

Utlåtande 2004:193 RVIII (Dnr 307-4269/2004)

Tillsynsavgift enligt lagen om skydd mot olyckor

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta följande

1. Föreliggande förslag om avgifter vid tillsyn enligt Lag (2003:778) om skydd mot olyckor och Lag (1998:868) om brandfarlig och explosiv vara antas.
2. Avgiften från och med 2006 uppräknas årligen med index AKI tk total. Uppräkning för år 2006 baseras på indexförändringen mellan oktober 2004 och oktober 2005. För påföljande år skall motsvarande uppräkning ske.
3. Taxan på förslag från brand- och räddningsnämnden omprövas en gång per mandatperiod.

Föredragande borgarrådet Viviann Gunnarsson anför följande.

Bakgrund

Den 1 januari 2004 trädde en ny lag i kraft inom räddningstjänstområdet, benämnd Lag om skydd mot olyckor (2003:778). Lagen ersätter den tidigare Räddningstjänstlagen (1986:1102). Vid tillsyn enligt den tidigare lagstiftningen (brandsyn) har kommunen tagit ut en avgift. Vid tillsyn enligt den nya lagstiftningen (tillsyn) ges kommunen motsvarande möjlighet att ta ut avgift. Kommunfullmäktiges beslut erfordras emellertid.

Ärendet har behandlats i brand- och räddningsnämnden den 25 mars 2004, §4. Efter granskning av stadsledningskontoret har ärendet återförts till brandförsvaret för komplettering. Nu föreliggande ärende med tillhörande

underlag (*bilaga*) har beretts av brandförsvarets utvecklingsavdelning i samråd med stadsledningskontoret.

Remisser

Ärendet har remitterats till stadsledningskontoret.

Stadsledningskontoret tillstyrker brand- och räddningsnämndens förslag.

Mina synpunkter

Staden har hitintills tagit ut en avgift för tillsyn (brandsyn) enligt Räddningstjänstlagen (1986:1102). Nu har en ny reformerad lagstiftning trätt i kraft, Lagen (2003:778) om skydd mot olyckor. För att staden skall kunna ta ut avgift för tillsyn enligt den nya lagstiftningen måste beslut fattas av kommunfullmäktige.

Kommunen har rätt att ta ut avgift för tillsynsbesök dock under förutsättning att tillsynen är förenad med ett besök på plats. Kommunen får inte ta ut någon avgift enbart för till exempel granskning av skriftliga redogörelser. Blir granskningen av skriftliga redogörelser utan tillsynsbesök omfattande måste brandförsvarets tilldelas resurser för att täcka eventuella kostnadsökningar.

Jag anser i enlighet med brand- och räddningsnämnden att staden skall kunna ta ut avgift för tillsyn enligt Lagen (2003:778) om skydd mot olyckor.

Borgarrådsberedningen tillstyrker föredragande borgarrådets förslag.

Kommunstyrelsen delar borgarrådsberedningens uppfattning och föreslår kommunfullmäktige besluta följande

1. Föreliggande förslag om avgifter vid tillsyn enligt Lag (2003:778) om skydd mot olyckor och Lag (1998:868) om brandfarlig och explosiv vara antas.
2. Avgiften från och med 2006 uppräknas årligen med index AKI tk total. Uppräkning för år 2006 baseras på indexförändringen mellan oktober 2004 och oktober 2005. För påföljande år skall motsvarande uppräkning ske.

3. Taxan på förslag från brand- och räddningsnämnden omprövas en gång per mandatperiod.

Stockholm den 1 december 2004

På kommunstyrelsens vägnar:
ANNIKA BILLSTRÖM

Viviann Gunnarsson

Anette Otteborn

ÄRENDET

Den 1 januari 2004 trädde en ny lag i kraft inom räddningstjänstområdet, benämnd Lag om skydd mot olyckor (2003:778). Lagen ersätter den tidigare Räddningstjänstlagen (1986:1102). Vid tillsyn enligt den tidigare lagstiftningen (brandsyn) har kommunen tagit ut en avgift. Vid tillsyn enligt den nya lagstiftningen (tillsyn) ges kommunen motsvarande möjlighet att ta ut avgift. Kommunfullmäktiges beslut erfordras emellertid.

