

Utlåtande 2005:77 RVII (Dnr 421-863/2001, 327-4326/2004)

Judiska servicehuset upphör att vara en kommunövergripande verksamhet

Hemställan från Skarpnäcks stadsdelsnämnd 2001

Hemställan från Skarpnäcks stadsdelsnämnd 2004

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta följande

1. Skarpnäcks stadsdelsnämnds begäran om att Judiska servicehuset upphör att vara en kommunövergripande verksamhet godkänns.
2. Stadsledningskontorets förslag till övergångsregler för Judiska servicehuset godkänns.

Föredragande borgarrådet Margareta Olofsson anför följande.

Bakgrund

Skarpnäcks stadsdelsnämnd beslöt den 20 juni 2001 att hemställa hos kommunstyrelsen att Judiska servicehuset upphör att definieras som kommunövergripande verksamhet.

Ny hemställan gjordes den 4 november 2004 med begäran till kommunstyrelsen om att Judiska servicehuset upphör att vara en kommunövergripande verksamhet fr.o.m. den 1 januari 2005. Stadsdelsnämnden begär vidare att övergångsregler fastställs i samråd mellan stadsledningskontoret och Skarpnäcks stadsdelsförvaltning.

Hemställan 2001

Remisser

Ärendet remitterades 2001 till stadsledningskontoret, stadsdelsnämnderna Hägersten, Rinkeby och Östermalm, kommunstyrelsens äldreomsorgsberedning samt kommunstyrelsens pensionärsråd.

Stadsledningskontoret föreslår att kommunstyrelsen avslår Skarpnäcks stadsdelsnämnds hemställan i och med att det anses viktigt att göra en sådan förändring i samband med att pengsystem för äldreboende införs. En översyn av stadens kommunövergripande verksamheter inom omsorgen kommer då att göras.

Hägerstens stadsdelsnämnd anser det vara positivt att införandet av pengsystemet i Stockholm kommer att medföra en översyn av de kommunövergripande verksamheterna inom äldreomsorgen. Nämnden har inget att erinra emot Skarpnäcks hemställan.

Rinkeby stadsdelsnämnd anser att Judiska servicehuset snarast skall upphöra att definieras som kommunövergripande verksamhet då det medför att vårdkostnaderna i likhet med vad som gäller för övrigt boende i särskilda boendeformer i Stockholm bestrids av placerande stadsdelsnämnd. Nämnden vill, med hänvisning till stadsledningskontorets utlåtande, också påskynda översynen av verksamheterna.

Östermalms stadsdelsnämnd anser att hemställan från Skarpnäcks stadsdelsnämnd är rimlig och föreslår att Judiska servicehuset upphör att definieras som kommunövergripande verksamhet.

Äldreomsorgsberedningen avstår från att yttra sig över hemställan.

Kommunstyrelsens pensionärsråd avstår från att yttra sig över hemställan.

Hemställan 2004

Remisser

Ärendet har för synpunkter remitterats 2004 endast till stadsledningskontoret.

Stadsledningskontoret tillstyrker att Skarpnäcks stadsdelsnämnds begäran, om att Judiska servicehuset upphör vara kommunövergripande verksamhet, godkänns. Stadsledningskontoret anför att staden har tecknat ett ramavtal med Judiska servicehuset för enstaka platser. I och med att både Skarpnäcks stadsdelsnämnd och Judiska servicehuset förordar att verksamheten upphör ser

stadsledningskontoret inte heller någon anledning till varför verksamheten ska vara kommunövergripande finansierad.

Mina synpunkter

Såväl Judiska servicehuset (22 platser) som Judiska sjukhemmet (42 platser), vilka är privata vårdgivare, ligger inom Skarpnäcks stadsdelsområde. Verksamheten vid Judiska servicehuset är definierad som kommunövergripande verksamhet (KÖV). Skarpnäcks stadsdelsnämnd ersätter servicehuset för vårdkostnaderna för personer som placerats av andra stadsdelsnämnder och kommuner.

Judiska sjukhemmet är inte i likhet med servicehuset definierat som kommunövergripande verksamhet oavsett att "upptagningsområdet" är hela staden och att placeringar också görs av andra kommuner. När placering görs på sjukhemmet betalar placerande kommun eller, för Stockholms del, placerande stadsdelsnämnd direkt till sjukhemmet.

