

Utlåtande 2006:126 RI (Dnr 021-474/2006)

Förslag till ny förtroendemannaorganisation och reviderat reglemente för Stadsrevisionen i Stockholms stad

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta följande

1. Förslag till ny förtroendemannaorganisation för Stadsrevisionen i Stockholms stad godkänns, *bilaga*.
2. Förslag till ändringar i reglementet för Stadsrevisionen i Stockholms stad godkänns, *bilaga*.

Föredragande borgarrådet **Annika Billström** anför följande.

Bakgrund

Kommunfullmäktige uppdrog 2004-09-06 åt revisorskollegiet och kommunfullmäktiges presidium att ansvara för en översyn av stadens revision. Kollegiet och fullmäktiges presidium antog i september en uppdragsplan för översynsarbetet. I anslutning till beslut om ett nytt revisionsreglemente gav kommunfullmäktige 2005-09-05 revisorskollegiet i uppdrag att återkomma med förslag till förtroendemannaorganisation för revisionen.

Ärendets beredning

Ärendet har beretts av stadsledningskontoret.

Ärendet

Översynen har visat att det finns behov av effektiviseringar i den samlade revisionsorganisationen. Även propositionen ”Stärkt revision och ansvarsprövning i kommuner och landsting” (prop. 2005/06:55) föranleder behov av förändringar i revisionens förtroendemannaorganisation. I propositionen förtydligas vad som nu gäller och markeras den demokratiska aspekten i revisionsuppdraget. Föreliggande ärende föreslår förändringar i organisationen som har sin grund i kollegiets och presidiets översyn samt i ovan nämnda proposition.

Mina synpunkter

Förslaget till ny förtroendemannaorganisation innebär tre revisionsgrupper med totalt 20 revisorer jämfört med nuvarande 16 revisorer och 15 ersättare. Samtliga 20 utgör revisorsgrupp 1. I grupp 2 ingår sju revisorer och i grupp 3 tretton, vilka utses bland revisorerna i grupp 1. En koppling skapas därmed mellan revisorsgrupperna och det ger goda förutsättningar för överblick och enhetlighet.

Med anledning av prop. 2005/06:55 införs i reglementet två inledande stycken, vilka förtydligar revisorernas roll och kommunfullmäktiges ansvar för att revisionen genomförs enligt lagstiftningens intentioner. Det demokratiska kontrollinstrumentet stärks genom att revisorernas övergripande uppdrag skall vara att värna demokrati, rättssäkerhet och effektivitet i den kommunala förvaltningen.

Stadsledningskontoret anser vid en samlad bedömning att den föreslagna strukturen är ägnad att skapa förutsättningar för en effektiv och slagkraftig revision i enlighet med propositionens markering av det demokratiska perspektivet i ansvarsprövningen.

Stadsledningskontoret anser att förslaget till ny förtroendemannaorganisation för stadens revision är väl ägnat att kunna fungera som ett effektivt kontrollinstrument i medborgarnas och skattebetalarnas tjänst. Jag delar kontorets uppfattning.

Borgarrådsberedningen tillstyrker föredragande borgarrådets förslag.

Kommunstyrelsen delar borgarrådsberedningens uppfattning och föreslår kommunfullmäktige besluta följande

1. Förslag till ny förtroendemannaorganisation för Stadsrevisionen i Stockholms stad godkänns, *bilaga*.

2. Förslag till ändringar i reglementet för Stadsrevisionen i Stockholms stad godkänns, *bilaga*.

Stockholm den 31 maj 2006

På kommunstyrelsens vägnar:
ANNIKA BILLSTRÖM

Anette Otteborn

ÄRENDET

Bakgrund

Kommunfullmäktige uppdrog 2004-09-06 åt revisorskollegiet och kommunfullmäktiges presidium att ansvara för en översyn av stadens revision. Kollegiet och fullmäktiges presidium antog i september en uppdragsplan för översynsarbetet. I anslutning till beslut om ett nytt revisionsreglemente gav kommunfullmäktige revisorskollegiet i uppdrag att återkomma med förslag till förtroendemannaorganisation för revisionen.

Ärendet

Stadsledningskontorets tjänsteutlåtande den 24 april 2006 är av följande lydelse.

Stadsledningskontorets förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta följande.

1. Godkänna förslag till ny förtroendemannaorganisation för Stadsrevisionen i Stockholms stad.
2. Godkänna förslag till ändringar i reglementet för Stadsrevisionen i Stockholms stad.

Bosse Sundling
Stadsdirektör

Inger Båvner
Biträdande stadsdirektör

Sammanfattning

Stadsledningskontoret tillstyrker förslaget till ny förtroendemannaorganisation för Stadsrevisionen i Stockholms stad samt förslag till ändringar i reglementet.

