

Utlåtande 2006:133 RII (Dnr 328-1343/2006)

Inriktningsbeslut avseende anläggande av en 11-manna konstgräsplan m.m. på Skarpnäcksfältet

Hemställan från idrottsnämnden

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta följande

1. Anläggande av en 11-manna konstgräsplan på Skarpnäcksfältet med investeringsutgift om 12,0 mnkr 2006 godkänns.
2. Omdisponering med 12,0 mnkr år 2006 från tidigare avsatta medel till ersättningsanläggning vid bostadsexploatering godkänns.
3. Finansiering av drift- och kapitalkostnader för år 2007 och framöver får beaktas i samband med upprättande av kommande budgetar.

Föredragande borgarrådet Kersti Py Börjeson anför följande.

Ärendet

Ärendet avser anläggande av en 11-manna konstgräsplan på Skarpnäcksfältet. Utgiften beräknas uppgå till 12,0 mnkr 2006. Förslaget innebär att planen förses med en mindre publikläktare och ny planbelysning. Omklädning m.m. får fortsättningsvis ske i den befintliga omklädningsbyggnaden. Arenans verksamhetsyta skall vara i konstgräs med totalmått 71 x 120 meter vilket även möjliggör för spel av amerikansk fotboll. Vidare föreslås att ytan mellan bollplanen och klubbhuset iordningställs för hundsportverksamhet (agility) på c:a 40 x 40 meter.

Bilaga 2 Flygfotografi över befintlig hundkapplöpningsbana, *bilaga 3* Karta över förslag till anläggande av en 11-manna konstgräsfotbollsplan.

Remisser

Ärendet har remitterats till stadsledningskontoret.

Stadsledningskontoret föreslår att investeringsutgiften om 12 miljoner kronor godkänns i enlighet med idrottsnämndens förslag.

Mina synpunkter

Den idrottssatsning som majoriteten har genomfört under mandatperioden är den största i Stockholm på mycket länge. Under mandatperioden investeras drygt 700 miljoner kronor för att börja bygga bort den stora bristen på idrottsanläggningar. Satsningen innebär bland annat anläggandet av konstgräsplaner, upprustning av idrottsplatser och byggande av flera idrottsanläggningar.

Bollplanen ingår i strategin för anläggande av fler konstgräsplaner som idrottsnämnden tagit fram. Strategin utgår ifrån miljöhänsyn, geografisk spridning i staden och strategisk placering i förhållande till nyttjandegrad. I majoritetens budget för 2005 förstärktes idrottsnämndens investeringsplan för konstgräsplaner med totalt 124 miljoner kronor.

Det finns en rad fördelar med konstgräsplaner. I förhållande till grusplaner utgör konstgräs en klar standardhöjning som ökar både spelupplevelse och komforten. I förhållande till naturgräset är fördelen främst att den möjliga nyttjandegraden är betydligt högre. Naturgräset kan användas ett par timmar om dagen drygt halva året medan konstgräset i princip kan användas obegränsat så länge det inte är snötäckt. Detta är en viktig skillnad då det på många håll i staden råder ett stort underskott på träningstider för fotboll och andra bollsporter. Genom denna satsning hoppas jag kunna skapa möjligheter för fler barn och unga att motionera och idrotta.

Anläggandet skall ske med hänsyn till skydd av miljö, hälsa och hushållning med mark, vatten och andra resurser i enlighet med Stockholms miljöprogram och dagvattenstrategi. I samråd med miljöförvaltningen upprättas också program för provtagning av dagvatten vid idrottsplatserna.

Satsningen på konstgräsplaner är samtidigt en del av majoritetens prioritering av barn och unga. Speciellt för yngre är det viktigt att det finns möjlighet att utöva sport och lek i närheten av sin bostad.

Borgarrådsberedningen tillstyrker föredragande borgarrådets förslag.

Reservation anfördes av borgarrådet *Viviann Gunnarsson* (mp) enligt följande.

