

Utlåtande 2003:110 RIII (Dnr 319-1109/2003)

Samverkansgrupp för Årstafältet

Framställan från Enskede-Årsta stadsdelsnämnd om att snarast tillsätta en ny samverkansgrupp

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta följande

1. Gatu- och fastighetsnämnden uppmanas att initiera en samverkansgrupp för det fortsatta arbetet med Årstafältet enligt vad som beskrivs i detta utlåtande.
2. Framställan från Enskede-Årsta stadsdelsnämnd anses besvarad med vad föredagande borgarråd anför i detta utlåtande.

Föredragande borgarrådet Roger Mogert anför följande.

Skrivelsens innehåll

Susanna Brolin (v), Lars-Åke Henriksson (s) och Elin Låby (mp) har i en skrivelse till kommunstyrelsen, *bilaga 2*, begärt att frågan aktualiseras om hur den av staden beslutade förnyelsen och upprustningen av Årstafältet skall förverkligas. Enskede-Årsta stadsdelsnämnd beslutade den 4 mars 2003 att överlämna skrivelsen till kommunstyrelsen. Genomförandeplanen är godkänd år 2000 och enligt den ligger ansvaret för byggandet och iordningställandet på gatu- och fastighetskontoret. Susanna Brolin, Lars-Åke Henriksson och Elin Låby anser det vara angeläget att snarast tillsätta en ny samverkansgrupp för Årstafältet med en liknande sammansättning som under planprocessen. Gruppen föreslås ledas av ansvarigt borgarråd.

Remisser

Ärendet remitterades för synpunkter till stadsledningskontoret (SLK), gatu- och fastighetsnämnden (GFN) och stadsbyggnadsnämnden (SbN).

SLK anser det vara till en fördel att tillsätta en ny samverkansgrupp för det fortsatta arbetet med Årstafältet. Den nya samverkansgruppen bör bestå dels av en politisk referensgrupp, dels av en styrgrupp av tjänstemän från berörda nämnder. Kontoret anser det vara viktigt att utvecklingsarbetet bedrivs med en lokal förankring i samråd med berörda nämnder t.ex. SbN, GFN och Enskede-Årsta stadsdelsnämnd. Förutsättningarna för att Årstafältet medverkar till att göra de befintliga och planerade bostadsområdena i söderort mer attraktiva, ökar väsentligt genom detta samarbete.

SLK anser att i det fortsatta utredningsarbetet är det viktigt att ansvarsfördelningen mellan nämnderna är tydlig. I enlighet med tidigare beslut ansvarar SbN för utarbetande av en detaljplan på Årstafältet, GFN för genomförandet och Enskede-Årsta stadsdelsnämnd för driften av verksamheten. GFN har goda erfarenheter av arbetet i den politiska referensgruppen för detaljplaneringen av parken på Årstafältet och tillstyrker att en sådan åter inrättas enligt det aktuella förslaget vad gäller drift och genomförande. En fördel kan vara smidigare hantering av komplexa frågor som berör flera nämnder, t.ex. stadsbondgården med utrymmen för idrottsnämnden. Om arbetet i referensgruppen ska vara meningsfullt, förutsätts att medel avdelas för driften av den framtida verksamheten.

Mina synpunkter

Årstafältet har potentialen att bli en fantastisk mötesplats för natur och nöjen i Söderort. Bit för bit växer fältets delar fram i form av områden för lek och bollspel, idrottsplatser, restaurering av gammal kulturmiljö, dagvattendamm, koloniträdgårdar, gångvägar med mera.

Fortfarande återstår emellertid en hel del av de planerade satsningarna. Bland annat återstår väg- och trafiklösningar, idrottsnämndens områden och planteringar. I det kommande arbetet anser jag att det skulle vara mycket positivt med en samverkansgrupp, liknande den som fanns under planprocessen. Jag tycker att det är viktigt att utvecklingsarbetet bedrivs med en lokal förankring i samråd med berörda nämnder som stadsbyggnadsnämnden, gatu- och fastighetsnämnden och Enskede-Årsta stadsdelsnämnd. På så sätt får man både helhetsperspektivet och synpunkter från de boende i närområdet.

Den nya samverkansgruppen bör bestå dels av en politisk referensgrupp, dels av en styrgrupp av tjänstemän från berörda nämnder. I en sådan samverkansgrupp kan frågor tas upp i ett tidigt skede och diskuteras eller lösas. Särskilt viktigt blir det eftersom den kommande driften av parken kommer att ligga på stadsdelsnämnden.

