledningskontoret förslag kring organisation och ansvarsfördelning vid kommande centrala entreprenadupphandlingar av vård- och omsorgsboenden, samt flytt av ansvar för upphandling av privata vård- och omsorgsboenden och hemtjänst enligt LOV.

Kommunfullmäktige

Det är endast kommunfullmäktige som kan besluta om att ett avtal ska slutas genom central upphandling. Stadsledningskontoret föreslår att kommunfullmäktige även fortsättningsvis beslutar om de grundläggande principerna för exempelvis. målsättningar och principer för de upphandlingar som beslutas genomföras, utifrån äldrenämndens förslag.

Äldrenämnden

Kommunfullmäktige föreslås uppdraga åt äldrenämnden att ansvara för att genomföra de centrala entreprenadupphandlingar av vård- och omsorgsboende, som kommunfullmäktige beslutar om.

Ansaret omfattar att ta fram förfrågningsunderlag i samverkan med berörda stadsdelsnämnder, besluta om tilldelning av kontrakt, avbrytande av upphandling, att teckna avtal i enlighet med tilldelningsbeslutet, förlänga avtal samt häva avtal. Detta innebär att följande beslutssats i kommunfullmäktiges beslut att införa ett valfrihetssystem för vård- och omsorgsboende (dnr 327-1752/2007) upphävs:

”Kommunstyrelsen ges i uppdrag att genomföra återkommande centralupphandlingar av entreprenad drift av de vård- och omsorgsboenden som kommunfullmäktige senare beslutar om.”

I övrigt innebär förslaget ingen förändring av kommunfullmäktiges beslut med anledning av införandet av valfrihetssystemet för vård- och omsorgsboende.

Som en följd av att äldrenämnden övertar ansvaret att genomföra dessa upphandlingar, föreslås äldrenämnden även överta ansvaret för den administrativa förvaltningen av befintliga och nytillkommande entreprenadavtal för vård- och omsorgsboenden. Enligt den rutin som tidigare skapats mellan kommunstyrelsen och äldrenämnden har redan ingångna avtal enligt LOV löpande överförts till äldrenämnden. Dessa handlingar tillhör redan äldrenämnden och har enligt rutinen hanterats och arkiverats där.

Respektive stadsdelsnämnd föreslås även fortsättningsvis ansvara för att förvalta avtalen och genom olika former av uppföljningar se till att entreprenörerna lever upp till de krav som ställs och de åtaganden som entreprenören utlovat i anbudet.

Äldrenämnden ska, på samma sätt som kommunstyrelsen hittills gjort, samråda med berörd stadsdelsnämnd inför ställningsstagande om bl.a. förlängning och eventuell hävning av avtal.

Äldrenämnden övertar även ansvaret för upphandlingar av vård- och omsorgsboenden samt hemtjänst enligt LOV såsom angivits i budget för 2016. Äldrenämnden ges ansvaret att förvalta det administrativa stödsystemet för avtalsförvaltning enligt lagen om valfrihetssystem, samt ansvaret för informationen på stadens webbsida angående förfarandet vid ansökningar enligt lagen om valfrihetssystem.

Som en följd av att ansvaret för genomförandet av upphandlingar av hemtjänst och vård- och omsorgsplatser enligt LOV överförs till äldrenämnden från kommunstyrelsen upphävs kommunstyrelsens uppdrag enligt 2009:98 RVI (Dnr 327-214/2009):

Förändring av äldrenämndens reglemente

Äldrenämndens övertagande av ansvaret för de centrala upphandlingarna av vård- och omsorgsboenden samt hemtjänst innebär att äldrenämndens reglemente behöver uppdateras i enlighet med bilagt förslag på förändrat reglemente.

Stadsdelsnämnd

Stadsledningskontorets förslag innebär ingen förändring av stadsdelsnämndernas ansvar för förvaltandet av ingångna entreprenadavtal. Respektive stadsdelsnämnd föreslås på samma sätt som idag att ansvara för att föra en löpande dialog med entreprenörer samt genom olika former av uppföljningar se till att entreprenörerna lever upp till de krav som ställs och de åtaganden som entreprenören utlovat i anbudet med syfte att uppnå hög kvalitet.

Då det är viktigt att stadsdelsnämnderna har ett starkt inflytande över verksamheten, ska stadsdelsnämnderna även fortsättningsvis aktivt delta i framtagande av förfrågningsunderlag och utvärdering av anbud. Stadsdelsnämnderna ansvarar också för beskrivningen av de boenden som är föremål för upphandlingen.