Jag föreslår kommunstyrelsen föreslå kommunfullmäktige besluta att

1. återremittera detaljplanen
2. därutöver anföra följande:

Lokaliseringen av konstgräsplanen vid Vinggatan, 15 meter från bebyggelse, ser vi som problematisk. Detaljplanen bör därför gå på återremiss till stadsdelsnämnden för att bättre förankra ärendet.

Kommunstyrelsen delar borgarrådsberedningens uppfattning och föreslår kommunfullmäktige besluta följande

1. Anläggande av en 11-manna konstgräsplan på Skarpnäcksfältet med investeringsutgift om 12,0 mnkr 2006 godkänns.
2. Omdisponering med 12,0 mnkr år 2006 från tidigare avsatta medel till ersättningsanläggning vid bostadsexploatering godkänns.
3. Finansiering av drift- och kapitalkostnader för år 2007 och framöver får beaktas i samband med upprättande av kommande budgetar.

Stockholm den 31 maj 2006

På kommunstyrelsens vägnar:
ANNIKA BILLSTRÖM

Kersti Py Börjeson

Anette Otteborn

Reservation anfördes av *Christopher Ödmann* (mp) med hänvisning till reservationen av (mp) i borgarrådsberedningen.

ÄRENDET

Ärendet avser anläggande av en 11-manna konstgräsplan på Skarpnäcksfältet. Utgiften beräknas uppgå till 12,0 mnkr 2006. Drift- och kapitalkostnader beräknas uppgå till 1,7 mnkr per år. Stadsledningskontoret föreslår att investeringsutgiften godkänns och att finansiering får rymmas inom idrottsnämndens investeringsbudget för 2006. Finansiering av ökade drift- och kapitalkostnader för anläggningen får beaktas i samband med upprättande av budget 2007.

ÄRENDETS BEREDNING

Idrottsnämnden har den 14 februari 2006 beslutat godkänna förvaltningens förslag till anläggande av en 11-manna konstgräsplan på Skarpnäcksfältet med investeringsutgift om 12,0 mnkr 2006. Vidare bedömer nämnden att drift- och kapitalkostnader inte ryms inom nämndens budget 2007 och hemställer därför hos kommunfullmäktige om ett tilläggsanslag i idrottsnämndens driftbudget för 2007 med 1,7 mnkr. Rotel har remitterat ärendet till stadsledningskontoret.

BAKGRUND

För att idrottsverksamhet inte ska påverkas negativt av bostadsbyggande på idrottsmark ställs normalt krav på att en kompensande anläggning ska byggas i närheten. I kommunfullmäktiges budget för 2006 beslutades att godkänna utgiften för ersättningsanläggning vid bostadsbyggande i Skarpnäck på området för hundkapplöpningsbanan med totalt 12,0 mnkr. *Bostadsbyggnation är inte längre aktuellt på idrottsmark.* Nämnden avser därför att omdisponera 12,0 mnkr av tidigare avsatta medel till ersättningsanläggning vid bostadsexploatering till anläggande av en mindre arena för både fotboll och amerikansk fotboll.

Bilaga 2 Flygfotografi över befintlig hundkapplöpningsbana, *bilaga 3* Karta över förslag till anläggande av en 11-manna konstgräsfotbollsplan.

Idrottsnämnden beslutade vid sammanträde den 14 februari 2006 att bifalla förvaltningens tjänsteutlåtande.

Reservation anfördes av *Leif Kroon* (kd) och *Billy Östh m.fl.* (m), *bilaga 1*.

Idrottsförvaltningens tjänsteutlåtande från 12 januari 2006 har följande lydelse.

SAMMANFATTNING

Kommunfullmäktige beslöt 2003-11-03 bland annat att idrottsnämnden tillsammans med dåvarande gatu- och fastighetskontoret och Skarpnäcks stadsdelsnämnd söka en lösning som innebär att en hemmaplan med läktare för Spårvägens FF kan byggas i Skarpnäck.

