



Samtliga kommuner i Stockholms län

## Förfrågan om deltagande i regional samverkan kring samhällsorientering för nyanlända invandrare

Socialtjänst- och arbetsmarknadsnämnden (SAN) inom Stockholms stad vill med denna skrivelse tillfråga var och en av Stockholms läns kommuner om att ingå i samverkan avseende samordnad upphandling av samhällsorientering för nyanlända samt en gemensam kanslifunktion för denna verksamhet. Samverkan avser det nya uppdraget kring *Samhällsorientering* som kommunerna ansvarar för från den 1 december 2010 genom den nya Lagen (2010:197) om etableringsinsatser för vissa nyanlända invandrare (Etableringslagen).

Kommunförbundet i Stockholms län (KSL) ställde i juni 2010 en förfrågan till Stockholms stad (SAN) om att i administrativt hänseende ansvara för denna samverkan kring samhällsorienteringen i Stockholms län. Syftet är att få ett större deltagarunderlag och möjlighet till en gemensam kontaktyta gentemot externa aktörer, som kan bidra till att såväl lagstiftningens krav som verksamhetens kvalitet kan säkerställas på ett kostnadseffektivt sätt. Samverkan ligger också i linje med intentionerna i "Samverkansöverenskommelse mellan kommuner i Stockholms län rörande introduktion av nyanlända flyktingar" som samtliga länets kommuner undertecknat under 2009.

### Samverkansmodellen

Modellen för och innehållet i samverkan kring samhällsorientering är ett resultat av det regionala utvecklingsprojektet "Samhällsorientering i samverkan" för vilket Botkyrka kommun är projektägare och har pågått sedan 2008. I styrgruppen finns representanter för Botkyrka kommun, Stockholms stad, Solna stad, Södertörnskommunerna, Länsstyrelsen i Stockholms län, KSL samt KSL:s vuxenutbildningsregion. Ett flertal andra kommuner, myndigheter och organisationer har deltagit i referensgrupper och seminarier som anordnats av projektet. De juridiska förutsättningarna för samverkan har utretts av KSL i samverkan med Stockholms stad. Den föreslagna samverkansmodellen innebär en samordnad upphandling och därtill en gemensam administrativ kanslifunktion, vilken bedömts vara en framkomlig väg för samverkan mellan kommuner. Detta förutsatt att regleringen av ansvar och ekonomiska förutsättningar för samverkande kommuner görs på ett sådant sätt att ingen kommun kommer att belastas med kostnader och ansvar som hör till annan kommun.

Denna samverkansmodell regleras genom en "Överenskommelse om samverkan kring tjänster för samhällsorientering för nyanlända invandrare i Stockholms län" mellan

Stockholms stad (SAN) och samverkande kommuner. Förslag till överenskommelse har tagits fram av KSL och Stockholms stad och bifogas denna förfrågan. Till förfrågan bifogas också inbjudan till informationsmöte avseende de juridiska och ekonomiska förutsättningarna för samverkan den första 1 september på Stockholms stadsmuseum (denna inbjuden tillsändes kommunerna även i juni).

#### *Samhällsorienteringens utförande / Samordnad upphandling*

Samhällsorienteringens form och innehåll kommer att regleras i en särskild förordning som regeringen förväntas fatta beslut om i september 2010. Enligt förordningsförslaget (SOU 2010:16) innebär den att nyanlända som omfattas av etableringslagen ska erbjudas samhällsorientering som i tid omfattar minst 60 timmar. Samhällsorienteringen ska innehålla nio utbildningsområden som vart och ett ska genomsyras av aspekterna värden, välfärdsstat och vardagsliv. Utbildningen ska i första hand ges på modersmål av lärare med särskild kompetens och pedagogiken ska grundas på dialog och reflektion.

Stockholms stad (SAN) samordnar arbetet med att ta fram ett förslag till förfrågningsunderlag för en samordnad upphandling som svarar mot de krav som ställs i regleringen av samhällsorienteringen för de kommuner som önskar ingå i samverkan. Respektive kommun beslutar om förfrågningsunderlag samt i senare skede tilldelningsbeslut enligt underlag från den anbudsutvärdering som samordnas i den kommungemensamma kanslifunktionen (se nedan). I upphandlingsförfarandet samverkar en arbetsgrupp med kommunrepresentanter samt projektet Samhällsorientering i Samverkan. Samhällsorienteringen planerar att bedrivas i lokaler på olika platser i länet, med hänsyn till deltagarnas kommundtillhörighet.