Stadsdelsnämnderna föreslås även ansvara för att årligen i samband med den årliga äldreboendeplaneringen ta fram ett underlag avseende verksamheten vid de i nämndens geografiska ansvarsområde lokaliserade vård- och omsorgsboenden. Stadsdelsnämndernas förslag ska bl.a. beakta det kvantitativa behovet, kontinuitet samt mångfalden av valmöjligheter för medborgarna.

Kommunstyrelsen

Äldrenämnden ska samråda med stadsledningskontoret i upphandlingsstrategiska frågor och övriga frågor av strategisk vikt kopplade till stadens program för upphandling och inköp. Stadsledningskontoret ska även ges möjlighet att på tidigt stadium involveras i utformningen av upphandlingens innehåll avseende frågor av programkaraktär.

Kommunstyrelsen ska i enlighet med beslut i budget för 2016 anta vägledande riktlinjer för äldrenämndens arbete med upphandling. Stadsledningskontorets förslår att det som framkommer av detta tjänstutlåtande utgör dessa vägledningar.

Stadsövergripande plan i samband med äldreboendeplanering

Äldrenämnden ska utifrån stadsdelsnämndernas underlag utarbeta en stadsövergripande plan där driftsform av vård- och omsorgsboenden ska analyseras och anpassas utifrån ett stadsövergripande behov av till exempel verksamhet i kommunal regi. Stadsledningskontoret föreslår att planen ska omfatta den kommande treårsperioden på samma sätt som den samlade äldreboendeplanen. I detta arbete ska stadsledningskontoret vara representerat.

Äldrenämnden ansvarar för att utifrån i planen framkomna behov skriva fram underlag för beslut om central entreprenadupphandling av vård- och omsorgsboenden till kommunfullmäktige.

Stadsledningskontorets förslag till vägledning till äldrenämnden avseende centralupphandling av vård- och omsorgsboendeentreprenader

1. Äldrenämnden ska i anslutning till den årliga äldreboendeplaneringen, som skrivs fram i samband med det strategiska ärendet, begära in ett underlag från respektive stadsdelsnämnd avseende verksamheten vid de i stadsdelsnämnden lokaliserade vård- och omsorgsboendena.
2. Utifrån stadsdelsnämndernas förslag ska äldrenämnden utarbeta en stadsövergripande plan, där bland annat driftsformer analyseras och anpassas i förhållande till behovsutvecklingen utifrån ett stadsövergripande perspektiv. Äldrenämnden ska särskilt beakta demografiska förändringar och stadsdelsnämndernas verksamhetsmässiga och ekonomiska underlag. Planeringen ska säkerställa en mångfald av utförare och inriktningar för medborgarna att välja mellan i olika delar av staden. Det ska vara en god balans mellan olika utförare av vård- och omsorgsboende som ingår i valfrihetssystemet. Staden ska aktivt arbeta för att främja icke vinstdrivande verksamheter.
3. Kontinuitet är centralt för en väl fungerande äldreomsorg. Utgångspunkten är därför att de avtal som ingåtts och där frågeställningen handlar om en eventuell förlängning ska förlängas under förutsättning att uppföljning av verksamheten visar att avtalens villkor uppfylls, om inte nya omständigheter ändrar förutsättningarna för stadsdelsnämnden. Äldrenämnden ska, för att försäkra sig om att så är fallet, samråda med berörd stadsdelsnämnd inför ställningsstagande om förlängning av ingångna entreprenadavtal.
4. Äldrenämnden ska utifrån planeringen, om den påvisar ett sådant behov, föreslå till kommunfullmäktige vilka vård- och omsorgsboenden som ska upphandlas genom central entreprenadupphandling.
5. Efter beslut av kommunfullmäktige, ansvarar äldrenämnden för att genomföra central entreprenadupphandling av de vård- och omsorgsboenden som kommunfullmäktiges beslut omfattat. Ansvaret omfattar att ta fram förfrågningsunderlag i samverkan med berörda stadsdelsnämnder, besluta om tilldelning av kontrakt, avbrytande av upphandling, att teckna avtal i enlighet med tilldelningsbeslutet, förlänga avtal samt häva avtal. Upphandlingarna ska genomföras i enlighet med de principer som följer av

fullmäktiges beslut.

6. Äldrenämnden ska samråda med stadsledningskontoret i upphandlingsstrategiska frågor och övriga frågor av strategisk vikt kopplade till stadens program för upphandling och inköp. Det är av särskild vikt att programmets mål om krav på bemanning, utbildningsnivå, kompetens och goda arbetsvillkor för personalen samt allmänhetens insyn beaktas samt att hinder för idéburen verksamhet att delta i upphandlingarna undanröjs. Stadsledningskontoret ska även ges möjlighet att på tidigt stadium involveras i utformningen av upphandlingarna.
7. Som en följd av att äldrenämnden övertar ansvaret att genomföra dessa upphandlingar, ansvarar äldrenämnden även för den administrativa förvaltningen av nytillkommande och redan ingångna avtal för vård- och omsorgsboenden.

