

Utlåtande 2005:189 RI (Dnr 014-3705/2005)

Ändring av regelverket för arvoden till kommunfullmäktiges presidium

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta följande

1. Arvoden till kommunfullmäktiges ordförande belastar Kommunfullmäktige m.m. i sin helhet i enlighet med vad föredragande borgarråd anför från och med 1 juli 2005.
2. Arvode till fullmäktiges ordförande skall utgå med helt arvode, dvs. med 65 % av arvodet för borgarråd som tjänstgjort mer än fyra år.
3. Arvode för vice ordförande i fullmäktige skall utgå med ersättning motsvarande med 50 % av helt arvode.
4. Sammanträdesarvode skall utgå för ordförande och vice ordförande på samma sätt som gäller för övriga särskilda förtroendevalda.

Föredragande borgarrådet Annika Billström anför följande.

Bakgrund

Kommunfullmäktiges presidiums arbetsbörda har ökat kraftigt under senare år, speciellt med avseende på uppdragen för representation. Utvecklingen har inneburit att det inte längre är möjligt att kombinera ordförandeuppdraget med ett vanligt civilt arbete. Arvoderingen av kommunfullmäktiges ordförande bör därför vara avpassad utifrån förutsättningen att det handlar om ett heltidsuppdrag.

I ärendet föreslås att arvodesbestämmelserna för kommunfullmäktiges presidium ändras och anpassas till den praxis och det beräkningssätt som gäller för de särskilda hel- och deltidsarvoderade förtroendevalda i Stadshuset.

Gällande ordning och förslag

Sedan 1995 erhåller kommunfullmäktiges ordförande 40 procent av arvodet för borgarråd som tjänstgjort mindre än en mandatperiod. Vice ordförandena erhåller 30 procent av detta borgarrådsarvode. Ändringen skedde enligt den överenskommelse som gjordes mellan fullmäktiges partier efter 1994 års val. Beräkningssättet gäller alltså jämt.

Arvode till fullmäktiges ordförande föreslås i ärendet utges med helt arvode, dvs. med 65 procent av arvodet för borgarråd som tjänstgjort mer än fyra år. För vice ordförande i fullmäktige föreslås att ersättning utges med 50 procent av helt arvode. Presidiets ledamöter bör dessutom i fortsättningen ha rätt till sammanträdesarvoden på samma sätt som gäller för övriga särskilda förtroendevalda.

Ärendets beredning

KF/KS kansli har utrett frågan om beräkningssätt m.m. för arvoden till kommunfullmäktiges presidium. Kommunfullmäktiges utredningstjänst konstaterar att de utökade representationsuppgifterna leder till att det inte längre är möjligt att kombinera ordförandeuppdraget med ett vanligt civilt arbete. Arvoderingen av kommunfullmäktiges ordförande bör därför vara avpassad utifrån förutsättningen att det handlar om ett heltidsuppdrag.

Mina synpunkter

Jag kan konstatera att arbetsförhållandena för kommunfullmäktiges presidium har förändrats i sådan grad att gällande beräkningssätt för arvodering inte längre kan hävdas spegla de faktiska förhållandena. Över tiden har representationsuppdragen för staden blivit en allt viktigare och allt väsentlig del av presidiets arbetsuppgifter. Mest påtagligt har detta blivit för ordförande i presidiet som förväntas representera staden i många olika sammanhang.

Att kommunfullmäktiges presidiums arbetsbörda har utvidgats under senare år kan sägas vara positivt för staden, inte minst med tanke på marknadsföringen av Stockholms stad. För presidiet är emellertid detta betungande givet att arvoderingen inte motsvarar arbetsinsatsen och det är inte rimligt att de har att utföra dessa viktiga uppgifter utan adekvat ersättning. Detta leder till slutsatsen att arvodesbestämmelserna för kommunfullmäktiges presidium bör ändras.

Ett ytterligare skäl till förändringar av arvodesreglerna är att åstadkomma samma regler för heltidsarbetande ordförande i kommunfullmäktige som för heltidsarvoderade förtroendevalda med särskilda uppgifter.

