

Utlåtande 2006:172 RI (Dnr 309-4457/2005)

Säkerhetschefer och tydliga ramar för säkerhetsarbetet i stadens förvaltningar och bolag

Motion av Fredrik Wallén (kd) (2005:68)

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta följande.
Motion (2005:68) av Fredrik Wallén (kd) om säkerhetschefer och tydliga ramar för säkerhetsarbetet i stadens förvaltningar och bolag anses besvarad med vad som anförs i detta utlåtande.

Föredragande borgarrådet Annika Billström anför följande.

Ärendet

I motion (2005:68) till kommunfullmäktige föreslår Fredrik Wallén (kd) att samtliga bolag och nämnder redovisar antagna säkerhetspolicys samt sina kostnader för bevakning, larm och andra säkerhetsåtgärder; att stadens reglemente och i ägardirektiven till Stockholms Stadshus AB fastställer en anpassad säkerhetsorganisation ledd av en säkerhetschef och att det införs en befattning som strategisk säkerhetschef för Stockholms stad, *bilaga*.

Remisser

Ärendet har beretts av stadsledningskontoret. Ärendet har remitterats till Stockholms Stadshus AB.

Stadsledningskontoret anser att en tydlighet inom hela risk- och säkerhetsområdet är av väsentlig betydelse. Det är även mycket viktigt att kostnad ställs mot effekt. Stadsledningskontoret förslår att säkerhetspolicies hanteras i nämnders och styrelsers risk- och ledningsanalyser. Därutöver konstaterar

stadsledningskontoret att det numera finns en risk- och säkerhetssamordnare underställd kommunstyrelsen.

Koncernledningen för Stockholms Stadshus AB:s uppfattning är att staden redan bedriver ett effektivt och väl inarbetat säkerhetsarbete. Från koncernens sida är alla bolag delaktiga och S:t Erik Försäkrings AB har ett särskilt ansvar för att identifiera och hantera försäkringsbara risker i samverkan med sina kunder inom Stockholms stads förvaltningar och bolag

Mina synpunkter

Jag vill lyfta fram att det pågår ett intensivt arbete med att modernisera riskhanteringen inom Stockholms stad. Uppdraget ligger sedan tidigare på stadsledningskontoret genom beslut i kommunstyrelsen.

Det pågår även ett arbete inom staden vad gäller risk- och sårbarhetsanalyser. I detta ingår att även samla in uppgifter om krisledning samt att beräkna och analysera dess kostnader och effekter.

Utöver detta pågår en översyn av stadens säkerhetspolicy. Även detta uppdrag ligger på stadsledningskontoret efter beslut i kommunstyrelsen.

Stadsledningskontoret tillsatte i mars 2006 en tjänst som kommunstyrelsens risk- och säkerhetssamordnare. I uppdraget ligger att utifrån ett kommunkoncernperspektiv systematiskt och vederhäftigt analysera de risker som kan förekomma i syfte att skapa en väl utarbetad organisation kring säkerhetsfrågorna.

Kommunstyrelsen har ansvar för hela stadens riskhantering. Kommunstyrelsen har även ett ansvar för att på ett övergripande strategiskt plan inom sitt ansvarsområde säkerställa en miniminivå för skyddsåtgärder och att tillse att säkerhetsarbetet sker på ett effektivt sätt. Kommunstyrelsen har givit uppdraget till stadsledningskontoret som förser kommunstyrelsen med beslutsunderlag. Kommunstyrelsens risk- och säkerhetssamordnare samordnar arbetet.

I enlighet med ovanstående som innebär att stadsledningskontoret har erhållit ett tydligare ansvar för stadens samlade säkerhetsskydd kommer stadens säkerhetsskyddsfunktion att flyttas från Stockholms brandförsvaret till stadsledningskontoret.

De förslag som anges i motionen ligger i linje med det arbete som sedan lång tid tillbaka är igångsatt och motionen får därmed anses vara besvarad.

Borgarrådsberedningen tillstyrker föredragande borgarrådets förslag.

Kommunstyrelsen delar borgarrådsberedningens uppfattning och föreslår kommunfullmäktige besluta följande

Motion (2005:68) av Fredrik Wallén (kd) om säkerhetschefer och tydliga ramar för säkerhetsarbetet i stadens förvaltningar och bolag anses besvarad med vad som anförs i detta utlåtande.