I budgeten för 2006 har idrottsnämnden via kommunfullmäktige erhållit 12 mnkr för iordningställande av en mindre fotbollsarena på Skarpnäcksfältet. Därutöver har förvaltningen avsatt 8 mnkr ur konstgräsanslaget (124 miljoner programmet) för anläggande av en konstgräsplan på befintlig grusplan inom Skarpnäcks sportfält.

Förvaltningen föreslår att en mindre arena för fotboll med möjlighet även för amerikansk fotboll iordningställs inom området för hundkapplöpning på Skarpnäcksfältet. Området medger även en yta för aktiviteter med hundar, agilityverksamhet.

Förvaltningen bedömer investeringskostnaden till 16 mnkr, vilket innebär en kapitalkostnad, ränta och avskrivning, på 1,6 mnkr. Därutöver tillkommer en ökad driftkostnad på 100 tkr per år.

Förvaltningen föreslår att idrottsnämnden hos kommunfullmäktige hemställer om att för genomförande av projektet få ianspråkta de 12 mnkr som idrottsnämnden erhållit i 2006 års verksamhetsplan avseende investeringar på Skarpnäcksfältet. För att finansiera hela projektet föreslår förvaltningen att 4 mnkr av totalt 8 mnkr som är avsatta för anläggande av en konstgräsplan på Skarpnäcksfältets grusplan kan ianspråktagas ur konstgräsanslaget (124 miljoner programmet). Förvaltningen föreslår att projektet avseende anläggande av en konstgräsplan på Skarpnäcksfältets grusplan utgår och att kvarvarande 4 mnkr förs till reservanslaget avseende 124 miljoner programmet.

Slutligen föreslår förvaltningen att idrottsnämnden hos kommunfullmäktige hemställer om att idrottsnämndens driftbudget utökas 2007 med 1,7 mnkr för finansiering av ökade drift- och kapitalkostnader.

Bakgrund

Frågan om iordningställande av en mindre fotbollsarena för Spårvägens FF har diskuterats under många år. Bland annat har förslaget om att bygga en arena på del av Skarpnäcks sportfält avslagits av såväl idrottsnämnden som stadsbyggnadsnämnden då detta skulle inkräkta på barn- och ungdomsverksamhetens tillgång till bollplaner inom stadsdelen. I mitten av 1990-talet diskuterades möjligheten att iordningställa hundkapplöpningsbanan till en fotbollsytta. Av olika anledningar, främst ekonomiska, genomfördes inte detta projekt.

Kommunfullmäktige beslöt 2003-11-03 bland annat att idrottsnämnden tillsammans med dåvarande gatu- och fastighetskontoret och Skarpnäcks stadsdelsnämnd skulle

söka en lösning som innebär att en hemmaplan med läktare för Spårvägens FF kan byggas i Skarpnäck.

I budgeten för 2006 har idrottsnämnden via kommunfullmäktige erhållit 12 mnkr för iordningställande av en mindre fotbollsarena på Skarpnäcksfältet. Därutöver har förvaltningen avsatt 8 mnkr ur konstgräsanslaget (124 miljoner programmet) för anläggande av en konstgräsplan på befintlig grusplan inom Skarpnäcks sportfält.

Billy Östh (m) har i en skrivelse, daterad 2005-05-24, till idrottsnämnden framfört att den nu pågående agilityverksamheten, hinderhoppning med hund, skall få vara kvar inom området när en fotbollsplan anläggs. Skrivelsen bifogas, **bilaga 1**.

I och med att staden planerade för bostadsbyggnation på området för hundkapplöpningsbanan sade förvaltningen upp avtalet avseende såväl hundkapplöpningsbanan som klubbhus med Stockholms hundkapplöpningssällskap från och med 2006-01-01. Planerna på bostadsbyggnation avstyrktes senare av dåvarande gatu- och fastighetsnämnden. I stället föreslås nu att andra platser inom närområdet skall bebyggas med bostäder.

