

Handläggare
Inger Bogne
Telefon: 08-50815450

Till
Skarpnäcks stadsdelsnämnd
2017-09-21

Utställning av ny översiktsplan för Stockholm

Svar på remiss från stadsbyggnadsnämnden, dnr: 2015-10143

Förvaltningens förslag till beslut

Skarpnäcks stadsdelsnämnd beslutar följande:

1. Förvaltningens tjänsteutlåtande överlämnas till stadsbyggnadsnämnden som svar på remissen.
2. Paragrafen förklaras omedelbart justerad.

Denise Melin
Stadsdelsdirektör

Sammanfattning

Stadsbyggnadsnämnden beslutade i juni 2017 att ställa ut ett bearbetat och kompletterat förslag till ny översiktsplan med syfte att få fram ett så bra beslutsunderlag som möjligt och ge möjlighet till insyn och påverkan. Förslaget omfattar fyra mål för stadsbyggandet. För att uppfylla stadsbyggnadsmålen och för att möta bostadsbehoven på kort och lång sikt behövs en tydlig utbyggnadsstrategi. Strategin består av fyra delar som ska styra stadsutvecklingen mot stadens vision – ett Stockholm för alla. Översiktsplanen redovisar hur kommunen tar hänsyn till allmänna intressen vid beslut om användningen av mark- och vattenområden. Slutligen redovisas lokala utvecklingsmöjligheter per stadsdelsområde. Förvaltningen anser att det är positivt att översiktsplanen uppdateras och bättre anpassas efter de stora utmaningar staden står inför. Förvaltningen har inget att erinra mot de bearbetningar och kompletteringar som gjorts i utställningsförslaget. Förvaltningens synpunkter kvarstår när det gäller behovet av fler arbetsplatser och utbyggda tvärförbindelser i söderort och de skyddade områdena som en förutsättning för stadsutveckling.

Bakgrund

Kommunfullmäktige har gett stadsbyggnadsnämnden i uppdrag att, utifrån Vision 2040 – ett Stockholm för alla, revidera översiktsplanen. Ett förslag till ny översiktsplan var ute på ett brett samråd i slutet av 2016. Skarpnäcks stadsdelsnämnd behandlade remissen vid sammanträdet den 2 februari 2017.

Drygt 1 500 synpunkter och kommentarer lämnades på förslaget av remissinstanser och allmänhet. Stadsbyggnadsnämnden beslutade i juni 2017 att ställa ut ett bearbetat och kompletterat förslag till ny översiktsplan med syfte att få fram ett så bra beslutsunderlag som möjligt och ge möjlighet till insyn och påverkan. Remissvaren ska lämnas in senast den 3 september 2017. Förvaltningen har meddelat att ärendet behandlas på stadsdelsnämndens möte den 21 september och att svaret kommer efter det.

Ärendet

Mål för stadsbyggandet

Stockholm ska vara en stad för alla med täta och sammanhållna stadsmiljöer och där bebyggelse och grönstruktur samspelar och ger förutsättningar för goda livsmiljöer. Förslaget till översiktsplan omfattar fyra mål:

En växande stad

Stockholm ska vara en växande stad som genom sin attraktivitet lockar människor, företag och besökare från hela världen. En hög takt i bostadsbyggandet ska säkerställa bostäder och samhällsfunktioner för alla. God tillgänglighet ska ge människor och företag goda förutsättningar att utvecklas.

En sammanhängande stad

Stockholm ska vara en sammanhängande stad, där det är naturligt att röra sig mellan olika stadsdelar och besöka nya platser. Människor med olika bakgrund ska kunna mötas i vardagen och stadens många stadsmiljöer med sina olika kvaliteter ska vara tillgängliga för alla invånare.

God offentlig miljö

Stockholm ska ha en mångfald av identitetsstarka stadsdelar med levande centrum. Stadens alla delar ska erbjuda en bra livsmiljö med en god tillgång till stadskvaliteter och välgestaltade och trygga offentliga miljöer som inbjuder till delaktighet och lokalt engagemang.

En klimatsmart och tålig stad

Stockholm ska vara en klimatsmart stad, där effektiv markanvändning och transporteffektiv stadsstruktur bidrar till ökad tillgänglighet och begränsad resursförbrukning. Stadsstrukturen och de tekniska systemen ska vara välfungerande och tåliga så att staden kan möta klimatförändringar och andra påfrestningar.

Utbyggnadsstrategi

För att uppfylla stadsbyggnadsmålen och för att möta bostadsbehoven på kort och lång sikt behövs en tydlig utbyggnadsstrategi. Strategin består av fyra delar som ska styra stadsutvecklingen mot stadens vision – ett Stockholm för alla. De fyra delarna är:

- Den centrala stadens attraktionskraft ska användas som en resurs för hela Stockholm. Det innebär bland annat satsningar på att skapa täta stadsdelar i områden kring stadskärnan och låta staden växa successivt utåt.
- För att få genomförandekraft i stadsbyggandet pekar staden i förslaget till översiktsplan ut fyra fokusområden; Kista-Järva, Skärholmen, Farsta samt Hagsätra-Rågsved (har tillkommit sedan samrådsförslaget).
- Hela Stockholm växer och stadens alla delar behöver utvecklas med värdeskapande kompletteringar för att bostadsmål och hållbarhetsmål ska kunna nås.
- Staden ska tillvarata den långsiktiga stadsutvecklingspotentialen för att säkerställa en hållbar utveckling. Mindre omfattande stadsbyggnadsinsatser kan ha stor betydelse för att höja attraktiviteten på kort sikt. Sådana projekt ska ses ur ett helhetsperspektiv, så att inte framtida mer omfattande stadsbyggnadsinsatser försvåras.