Ärendet

I anslutning till beslut om ett nytt revisionsreglemente gav kommunfullmäktige 2005-09-05 revisorskollegiet i uppdrag att återkomma med förslag till förtroendemannaorganisation för revisionen. Översynen har visat att det finns behov av effektiviseringar i den samlade revisionsorganisationen. Även propositionen ”Stärkt revision och ansvarsprövning i kommuner och landsting” (prop. 2005/06:55) föranleder behov av

förändringar i revisionens förtroendemannaorganisation. I propositionen förtydligas vad som nu gäller och markeras den demokratiska aspekten i revisionsuppdraget.

Samråd har förevarit med juridiska avdelningen.

Ärendets beredning

Ärendet har beretts inom stadsdirektörens stab.

Stadsledningskontorets synpunkter och förslag

Förslaget till ny förtroendemannaorganisation innebär tre revisionsgrupper med totalt 20 revisorer jämfört med nuvarande 16 revisorer och 15 ersättare. Samtliga 20 utgör revisorsgrupp 1. I grupp 2 ingår sju revisorer och i grupp 3 tretton, vilka utses bland revisorerna i grupp 1. Detta innebär att det skapas en nära koppling mellan revisorsgrupperna, vilket ger goda förutsättningar för överblick och enhetlighet.

Författningsförändringar enligt prop. 2005/06:55 påverkar utseende av revisorer i så motto att revisorsersättare inte längre skall utses samt att förtroendevald revisor inte skall kunna ha uppdrag i kommunfullmäktiges presidium, nämnd, fullmäktigeberedning eller kommunalt företag. Detta innebär att val av revisorer måste ske före val av andra ledamöter. Att ersättare inte utses torde inte behöva markeras i reglementets § 4.

Som i nuläget föreslås en sk. delad revision med tre revisionsområden istället för fyra. Revisorsgrupp 1 skall svara för revisionen av kommunstyrelsens verksamheter samt kommunkoncernens strategiska uppgifter.

Revisorsgrupperna 2 och 3 skall svara för revisionen av övriga nämnder, varvid förutsätts att stadsdelsnämndernas revision skall åvila grupp 3 med tretton revisorer.

Lekmannarevisionen för bolagen består som hittills av en lekmanarevisor och en suppleant för varje bolag. Lekmanarevisorer och revisorer i verksamhetsstiftelser utses bland de revisorer, som granskar kommunens verksamhet och fördelas bland de 20 revisorerna. Även här skapas personunion mellan de olika typerna av revisorsuppdrag.

Stadsledningskontoret anser vid en samlad bedömning att den föreslagna strukturen är ägnad att skapa förutsättningar för en effektiv och slagkraftig revision i enlighet med propositionens markering av det demokratiska perspektivet i ansvarsprövningen.

Ifråga om ordförandeskapen i revisorskollegiet och revisorsgrupperna föreslås en blandad modell med företrädare för majoriteten och minoriteten som en markering av att valet av ordförande främst skall grundas på lämplighet och kompetens. Majoriteten föreslås besätta ordförandeskapet i revisorsgrupp 1 och minoriteten i revisorsgrupperna 2 och 3. För uppdragen som vice ordförande gäller det omvända förhållandet. För att uppnå spridning av uppdragen föreslås att dessa fördelas på olika personer.

Revisorskollegiet, som handhar revisionens förvaltning, föreslås som nu ha fem ledamöter jämte ersättare, vilka utses bland ledamöterna i revisorsgrupp 1. Ordförandena i de tre revisorsgrupperna föreslås ingå i kollegiet. Som ordförande föreslås ordföranden i revisorsgrupp 1 och som vice ordförande ordföranden i revisorsgrupp 3.

Revisorskollegiets förvaltning föreslås granskas av fem revisorer jämfört med nuläget tre jämte ersättare.

Stadsledningskontoret saknar anledning att närmare bedöma fördelar och nackdelar med en blandad fördelning av ordförandeskapen. Argument skulle i och för sig kunna anföras för att ordförandeskapen tilldelas majoritets- eller minoritetskonstellationen. Närmast till hands skulle i så fall ligga att minoriteten besätter ordförandeskapen. Som framhålls i ärendet skall det dock rent faktiskt sakna betydelse om det är majoriteten eller minoriteten som besätter ordförandeposterna då samtliga revisorer skall agera självständigt.

Med anledning av prop. 2005/06:55 införs i reglementet två inledande stycken, vilka förtydligar revisorernas roll och kommunfullmäktiges ansvar för att revisionen genomförs enligt lagstiftningens intentioner. Det demokratiska kontrollinstrumentet stärks genom att revisorernas övergripande uppdrag skall vara att värna demokrati, rättssäkerhet och effektivitet i den kommunala förvaltningen.

Sammanfattningsvis anser stadsledningskontoret att förslaget till ny förtroendemannaorganisation för stadens revision är väl ägnat att kunna fungera som ett effektivt kontrollinstrument i medborgarnas och skattebetalarnas tjänst.

Bilaga

Förslag till ny förtroendemannaorganisation och reviderat reglemente för Stadsrevisionen i Stockholms stad. Tjänsteutlåtande, revisionskontoret (2006-01-24)