Beredning

Ärendet har initierats av stadsledningskontoret och remitterats till äldrenämnden, Rinkeby-Kista stadsdelsnämnd, Skarpnäcks stadsdelsnämnd och Södermalms stadsdelsnämnd.

Äldrenämnden

Äldrenämnden beslutade vid sitt sammanträde den 15 juni 2016 att godkänna förvaltningens tjänsteutlåtande och överlämna det till kommunstyrelsen som sitt svar på remissen

Särskilt uttalande gjordes av Sofia Modigh (KD), Dennis Wedin m.fl. (M) och Niklas Källberg (L), *bilaga 1*.

Ersättaryttrande gjordes av Alfred Askeljung (C) som instämde i särskilt uttalande gjort av Sofia Modigh (KD), Dennis Wedin m.fl. (alla M) och Niklas Källberg (L).

Äldreförvaltningens tjänsteutlåtande daterat den 27 maj 2016 har i huvudsak följande lydelse.

Det remitterade ärendet är, i enlighet med uppdraget i budget, framtaget i nära samarbete med äldreförvaltningen.

Äldreförvaltningen välkomnar inriktningen i budget 2016 och anser att förslaget om överflytt av ansvar för de centrala upphandlingarna innebär många positiva effekter. Äldrenämnden får på detta sätt ett helhetsansvar för samtliga stadsövergripande frågor som rör stadens äldreomsorg.

Sedan äldrenämnden och dess förvaltning bildades 2007, har äldreförvaltningen genom stadsdirektörens delegering praktiskt genomfört upphandlingar av privata utförare avseende bland annat hemtjänst och vård- och omsorgsboende och även förvaltat dessa avtal. Dessa upphandlingar tillhör i dagsläget dock formellt kommunstyrelsen och avtal tecknas av stadsdirektören. Detta har bland annat inneburit längre beslutsvägar, utökad administration samt oklarheter vid diarietförföring och arkivering.

Förslaget att flytta ansvaret för upphandling enligt LOV, men även de centrala entreprenadupphandlingarna, från kommunstyrelsen till äldrenämnden, innebär att äldrenämnden, och därmed även kommunstyrelsens pensionärsråd, kan involveras och få en helt annan insyn i dessa upphandlingar.

Sedan de centrala entreprenadupphandlingarna av vård- och omsorgsboenden infördes 2008 har dessa, till skillnad mot upphandlingar av privata utförare, genomförts av stadsledningskontoret med hjälp av serviceförvaltningen. Äldreförvaltningen har dock varit högst involverad i dessa upphandlingar vid både framtagande av förfrågningsunderlag och vid utvärdering av anbud. Äldreförvaltningen är därmed väl förtrogen med dessa upphandlingar och då de flesta av dagens entreprenörer också driver privata vård- och omsorgsboenden har äldreförvaltningen även en nära kontakt och dialog med dessa utförare.

Rinkeby-Kista stadsdelsnämnd

Rinkeby-Kista stadsdelsnämnd beslutade vid sitt sammanträde den 25 augusti 2016 följande.

1. Tjänsteutlåtandet utgör svar på remissen.
2. Omedelbar justering.

Rinkeby-Kista stadsdelsförvaltnings tjänsteutlåtande daterat den 11 augusti 2016 har i huvudsak följande lydelse.

Stadsdelsförvaltningen har inga invändningar mot att kommunstyrelsens ansvar vid genomförande av centrala entreprenadupphandlingar av vård- och omsorgsboenden överflyttas till äldrenämnden. Det åligger även fortsättningsvis stadsdelsnämnderna att ansvara för den löpande uppföljningen av den verksamhet för vilken avtal slutits med hemtjänstutförare och entreprenörer för driften av vård- och omsorgsboenden.

Skarpnäcks stadsdelsnämnd

Skarpnäcks stadsdelsnämnd beslutade vid sitt sammanträde den 25 augusti 2016 följande.

1. Förvaltningens tjänsteutlåtande överlämnas som svar på remissen.
2. Paragrafen förklaras omedelbart justerad.

Skarpnäcks stadsdelsförvaltnings tjänsteutlåtande daterat den 16 juni 2016 har i huvudsak följande lydelse.

Skarpnäcks stadsdelsförvaltning har inget att erinra mot stadsledningskontorets förslag.

Förvaltningen anser dock att det behövs ett förtydligande angående det underlag som äldrenämnden kommer att begära in från stadsdelsnämnderna till den årliga äldreboendeplaneringen, som skrivs i samband med det strategiska ärendet.