Hundkapplöpningsbanan se även **bilaga 2** har under senare år enbart används för mindre träningsverksamhet. Tävlingsverksamheten har varit förlagd till Åkersberga. Huvudskälet till detta är att Skarpnäcksanläggningen med tillhörande kringområden är för liten för att bedriva tävlingsverksamhet enligt i dag gällande arenamått. Förvaltningen träffade, 2005-12-14, representanter från Stockholms hundkapplöpningssällskap som bekräftade att behov av ett nytt markområde för utveckling av olika hundsporter var akut och att man via staden (markkontoret) söker sådan möjlighet.

Förvaltningen anser att när bostadsbyggnation inte längre är aktuellt för området och hundkapplöpningsverksamheten är begränsad, bör området i stället införlivas med Skarpnäcks sportfält genom anläggande av en efterfrågad mindre fotbollsarena för bland annat Spårvägens FF och därtill en föreslagen yta för agilityverksamhet.

Underlag för inriktningsbeslut

Enligt de riktlinjer som kommunfullmäktige har beslutat om och som ligger till grund för genomförandet av större investeringar, skall olika nämndbeslut fattas vid minst tre tillfällen, föreliggande inriktningsbeslut, genomförandebeslut och tilldelningsbeslut. Projektet avslutas till sist med att nämnden får en slutredovisning.

Investeringens mål och syfte

Investeringens mål och syfte är att iordningställa en mindre arena för både fotboll och amerikansk fotboll. Arenans verksamhetsyta skall vara i konstgräs med totalmått 71 x 120 meter, **bilaga 3**. Utefter den västra långsidan föreslår förvaltningen att mindre publikläktare uppförs. Ny planbelysning skall uppsättas. Omklädning m.m. får fortsättningsvis ske i den befintliga omklädningsbyggnaden.

Förvaltningen föreslår även att ytan mellan bollplanen och klubbhuset iordningställs för agilityverksamhet på c:a 40 x 40 meter.

Översiktlig redovisning av åtgärder, prestationer och miljökonsekvenser

Under förutsättning att nämnden fattar beslut om här redovisad inriktning av projektet vid nämndsammanträdet den 14 februari 2006 kommer förvaltningen att omgående påbörja arbetet med att upprätta ett program för projektet. Efter det att programarbetet har avslutats kommer projekteringsarbetet att påbörjas. I samband med projekteringsarbetet kommer förvaltningen att genomföra en geoteknisk undersökning av verksamhetsytan.

Förvaltningen kommer i framtida anbudsförfrågan av markentreprenören kräva en miljövarudeklaration av konstgräset och gummigranulatet. I övrigt vad avser eventuella miljökonsekvenser sker anslutning till befintliga system för vatten och avlopp, elanslutningar m.m.

Den nya planbelysningen skall vara energisnål armatur.

Översiktlig tidsplan

Under förutsättning att nämnden fattar beslut vid nämndsammanträdet den 14 februari 2006 bedömer förvaltningen att projekteringen kan vara avslutad till sommaren och att upphandling av entreprenör kan ske under sensommaren och hösten. Detta innebär en byggstart under hösten och med ett färdigställande till senast 1 augusti 2007.

Översiktlig ekonomisk plan och investeringskalkyl

Förvaltningen bedömer investeringskostnaden för ovan nämnda åtgärder till c:a 16 mnkr.

Uppgifter om hur investeringen påverkar framtida driftskostnader

Anläggningen är för förvaltningens del en ny anläggning, vilket innebär en merkostnad i förvaltningens driftbudget på c:a 100 tkr per år.

Kapitalkostnaden, 5 % i ränta och med en rak avskrivning på 20 år, uppgår till 1,6 mnkr för år 1. För varje år sjunker sedan kapitalkostnaden d.v.s. räntan på ett års avskrivning.

Förvaltningens synpunkter

Förvaltningen anser det nu vore bra om frågan avseende Spårvägens FF:s hemmaplan äntligen kan lösas genom att det inom området för hundkapplöpningsbanan på Skarpnäcksfältet iordningställs en belyst regelrätt 11 – manna konstgräsplan med spelmått 65 x 105 meter (totalmått 71 x 111 meter). Förvaltningen föreslår även att konstgräset utökas till totalt 120 meter längd för att även inrymma en amerikansk fotbollsplan, vilket skulle bredda idrottsutbudet på Skarpnäcks sportfält.