Ärendet har behandlats i brand- och räddningsnämnden den 25 mars 2004, §4. Efter granskning av stadsledningskontoret har ärendet återförts till brandförsvaret för komplettering. Nu föreliggande ärende med tillhörande underlag (bilaga) har beretts av brandförsvarets utvecklingsavdelning i samråd med stadsledningskontoret.

Utdrag ur **brand- och räddningsnämndens** protokoll den 15 oktober 2004.

Brand- och räddningsnämnden beslutar i enlighet med förvaltningens förslag med tillägg enligt punkt 3 och 4 nedan:

1. Föreslå kommunfullmäktige anta föreliggande förslag om avgifter vid tillsyn enligt Lag (2003:778) om skydd mot olyckor och Lag (1998:868) om brandfarlig och explosiv vara.
2. Föreslå kommunfullmäktige godkänna att avgiften från och med 2006-01-01 årligen uppräknas med index AKI tk total. Uppräkning för år 2006 baseras på indexförändringen mellan oktober 2004 och oktober 2005. För påföljande år skall motsvarande uppräkning ske.
3. Kommunfullmäktige ska ompröva taxan på förslag från brand- och räddningsnämnden en gång per mandatperiod.
4. På sida 3 omformuleras i stycke 1 till "Beroende på förvaltningens personalkostnader för arbete under kvällstid debiteras objekten 30% högre avgift på timtaxa för kvällstillsyn.

Brandförsvarets tjänsteutlåtande den 4 oktober 2004 har i huvudsak följande lydelse.

Förslag till beslut

- 1 Föreslå kommunfullmäktige anta föreliggande förslag om avgifter vid tillsyn enligt Lag (2003:778) om skydd mot olyckor och Lag (1998:868) om brandfarlig och explosiv vara.
- 2 Föreslå kommunfullmäktige godkänna att avgiften från och med 2006-01-01 årligen uppräknas med index AKI tk total. Uppräkning för år 2006 baseras på indexförändringen mellan oktober 2004 och oktober 2005. För påföljande år skall motsvarande uppräkning ske.

Ärendets beredning

Ärendet har behandlats i Brand- och räddningsnämnden 2004-03-25, §4. Efter granskning av stadsledningskontoret har ärendet återförts till brandförsvaret för komplettering. Nu föreliggande ärende har beretts av brandförsvarets utvecklingsavdelning i samråd med stadsledningskontoret.

Bakgrund

Den 1 januari 2004 trädde en ny lag i kraft inom räddningstjänstområdet, benämnd Lag om skydd mot olyckor (2003:778). Lagen ersätter den tidigare Räddningstjänstlagen (1986:1102). Vid tillsyn enligt den tidigare lagstiftningen (brandsyn) har kommunen tagit ut en avgift. Vid tillsyn enligt den nya lagstiftningen (tillsyn) ges kommunen motsvarande möjlighet att ta ut avgift. Kommunfullmäktiges beslut erfordras emellertid.

Förvaltningens förslag

Principer för tillsynsavgiften

Brand- och räddningsnämndens tillsynsavgift föreslås kostnadsberäknas utifrån antalet personaltimmar som krävs för genomförande av tillsyns- besök. För tid som åtgår för granskning av skriftliga redogörelser får staden inte ta ut avgift. Avgift måste alltid vara kopplad till besök på plats.

Då staden bedömer det aktuellt att företa tillsynsbesök kommer berörda ägare och nyttjanderättshavare att debiteras en grundavgift baserad på den tid som åtgår för genomförande av tillsynsbesök i normalfallet. Grund- avgiften är fast och kostnadsberäknas utifrån tidsåtgång för planering, resa till och från objektet, genomgång av handlingar på plats samt efterföljande dokumentation och registrering. I normalfallet förutsätts att ägaren eller nyttjanderättshavaren har företagit egenkontroll av objekten och vid tillsynsbesök kan visa adekvat dokumentation på sådan

och vid tillsynsbesök kan visa adekvat dokumentation på sådan egenkontroll. I genomsnitt tar en kontroll av dessa handlingar ca 1 timme. Grundavgiften föreslås uppgå till 2 675 kronor per tillsynsbesök.