#### *En gemensam kanslifunktion*

Den gemensamma kanslifunktionen har sin administrativa placering i Stockholms stad (SAN). Uppdraget för den gemensamma kanslifunktionen är att tillhandahålla en samordnad plattform och administration för samverkande kommuner.

I uppdraget ingår att

- tillhandahålla en gemensam administration kring samhällsorienteringen som omfattar att ta emot anmälningar och sätta samman grupper av nyanlända personer
- samordna erforderliga upphandlingar för de anslutande kommuner som önskar ingå i sådan samverkan för denna verksamhet. I åtagandet ingår samordning av erforderliga beslut och underlag i upphandlingsprocessen, administration av och ersättning för avrop från tecknade ramavtal, uppföljning av upphandlade tjänster och avtalsvård
- följa upp och utveckla samhällsorientering under avtalstiden

- ta fram underlag och sammanställa rapporter om verksamheten till anslutande kommuner och andra myndigheter
- vara plattform för kontakter med myndigheter och andra aktörer
- löpande uppdatera och utveckla den kommungemensamma webbplatsen [www.nyistockholm.se](http://www.nyistockholm.se)
- löpande uppdatera och utveckla faktamaterial till nyanlända invandrare
- löpande följa upp kostnadsutvecklingen för samverkan

För samverkande kommuner innebär det att ingen operativ funktion för samhällsorientering behöver inrättas lokalt. I stället kommer arbetet i allt väsentligt att ske i det gemensamma kansliet där de samverkande kommunerna på olika sätt kommer att vara delaktiga. Därutöver ska SAN kalla till löpande samrådsmöten för de samverkande kommunerna.

#### *Målgrupp*

Den huvudsakliga målgruppen för samverkan är de nyanlända som omfattas av Etableringslagen. I bifogat förslag till överenskommelse anges även att nyanlända som inte omfattas av Etableringslagen kan omfattas av överenskommelsen efter särskild överenskommelse med det gemensamma kansliet i varje enskilt fall. Med övriga nyanlända avses här till exempel flyktingar som tagits emot i kommunen innan 1 dec 2010 och anhöriginvandrare som inte omfattas av etableringslagen men som vissa kommuner har lokala uppdrag att ge samhällsorientering till.

En statlig utredning (SOU 2010:37) har nyligen föreslagit att övriga nyanlända ska erbjudas samhällsorientering från år 2012 men det är i dagsläget inte känt om eller när ett sådant kommunalt åtagande kommer att regleras. Detta ingår inte i den samordnade upphandlingen eller överenskommelsen, eftersom förutsättningarna än så länge är alltför oklara.

#### *Ersättning*

Det gemensamma kansliets kostnader inklusive köp av tjänster enligt tecknade ramavtal ersätts av de samverkande kommunerna. Varje kommun som ingår i samverkan ska bära sin del av kostnaderna. Samverkan sker till självkostnadspris, som är taket.

Enligt SAN:s beräkningar täcks samverkansmodellens samtliga kostnader av en ersättning från samverkande kommuner motsvarande 5 500 kronor per nyanländ som omfattas av etableringslagen och bosätter sig i den samverkande kommunen. Genom en sådan ersättningsmodell kan nyanlända som har rätt till samhällsorientering erbjudas insatsen direkt genom det gemensamma kansliet. Kansliet svarar för att säkerställa att den nyanlända tillhör målgruppen. Denna samverkansmodell och överenskommelse

inkluderar samtliga individer som omfattas av etableringslagen. Det innebär att kommuner inte kan ingå i samverkan endast avseende delar av denna målgrupp.

Kommuner kommer att erhålla statsbidrag för sina åtaganden i etableringen av nyanlända, varav samhällsorienteringen är ett. Statsbidraget kommer att regleras i särskild förordning som antas av regeringen i september. Enligt information från integrations- och jämställdhetsdepartementet på Sveriges kommuner och landstings konferens om etableringsreformen i juni 2010 bedöms samverkansmodellens kostnad motsvara den del i statsbidraget som beräknats för samhällsorienteringen.