Förvaltningen förutsätter att serviceförvaltningens erfarenheter och kunskaper avseende upphandling av insatser inom äldreomsorgen tas till vara av äldreförvaltningen.

Förvaltningen föreslår att detta tjänsteutlåtande överlämnas som svar på remissen.

Södermalms stadsdelsnämnd

Södermalms stadsdelsnämnd beslutade vid sitt sammanträde den 25 augusti 2016 att som svar på remissen hänvisa till vad som sägs i förvaltningens tjänsteutlåtande.

Södermalms stadsdelsförvaltnings tjänsteutlåtande daterat den 28 juni 2016 har i huvudsak följande lydelse.

Södermalms stadsdelsförvaltning har inget att invända mot stadsledningskontorets förslag.

Förvaltningen anser att det behövs ett förtydligande angående det underlag som äldrenämnden kommer att begära in från stadsdelsnämnderna till den årliga äldreboendeplaneringen, som skrivs i samband med det strategiska ärendet.

Förvaltningen förutsätter att serviceförvaltningens erfarenheter och kunskaper avseende upphandling av insatser inom äldreomsorgen tas till vara av äldreförvaltningen.

Förvaltningen föreslår att detta tjänsteutlåtande överlämnas som svar på remissen.

Reservationer m.m.

Äldrenämnden

Särskilt uttalande gjordes av Sofia Modigh (KD), Dennis Wedin m.fl. (alla M) och Niklas Källberg (L), enligt följande.

Centrala upphandlingar av vård- och omsorgsboenden samt hemtjänstutförare tillkom tidigt under mandatperioden 2006-2010 på Alliansens initiativ.

Att ansvaret för dessa upphandlingar nu övertas av äldrenämnden är en bra utveckling helt i linje med tidigare allianspolitik.

I sammanhanget vill vi kraftfullt betona att det är av största vikt att säkerställa att den samlade kompetensen på detta komplicerade område hålls ihop och inte splittras.

Kommunal författningssamling för Stockholm

Utgiven av stadsledningskontoret

2016:xx

Reglemente för äldrenämnden

Kommunfullmäktiges beslut den ~~16 juni 2014~~
(Utl. 2014:79)
(Ersätter Kfs ~~2008:04~~)

1 §

För nämnden gäller utöver vad som föreskrivs i detta reglemente även reglemente med allmänna bestämmelser för Stockholms stads nämnder.

Nämndens uppgifter

2 §

Äldrenämnden ansvarar för kommunövergripande frågor rörande äldreomsorg samt för att samordna och utveckla äldreomsorgen i Stockholms stad. Vidare svarar nämnden för samverkan med frivilligorganisationer på området.

3 §

Nämnden svarar vidare för

1. samordning av planeringen av vård- och omsorgsboenden inom stadsdelsnämndernas samverkansområden
2. inspektion av stadens äldreomsorg oavsett utförare
3. bidragsgivning till ideella organisationer inom verksamhetsområdet,
4. samarbete med Stockholms läns landsting i gemensamma frågor samt inom Stiftelsen Stockholms läns äldrecentrum,
5. övergripande utbildning, fortbildning och kompetensutveckling samt för utbildning inom de lagstadgade områdena,
6. stadens jourverksamhet inom äldre- och handikappomsorg.
7. hantering av ansökningar om trygghetslarm samt installation, larmmottagning m.m.

4 §

Vid fullgörande av uppgifterna enligt 2 § och 3 § gäller för nämnden vad som i lag eller annan författning sägs om socialnämnd eller annars om nämnd som utövar ledning av socialtjänsten.

5 §

Nämnden ansvarar för genomförande av centrala upphandlingar enligt lag om offentlig upphandling på uppdrag av kommunfullmäktige.

Nämnden ansvarar för genomförande av centrala upphandlingar enligt lag om valfrihetssystem på uppdrag av kommunfullmäktige

Nämnden ska förvalta stadsövergripande ~~ram~~avtal avseende vård- och omsorgsboende, hemtjänst, dagverksamhet och liknande inom äldreomsorgen, ~~efter uppdrag av kommunstyrelsen.~~

Nämnden får även på uppdrag av annan utföra verksamhet som avses i denna paragraf, i den mån sådan samverkan gagnar verksamheten i Stockholm.

Ersättning för verksamhet som utförs på beställning får inte överstiga äldrenämndens självkostnad för den beställda verksamheten.

Förvaltningsorganisation

6 §

Under nämnden lyder äldreförvaltningen. Förvaltningen leds av en förvaltningschef, som inför nämnden är ansvarig för verksamheten.

Nämnden får utfärda instruktion för äldreförvaltningen och dess personal.

Antal ledamöter och ersättare

7 §

Nämnden består av tretton ledamöter och lika många ersättare.