Om vid tillsynsbesök visar sig att egenkontrollen av objekten inte varit fullständig, och kompletterande tillsyn erfordras, eller om tillsynen visar sig mer omfattande än normalt, kommer brandförsvaret att utöver grundtaxan debitera en timtaxa för den faktiska tid som åtgår för att slutföra tillsynen. Timtaxan föreslås sättas till 875 kronor. Den kompletterande tillsynen innebär att personal från brandförsvaret utför besiktning av den fysiska miljön.

Tillsynsavgifter för de områden som berörs av Lag om skydd mot olyckor (LSO) och Lag om brandfarlig och explosiv vara (LBE) föreslås enligt följande:

OMRÅDE	FÖRESLAGEN GRUNDTAXA
LSO-tillsyn (planerad tillsyn som normalt utförs dagtid)	2 675 kr/tillsynsbesök
LBE-tillsyn (tillsyn enligt Lag om brandfarlig och explosiv vara; planerad tillsyn som normalt utförs dagtid)	2 265 kr/tillsynsbesök
Kombinerad LSO- och LBE-tillsyn	3 500 kr/tillsynsbesök
Kvällstillsyn	1 750 kr/tillsynsbesök
Händelsebaserad tillsyn	1 335 kr/tillsynsbesök
Eftertillsyn	1 750 kr/tillsynsbesök
Tematillsyn	1 335 kr/tillsynsbesök
Annan tillsyn (oplanerad tillsyn exempelvis tillsammans med polismyndighet)	1 335 kr/tillsynsbesök

Beroende på förvaltningens personalkostnader för arbete under kvällstid debiteras objekten 30% högre avgift på timtaxa för kvällstillsyn.

Avgiften föreslås årligen uppräknas med index *AKI tk total* från och med 2006-01-01. Uppräkning för år 2006 baseras på indexförändringen mellan oktober 2004 och oktober 2005. För påföljande år skall motsvarande upp- räkning ske.

REMISSER

Ärendet har remitterats till stadsledningskontoret.

Stadsledningskontorets tjänsteutlåtande den 30 november 2004 har i huvudsak följande lydelse.

Ärendets beredning

Brand- och räddningsnämnden beslutade vid sammanträde 2 april 2004 att föreslå kommunfullmäktige att fastställa tillsynstaxan enligt lagen om skydd mot olyckor och lagen om brandfarlig och explosiv vara. Ärendet återremitterades till nämnden för kompletterande beredning. Nämnden fattade på nytt beslut om taxan 15 oktober 2004. Ärendet har därefter remitterats till stadsledningskontoret, där det beretts av finansavdelningen.

Stadsledningskontorets synpunkter

Stadsledningskontoret har tagit del av rubricerat ärende och tillstyrker nämndens förslag.

Förslag på system för taxor, tillsyn from 2005

1. LÖPANDE TILLSYN, LSO (Lagen om skydd mot olyckor) (Planerade tillsyner av hela objekt inklusive granskning av dokumentationen av brandskyddet.)		
	Tid:	Kommentar:
<i>Enhetstaxa</i>		
? Planering	15 min	
? Resa till objektet	30 min	
? SBA-tillsyn	60 min	
? Resa från objektet	30 min	
? Grundprotokoll	15 min	
? Registrering i Ikaros	30 min	
Summa	3 timmar	2675 kronor

Tillägg

? Kompletterande tillsyn	Faktisk tid	875 kronor per timma
? Kompletterande protokoll	Faktisk tid	875 kronor per timma

2. LÖPANDE TILLSYN, LSO (Lagen om skydd mot olyckor) & LBE (Lagen om brandfarlig och explosiv vara)
--

(Planerade tillsyner av hela objekt inklusive granskning av dokumentationen av brandskyddet. Tillsynen omfattas både av LSO och LBE)