I samband med majoritetsskiftet förra valet fanns ingen information om den utökade arbetsbelastningen och att detta torde föranleda en annan ordning. Utredningen har emellertid visat att arbetsuppgifterna och belastningen har ändrats för presidiet och därför behövs ett tydliggörande genom arvoderingen vad uppdraget innebär. Idag utgår kompensationsersättning till t.ex. ordförande via de medel som partierna i kommunfullmäktige har överenskommit för mandatperioden upp till den nivå som kan betraktas som skälig.

Jag föreslår därför att arvodering som utgår till kommunfullmäktiges ordförande skall och i sin helhet belasta Kommunfullmäktige m.m. från och med den 1 juli 2005, vilket är samma tidpunkt som borgarrådets arvode justeras. Arvode till fullmäktiges ordförande föreslås utgå med helt arvode, dvs. med 65 % av arvodet för borgarråd som tjänstgjort mer än fyra år. För vice ordförande i fullmäktige föreslås att ersättning utges med 50 % av helt arvode.

Presidiets ledamöter bör dessutom i fortsättningen ha rätt till sammanträdesarvode på samma sätt som gäller för övriga särskilda förtroendevalda, dvs. arvode skall för presidiet utgå för sammanträdena i kommunfullmäktige. Det förutsätts således att interna sammanträden med presidiet och representation för stadens räkning ingår i grunduppdraget. Sådana uppgifter ska därför inte medföra rätt till särskilda sammanträdes- eller dagarvoden.

Föreslagen förändring innebär i praktiken att utbetalningen av arvode belastar ett enda konto istället för en sammanblandning mellan partiersättning och ersättning från kommunfullmäktige m.m. Genom att sammanträdesarvode också föreslås utgå med vissa villkor innebär detta att arvodesnivåerna kommer att vara i stort sett oförändrade under innevarande mandatperiod för ordförande i presidiet. Fördelen med föreslagna förändring är att det blir tydligt vilken ersättning som faktiskt utgår till ordföranden. I samband med nästa val bör den nya ordningen följas upp.

Borgarrådsberedningen tillstyrker föredragande borgarrådets förslag.

Kommunstyrelsen delar borgarrådsberedningens uppfattning och föreslår kommunfullmäktige beslutar följande

1. Arvoden till kommunfullmäktiges ordförande belastar Kommunfullmäktige m.m. i sin helhet i enlighet med vad föredragande borgarråd anför från och med 1 juli 2005.

2. Arvode till fullmäktiges ordförande skall utgå med helt arvode, dvs. med 65 % av arvodet för borgarråd som tjänstgjort mer än fyra år.
3. Arvode för vice ordförande i fullmäktige skall utgå med ersättning motsvarande med 50 % av helt arvode.
4. Sammanträdesarvode skall utgå för ordförande och vice ordförande på samma sätt som gäller för övriga särskilda förtroendevalda.

Stockholm den 12 oktober 2005

På kommunstyrelsens vägnar:
ANNIKA BILLSTRÖM

Anette Otteborn

ÄRENDET

Bakgrund

Presidiets arbetsbörda har ökat kraftigt under senare år, speciellt med avseende på representationsuppdragen. Utvecklingen har inneburit att det inte längre är möjligt att kombinera ordförandeuppdraget med ett vanligt civilt arbete. Arvoderingen av kommunfullmäktiges ordförande bör därför vara avpassad utifrån förutsättningen att det handlar om ett heltidsuppdrag.

I ärendet föreslås att arvodesbestämmelserna för kommunfullmäktiges presidium ändras och anpassas till den praxis och det beräkningssätt som gäller för de särskilda hel- och deltidsarvoderade förtroendevalda i Stadshuset.

Ärendets beredning

KF/KS kansli har utrett förhållandena. Inom kansliet har kommunfullmäktiges utredningstjänst berett frågan och har presenterat resultatet i en promemoria daterad den 24 september 2004. Promemorian har i huvudsak följande lydelse.

Bakgrund

I början av 1990-talet utgavs till ledamöterna i kommunfullmäktiges presidium ett fast årsarvode för ordförandeuppdraget plus en representationsersättning. Härutöver erhöles sammanträdesarvoden.

