

Sammanfattning

Regeringen har gett Naturvårdsverket i uppdrag att föreslå hur det svenska regelverket ska kompletteras och anpassas till EU-förordningen om förpackningar. Denna delredovisning omfattar de artiklar i EU-förordningen som ska börja tillämpas senast tre år från förordningens ikraftträdande, det vill säga senast i februari 2028.

Naturvårdsverket föreslår att den befintliga svenska förpackningsförordningen upphävs och ersätts med en förordning med kompletterande bestämmelser till EU-förordningen om förpackningar. Vidare föreslår vi en rad ändringar i andra befintliga förordningar.

Konsekvenserna av de förslag som vi lämnar är enligt Naturvårdsverkets bedömning begränsade. Nationella bestämmelser föreslås upphävas i de fall bestämmelser med motsvarande innehåll finns i EU-förordningen om förpackningar. I övrigt utgör förslagen till stor del justeringar av befintlig lagstiftning så att bestämmelserna ska följa EU-förordningen. Nya nationella bestämmelser föreslås till följd av antingen nya krav som ställs på medlemsstaterna eller möjligheter till nationell flexibilitet genom EU-förordningen.

Vissa förslag innebär något mer långtgående konsekvenser för aktörer. Ett exempel är förslag på skyldighet att erbjuda återanvändbara förpackningar vid försäljning av snabbmat och dryck för avhämtning (kopplat till artikel 33). Ett annat exempel är förslag på nya bestämmelser om insamlingen av förpackningsavfall från verksamheter, som innebär förändringar framför allt för dagens marknadsdrivna system för materialåtervinning och den ansvariga producentansvarsorganisationen (kopplat till artikel 8a.4 a i avfallsdirektivet samt artiklarna 44, 45 och 48 i EU-förordningen om förpackningar).

De förslag vi lämnar innebär även ökade arbetsuppgifter för Naturvårdsverket, särskilt de första åren, och rör behov av justeringar i föreskrifter, informationsinsatser och vägledning.

Vi har genomgående beaktat hur omotiverade regelbördor kan motverkas och om nationella undantag bör införas. Exempelvis har undvikande av ökade administrativa bördor för aktörer beaktats i relation till bindande mål i EU-rätten. Vi har även i möjligaste mån utformat författningsförslagen så att dessa blir så tydliga som möjligt och bidrar till regelförenkling. Vi har även beaktat hur överimplementering kan undvikas och särskilt analyserat gränsdragning för att inte gå utöver det handlingsutrymme som finns i respektive artikel i EU-förordningen om förpackningar. Vår bedömning är att förslagen ligger inom ramen för det handlingsutrymme som medges i respektive artikel.

Under arbetets gång har Naturvårdsverket haft kontakt med företrädare från branschen samt olika berörda myndigheter. Vi har informerat om regeringsuppdraget, inhämtat kunskap och diskuterat vissa bedömningar av behovet av förordningsändringar med tillhörande konsekvenser.