

Handläggare
Andreas Huss
08-508 868 97**Till**
Exploateringsnämnden
2026-10-15

Regler om livscykel-GWP och gränsvärden för byggnaders klimatpåverkan. Anmälan om svar på remiss

Förslag till beslut

1. Exploateringsnämnden beslutar att godkänna anmälan.

Thomas Andersson
FörvaltningschefAnders Jonsson
AvdelningschefFrida Nordström
Enhetschef

Remissen

Landsbygds- och infrastrukturdepartementet föreslår nya regler om livscykel-GWP (Global Warming Potential, klimatpåverkan ur ett livscykelperspektiv) och gränsvärden för byggnaders klimatpåverkan genom Boverkets rapport. Kommunstyrelsen har remitterat förslaget till exploateringsnämnden med sista svarsdag den 8 september 2026. På grund av den korta svarstiden har exploateringskontoret svarat med ett kontorsyttrande direkt till kommunstyrelsen, se bilaga 1.

Boverket fick i december 2024 i uppdrag av regeringen att lämna författningsförslag för att genomföra artiklarna om livscykel-GWP i EU-direktivet om byggnaders energiprestanda (EPBD, direktiv (EU) 2024/1275). Direktivet kräver att medlemsstaterna

Exploateringskontoret
StadsmiljöFleminggatan 4
Box 8189
104 20 Stockholm
Telefon 08-508 264 35
Växel 08-508 276 00
Andreas.huss@stockholm.se
exploateringskontoret.expl@stockholm.se
Org nr 212000-0142
start.stockholm

inför krav på att beräkna och redovisa nya byggnaders växthusgasutsläpp under hela livscykeln samt gränsvärden för byggnaders klimatpåverkan.

Huvudsakligt förslag

Ny lagstiftningskonstruktion. Lagen (2021:787) om klimatdeklaration för byggnader upphävs. Kravet på att beräkna och redovisa byggnaders klimatpåverkan förs i stället in som ett tekniskt egenskapskrav i plan- och bygglagen (PBL).

Tidsplan. Redovisningskrav (livscykel-GWP) gäller från 1 januari 2028 för byggnader med golvarea över 1 000 m² och från 1 januari 2030 för alla nya byggnader. Gränsvärden för byggnaders avgivning av växthusgaser (byggskedet, modul A1–A5) införs 1 januari 2030.

Kontrollansvaret flyttas till kommunen. Byggnadsnämnden, inte längre Boverket, får ansvar för att inom bygglovs- och tillsynsprocessen bedöma om en klimatberäkning kan antas uppfylla kraven (inför startbesked), kontrollera de redovisade uppgifterna (inför slutbesked) samt, på byggherrens begäran, pröva och besluta om ett högre gränsvärde ska tillämpas i det enskilda fallet. Boverkets tillsynsansvar och det nationella klimatdeklarationsregistret avvecklas. Uppgifterna (GWP-total och GWP-GHG) förs i stället in i energideklarationen av en certifierad energiexpert. GWP-total och GWP-GHG är två nyckelindikatorer för klimatpåverkan. Skillnaden handlar främst om hur biogent kol (kol bundet i trä/biomassa) hanteras. GWP-GHG är klimatpåverkan exklusive tillfälligt lagrat biogent kol medans GWP-total inkluderar detta.

Byggsanktionsavgift. En ny sanktionsavgift införs i plan- och byggförordningen (PBF) för byggherrar som överskrider gränsvärdet eller lämnar felaktiga uppgifter.

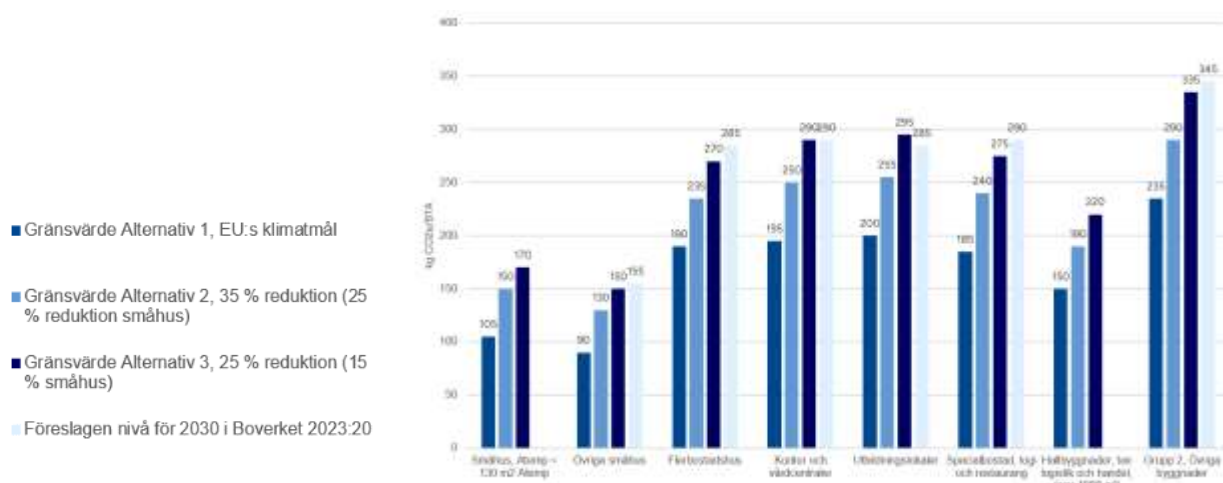
Frivilligt statligt IT-stöd. Boverket föreslår att staten tar fram ett systemstöd (lagring/API) som kommunerna frivilligt kan ansluta sig till.

