

**Handläggare**  
Jari Tammela**Till**  
Trafiknämnden  
2026-06-11

## **Upphandling av ramavtal för underhållsåtgärder samt bygg- och anläggningsentreprenader 2027–2031. Upphandlingsbeslut**

### **Förslag till beslut**

1. Trafiknämnden beslutar att godkänna kontorets redovisning gällande upphandling av ramavtal för underhållsåtgärder och bygg- och anläggningsentreprenader, samt ger kontoret i uppdrag att genomföra upphandlingar och teckna ramavtal inom ramen för beslutet.

Gunilla Glantz  
FörvaltningschefLena Lien  
AvdelningschefLaurence Brännström  
Enhetschef

### **Sammanfattning**

Trafikkontoret är beroende av fungerande ramavtal för att kunna genomföra kontorets planerade underhållsåtgärder (i enlighet med kontorets nya underhållsstrategi) samt mindre bygg- och anläggningsentreprenader på ett effektivt och kvalitetssäkrat sätt.

Genom att avropa från upphandlade ramavtal i stället för att genomföra separata upphandlingar för varje enskild åtgärd kan kontoret snabbare hantera projekt.

Ramavtalen upphandlas i konkurrens enligt lagen om offentlig upphandling (LOU).

Genom att samla flera ramavtalsupphandlingar i ett beslut effektiviseras nämndens arbetssätt. Kontoret arbetar redan på motsvarande sätt för upphandling av tekniska konsulter, med ett samlat beslut för flertalet ramavtal.

## **Introduktion till upphandlingen**

### **Bakgrund**

För att möjliggöra ett effektivt genomförande av kontorets planerade underhållsåtgärder, i enlighet med nämndens beslutade underhållsstrategi (T2025-03001), samt bygg- och anläggningsentreprenader krävs tillgång till kompetenta entreprenörer. Detta säkerställs genom upphandling av ramavtalade entreprenörer.

Genom att använda ett samlat beslutsunderlag istället för separata tjänsteutlåtanden för varje enskilt behov effektiviseras kontorets arbetssätt ytterligare. Kontoret tillämpar redan ett samlat tjänsteutlåtande inför planerade upphandlingar av tekniska konsulter (T2022-00245), med goda erfarenheter.

Ramavtalen används främst för återkommande underhållsåtgärder samt mindre eller medelstora entreprenader där behov uppstår löpande under året, exempelvis gatuunderhåll, underhåll av byggnadsverk, beläggningsarbeten, trafiksäkerhetsåtgärder, framkomlighetsåtgärder, mindre ombyggnationer samt andra åtgärder inom stadens offentliga rum.

Större eller mer komplexa entreprenader upphandlas separat efter särskilt genomförandebeslut.

Trafikkontorets tillämpning av ramavtal fungerar väl. För närvarande har trafikkontoret 40 ramavtal för underhållsåtgärder samt bygg- och anläggningsentreprenader. Antalet ramavtal och leverantörer varierar över tid och anpassas kontinuerligt efter trafikkontorets behov och marknadens utveckling.

Både kontoret och leverantörerna upplever generellt avtalsförhållandena i ramavtal som positiva. Antalet beställningar från ramavtal uppgår till cirka 1200 per år, vilket genererar ett stort antal entreprenader och projekt.

De nu gällande ramavtalen upphör successivt under perioden 2027–2031 och behöver därför ersättas löpande.

### Mål och syfte

Målet är att säkerställa ett effektivt, flexibelt och behovsanpassat genomförande av kontorets underhållsåtgärder samt mindre bygg- och anläggningsentreprenader genom ramavtal.

Syftet är att skapa en stabil leverantörsbas och ett strukturerat arbetssätt som:

- möjliggör löpande åtgärder och snabbare leveranser
- effektiviserar upphandlings- och beställningsprocesser
- säkerställer konkurrens och kostnadskontroll
- upprätthåller hög kvalitet i genomförandet

Vid avrop från ramavtal kan tiden för att teckna kontrakt normalt begränsas till några veckor, jämfört med en separat upphandling som vanligtvis tar mellan 6–12 månader och vid överprövning betydligt längre.

### Ärendets beredning

Ärendet har beretts inom trafikkontoret.

## Förslag till upphandling

### Behovs- och marknadsanalys

Kontoret genomför löpande upphandlingar av ramavtal. Eftersom beslutsunderlagen för dessa upphandlingar i stor utsträckning är likartade bedömer kontoret att ett samlat tjänsteutlåtande, som omfattar flera ramavtal avseende underhållsåtgärder samt mindre bygg- och anläggningsentreprenader, är ett mer ändamålsenligt arbetssätt. Ett sådant förfarande bidrar till större flexibilitet och snabbare hantering.

De arbeten som utförs genom ramavtalsentreprenörer är i regel beslutade inom ramen för kontorets budget eller av sådan omfattning att beslut om genomförande kan fattas enligt gällande delegationsordning.

För större eller mer komplexa projekt kommer upphandlingsbeslut även fortsättningsvis att fattas genom särskilt tjänsteutlåtande till trafikinämnden och, i förekommande fall, till kommunfullmäktige.

### Upphandlingens omfattning och strategiska vägval

Upphandlingarna ska leda till ramavtal för underhållsåtgärder samt mindre bygg- och anläggningsentreprenader.

Samtliga upphandlingar sker enligt Lag (2016:1145) om offentlig upphandling.