När det gäller personer som själva utan hemkommunens förmedling (rätten att flytta enligt SoL 6 h §) sökt och fått plats och därefter mantalsskrivit sig i Skarpnäck "landar" kostnaden på Skarpnäcks stadsdelsnämnd. Detta blir också fallet när personer som bor på servicehuset och är mantalsskrivna i Skarpnäck blir så pass dåliga att vården endast kan tillgodoses på sjukhemmet och att de då flyttar dit.

När det gäller Judiska servicehuset kan föreningen i likhet med sjukhemmet sälja sina platser. Under hösten 2004 har en ny upphandling av enstaka platser inom äldreomsorgens heldygnsomsorg genomförts. Ramavtal som gäller fr.o.m. den 1 januari 2005 har tecknats med ett flertal organisationer. Med Föreningen Judiska servicehuset har staden tecknat avtal för köp av platser vid ålderdomshem.

Eftersom Judiska servicehuset numera ingår i stadens ramavtal för enstaka platser samt att både Skarpnäcks stadsdelsnämnd och Judiska servicehuset förordar att verksamheten upphör att vara kommunövergripande, ser jag inte heller någon anledning till varför verksamheten ska vara kommunövergripande finansierad.

Som övergångsregel för avtrappning av det fasta anslaget föreslår stadsledningskontoret att Skarpnäcks stadsdelsnämnd erhåller ett fast anslag i budget om 250 tkr per person för personer som bor på ålderdomshemmet och som har bott där sedan verksamheten var kommunövergripande, d.v.s. sedan den 31 december 2004. Avstämning för beräkning av ersättning för kommande bud-

getår görs i samband med att stadsledningskontoret arbetar med underlag för budget.

Borgarrådsberedningen tillstyrker föredragande borgarrådets förslag.

Kommunstyrelsen delar borgarrådsberedningens uppfattning och föreslår kommunfullmäktige besluta följande

1. Skarpnäcks stadsdelsnämnds begäran om att Judiska servicehuset upphör att vara en kommunövergripande verksamhet fr.o.m. 1 januari 2005 godkänns.
2. Stadsledningskontorets förslag till övergångsregler för Judiska servicehuset godkänns.

Stockholm den 20 april 2005

På kommunstyrelsens vägnar:
ANNIKA BILLSTRÖM

Margareta Olofsson

Kerstin Tillkvist

ÄRENDET

Skarpnäcks stadsdelsnämnd beslöt den 20 juni 2001 att hemställa hos kommunstyrelsen att Judiska servicehuset upphör att definieras som kommunövergripande verksamhet.

Ny hemställan gjordes den 4 november 2004 med begäran till kommunstyrelsen om att Judiska servicehuset upphör att vara en kommunövergripande verksamhet fr.o.m. den 1 januari 2005. Stadsdelsnämnden begär vidare att övergångsregler fastställs i samråd mellan stadsledningskontoret och Skarpnäcks stadsdelsförvaltning.

Hemställan 2001

Skarpnäcks stadsdelsnämnd beslöt den 20 juni 2001 att hemställa hos kommunstyrelsen att Judiska servicehuset upphör att definieras som kommunövergripande verksamhet.

Skarpnäcks stadsdelsförvaltnings tjänsteutlåtande från den 17 maj 2001 har i huvudsak följande lydelse.

Bakgrund

Skarpnäck har f n endast en boende på Judiska sjukhemmet som har anknytning till Skarpnäck men har för dagen ett kostnadsansvar för ytterligare en person beroende på att denna mantalsskrivit sig i Skarpnäck trots att denna inte ursprungligen har någon anknytning till Skarpnäck. T o m februari i år hade nämnden kostnadsansvar för ytterligare en person av samma orsak. Kostnadsansvaret upphörde i och med att personen avled. Dessutom har Skarpnäck fått kostnadsansvar för en person som kommit från direkt från annan kommun vilken inte bestrider vårdkostnaden.

Förvaltningens förslag

Det är alltså två situationer beträffande flyttning till Judiska sjukhemmet som ger Skarpnäck ansvar för vårdkostnader enbart beroende på att Judiska servicehuset och Judiska sjukhemmet geografiskt ligger inom Skarpnäcks stadsdelsområde.