Gränsvärden

Boverket har utrett tre ambitionsnivåer och förordar alternativ 2 (en mellannivå):

Alternativ	Princip	Ungefärlig reduktion mot 2020
1	I linje med EU:s klimatomål 2030 (55 % lägre än 1990)	ca 46–55 % lägre
2 (förordas av Boverket)	Mellannivå	ca 25–35 % lägre beroende på byggnadstyp
3	Boverkets tidigare förslag i rapport 2023:20	ca 25 % lägre

Föreslagna gränsvärden 2030 (kg CO₂e/m² BTA):



Utöver detta finns möjlighet till påslag på gränsvärdet för byggnader med särskilda, klimatdrivande förutsättningar: buller-/farligt godslägen (+30 kg CO₂e/m²), byggnation på överdäckning eller till stor del under mark (+100 kg CO₂e/m²), samt egna, högre gränsvärden för byggnader med höga säkerhetskrav (625 kg CO₂e/m²), simhallar (700 kg CO₂e/m²), och stora spännvidder/takhöjder som arenor (775 kg CO₂e/m²).

Bedömda konsekvenser för kommunerna enligt Boverkets rapport

Boverkets egen konsekvensanalys (kap. 11.8.5) lyfter flera osäkerheter:

- Byggnadsnämnderna får en helt ny typ av sakprövning (klimatberäkning/LCA) som i dag saknar motsvarighet i kompetens och arbetssätt.
- Boverket bedömer att det krävs betydande utbildningsinsatser, men har inte kunnat beräkna den samlade kommunala kostnaden på ett tillförlitligt sätt.
- Boverket bedömer att kommunens merarbete kan "helt eller delvis" finansieras via bygglovstaxan, men Boverket skriver uttryckligen att det inte är säkert att kommunerna fullt ut kan finansiera kostnadsökningen, särskilt inledningsvis.
- Nationellt uppskattas det årliga merarbetet för branschen att klimatberäkna kopplat till gränsvärdet till ca 230 miljoner kronor, och merarbetet för den utvidgade redovisningen till 30–120 miljoner kronor, utöver kostnader för utbildning och licenser.

Pågående processer som kan påverka de nya reglerna

Rapporten konstaterar att flera kommuner (Göteborg, Malmö, Uppsala) redan i dag ställer egna, ofta strängare, klimatkrav vid markanvisning, och att Stockholm utreder liknande krav.

EU:s utsläppshandel (ETS/CBAM) börjar byggas upp och Boverket diskuterar en risk för s.k. "vattensängseffekt", att utsläppsminskningar som gränsvärdet driver fram i byggsektorn kan sänka priset på utsläppsrätter och möjliggöra ökade utsläpp i andra sektorer, vilket gör nettoeffekten på EU-nivå osäker.

Frivillig redovisning av temporär kolinlagring (t.ex. i trästommar) är inte reglerad ännu och Boverket tillåter inte avdrag för kolinlagring i sina beräkningar. Boverket avvaktar EU:s kommande certifieringsramverk (CRCF).

Ärendets beredning

Ärendet har beretts på avdelningen stadsmiljö och synpunkter har inhämtats från projektavdelning syd. I arbetet med remissen har exploateringskontoret fört en dialog med branschaktörer.

Exploateringskontorets synpunkter

Exploateringskontoret välkomnar Boverkets förslag om nationella gränsvärden för byggnaders klimatpåverkan, men avstyrker den föreslagna ambitionsnivån i Alternativ 2 till förmån för Alternativ 1. Genom att välja en högre ambitionsnivå säkerställs att regelverket linjerar bättre med Parisavtalet, EU:s klimatmål samt Stockholms stads egna miljömål. Branschens redan uppvisade omställningskapacitet visar att en sådan skärpning är fullt genomförbar till 2030 och utgör en avgörande förutsättning för att nå klimatneutralitet i tid.

Kontoret ser att skärpta klimatkrav i vissa fall kan medföra högre kostnader och ökad administration, och att detta behöver hanteras genom tydliga övergångsregler och tillräckligt stöd till berörda aktörer.

Kontoret lyfter vidare ett identifierat regleringsglapp som bör undvikas kring upphävandet av klimatdeklarationslagen som riskerar att lämna byggnader utan krav på klimatredovisning under en betydande övergångsperiod, samt att ansvaret för kontroll av klimatberäkningar flyttas till kommunerna utan att motsvarande kompetens eller finansiering säkerställs. Kontoret efterfrågar dessutom en betydligt högre sanktionsavgift utan tak, en tätare uppdateringscykel för gränsvärdena samt fler definierade påslagskategorier för byggnader med särskilda förutsättningar.

Slut

Bilagor

1. Kontorsyttrande, Regler om livscykel-GWP och gränsvärden för byggnaders klimatpåverkan. Svar på remiss 2026-08-28
2. Boverket Rapport Regler om livscykel-GWP och gränsvärden för byggnaders klimatpåverkan Del 1 enligt EU-direktivet om byggnaders energiprestanda
3. Boverket Rapport Regler om livscykel-GWP och gränsvärden för byggnaders klimatpåverkan Del 2 Bilagor