Borgarrådsberedningen tillstyrker föredragande borgarrådets förslag.

Reservation anfördes av borgarråden *Kristina Axén Olin* och *Sten Nordin* (båda m) och *Jan Björklund* (fp) enligt följande.

Vi föreslår kommunstyrelsen föreslå kommunfullmäktige besluta att

1. avslå förslaget
2. därutöver anförä.

Enligt stadens nu gällande organisation är det stadsdelsnämnderna som har att svara för det lokala perspektivet och den lokala demokratin. Det finns också medel i stadsdelarnas budget för detta ändamål. Kostnaden för en eventuell samverkansgrupp bör därför givetvis stadsdelsnämnden stå för och medel för detta kan tas ur ordinarie budget för stadsdelsnämnden. Framställan från Enskede-Årsta stadsdelsnämnd måste mot den bakgrunden ses som oskälig.

Kommunstyrelsen delar borgarrådsberedningens uppfattning och föreslår kommunfullmäktige besluta följande

1. Gatu- och fastighetsnämnden uppmanas att initiera en samverkansgrupp för det fortsatta arbetet med Årstafältet enligt vad som beskrivs i detta utlåtande.
2. Framställan från Enskede-Årsta stadsdelsnämnd anses besvarad med vad föredragande borgarråd anför i detta utlåtande.

Stockholm den 8 oktober 2003

På kommunstyrelsens vägnar:
ANNIKA BILLSTRÖM

Roger Mogert

Anette Otteborn

Reservation anfördes av *Sten Nordin, Mikael Söderlund, Kristina Alvendal* och *Peter Lundén-Welden* (alla m) och *Lotta Edholm* och *Ann-Katrin Åslund* (båda fp) med hänvisning till reservationen av (m) och (fp) i borgarrådsberedningen.

ÄRENDET

Susanna Brolin (v), Lars-Åke Henriksson (s) och Elin Låby (mp) har i en skrivelse till kommunstyrelsen, bilaga 2, begärt att aktualisera frågan om hur den av staden beslutade förnyelsen och upprustningen av Årstafältet skall förverkligas. Enskede-Årsta stadsdelsnämnd beslutade den 4 mars 2003 att överlämna skrivelsen till kommunstyrelsen. Genomförandeplanen är godkänd år 2000 och enligt den ligger ansvaret för byggandet och iordningställandet på gatu- och fastighetskontoret. Susanna Brolin, Lars-Åke Henriksson och Elin Låby anser det vara angeläget att snarast tillsätta en ny samverkansgrupp för Årstafältet med en liknande sammanställning som under planprocessen. Gruppen föreslås ledas av ansvarigt borgarråd.

REMISSER

Ärendet remitterades för synpunkter till stadsledningskontoret (SLK), gatu- och fastighetsnämnden (GFN) och stadsbyggnadsnämnden (SbN).

Stadsledningskontorets tjänsteutlåtande daterat den 14 maj 2003 har i huvudsak följande lydelse.

Stadsledningskontorets synpunkter

Kommunfullmäktige beslutade den 30 oktober 2000 att anta detaljplaneförslaget för Årstafältet och en etappvis utbyggnad av en landskapspark på Årstafältets centrala delar, inom en total investeringsram om 60 mnkr. Därutöver beslutade kommunfullmäktige att kostnader för drift och underhåll skall rymmas inom Enskede-Årsta stadsdelsnämnds budget och beaktas i nämndens underlag till budget för 2002 med beräkningar för år 2003 och 2004.

Stadsbyggnadsnämnden skall enligt finansborgarrådets förslag till budget 2004 för Stockholms stad och inriktning för 2005 och 2006 uppdatera det befintliga utredningsarbetet avseende Årsta bondgård samt utreda de ekonomiska förutsättningarna för ett genomförande.

Stadsledningskontoret anser det vara till en fördel att tillsätta en ny samverkansgrupp för det fortsatta arbetet med Årstafältet. Den nya samverkansgruppen bör bestå dels av en politisk referensgrupp och dels av en styrgrupp av tjänstemän från berörda nämnder. Kontoret anser det vara viktigt att utvecklingsarbetet bedrivs med en lokal förankring i samråd med berörda nämnder t.ex. stadsbyggnadsnämnden, gatu- och fastighetsnämnden och Enskede-Årsta stadsdelsnämnd. Förutsättningarna för att Årstafältet medverkar till att göra de befintliga och planerade bostadsområdena i söderort mer attraktiva, ökar väsentligt genom detta samarbete.