De strategiska vägval som kommer göras avseende kravställning i upphandlingarna av ramavtal innefattar bland annat följande:

- Krav på sysselsättningsfrämjande insatser kommer att ställas, omfattningen avgörs i samråd med arbetsmarknadsförvaltningen.
- Krav på särskilda arbetsrättsliga villkor kommer att ställas och anpassas till respektive upphandling.
- De uppdaterade gemensamma miljökraven för entreprenader kommer att tillämpas i upphandlingen. Kraven fastställdes av kommunfullmäktige den 29 januari 2024. (Dnr KS 2023/1196).
- Möjligheten att ställa utökade miljökrav i form av elektrifierade entreprenader i syfte att minska klimatpåverkan kommer att beaktas vid varje upphandling.

#### *Upphandlingsstrategi*

Varje upphandling av ramavtal förgås av en upphandlingsstrategi. Strategin omfattar behovs- och marknadsanalys, mål, riskbedömning samt upphandlings- och verksamhetsstrategiska överväganden.

Kraven anpassas i varje upphandling efter aktuell marknad och uppdragets art för att uppnå bästa möjliga resultat avseende konkurrens, kostnad och kvalitet.

Därutöver analyseras även hur upphandlingens geografiska omfattning, ekonomiska storlek samt arbetenas volym och omfattning bör utformas för att säkerställa en ändamålsenlig struktur, god konkurrens och ett effektivt genomförande.

Marknaden för underhållsåtgärder samt mindre bygg- och anläggningsentreprenader bedöms vara väl fungerande med god konkurrens och en etablerad leverantörsbas. Samtidigt varierar kapacitet och konkurrens över tid beroende på konjunktur, geografi och typ av arbeten.

Trafikkontoret bedömer att upphandlingarna även fortsatt bör utformas flexibelt och anpassas efter marknadens förutsättningar.

En uppdelning av ramavtal utifrån geografi, omfattning och entreprenadtyp bör tillämpas för att främja konkurrens och möjliggöra deltagande från både små och stora aktörer.

Sammantaget bedöms en fortsatt användning av ramavtal, med löpande marknadsanpassning, vara den mest ändamålsenliga inriktningen.

### *Egen regi*

Inför varje upphandling kommer kontoret att analysera huruvida det är lämpligt att upphandla en entreprenör eller om behovet av åtgärder kan säkras genom utförande i egen regi i stället.

Några exempel på vägval skulle kunna vara möjlighet till ökad kostnadskontroll, kvalité, intern kompetens, beredskap, rådighet eller som ett medel att närvara och interagera med medborgarna i staden. Många av åtgärderna är dock säsongsbaserade och kräver stora initiala investeringskostnader i form av rekrytering av personal, maskiner, lokaler och ytor.

Det pågår en utredning just nu på kontoret som analyserar om eller vilka åtgärder som kan övertas i egen regi i framtiden där dessa aspekter bedöms. Resultatet av denna utredning kommer att tas tillvara och tillämpas i kommande analyser av om upphandling av nya ramavtal är lämpligt. Kontoret avser att löpande rapportera hur arbetet kring utvärdering av lämpliga områden för omhändertagande i egen regi till nämnden. Inga volymer garanteras i ramavtalen och därmed utgör inte ramavtalen något hinder att verksamhet utförs i egen regi.

## **Risk- och konsekvensanalys**

Det samlade tjänsteutlåtandet innebär ett mer effektivt och strukturerat arbetssätt för kontorets återkommande upphandlingar av ramavtal för underhållsåtgärder samt mindre bygg- och anläggningsentreprenader.

I dagsläget hanteras dessa upphandlingar genom separata tjänsteutlåtanden för varje enskilt ramavtal, vilket är tids- och resurskrävande samt medför en administrativ belastning för kontoret.

Kontoret bedömer därför att ett samlat beslutsunderlag är ett mer ändamålsenligt arbetssätt som bidrar till en effektivare administration och ett bättre nyttjande av kontorets resurser.

## Tidplan och genomförande

### Avtalstid

Ramavtalens maximala avtalstid är vanligtvis fyra (4) år. Avtalsperioderna anpassas till aktuell marknad och aktuell upphandling.

### Ekonomi

Trafikkontoret har en betydande årlig inköpsvolym där ramavtal för underhållsåtgärder samt mindre bygg- och anläggningsentreprenader utgör en central del, ca. 800 miljoner kronor per år, inga volymer garanteras i ramavtalen, faktisk avropsvolym beror på stadens budgetförutsättningar.

Kontoret ser inte någon förändring i behovet av ramavtal framgent och analyserar behovet av ramavtal kontinuerligt.

Total omfattning för ramavtalen i detta beslutsärende är beroende av kommande budgetutrymme och politiska satsningar.

Omfattningen för respektive ramavtal anges i samband med den enskilda ramavtalsupphandlingen utifrån genomförd behovsanalys.

Majoriteten av ramavtalen bedöms över en fyraårsperiod ha en totalvolym som överstiger 100 miljoner kronor.

De fem största ramavtalskategorierna under en fyra års period är:

- Gatuunderhåll ytterstaden
- Beläggningsarbeten
- Gatuunderhåll innerstaden
- Mindre gatuarbeten inner/ytterstaden
- Byggnadsverk

I ramavtalen utlovas varken volymgaranti eller exklusivitet för ramavtalsleverantörerna.

## Slut

## Bilagor

1. Nuvarande ramavtal