

Utlåtande 2006:3 RVIII (Dnr 307-4076/2005)

Revidering av Stockholms handlingsprogram för skydd mot olyckor, brandförsvarets del

Hemställan från brand- och räddningsnämnden

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta följande

1. Förslag till revidering av Stockholms handlingsprogram för skydd mot olyckor, brandförsvarets del, godkänns.
2. Eventuella framtida förändringar av frånvarohanteringen ska hanteras som förändringar i beredskapsinstruktionen, för vilken beslutanderätten är delegerad till brand- och räddningsnämnden.

Föredragande borgarrådet Viviann Gunnarsson anför följande.

Bakgrund

Brand- och räddningsnämnden föreslår en förändring av brandförsvarets del av Stockholms handlingsprogram för skydd mot olyckor, som innebär att frånvaro som anmäls under passet innan aktuellt tjänstgöringspass inte ska täckas med övertid under förutsättning att den för passet gällande analysen av risk- och hotbilden inte visar annat. Minimibemanningen inklusive täckningsstyrkan får inte understiga 71 man. Brand- och räddningsnämnden föreslår vidare att framtida förändringar av frånvarohanteringen ska hanteras som förändringar i beredskapsinstruktionen, för vilka beslutanderätten är delegerad till nämnden.

Remisser

Ärendet har för synpunkter remitterats till stadsledningskontoret.

Stadsledningskontoret tillstyrker nämndens förslag till revidering av handlingsprogram för skydd mot olyckor, brandförsvarets del.

Mina synpunkter

Brandförsvarets del av handlingsprogrammet för skydd mot olyckor ska ange målet för räddningstjänstens verksamhet samt de risker för olyckor som finns i kommunen och som kan leda till räddningsinsatser. Närmare riktlinjer och styrdokument för hur dessa mål ska uppnås, exempelvis genom bemanning, utfärdas av brand- och räddningsnämnden.

Det nuvarande handlingsprogrammet har fått en olycklig formulering som leder till att brand- och räddningsnämnden inte fullt ut har möjlighet att fatta beslut om instruktionen för beredskapshållning, vilket är ett av brandförsvarets styrdokument för bemanningen. Jag delar därför brand- och räddningsnämndens uppfattning om att handlingsprogrammet behöver revideras så att brand- och räddningsnämnden fullt ut ges möjlighet att utfärda styrdokument för att uppnå målsättningarna i handlingsprogrammet, vilket var intentionen med bilaga 2:3 i fullmäktiges beslut den 14 december 2004.

Det aktuella ärendet avser endast förändring av hanteringen av sådan frånvaro som anmäls under passet innan aktuellt tjänstgöringspass samt att nämnden ges en utökad delegationsrätt att fatta beslut om frånvarohantering. Brandförsvarets förslag om möjlighet för distrikten att friställa två personer för övning, utbildning eller annan verksamhet behandlas inte genom detta ärende. Brand- och räddningsnämnden kommer senare att ta ställning till detta förslag.

Borgarrådsberedningen tillstyrker föredragande borgarrådets förslag.

Kommunstyrelsen delar borgarrådsberedningens uppfattning och föreslår kommunfullmäktige besluta följande

1. Förslag till revidering av Stockholms handlingsprogram för skydd mot olyckor, brandförsvarets del, godkänns.

2. Eventuella framtida förändringar av frånvarohanteringen ska hanteras som förändringar i beredskapsinstruktionen, för vilken beslutanderätten är delegerad till brand- och räddningsnämnden.

Stockholm den 11 januari 2006

På kommunstyrelsens vägnar:
ANNIKA BILLSTRÖM

Viviann Gunnarsson

Anette Otteborn

ÄRENDET

Kommunfullmäktige beslutade den 14 december 2004 att godkänna brand- och räddningsnämndens förslag till handlingsprogram till skydd mot olyckor, brandförsvarets del. I brand- och räddningsnämndens del av handlingsprogrammet anges att nämnden har delegation att revidera vissa planer och styrdokument under förutsättning att de följer intentionerna i handlingsprogrammet. Beredskapsinstruktionen är ett av de dokument som nämnden har delegation att årligen revidera.

I det nu gällande handlingsprogrammet till skydd mot olyckor finns detaljerade anvisningar kring hur frånvaro inom utryckningsstyrkan ska hanteras inom brandförsvaret. I det aktuella ärendet föreslår nämnden att handlingsprogrammet till skydd mot olyckor, brandförsvarets del, revideras så att planering av utryckningsstyrkans numerär och sammansättning regleras i instruktionen för beredskapshållning. I och med att utryckningsstyrkan regleras i instruktionen ges nämnden delegation att hantera denna fråga då nämnden har delegation att besluta om förändringar i instruktionen för beredskapsstyrkan.

Instruktionen för beredskapshållning bör ha som syfte att medge möjligheter till en aktiv personalplanering baserad på behov och aktuell riskbild. Med detta syfte har brandförsvaret föreslagit förändringar som ger följande konsekvenser.