	Tid:	Kommentar:
<i>Enhetstaxa</i>		
? Planering	15 min	
? Resa till objektet	30 min	
? SBA-tillsyn	60 min	
? LBE-tillsyn	45 min	
? Resa från objektet	30 min	
? Grundprotokoll	30 min	
? Registrering i Ikaros	30 min	
Summa	4 timmar	3500 kronor
<i>Tillägg</i>		
? Kompletterande tillsyn	Faktisk tid	875 kronor per timma
? Kompletterande protokoll	Faktisk tid	875 kronor per timma

3. TILLSYN, LBE (Lagen om brandfarlig och explosiv vara)			
		Tid:	Kommentar:
<i>Enhetstaxa</i>			
? Planering		15 min	
? Resa till objektet		30 min	
? LBE-tillsyn		30 min	
? Resa från objektet		30 min	
? Grundprotokoll		15 min	
? Registrering i Ikaros		30 min	
Summa		2½ timmar	2265 kronor
<i>Tillägg</i>			
? Kompletterande tillsyn	Faktisk tid	875 kronor per timma	
? Kompletterande protokoll	Faktisk tid	875 kronor per timma	

4. EFTERTILLSYN			
		Tid:	Kommentar:
<i>Enhetstaxa</i>			
? Planering		15 min	
? Resa till objektet		30 min	
? Eftertillsyn		15 min	
? Resa från objektet		30 min	
? Grundprotokoll		15 min	
? Registrering i Ikaros		15 min	
Summa		2 timmar	1750 kronor
<i>Tillägg</i>			
? Kompletterande tillsyn	Faktisk tid	875 kronor per timma	
? Kompletterande protokoll	Faktisk tid	875 kronor per timma	

5. KVÄLLSTILLSYN		Tid:	Kommentar:
<i>Enhetstaxa</i>			
? Planering		15 min	
? Resa till objektet		15 min	
? Tekniktillsyn		15 min	
? Resa från objektet		15 min	
? Grundprotokoll		15 min	
? Registrering i Ikaros		15 min	
Summa		1½ timmar	1750 kronor (upp räknad med 30 procent)
<i>Tillägg</i>			
? Kompletterande tillsyn	Faktisk tid	875 kronor per timma	plus 30 procent
? Kompletterande protokoll	Faktisk tid	875 kronor per timma	

6. TEMATILLSYN		Tid:	Kommentar:
(Tillsyn mot särskilda problemställningar eller objektstyper)			
<i>Enhetstaxa</i>			
? Planering		15 min	
? Resa till objektet		15 min	
? Tematillsyn		15 min	
? Resa från objektet		15 min	
? Grundprotokoll		15 min	
? Registrering i Ikaros		15 min	
Summa		1½ timmar	1335 kronor
<i>Tillägg</i>			
? Kompletterande tillsyn	Faktisk tid	875 kronor per timma	
? Kompletterande protokoll	Faktisk tid	875 kronor per timma	

7. HÄNDELSEBASERAD TILLSYN**(Utförs med anledning av olyckor som inträffat i staden eller omvärlden)**

	Tid:	Kommentar:
<i>Enhetstaxa</i>		
? Planering	15 min	
? Resa till objektet	15 min	
? Tillsyn	15 min	
? Resa från objektet	15 min	
? Grundprotokoll	15 min	
? Registrering i Ikaros	15 min	
Summa	1½ timmar	1335 kronor
<i>Tillägg</i>		
? Kompletterande tillsyn	Faktisk tid	875 kronor per timma
? Kompletterande protokoll	Faktisk tid	875 kronor per timma

8. ANNAN TILLSYN**Tid:****Kommentar:**

<i>Enhetstaxa</i>		
? Planering	15 min	
? Resa till objektet	15 min	
? Tillsyn	15 min	
? Resa från objektet	15 min	
? Grundprotokoll	15 min	
? Registrering i Ikaros	15 min	
Summa	1½ timmar	1335 kronor
<i>Tillägg</i>		
? Kompletterande tillsyn	Faktisk tid	875 kronor per timme
? Kompletterande protokoll	Faktisk tid	875 kronor per timme