Stockholm den 14 juni 2006

På kommunstyrelsens vägnar:
ANNIKA BILLSTRÖM

Anette Otteborn

ÄRENDET

Ärendet

I motion (2005:68) till kommunfullmäktige föreslår Fredrik Wallén (kd) att samtliga bolag och nämnder redovisar antagna säkerhetspolicys samt sina kostnader för bevakning, larm och andra säkerhetsåtgärder; att stadens reglemente och i ägardirektiven till Stockholms Stadshus AB fastställer en anpassad säkerhetsorganisation ledd av en säkerhetschef och att det införs en befattning som strategisk säkerhetschef för Stockholms stad.

Bakgrund

För närvarande pågår ett intensivt arbete med att modernisera riskhanteringen inom Stockholms stad. Uppdraget ligger på stadsledningskontoret genom beslut i kommunstyrelsen.

Det pågår även ett arbete inom staden vad gäller risk- och sårbarhetsanalyser. I detta ingår även ett insamlande av uppgifter om krisledning samt dess kostnader och analyserade effekter.

Utöver detta pågår en översyn av stadens säkerhetspolicy. Även detta uppdrag ligger på stadsledningskontoret efter beslut i kommunstyrelsen.

Stadsledningskontoret tillsatte i mars 2006 en tjänst som kommunstyrelsens risk- och säkerhetssamordnare. Tjänsten har ett kommunkoncernperspektiv i enlighet med stadsledningskontorets uppdrag.

Remisser

Stadsledningskontoret har berett ärendet och därinom av utvecklingsavdelningen. Ärendet har remitterats till Stockholms Stadshus AB.

Stadsledningskontorets tjänsteutlåtande av den 21 mars 2006 har i huvudsak följande lydelse.

Riskhantering är ett strategiskt och systematiskt stödsystem för ledningen att hantera tänkbara oönskade händelser som på lång och/eller kort sikt negativt påverkar verksamhetens möjlighet att nå målen. Så kallade lågfrekventa storskador.

Riskhantering är även ett systematiskt sätt att hantera oönskade driftkostnader i form av skadehändelser. Så kallade högfrekventa småskador.

Traditionellt kallas även riskhanteringsarbete säkerhetsarbete men då på mer operativ nivå. Slutprodukten är dock den samma, nämligen avsaknaden av skador.

Schematiskt ser det ut på följande sätt.

Riskhantering

Riskanalys

Risk

- acceptera
- undvika
- begränsa
- överföra

Under valet begränsa risken återfinns det som traditionellt kallas för säkerhetsarbete.

Ur ett medborgarperspektiv innebär det att Stockholm blir och uppfattas som en säker och trygg stad. För samarbetspartners är tydligheten också mycket viktig.

Att ha en tydlig och gemensam struktur för risk- och säkerhetsarbetet är mycket viktigt för att uppnå de positiva effekterna som är möjliga.

Kommunstyrelsen har i sitt samordnings- och uppföljningsansvar ansvar för hela stadens riskhantering. Kommunstyrelsen har även ett ansvar för att på ett övergripande strategiskt plan inom sitt ansvarsområde tillse en miniminivå för skyddsåtgärder och att tillse att säkerhetsarbetet sker på ett effektivt sätt. Kommunstyrelsen har givit uppdraget till stadsledningskontoret. Stadsledningskontoret förser kommunstyrelsen med beslutsunderlag. Kommunstyrelsens risk- och säkerhetssamordnare samordnar arbetet.

Stadsledningskontoret har inrättat en tjänst som kommunstyrelsens risk- och säkerhetssamordnare. Tjänsten tillsattes den 16 mars 2006.

Tjänsten är placerad på stadsledningskontorets utvecklingsavdelning och har ett koncernperspektiv enligt stadsledningskontorets instruktion.

Dock kan tjänstens ansvar och uppgift förtydligas i till exempel stadens nya säkerhetspolicy, riskhanteringspolicyn. Ett arbete att uppdatera stadens säkerhetspolicy från 1993 pågår för närvarande på stadsledningskontoret och beräknas vara klar våren 2006.

Stadsledningskontoret vill ytterligare påtala vikten om att samla allt risk- och säkerhetsarbete till stadsledningskontoret. Granskning av stadens säkerhetsarbete – internt skydd.