- Frånvaro som anmäls under passet innan aktuellt tjänstgöringspass ska inte täckas med övertid under förutsättning att den för passet gällande analysen av risk- och hotbilden inte visar annat. Minimibemanningen inklusive täckningsstyrkan får inte understiga 71 man.
- Möjlighet för distrikten att friställa två personer för övning, utbildning eller annan verksamhet under förutsättning att de är gripbara för operativ tjänst.

Detta ärende avser endast den förändring som redovisas i den första punkten ovan. Beslutanderätten gällande förslaget om förändringen som redovisas i den andra punkten är redan delegerad till brand- och räddningsnämnden.

Brand- och räddningsnämnden har vid sammanträde den 20 oktober beslutat föreslå fullmäktige en revidering av handlingsprogrammet till skydd mot olyckor, brandförsvarets del.

Brand- och räddningsnämnden beslutade 20 oktober 2005, efter proposition på två förslag, dels förvaltningens och dels förslag från Viviann Gunnarsson (mp), Karin Gustafsson m.fl. (s) och Kjell B. Johansson (v) att utan omröst-

ning bifalla förslag från mp, s och v och föreslog kommunfullmäktige att besluta.

1. Revidera Stockholms handlingsprogram till skydd mot olyckor, brandförsvarets del, så att övertidstjänstgöring ej inkallas om frånvaro anmäls under passet innan aktuellt tjänstgöringspass, under förutsättning av den för passet gällande analysen av risk- och hotbild inte visar annat. Varken programmets grund- respektive minimibemanning eller målsättning påverkas av detta.
2. Eventuella framtida förändringar av frånvarohanteringen ska hanteras som förändringar i beredskapsinstruktionen.

Därutöver anförde nämnden följande

Kommunfullmäktige beslutade den 14 december 2004 att godkänna brand- och räddningsnämndens förslag till handlingsprogram för skydd mot olyckor, brandförsvarets del. I bilaga 2:3 till beslutet fastslås att brand- och räddningsnämnden har beslutanderätt för styrdokument som beskriver brandförsvarets verksamhet utifrån handlingsprogrammets innehåll. Ett av dessa styrdokument är beredskapsinstruktionen för brandförsvaret.

I handlingsprogrammets avsnitt ”Att hantera olyckor” finns detaljerade anvisningar kring hur frånvaro ska hanteras inom brandförsvaret. Detta regleras normalt i instruktionen för beredskapshållning, vilken fastställs av brand- och räddningsnämnden.

Nämnden förslår därför att fullmäktige beslutar revidera handlingsprogrammet för skydd mot olyckor, brandförsvarets del, så att hanteringen av frånvaro inom brandförsvaret istället fullt ut regleras i instruktionen för beredskapshållning.

Brandförsvarets tjänsteutlåtande daterat 5 september 2005 har i huvudsak följande lydelse.

Instruktionen för beredskapshållning i Stockholmsregionen reglerar beredskapshållningen i regionens sju kommuner vid normalläge, övning och utbildning eller annan verksamhet samt vid enstaka och stora insatser.

Föreslagna ändringar omfattar Stockholms stads brandförsvaret.

I syfte att skapa möjligheter för en aktiv personalplanering där uttryckningsstyrkans numerär inom givna ramar anpassas till aktuell risk- och hotbild föreslås ändringar i instruktionen för beredskapshållning. De föreslagna ändringarna medger:

- att frånvaro som anmäls under passet innan aktuellt tjänstgöringspass ej täcks med övertid under förutsättning att den för passet gällande analysen av risk- och hotbild inte visar annat. Minimibemanningen inklusive täckningsstyrkan får inte understiga 71 man.
- möjlighet för distrikten att friställa två personal för övning, utbildning eller annan verksamhet under förutsättning att de är gripbara för operativ tjänst.

REMISSER

Ärendet har remitterats till stadsledningskontoret där det beretts av infrastrukturavdelningen.

Stadsledningskontorets tjänsteutlåtande av den 18 november 2005 är i huvudsak av följande lydelse.

Stadsledningskontoret tillstyrker nämndens förslag till revidering av handlingsprogram för skydd mot olyckor, brandförsvarets del. Detta innebär att instruktioner för hanteringen av frånvaro inom utryckningsstyrkan anges i beredskapsinstruktionen istället för som i dagsläget då detta till viss del anges i handlingsprogrammet. Förändringen innebär att nämnden hanterar denna fråga då de i handlingsplanen till skydd mot olyckor givits delegation att fatta beslut om beredskapsinstruktionen.

Stadsledningskontoret tillstyrker också nämndens förslag till förändring i instruktionen för beredskapshållning.

Stadsledningskontoret anser att det är positivt att nämnden, genom föreslagna förändringar, ges möjlighet att på ett aktivt sätt planera för ett optimalt utnyttjande av personalen. Detta innebär att utryckningsstyrkan, förutom beredskapstjänstgöring kan genomföra övriga ordinarie arbetsuppgifter såsom övning, utbildning och förebyggande arbete.

Vidare bör förändringarna leda till ett minskat övertidsuttag vilket är mycket positivt då nämndens kostnader för övertid under lång tid har varit ett bekymmer.

Utifrån stadsledningskontorets bedömning innebär inte heller de föreslagna förändringarna någon ökad risk eller minskad nivå på nämndens beredskap.