

Utlåtande 2007:113 RI (Dnr 225-148/2007)

## **Gemensam rehabiliteringsprocess och hantering av förvaltningsöverskridande omplacering på grund av personliga skäl i Stockholms stad**

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta följande

1. En för staden gemensam rehabiliteringsprocess för medarbetare i Stockholms stad införs i enlighet med bifogat förslag: ”Gemensam rehabiliteringsprocess i Stockholms stad”, *bilaga 1*.
2. Hantering av förvaltningsöverskridande omplacering på grund av personliga skäl enligt LAS införs i enlighet med bifogat förslag ”Förvaltningsöverskridande omplacering på grund av personliga skäl”, *bilaga 2*.

Kommunstyrelsen beslutar för egen del följande

1. Stadsledningskontoret ges i uppdrag att utforma en för staden gemensam rehabiliteringsprocess i enlighet med kommunfullmäktiges beslut.
2. Stadsledningskontoret ges i uppdrag att införa en hanteringsordning av förvaltningsöverskridande omplacering på grund av personliga skäl enligt LAS i enlighet med kommunfullmäktiges beslut.
3. Stadsdirektören ges i uppdrag att vid behov vidta sådana förändringar, kompletteringar och/eller tillägg i stadens rehabiliteringsprocess och förvaltningsöverskridande omplacering på grund av personliga skäl, som utifrån ändringar i lag, kollektivavtal och föreskrifter är påkallade.
4. Kommunstyrelsen överlåter åt stadsdirektören – eller den person stadsdirektören delegerar till – att besluta om förvaltningsövergripande omplacering på grund av personliga skäl.

**Föredragande borgarrådet Kristina Axén Olin** anför följande.

#### *Ärendet*

I föreliggande ärende föreslås att det införs en för staden gemensam rehabiliteringsprocess i enlighet med bifogat förslag. Vidare föreslås att det införs en hanteringsordning för förvaltningsöverskridande omplacering på grund av personliga skäl enligt lagen om anställningsskydd (LAS) i enlighet med bifogat förslag.

#### *Beredning*

Ärendet har initierats av stadsledningskontoret. Ärendet har framtagits i samarbete med stadens förvaltningar och de fackliga organisationerna. Ärendet har behandlats i CESAM den 12 juni 2007.

#### *Mina synpunkter*

Stadens mål för arbetsmiljön är att förena en väl fungerande verksamhet med ett långsiktigt hållbart arbetsliv. Staden ska förebygga arbetsskador samt främja hälsa och säkerhet.

Stadens nämnder har inte tidigare i tillräcklig utsträckning arbetat på ett likartat och förutsägbart sätt. Därmed har staden inte agerat med ett gemensamt synsätt i personalpolitiska frågor när det gäller förebyggande och rehabiliterande insatser för att minska sjukfrånvaron.

För att underlätta nämndernas arbete med förbättringar i arbetsmiljön har stadsledningskontoret nu arbetat fram en gemensam systematisk modell för rehabiliteringsarbetet. Genom den gemensamma rehabiliteringsprocessen ökar möjligheten att minska den arbetsrelaterade ohälsan och sjukfrånvaron.

Ett systematiskt rehabiliteringsarbete förutsätter att staden kan utnyttja sina resurser för omplacering över hela staden. En struktur för detta arbete avseende när omplacering sker på grund av personliga skäl tillskapas genom detta ärende.

Stadens kollektivavtal för hantering av övertalighet vid arbetsbrist hanterar personalärenden som rör övertalighet/arbetsbrist och berörs således inte av detta ärende.

#### *Bilagor*

Bilaga 1 - Gemensam rehabiliteringsprocess i Stockholms stad

Bilaga 2 - Förvaltningsöverskridande omplacering på grund av personliga skäl

**Borgarrådsberedningen** tillstyrker föredragande borgarrådets förslag.

**Särskilt uttalande** gjordes av borgarråden *Roger Mogert* (s) och *Ann-Margarethe Livh* (v) enligt följande.

Det är mycket bra att staden får gemensamma rutiner för förvaltningsövergripande omplaceringar på grund av personliga skäl, eftersom staden är en och samma arbetsgivare oavsett arbetsplats. Den gemensamma rehabiliteringsprocessen ökar likställigheten i personalpolitiken och ger medarbetare fler möjligheter att finna ett lämpligt arbete i staden, något som vi vet är efterfrågat av anställda.

**Kommunstyrelsen** delar borgarrådsberedningens uppfattning och föreslår kommunfullmäktige besluta följande

1. En för staden gemensam rehabiliteringsprocess för medarbetare i Stockholms stad införs i enlighet med bifogat förslag: "Gemensam rehabiliteringsprocess i Stockholms stad", *bilaga 1*.
2. Hantering av förvaltningsöverskridande omplacering på grund av personliga skäl enligt LAS införs i enlighet med bifogat förslag "Förvaltningsöverskridande omplacering på grund av personliga skäl", *bilaga 2*.

**Kommunstyrelsen** beslutar för egen del följande

1. Stadsledningskontoret ges i uppdrag att införa en för staden gemensam rehabiliteringsprocess i enlighet med kommunfullmäktiges beslut.
2. Stadsledningskontoret ges i uppdrag att utforma en hanteringsordning av förvaltningsöverskridande omplacering på grund av personliga skäl enligt LAS i enlighet med kommunfullmäktiges beslut.
3. Stadsdirektören ges i uppdrag att vid behov vidta sådana förändringar, kompletteringar och/eller tillägg i stadens rehabiliteringsprocess och förvaltningsöverskridande omplacering på grund av personliga skäl, som utifrån ändringar i lag, kollektivavtal och föreskrifter är påkallade.
4. Kommunstyrelsen överlåter åt stadsdirektören – eller den person stadsdirektören delegerar till – att besluta om förvaltningsövergripande omplacering på grund av personliga skäl.