Ett framgångsrikt genomförande av utbyggnadsstrategin ska leda till att framtida möjligheter tillvaratas och nya värden skapas. För att möjliggöra detta behövs en samverkan mellan den fysiska planeringen, stadens styrsystem och en aktiv markpolitik med sikte på en långsiktigt hållbar utveckling.

Allmänna intressen

Översiktsplanen ska redovisa hur kommunen tar hänsyn till allmänna intressen vid beslut om användningen av mark- och vattenområden enligt plan- och bygglagen. I förslaget till ny översiktsplan för Stockholm behandlas de allmänna intressen som Stockholms stad ser som mest angelägna att uppmärksamma. Avvägningen mellan olika intressen är en av de största

utmaningarna för en växande stad. De allmänna intressen som behandlas är;

- bostadsförsörjning
- en socialt sammanhållen stad
- näringsliv och kompetensförsörjning
- kulturmiljö i en växande stad,
- arkitektur och gestaltning
- trafik och mobilitet
- grön och vattennära stad
- kulturliv, idrott och rekreation
- klimat, miljö, hälsa och säkerhet
- teknisk försörjning.

För varje intresseområde finns förslag till planeringsinriktningar.

Lokala utvecklingsmöjligheter

I kapitlet beskrivs, utifrån översiktsplanens stadsbyggnadsmål, vilka utvecklingsmöjligheter som bedöms finnas i de 14 stadsdelsområdena. Kapitlet har fördjupats och utvecklats sedan samrådsförslaget. För varje stadsdelsområde redovisas på en övergripande nivå vilka stadsutvecklingsmöjligheter som finns och som är önskvärda. Stort fokus ligger på olika samband inom och mellan stadsdelsområdena för att nå målet om en sammanhängande stad. Levande lokala centrum och andra mötesplatser är centrala för att uppnå levande stadsmiljöer och social hållbarhet. Dessutom redovisas näringslivsperspektiv, skolbehov och förutsättningar för att stärka idrott och kultur.

I avsnittet som behandlar Skarpnäck lyfts fram att stadsdelsområdet har god tillgång till natur och rekreation. Det är angeläget att öka orienterbarheten med sammanhängande gång- och cykelvägar och att förbättra möjligheterna till tvärresande. De gröna sambanden kan stärkas och Nytorps gärde utvecklas som stadspark och mötesplats genom fler bostäder, idrottsanläggningar och verksamheter. Det finns ett behov av tre nya skolor, fler mötesplatser för kultur och föreningsliv med utrymme för konstnärlig produktion. Det bedömda behovet av idrottsanläggningar är två idrottshallar och eventuellt en simhall och en ishall. Därefter presenteras varje stadsdel och förslag på utvecklingsmöjligheter.

Ärendets beredning

Ärendet har beretts inom stadsdelsdirektörens stab. Förvaltningsgruppen behandlade ärendet 2017-09-14, rådet för funktionshinderfrågor 2017-09-13 och pensionärsrådet 2017-09-14.

Förvaltningens synpunkter och förslag

Förvaltningen anser att det är positivt att översiktsplanen uppdateras och bättre anpassas efter de stora utmaningar staden står inför. Förvaltningen har inget att erinra mot de bearbetningar och kompletteringar som gjorts i utställningsförslaget. Att ett fokus på hur en social hållbarhet ska uppnås ytterligare förstärks är bra. Förvaltningen har heller inget att erinra mot de fyra målen för stadsbyggnad som föreslås. Förvaltningen anser att strategierna för utbyggnad är bra, t.ex. satsningen på fyra fokusområden, men också att hela staden ska utvecklas. Det anser förvaltningen är nödvändigt för att social hållbarhet ska kunna uppnås och segregationen minska.

Förvaltningen konstaterar att utställningsförslaget har utökats med 35 sidor i förhållande till samrådsförslaget. Det innebär att översiktsplanen blir ett omfattande dokument. Det finns alltid en risk när dokument, som ska användas som vägledning vid ställningstaganden i det dagliga arbetet, blir för omfattande. Förvaltningen hade föredragit ett mer begränsat innehåll.

Förvaltningens synpunkter kvarstår när det gäller behovet av fler arbetsplatser och utbyggda tvärförbindelser i söderort och de skyddade områdena som en förutsättning för stadsutveckling. När det gäller avsnittet Grön och vattennära stad anser förvaltningen även nu att stadens skyddade områden tydligare bör lyftas fram som en förutsättning för hållbar stadsutveckling. Områdena är, och kommer i ökande grad i framtiden vara, en viktig del av staden och representera kvaliteter av vad staden kan erbjuda sina medborgare. En utveckling av områdena behövs därför.

Lokala utvecklingsmöjligheter för Skarpnäck

Avsnittet om utvecklingsmöjligheter för Skarpnäck har kompletterats med beskrivningar av kopplingar och samband inom och mellan stadsdelsområdena. Behovet av tre nya skolor har förtydligats, likaså behovet av fler mötesplatser för kultur och föreningsliv. Det bedömda behovet gällande idrottsanläggningar till 2040 är två idrottshallar. Eventuellt en simhall och en ishall. Förvaltningen anser att det är bra att behoven förtydligas, då den här typen av anläggningar innebär mycket långa planeringsprocesser. Förvaltningen anser att det finns ett behov av en simhall i Skarpnäck och en tomt finns avsatt för det i områdesprogrammet.

Som förvaltningen tidigare nämnt är det viktigt att Skarpnäcks företagsområde får utvecklas med fler arbetsplatser. Fler invånare

ökar även förutsättningarna för centrumen i varje stadsdel att kunna utvecklas.

Bilagor

Utställningsförslag av översiktsplan för Stockholms stad med bilagor finns på Insyn.