Personen i fråga söker och får bistånd till flyttning till Judiska sjukhemmet utan hemkommunens förmedling. För ett sådant beslut krävs förutom att det finns ett vårdbehov, att personen har närstående (barn eller nära släktingar) i Stockholm.

Personen i fråga bor på Judiska servicehuset (och har mantalsskrivit sig i Skarpnäck oavsett att man tidigare inte haft någon anknytning hit) och får ett vårdbehov som gör att detta endast kan tillgodoses genom boende på sjukhem, där då Judiska sjukhemmet är det självklara valet.

I dessa fall anser inte förvaltningen att det är rimligt att Skarpnäcks stadsdelsnämnd ska svara för de vårdkostnader som uppstår för personer som ursprungligen inte har någon anknytning till Skarpnäck utan som är helt avhängigt av att personerna i fråga tidigare bott på Judiska servicehuset. De medel som erhålles genom fördelningsnycklarna täcker inte de faktiska vårdkostnaderna.

Det finns anledning att anta att antalet personer för vilka Skarpnäck enligt nuvarande förhållanden får kostnadsansvar för, kommer att öka. Detta medför att de medel som kan avsättas till äldreomsorg för den "egna" befolkningen minskar i motsvarande grad. Kostnaden för en helårsplacering på Judiska sjukhemmet är för närvarande 537.000.

Förvaltningen föreslår därför att Skarpnäcks stadsdelsnämnd hos Kommunstyrelsen hemställer att Judiska servicehuset snarast upphör att definieras som kommunövergripande verksamhet vilket då medför att vårdkostnaderna i likhet med vad som gäller för övrigt boende i särskilda boendeformer i Stockholm bestrids av placerande stadsdelsnämnd.

Förvaltningen har genom kontakter med stadsledningskontoret fått veta att det ska göras en översyn av de kommunövergripande verksamheterna inom äldreomsorgen inför införandet av pengsystem. Förvaltningen vill genom detta tjänsteutlåtande påskynda översynen och skulle helst se att denna kommer till stånd snarast.

REMISSER

Ärendet har för synpunkter remitterats till stadsledningskontoret, stadsdelsnämnderna Hägersten, Rinkeby och Östermalm, äldreomsorgsberedningen samt kommunstyrelsens pensionärsråd.

Stadsledningskontorets tjänsteutlåtande av den 3 oktober 2001 är i huvudsak av följande lydelse.

I samband med stadsledningskontorets utredningen om införandet av pengsystem för äldreboende kommer kontoret göra en översyn av stadens kommunövergripande verksamheter inom äldreomsorgen. Pengsystem för äldreboende införs 1 januari 2004.

Kommunfullmäktige har i Stockholms stads budget för 2002 beslutat om att Judiska servicehuset skall ersättas som en kommunövergripande verksamhet med 3,7 mkr. En eventuell förändring av kommunövergripande verksamheter kan först komma att gälla från och med 2003. Stadsledningskontoret anser att det är viktigt att översynen av de kommunövergripande verksamheterna synkroniseras med införandet av pengsystem för äldreboende. Det är därmed inte lämpligt att tidigarelägga denna översyn. Stadsledningskontoret föreslår att kommunstyrelsen avslår Skarpnäck stadsdelsnämnds hemställan att Judiska servicehuset skall upphöra att definieras som kommunövergripande verksamhet.

Hägerstens stadsdelsnämnd beslöt den 27 augusti 2001 följande

Hägerstens stadsdelsnämnd har inget att erinra mot Skarpnäcks hemställan till kommunstyrelsen att Judiska servicehuset upphör att definieras som kommunövergripande verksamhet.

Förvaltningens tjänsteutlåtande översänds till kommunstyrelsen som remissyttrande.

Hägerstens stadsdelsförvaltnings tjänsteutlåtande av den 1 augusti 2001 är i huvudsak av följande lydelse.

Hägerstens stadsdelsförvaltning har inget att erinra mot Skarpnäcks hemställan. Införandet av pengsystemet i Stockholm kommer, enligt stadsledningskontoret, att medföra en översyn av de kommunövergripande verksamheterna inom äldreomsorgen, vilket vi ser som positivt.

Rinkeby stadsdelsnämnd beslöt den 20 september 2001 att överlämna och åberopa tjänsteutlåtande som svar på remissen.

Rinkeby stadsdelsförvaltnings tjänsteutlåtande av den 12 september 2001 är i huvudsak av följande lydelse.