Stockholm den 19 september 2007

På kommunstyrelsens vägnar:  
KRISTINA AXÉN OLIN

*Anette Otteborn*

**Särskilt uttalande** gjordes av *Carin Jämtin, Tomas Rudin, Roger Mogert* och *Teres Lindberg* (alla s) och *Ann-Margarethe Livh* (v) med hänvisning till det särskilda uttalandet av (s) och (v) i borgarrådsberedningen.

## ÄRENDET

Stadens mål för arbetsmiljön är att förena en väl fungerande verksamhet med ett långsiktigt hållbart arbetsliv. Det innebär att staden ska förebygga arbets-skador samt främja hälsa och säkerhet genom att skapa ett arbetsklimat med öppenhet som bidrar till att alla kan känna delaktighet, engagemang och trivsel på sin arbetsplats.

I årsrapport avseende revisionen av verksamheten år 2005 (stadsdelsnämndernas arbete för att minska sjukfrånvaro) konstateras att:

- den genomförda granskningen visar att stadens nämnder inte arbetar på ett likartat och förutsägbart sätt och utifrån ett för staden gemensamt synsätt i personalpolitiska frågor när det gäller förebyggande och rehabiliterande insatser för att minska sjukfrånvaron
- det behövs en gemensam systematisk modell för nämndernas arbete med förbättringar i arbetsmiljön i syfte att minska den arbetsrelaterade ohälsan och sjukfrånvaron.

Ett systematiskt rehabiliteringsarbete förutsätter att staden kan utnyttja sina resurser för omplacering över hela staden.

Stockholms stad och dess förvaltningar utgör i arbetsrättsligt avseende en och samma arbetsgivare. Enligt 7 § LAS har arbetsgivaren en långtgående omplaceringsskyldighet vilket innebär att arbetsgivaren ska eftersöka och ta i anspråk lediga anställningar hos arbetsgivaren, d.v.s. inom hela den juridiska personen Stockholms stad.

För att uppfylla sin omplaceringsskyldighet måste staden som arbetsgivare ha en hanteringsordning, med tydlig struktur, som samtliga inblandande aktörer är väl förtrogna med.

Stadens kollektivavtal för hantering av övertalighet vid arbetsbrist förutsätter att det avtalet tillämpas enbart vid övertalighet. Staden är ytterst angelägen om att också i sin lag- och avtalstillämpning vidmakthålla en tydlig gräns mellan å ena sidan personalärenden som rör övertalighet/arbetsbrist där kollektivavtalet tillämpas och å andra sidan ”personliga skäl” ärenden som detta utlåtande behandlar.

## BEREDNING

Ärendet har initierats av stadsledningskontoret. Ärendet har framtagits i samarbete med stadens förvaltningar och de fackliga organisationerna.

Förvaltningarna har haft möjlighet att lämna synpunkter på förslaget. De flesta förvaltningar har utnyttjat den möjligheten. Framförda synpunkter är inarbetade i förslaget. Det föreliggande förslaget är i överensstämmande med de ändringar i lagen om allmän försäkring som regeringen beslutat införa 1 juli 2007.

Ärendet har behandlats i CESAM den 12 juni 2007.

**Stadsledningskontorets** tjänsteutlåtande daterat den 29 maj 2007 är i huvudsak av följande lydelse.

Det finns ett behov av och ett starkt önskemål från stadens förvaltningar om ett gemensamt och strukturerat arbets sätt vad gäller hantering av rehabilitering och förvaltningsöverskridande omplacering i staden.

Stadsledningskontoret föreslår att det införs en för staden gemensam rehabiliteringsprocess i enlighet med bifogat förslag. Dessutom föreslås införande av en hanteringsordning för förvaltningsöverskridande omplacering på grund av personliga skäl enligt LAS i enlighet med bifogat förslag.

*En för staden gemensam rehabiliteringsprocess*

Kostnaderna för sjukfrånvaro och rehabilitering är höga. Att agera tidigt för att därigenom förebygga behovet av rehabilitering är bra både rent mänskligt och ekonomiskt. Rehabiliteringsprocessen tar sin ansats i insatser genom tidiga signaler och rutiner vid sjukfrånvaro. Rehabiliteringsarbetet innefattar följande fyra steg:

- Plan för åtgärder på arbetsplatsen
- Åter i ordinarie arbete
- Åter i annat arbete på egen förvaltning
- Åter i arbete i staden

*Förvaltningsöverskridande omplacering på grund av personliga skäl*

Den föreslagna arbetsordningen bygger på att den egna förvaltningen har ett långtgående och absolut förstahandsansvar för en ny placering. Först när samtliga möjligheter till en ny placering på den egna förvaltningen uttömts ska ett förvaltningsöverskridande omplaceringsförfarande kunna inledas. Denna ordning rekommenderas för att säkra en hållbar hantering i händelse av en framtida uppsägning och eventuell rättsprocess. Det är vidare av stor vikt att det blir en hanteringsordning som präglas av förutsägbarhet och ett tydligt arbetsgivaransvar samt att stadens medarbetare får en likvärdig hantering.