Idag är brandförsvaret ansvarigt för säkerhetsskyddet. Orsaken till beslutet var att brandförsvaret vid den tiden hade ansvar för samordning av stadens säkerhetsarbete. Idag har SLK ansvaret för samordning av stadens säkerhetsarbete. I och med det vore en flytt av säkerhetsskyddsfunktionen till SLK att föredra för att nå samordningsfördelarna fullt ut.

Att ansvara för säkerhetsskyddet innebär dessutom att förvaltningen ska kunna styra säkerhetsskyddsarbetet inom koncernen den möjligheten har inte brandförsvaret. Se revisionsrapport Granskning av stadens säkerhetsarbete – internt skydd.

Vad gäller kontroll på styrande dokument och kostnad kontra effekt anser stadsledningskontoret att det är en naturlig del av en riskhanteringspolicy samt en del av ILS.

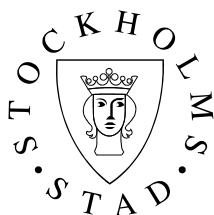
Även vad gäller organisationsstruktur är detta något som är en naturlig del av en riskhanteringspolicy samt en del av ILS.

Stadsledningskontoret förslår att motionärens första att-sats hanteras i nämnders och styrelsers risk- och ledningsanalyser; att den andra att-satsen hanteras i den av stadsledningskontoret reviderade riskhanteringspolicyn, samt slutligen att den tredje att-satsen är tillgodosedd med kommunstyrelsens risk- och säkerhetssamordnare.

Koncernstyrelsen för Stockholms Stadshus AB godkände anmälan av koncernledningens tjänsteutlåtande den 24 april 2006.

Stockholms Stadshus AB:s tjänsteutlåtande av den 29 mars 2006 har följande lydelse.

Koncernledningens uppfattning är att staden redan bedriver ett effektivt och väl inarbetat säkerhetsarbete. Från koncernens sida är samtliga bolag delaktiga och S:t Erik Försäkrings AB har ett särskilt ansvar för att identifiera och hantera försäkringsbara risker i samverkan med sina kunder inom Stockholms stads förvaltningar och bolag.



KOMMUNFULLMÄKTIGE

Motioner

2005:68

2005:68

**Motion av Fredrik Wallén (kd) om säkerhetschefer
och tydliga ramar för säkerhetsarbetet i stadens
förvaltningar och bolag**

Dnr 309-4457/2005

Ett bra riskhanteringsarbete och ett i övrigt verksamhetsavvägt och effektivt säkerhetsarbete är en mycket viktig del av ett gott och kostandseffektivt kommunalt förvaltarskap. För närvarande måste man dessvärre konstatera att riskhanterings- och säkerhetsarbetet i Stockholms stad generellt inte håller måttet. Det som saknas är bland annat en för staden gemensam strategi för hur säkerhetsarbetet ska bedrivas och ett genomtänkt, på riskanalyser baserat, förhållningssätt för hur olika varor och tjänster inom säkerhetsområdet ska upphandlas.

Dessa brister innebär att stadens förvaltningar och bolag (generellt, enstaka goda exempel finns) inte klarar av att snabbt anpassa sina säkerhetsåtgärder för förändrade hot och risker. Konsekvensen av detta återspeglas i orimligt höga skadekostnader. Utan ett genomtänkt och gemensamt förhållningssätt för hur säkerhetstjänster upphandlas betalar Stockholms stad dessutom för närvarande sannolikt för mycket för olika tjänster som kan behöva omstruktureras eller kanske inte ens behövs.

För att komma tillrätta med bristerna i säkerhetsarbetet behöver staden skapa en grundläggande och gemensam struktur för sitt säkerhetsarbete. I denna struktur ska ingå en för stadens samordnande och strategisk säkerhetschefsfunktion och ett krav på alla förvaltningar och bolag att inrätta för sina verksamheter anpassade säkerhetsorganisationer ledda av särskilt utsedda chefer.

Jag föreslår därför kommunfullmäktige besluta om att

1. ge samtliga nämnder och bolag i uppdrag att inkomma med en redovisning av sina säkerhetspolicys samt sina kostnader för bevakning, larm och andra säkerhetsåtgärder
2. i stadens reglemente och i ägardirektiven till Stockholms stadshus AB fastställa att alla nämnder och bolag ska ha en anpassad säkerhetsorganisation ledd av en säkerhetschef
3. införa en befattning som samordnande och strategisk säkerhetschef för hela Stockholms stad.

Stockholm den 21 november 2005

Fredrik Wallén