Det är alltså två situationer beträffande flyttning till Judiska sjukhemmet som ger Skarpnäck ansvar för vårdkostnader enbart beroende på att Judiska servicehuset och Judiska sjukhemmet geografiskt ligger inom Skarpnäcks stadsdelsområde.

Personen i fråga söker och får bistånd till flyttning till Judiska sjukhemmet utan hemkommunens förmedling. För ett sådant beslut krävs förutom att det finns ett vårdbehov, att personen har närstående (barn eller nära släktingar) i Stockholm.

Personen i fråga bor på Judiska servicehuset (och har mantalskrivit sig i Skarpnäck oavsett att man tidigare inte haft någon anknytning hit) och får ett vårdbehov som gör att detta endast kan tillgodoses genom boende på sjukhem, där då Judiska sjukhemmet är det självklara valet.

I dessa fall anser inte förvaltningen att det är rimligt att Skarpnäck stadsdelsnämnd ska svara för de vårdkostnader som uppstår för personer som ursprungligen inte har någon anknytning till Skarpnäck utan som är helt avhängigt av att personerna i fråga tidigare bott på Judiska servicehuset. De medel som erhålles genom fördelningsnycklarna täcker inte de faktiska vårdkostnaderna.

Det finns anledning att anta att antalet personer för vilka Skarpnäck enligt nuvarande förhållanden får kostnadsansvar för, kommer att öka. Detta medför att de medel som kan avsättas till äldreomsorgen för den "egna" befolkningen minskar i motsvarande grad. Kostnaden för en helårsplacering på Judiska sjukhemmet är för närvarande 537.000 kronor.

Förvaltningen föreslår därför att Skarpnäcks stadsdelsnämnd hos Kommunstyrelsen hemställer att Judiska servicehuset snarast upphör att definieras som kommunövergripande verksamhet vilket då medför att vårdkostnaderna i likhet med vad som gäller för övrigt boende i särskilda boendeformer i Stockholm bestrids av placerande stadsdelsnämnd.

Förvaltningen har genom kontakter med stadsledningskontoret fått veta att det ska göras en översyn av de kommunövergripande verksamheterna inom äldreomsorgen inför införandet av pengsystem. Förvaltningen vill genom detta tjänsteutlåtande påskynda översynen och skulle helst se att denna kommer till stånd snarast.

Östermalms stadsdelsnämnd beslöt den 27 september 2001 att föreslå kommunstyrelsen att besluta att Judiska servicehuset upphör att definieras som kommunövergripande verksamhet.

Östermalms stadsdelsförvaltnings tjänsteutlåtande av den 17 september 2001 är i huvudsak av följande lydelse.

Förvaltningen anser att hemställan från Skarpnäcks stadsdelsnämnd är rimlig och föreslår att Judiska servicehuset upphör att definieras som kommunövergripande verksamhet.

Äldreomsorgsberedningen och kommunstyrelsens pensionärsråd avstår från att yttra sig om motionen.

Hemställan 2004

Skarpnäcks stadsdelsnämnd beslöt den 4 november 2004 följande

Skarpnäck stadsdelsnämnd hemställer hos kommunstyrelsen att Judiska servicehuset upphör att vara en kommunövergripande verksamhet från och med 2005-01-01.

Skarpnäck stadsdelsnämnd hemställer om att kommunstyrelsen ger stadsledningskontoret i uppdrag att i samråd med Skarpnäcks stadsdelsförvaltning utforma och fastställa behövliga övergångsregler.

Skarpnäcks stadsdelsförvaltnings tjänsteutlåtande av den 1 oktober 2004 är i huvudsak av följande lydelse.

Förvaltningens och judiska servicehusets gemensamma utgångspunkt är att nuvarande system för administration och finansiering via Skarpnäcks stadsdelsnämnd inte är funktionellt utan att ”köp- och säljprincip” bör ersätta nuvarande system.

I den upphandling av enstaka platser inom äldreomsorgen som påbörjats i september i år och som beräknas vara avslutad vid årsskiftet har ledningen för judiska servicehuset informerats om möjligheten att som andra vårdgivare lämna anbud.

I samband med att denna upphandling avslutas anser förvaltningen att nuvarande regelsystem enligt KÖV ska avvecklas och ersättas med det system som följer av den gjorda upphandlingen.