Förvaltningen föreslår mot bakgrund av vad som ovan anförts att idrottsnämnden godkänner redovisningen och ger förvaltningen i uppdrag att påbörja program- och projekteringsarbetet för anläggande av en 11 – manna konstgräsplan inklusive amerikansk fotboll och läktare samt en agilityyta på Skarpnäcksfältet. Efter genomförd projektering återkommer förvaltningen i sedvanlig ordning till nämnden med ett genomförandebeslut.

Förvaltningen föreslår att idrottsnämnden för genomförande av föreliggande projekt hos kommunfullmäktige hemställer om att få ianspråktaga de 12 mnkr som idrottsnämnden erhållit i 2006 års verksamhetsplan avseende investeringar på Skarpnäcksfältet. För att finansiera hela projektet föreslår förvaltningen att få ianspråktaga 4 mnkr av totalt 8 mnkr som är avsatta för anläggande av en konstgräsplan på Skarpnäcksfältets grusplan ur konstgräsanslaget (124 miljoner programmet). Förvaltningen föreslår att projektet avseende konstgräsplan på Skarpnäcksfältets grusplan utgår och att kvarvarande 4 mnkr förs till reservanslaget avseende 124 miljoner programmet.

Slutligen föreslår förvaltningen att idrottsnämnden hos kommunfullmäktige hemställer om att idrottsnämndens driftbudget utökas 2007 med 1,7 mnkr för finansiering av ökade drift- och kapitalkostnader.

REMISSER

Ärendet har remitterats till stadsledningskontoret.

Stadsledningskontorets tjänsteutlåtande av den 21 april 2006 har i huvudsak följande lydelse.

STADSLEDNINGSKONTORETS SYNPUKTER

Medel för större investeringar fördelas i budget till preciserade projekt. I Kommunfullmäktiges budget för 2006 har nämnden erhållit 12,0 mnkr för en ersättningsanläggning på Skarpnäcksfältet. Inriktningsbeslut är i första hand en avstämning mellan nämnd och förvaltning avseende en investerings innehåll och beräknade ekonomiska konsekvenser. Inriktningsbeslut som understiger 50,0 mnkr behöver enligt stadens investeringsanvisningar inte behandlas av kommunstyrelsen. Bakgrunden till att nämnden väljer att hemställa hos kommunstyrelsen om ett godkännande av inriktningsbeslutet är att nämnden avser att *omdisponera* 12,0 mnkr från tidigare avsatta medel till ersättningsanläggning vid bostadsexploatering. Bostadsbyggande är nu inte aktuellt på idrottsmark varvid det krävs ett nytt beslut i kommunfullmäktige då planeringsförutsättningarna är förändrade.

Inom ramen för kommunfullmäktiges särskilda satsning på anläggande av konstgräsplaner kommer två planer att anläggas på Skarpnäcksfältet, en mindre fotbollsarena och en konstgräsplan på befintlig grusplan. Stadsledningskontoret föreslår att investeringsutgiften godkänns då behovet av fotbollsytta är stort trots ovan nämnda sats-

ningar i området. Den sammanlagda investeringsutgiften får uppgå till högst 12,0 mnkr.

Några ytterligare medel än de som anvisas i budget för ökade drift- och kapital-kostnader kan idrottsnämnden inte räkna med för närvarande. Stadsledningskontoret föreslår kommunstyrelsen att kommunfullmäktige skall besluta att ökade drift- och kapitalkostnader för år 2007 och framöver får beaktas vid upprättande av kommande års budgetar.

RESERVATION

Idrottsnämnden

Reservation anfördes av Leif Kroon (kd) och Billy Östh m.fl. (m) enligt följande.

Att-sats 4 stryks samt därutöver anföras:

Vi anser att budgetbeslut bör fattas vid ett tillfälle per år. Att redan nu begära tilläggsanslag för 2007 anser vi vara djupt otillfredsställande.