Den 20 februari 1991 beslöt kommunstyrelsen (§20) att KF:s ordförande och vice ordförande berättigas uppbära dagarvode då vederbörande är värd vid representations-tillfälle som beslutats av KS eller KF:s presidium. Vidare beslöts att sammanträdesarvode ska utges för sammanträde i kommunfullmäktiges presidium.

År 1992 slogs presidieledamöternas årsarvoden och representationsersättningar ihop till ett samlat belopp. 1994 uppgick detta belopp till 80 000 kronor för ordföranden och till 63 000 kronor för de båda vice ordförandena. År 1995 ändrades beräkningssättet så att ordföranden erhåller 40 % av arvodet för borgarråd som tjänstgjort mindre än en mandatperiod. Vice ordförandena erhåller 30 % av detta borgarrådsarvode. Ändringen skedde enligt den överenskommelse som gjordes mellan fullmäktiges partier efter 1994 års val. (KS utl. 1995:15) Beräkningssättet gäller alltjämt.

T.o.m. år 1994 erhöles presidiet, i likhet med fullmäktiges ledamöter och ersättare, sammanträdesarvode för varje bevisat sammanträde. Sedan arvoderingsprincipen ändrades 1995 har presidiets ledamöter behandlats på samma sätt som borgarråden, d.v.s. sammanträdesarvoden har ansetts ingå i årsarvodena. Något politiskt beslut om att denna praxis ska tillämpas också för presidiet har inte fattats.

Förslag

Presidiets arbetsbörda, främst vad gäller representation, har ökat kraftigt under senare år. Som exempel på presidiets och då främst ordförandens representativa uppgifter kan följande nämnas:

- Sedvanliga representationsmottagningar för gästande kongresser och konferenser är till antalet 100-150 varje år.
- Antalet delegationer på olika nivåer (ministrar, ambassadörer, borgmästare m.fl.) som vill besöka Stadshuset har ökat väsentligt. I stort sett varje dag förekommer besök från olika delar av världen där fullmäktiges ordförande tar emot och ofta ger lunch eller middag.
- Kommunfullmäktiges ordförande är nästan dagligen inbjuden till olika typer av mottagningar, evenemang m.m. på ambassader eller liknande.
- Vid många av de evenemang som äger rum i Stadshuset och där organisationer har hyrt lokalerna efterfrågas hälsningsanföranden av fullmäktiges ordförande.

Det är numera – mot denna bakgrund - inte möjligt att kombinera ordförandeuppdraget med ett vanligt civilt arbete. Arvoderingen av kommunfullmäktiges ordförande bör därför vara avpassad utifrån förutsättningen att det handlar om ett heltidsuppdrag. Den nuvarande ordföranden erhåller f.n. en sådan rimlig arvodesnivå genom att också till 50 % vara särskilt deltidsarvoderad förtroendevald.

Arvodesbestämmelserna för kommunfullmäktiges presidium bör nu ändras och anpassas till den praxis och det beräkningssätt som gäller för de särskilda hel- och deltidsarvoderade förtroendevalda i Stadshuset.

Arvode till fullmäktiges ordförande föreslås utges med helt arvode, d.v.s. med 65 % av arvodet för borgarråd som tjänstgjort mer än fyra år (f.n. 52 065 kr/månad). För 1:e och 2:e vice ordförande i fullmäktige föreslås att ersättning utges med 50 % av helt arvode (f.n. 26 033 kr/månad). Presidiets ledamöter bör dessutom i fortsättningen ha rätt till sammanträdesarvoden på samma sätt som gäller för övriga särskilda förtroendevalda. Det förutsätts dock att interna sammanträden med presidiet och representation för stadens räkning ingår i grunduppdraget. Sådana uppgifter ska därför inte medföra rätt till särskilda sammanträdes- eller dagarvoden.

Sedan föreslagna ändringar genomförts upphör kommunstyrelsens ovan nämnda beslut 1991-02-20, §20 att gälla. Likaså upphör nuvarande ordförandens hittillsvarande uppdrag som särskild arvoderad förtroendevald till 50 %.