Om kommunstyrelsen godtar detta principförslag behövs det någon form av övergångsregler som håller stadsdelsnämnden ekonomiskt skadelös intill den tid då ett nytt system kan tillämpas fullt ut vilket inte kan ske förrän samtliga nuvarande platser ersätts av andra boende. Övergångsreglerna bör enligt förvaltningens uppfattning byggas på att KÖV-anslaget till stadsdelsnämnden gradvis trappas av i samma takt som lediga platser inrangeras i ett "köp- och säljsystem".

Enligt de underhandskontakter som varit med stadsledningskontorets äldreomsorgskansli bör det inte finnas några principiella invändningar mot förvaltningens förslag samt är man beredd att tillsammans med stadsdelsförvaltningen utforma behövliga ekonomiska och andra övergångsregler.

Skarpnäcks lokala pensionärsråd beslöt den 4 november 2004 att tillstyrka förvaltningens förslag.

REMISSER

Ärendet är för synpunkter remitterat till stadsledningskontoret.

Stadsledningskontorets tjänsteutlåtande av den 7 december 2004 är i huvudsak av följande lydelse.

Föreningen judiska servicehuset har för närvarande ett avtal med Stockholms stad som, efter uppsägning från stadens sida, gäller till och med utgången av år 2005

Skarpnäcks stadsdelsnämnd begär hos kommunstyrelsen att Judiska servicehuset upphör att vara en kommunövergripande verksamhet fr.o.m. den 1 januari 2005. Stadsdelsnämnden begär vidare att övergångsregler fastställs i samråd mellan stadsledningskontoret och Skarpnäcks stadsdelsförvaltning.

Under hösten 2004 har en ny upphandling av enstaka platser inom äldreomsorgens heldygnsvård genomförts. Ramavtal som gäller fr.o.m. den 1 januari 2005 har tecknats med ett flertal organisationer. Med Föreningen Judiska servicehuset har staden tecknat avtal för köp av platser vid ålderdomshem.

Eftersom Judiska servicehuset numera ingår i stadens ramavtal för enstaka platser samt att både Skarpnäcks stadsdelsnämnd och Judiska servicehuset förordar att verksamheten upphör att vara kommunövergripande, så ser stadsledningskontoret inte heller någon anledning till varför verksamheten ska vara kommunövergripande finansierad.

Stadsledningskontoret föreslår att kommunfullmäktige godkänner Skarpnäcks stadsdelsnämnds begäran om att Judiska servicehuset upphör att vara en kommunövergripande verksamhet.

Fram till och med 2004 har Skarpnäcks stadsdelsnämnd ombesörjt utbetalning av ersättning till Judiska servicehuset i enlighet med avtalet mellan Föreningen judiska servicehuset och staden. Stadsdelsnämnden har erhållit särskilda budgetmedel för detta.

I budget 2005 har stadsdelsnämnden förutom tilldelningen i de generella fördelingsnycklarna erhållit ett budgetanslag om 5,7 mnkr för den kommunövergripande verksamheten. När servicehuset upphör att vara kommunövergripande blir Skarpnäcks stadsdelsnämnd betalningsansvarig för de boende på servicehuset eftersom de är folkbokförda i stadsdelsnämndsområdet. Dygnspriset för en plats på servicehuset är fastställt till 1 250 kr. Om ingen utflyttning av boende sker, blir kostnaden för Skarpnäcks stadsdelsnämnd ca 10,0 mnkr för år 2005.

De stadsdelsnämnder som gör nya placeringar fr.o.m. 1 januari 2005 på ålderdomshemmet kommer att behålla både handläggar- och betalningsansvar. Detta betyder att i takt med att de boende flyttar eller avlider kommer andelen personer som Skarpnäcks stadsdelsnämnd är betalningsansvarig för att minska, såvida inte nyplaceringar görs av nämnden. Det fasta anslaget om 5,7 mnkr ska därmed trappas av. Stadsledningskontoret föreslår att Skarpnäcks stadsdelsnämnd erhåller ett fast anslag i budget om 250 tkr per person för personer som bor på ålderdomshemmet och som har bott där sedan verksamheten var kommunövergripande d.v.s. den 31 december 2004. Avstämning av antal personer och beräkningar ersättning för kommande budgetår görs i samband med att stadsledningskontoret arbetar med underlag för budget.