Stadsledningskontoret anser att i det fortsatta utredningsarbetet är det viktigt att ansvarsfördelningen mellan nämnderna är tydlig. I enlighet med tidigare beslut ansvarar stadsbyggnadsnämnden för utarbetande av en detaljplan på Årstafältet, gatu- och fastighetsnämnden för genomförandet och Enskede-Årsta stadsdelsnämnd för driften av verksamheten. Därutöver anser kontoret att de ekonomiska konsekvenserna för berörda nämnder måste noggrant utredas och redovisas till kommunstyrelsen. Detta gäller även de framtida driftkostnaderna för verksamheten.

Gatu- och fastighetsnämnden beslöt den 10 juni 2003 att besvara kommunstyrelsens remiss av ärendet med gatu- och fastighetskontorets och stadsbyggnadskontorets gemensamma tjänsteutlåtande och därmed tillstyrka en ny samverkansgrupp för Årstafältet.

Reservation anfördes av *Sten Nordin m.fl. (m)*, *Ulf Fridebäck m.fl. (fp)* och *Björn Nyström (kd)*, bilaga 1.

Särskilt uttalande gjordes av *Roger Mogert m.fl. (s)*, bilaga 1.

Gatu- och fastighetskontorets och stadsbyggnadskontorets gemensamma tjänsteutlåtande daterat den 21 maj 2003 har i huvudsak följande lydelse.

Analys

- samverkansgrupp

Under tre år av planarbetet med parken på Årstafältet tog en politisk referensgrupp, under ledning av stadsbyggnadsborgarrådet Bertil Karlberg, del i arbetet genom möten mellan deltagare från olika nämnder, berörda tjänstemän och bl a representanter för ytterstadssatsningen i Östberga. Efter majoritetsskiftet hösten 1998 har inte referensgruppens arbete återupptagits.

När detaljplanen vunnit laga kraft i april 2001 kunde genomförande av projektet inledas och ansvaret flyttas från stadsbyggnadsnämnden till gatuoch fastighetsnämnden. Dessförinnan hade kommunfullmäktige beslutat att anslå 60 Mkr för utbyggnad av den del av parken som ligger innanför trafiklederna.

- lägesredovisning för stadsbondgården

I beslutet om finansiering av parken ingick inga pengar för att uppföra eller driva en stadsbondgård öppen för allmänhet och skolor. Men eftersom gården är väsentlig för användningen av Årstafältet fick gatu- och fastighetskontoret uppdrag att finna en alternativ finansiering. Gårdens betydelse understryks av resultatet av en enkät som gjordes av ytterstadssatsningen i Östberga. Boende kring Årstafältet prioriterade gården, med t ex ett kafé, mycket högt. Den skulle vara ett centrum för aktiviteterna på

Årstafältet, replipunkt för skolornas naturstudier samordnad med omklädnadsutrymmen för rugbyspelarna och föreningsverksamhet.

Gatu- och fastighetskontoret hade under 2000 positiva kontakter med sponsorer för investeringen. Däremot fanns inget intresse för att driva gården, vilket är förenat med betydande kostnader. En förutsättning för projektets genomförande är ett förankrat program för stadsbondgården. Det åvilar Enskede-Årsta stadsdelsförvaltning att ta fram ett sådant program. Gatu- och fastighetskontoret konstaterar att förutsättningarna för sponsring av byggnaden är väsentligt sämre idag än för tre år sedan. Dessutom saknar kontoret resurser för att aktivt söka sponsorer.

- lägesredovisning för övriga investeringar på Årstafältet

Gatu- och fastighetskontoret har arbetat med ett etappvis genomförande av parken. Arbetet har skett i samråd med Enskede-Årsta stadsdelsförvaltning. Av anslagna 60 mnkr har ca 30 mnkr använts och nu är bl.a. dagvattendammen, koloniområdet, planteringar, parkvägar och en del åkrar anlagda. Även Stockholm Vatten AB och idrottsförvaltningen har investerat på Årstafältet.

