

Utlåtande 2008:3 RVII (Dnr 325-3786/2007)

Rapportering av ej verkställda beslut enligt 4 kap. 1 § SoL, kvartal 2 2007

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta följande
Stadsdelsnämndernas och socialtjänstnämndens rapportering av ej verkställda beslut enligt 4 kap. 1 § socialtjänstlagen godkänns.

Föredragande borgarrådet Ulf Kristersson anför följande.

Ärendet

Enligt Socialtjänstlagen (SoL) är kommunerna skyldiga att anmäla alla gynnande beslut enligt 4 kap. 1 § SoL som inte verkställs inom tre månader från beslutsdatum. Rapporteringsskyldigheten gäller även beslut som inte verkställts på nytt efter det att verkställigheten avbrutits.

Kvartal 2 2007 rapporterade stadsdelsnämnderna 11 ej verkställda beslut och 2 avbrott i verkställigheten inom stadens omsorg om personer med funktionsnedsättning samt 10 ej verkställda beslut och 4 avbrott inom stadens individ- och familjeomsorg. Fem stadsdelsnämnder och socialtjänstnämndens enhet för hemlösa hade inga ej verkställda beslut att rapportera.

Av stadsdelsnämndernas rapportering framgår att antalet ej verkställda beslut fortsatt att minska sedan rapporteringsskyldigheten till länsstyrelserna infördes den 1 juli 2007.

Beredning

Ärendet har initierats av socialtjänstnämnden. Socialtjänstnämndens handikappråd har tagit del av ärendet 2007-09-17.

Mina synpunkter

Den lagstadgade skyldigheten att rapportera ej verkställda beslut utgör en trygghet och garanti för alla dem som omfattas av SoL beslut. Den innebär samtidigt en viktig möjlighet för staden att förbättra servicen och överblicken av kvaliteten inom såväl funktionshinderomsorgen som individ- och familjeomsorgen. Därför är det viktigt att berörda nämnder kontinuerligt arbetar med att utveckla konkreta riktlinjer och operativa manualer för hur de inrapporterade uppgifterna ska omsättas i nyckeltal och uppföljningsinstrument.

Av stadsdelsnämndernas rapportering framgår att antalet ej verkställda beslut fortsatt att minska sedan rapporteringsskyldigheten till länsstyrelserna infördes den 1 juli 2007. Eftersom en betydande andel av de ej verkställda besluten avser kontaktperson eller kontaktfamilj delar jag nämndens påpekande att dessa insatser måste prioriteras på samma sätt andra behovsprövade insatser enligt socialtjänstlagen.

Det är positivt att rapporten visar att antalet ej verkställda beslut fortsätter att minska, jämfört med föregående kvartal är minskningen 34%. Det gäller nu att fortsätta arbetet i samma riktning.

Orsaken till att antalet avbrott i verkställighet är oförändrat jämfört med föregående kvartal måste naturligtvis utredas. Det är också viktigt att fortsatt följa och analysera fördelningen mellan kön och åldrar.

Bilaga

Tabell 1 och 2 över rapporterade ej verkställda beslut 2007-06-30, FH samt IOF

Borgarrådsberedningen tillstyrker föredragande borgarrådets förslag.

Särskilt uttalande gjordes av borgarråden *Roger Mogert* (s) och *Ann-Margarethe Livh* (v) enligt följande.

Stadens planering bör vara så god att en rapport över icke verkställda beslut enligt socialtjänstlagen för kvartal 2 bör hinna behandlas av Kommunfullmäktige under samma verksamhetsår som rapporten behandlar.

Vi håller med föredragande borgarrådet om att det är positivt att antalet ej verkställda beslut fortsätter att minska. Bristen på kontaktpersoner och kontaktfamiljer är dock fortfarande inte åtgärdad vilket är allvarligt, eftersom dessa insatser måste prioriteras lika högt som andra behovsprövade insatser enligt socialtjänstlagen.

Självklart ska det oförändrade antalet avbrott i verkställighet utredas. Vi utgår ifrån att berörda stadsdelsnämnder redan har ombetts redovisa orsakerna till att antalet avbrott inte minskat. Vi ser även fram emot en redovisning av den fortsatta uppföljning och analys ur ålders- och genusperspektiv som borgarrådet anser vara viktig.

Särskilt uttalande gjordes av borgarrådet *Yvonne Ruwaida* (mp) enligt följande.

Rapporteringen belyser att det finns män och kvinnor, flickor och pojkar som inte får den hjälp som de har rätt till enligt lagen. Det är tydligt att det inte finns tillräckliga resurser för att följa upp de beslut som är fattade. Det är oacceptabelt att det blir människor i svåra situationer som hamnar i kläm när resurserna inte räcker.

Kommunstyrelsen delar borgarrådsberedningens uppfattning och föreslår kommunfullmäktige besluta följande

Stadsdelsnämndernas och socialtjänstnämndens rapportering av ej verkställda beslut enligt 4 kap. 1 § socialtjänstlagen godkänns.