Ersättning för person som inte omfattas av Etableringslagen, och som erbjudits samhällsorientering enligt särskild överenskommelse mellan kommun och det gemensamma kansliet, uppgår till 5 500 kr per person och utbildning.

Kommuner som tecknar överenskommelse kommer att faktureras vid tre tillfällen per år. Fakturering ska baseras på underlaget för utbetalning av statsbidrag till kommunerna enligt den kommande förordningen som reglerar denna ersättning, samt antal från kommunen hänvisade övriga nyanlända enligt särskild överenskommelse.

Det gemensamma kansliet kommer att återkomma till de samverkande kommuner med detaljinformation om ersättnings- och faktureringsmodell när förutsättningarna för statsbidragsutbetalningarna är kända. Genom att ersättningen baseras på statsbidragsunderlaget kommer kostnader att fördelas mellan kommuner proportionerligt, även med hänsyn till att nyanlända flyttar mellan kommuner under den period som samhällsorientering ska erbjudas.

### Tidsplan

Förutsättningarna för att ingå i samverkan är att respektive kommun som önskar att ingå i samverkan fattar erforderliga beslut enligt nedanstående tidsplan.

September	Regeringen förväntas fatta beslut om förordning om samhällsorientering för vissa nyanlända invandrare <i>samt</i> reglering av statens ersättning till kommunerna för bland annat samhällsorienteringen
1 september	Informationsträff om avtal, ersättningsmodell, upphandling, och samverkan för berörda tjänstemän i länets kommuner på Stockholms stadsmuseum. (Arr Stockholm stad, KSL, Botkyrka kommun genom projektet Samhällsorientering i Samverkan, se även separat inbjudan)
27 september	Stockholms stads kommunfullmäktige fastställer socialtjänst- och arbetsmarknadsnämndens beslut om att ingå i samverkan om samhällsorientering
September-	Respektive kommun i länet fattar för sin del erforderliga beslut om

senast 28 oktober	förfrågan att ingå i samverkan och underteckna "Överenskommelse om samverkan kring tjänster för samhällsorientering för nyanlända invandrare i Stockholms län" med Stockholms stad samt att delta i samordnad upphandling av tjänsten samhällsorientering. För att hålla tidsplanen bör i beslutet ingå delegation till tjänsteman eller annan att besluta om förfrågningsunderlag och tilldelningsbeslut samt teckna avtal i den samordnade upphandlingen, samt fatta beslut om smärre justeringar i samverkansöverenskommelsen vi behov. Besluten bör också fattas under förutsättning att Stockholms stads fullmäktige fastställer SAN:s beslut att ingå i samverkan (se ovan). Senast den 28 oktober skall undertecknad överenskommelse sändas i två exemplar till Socialtjänst- och arbetsmarknadsförvaltningen, Att. Leif Styfberg, Swedenborgsgatan 20, 106 64 Stockholm.
November	Respektive kommun som undertecknat överenskommelse med Stockholms stad fattar beslut om förfrågningsunderlag. Förfrågningsunderlaget kommer att presenteras för kommunerna som undertecknat överenskommelsen i början av november. Kommunerna skall ges möjlighet att lämna synpunkter och därefter godkänna förfrågningsunderlaget. Förfrågningsunderlaget tas upp för beslut i SAN den 27 november och publiceras därefter.
Februari 2011	Respektive kommun fattar tilldelningsbeslut och tecknar avtal med leverantörer av samhällsorientering enligt underlag från den anbudsutvärdering som det gemensamma kansliet samordnar.
Från 1 december	Gemensam kanslifunktion startar och tar emot anmälningar från deltagare
Mars	Avrop av samhällsorienteringsinsatser påbörjas

*Vid frågor är ni välkomna att kontakta*

Johnny Ridemar, tel 508 25 464, [johnny.ridemar@stockholm.se](mailto:johnny.ridemar@stockholm.se), eller  
Carin Larsson, [carin.larsson@stockholm.se](mailto:carin.larsson@stockholm.se), tel 508 25 474

Med vänlig hälsning

Gillis Hammar  
Förvaltningschef

### Bilagor

- Förslag till "Överenskommelse om samverkan kring tjänster för samhällsorientering för nyanlända invandrare i Stockholms län"
- Inbjudan till informationsträff den 1 september