Kontorens förslag/synpunkter

Det återstår komplicerade genomförandefrågor som stadsbondgården och ombyggnad av omgivande trafikleder och gator till park. Kontorens erfarenhet av arbetet i den politiska referensgruppen för Årstafältets detaljplanering är goda och vi ser fördelar med en ny samverkansgrupp vad gäller drift och genomförande. En fördel kan vara smidigare hantering av komplexa frågor som berör flera nämnder, t ex stadsbondgården med utrymmen för idrottsnämnden. Om arbetet i referensgruppen ska vara meningsfullt, förutsätts att medel avdelas för driften av den framtida verksamheten. Stadsbyggnadsnämnden har fått ett uppdrag att utreda de ekonomiska förutsättningarna för stadsbondgården i kommunstyrelsens förslag till budget för 2004 och inriktning för 2005 och 2006.

Stadsbyggnadsnämnden beslöt den 23 juni 2003 att överlämna och åberopa gatu- och fastighetskontorets och stadsbyggnadskontorets gemensamma tjänsteutlåtande som svar på remissen och därmed tillstyrka en ny samverkansgrupp för Årstafältet.

Reservation anfördes av *Regina Kevius m.fl.* (m), bilaga 1.

Gatu- och fastighetskontorets och stadsbyggnadskontorets gemensamma tjänsteutlåtande daterat den 21 maj 2003 redovisas ovan.

RESERVATIONER M.M.

Gatu- och fastighetsnämnden

Reservation anfördes av Sten Nordin m.fl. (m), Ulf Fridebäck m.fl. (fp) och Björn Nyström (kd), enligt följande.

Gatu- och fastighetsnämnden beslutar
att avstyrka remissen
att därutöver anföra

Kostnaden för en eventuell samverkansgrupp bör givetvis stadsdelsnämnden stå för och bör med andra ord tas ur ordinarier budget för stadsdelsnämnden.

Stadsdelsnämnden skall i stadens nu gällande organisation svara för det lokala perspektivet och den lokala demokratin. För detta har stadsdelarna budgetmedel. Framställan från Enskede – Årsta stadsdelsnämnd måste mot den bakgrunden ses som oskälig.

Särskilt uttalande gjordes av Roger Mogert m.fl. (s), enligt följande.

Vi ställer oss bakom idén med en samverkansgrupp för utvecklingen på Årstafältet. Vi vill emellertid poängtera att vi med det inte tar ställning i frågan om en stadsbondgård i området, vare sig vad gäller investeringen eller driftsfrågan.

Stadsbyggnadsnämnden

Reservation anfördes av Regina Kevius m.fl. (m), med samma lydelse som Nordins m.fl. reservation i gatu- och fastighetsnämnden.

Skrivelse till KS

Förslag beträffande Årstafältet

I samband med behandlingen av treårsbudgeten finns det anledning att aktualisera frågan om hur den av staden beslutade förnyelsen och upprustningen av Årstafältet till en verklig stadsnära landskapspark för hela Söderort skall förverkligas.

Genomförandeplanen är godkänd sedan år 2000 och enligt den ligger ansvaret för byggande och iordningställandet på Gatu- och fastighetskontoret. När parken är färdigställd skall den emellertid övertas av stadsdelsförvaltningen. Så sker redan för de delar som anses färdiga.

Under hela planprocessen fram till 1998 genomfördes regelbundna samverkansmöten mellan alla berörda förvaltningar och ledamöter i de berörda nämnderna. På detta sätt skapades en kontinuerlig dialog kring utformning, planering och verksamhetsidéer. För- och nackdelar kunde diskuteras och lösas eller ge upphov till alternativa förslag osv. En fruktbar samverkan kunde ske även med medborgargrupper och föreningar i närliggande stadsdelar eller med intressen i fältets utnyttjande. Under den nuvarande färdigställandeprocessen har denna samverkan i det närmaste legat nere. För Enskede/Årsta Stadsdelsnämnd är det av stor vikt att redan idag kunna finnas med i diskussionerna om färdigställandet och i planeringen av framtida verksamhet eftersom den kommande driften av parken kommer att åligga nämnden. Det är även av stor vikt att staden gemensamt skapar reella förutsättningar för att stadsdelsnämnden skall kunna klara att driva och underhålla denna viktiga nya park för hela Söderort. Dessa frågor måste diskuteras i samverkan mellan berörda förvaltningar och nämnder.

Med stöd av ovanstående finner vi det angeläget att snarast tillsätta en ny samverkansgrupp för Årstafältet med en liknande sammansättning som under planprocessen. Vi föreslår att gruppen leds av ansvarigt borgarråd.

Susanna Brolin (v)

Lars-Åke Henriksson (s)

Elin Låby (mp)