Stockholm den 12 december 2007

På kommunstyrelsens vägnar:
CARIN JÄMTIN

Ulf Kristersson

Anette Otteborn

Särskilt uttalande gjordes av *Carin Jämtin, Tomas Rudin, Roger Mogert* och *Malte Sigemalm* (alla s) och *Inger Stark* (v) med hänvisning till det särskilda uttalandet av (s) och (v) i borgarrådsberedningen.

Särskilt uttalande gjordes av *Stefan Nilsson* (mp) med hänvisning till det särskilda uttalandet av (mp) i borgarrådsberedningen.

ÄRENDET

Antalet ej verkställda beslut och avbrott i verkställigheten har totalt sett minskat i jämförelse med såväl kvartal 1 2007 som med tidigare kvartal. De inrapporterade besluten rör i drygt 75 procent av fallen insatserna kontaktperson och kontaktfamilj. Orsaken anges främst vara resursbrist och svårigheter att rekrytera lämplig person eller familj samt att den enskilde tackar nej till erbjudande. I några fall har kontaktpersonen och kontaktfamiljen av sagt sig uppdraget.

Inom individ och familj anges i ett par fall en pågående umgängestvist mellan föräldrar till barn som beviljats kontaktfamilj utgöra hinder för verkställighet.

Inom omsorgen om personer med funktionsnedsättning förekommer även ej verkställda beslut som rör insatserna ledsagning och hemtjänst. I dessa fall har den enskilde tackat nej till erbjudande, inte valt utförare, bett att få avvakta med insatsen eller ansökt om annan insats. Val av utförare kan inte påverkas på annat sätt än genom att motivera den enskilde att välja en sådan. Fortfarande finns ett beslut där en person beviljats hemtjänst i assistansliknande form men inte vill acceptera något annat än personlig assistans enligt LSS. Den enskilde kan i detta fall uppmanas att ansöka om denna insats enligt LSS för att få ett beslut som kan överklagas och prövas i förvaltningsdomstol.

Den könsmissiga fördelningen mellan flickor/kvinnor och pojkar/män är inom omsorgen om personer med funktionsnedsättning jämn, medan det inom individ- och familjeomsorgen finns en överrepresentation av pojkar/män.

Socialtjänstnämnden

Socialtjänstnämnden beslutade vid sitt sammanträde den 20 september 2007 att för egen del godkänna stadsdelsnämndernas rapportering av inte verkställda beslut, kvartal 2 2007 samt att överlämna densamma till kommunfullmäktige.

Socialtjänstförvaltningens tjänsteutlåtande daterat den 27 augusti 2007 har i huvudsak följande lydelse.

Kvartal 2 2007 rapporterade stadsdelsnämnderna 11 ej verkställda beslut och 2 avbrott i verkställigheten inom stadens omsorg om personer med funktionsnedsättning samt 10 ej verkställda beslut och 4 avbrott inom stadens individ- och familjeomsorg. Fem stadsdelsnämnder och socialtjänstnämndens enhet för hemlösa hade inga ej verkställda beslut att rapportera. Mot bakgrund av att en betydande andel av de ej verkställda besluten avser kontaktperson eller kontaktfamilj vill förvaltningen peka på betydelsen av att dessa insatser ses som lika angelägna som andra behovsprövade insatser enligt socialtjänstlagen och att tid och resurser fördelas därefter.

Av stadsdelsnämndernas rapportering framgår att antalet ej verkställda beslut fort-

sätter att minska sedan rapporteringsskyldigheten infördes den 1 juli 2006. Jämfört med föregående kvartal har antalet minskat från 32 till 21. Antalet avbrott i verkställighet är oförändrat 6 jämfört med föregående kvartal men har minskat jämfört med tidigare kvartal. Resultaten tyder på att rapporteringsskyldigheten till länsstyrelsen har haft en positiv inverkan på arbetet med att verkställa gynnande beslut skyndsamt.

Förvaltningen föreslår att Socialtjänstnämnden för egen del godkänner stadsdelsnämndernas rapportering av ej verkställda beslut kvartal 2 2007 och att nämnden överlämnar stadsdelsnämndernas rapportering till kommunfullmäktige.

Bilaga

Tabell 1 Antal rapporterade ej verkställda beslut redovisade per stadsdelsnämnd. FH

SDN	Kvartal 2 2007	Kvartal 1 2007	Den enskilde tackat nej till erbjudande/ Annat skäl, Kvartal 2 2007	Resursbrist Kvartal 2, 2007
Bromma	2	4		2
Enskede-Årsta-Vantör	1	2	1	
Farsta	1	1	1	
Hägersten-Liljeholmen	1	3	1	
Hässelby-Vällingby	0	0		
Kungsholmen	0	0		
Norrmalm	0	0		
Rinkeby-Kista	0	1		
Skarpnäck	4	2	3	1
Skärholmen	0	2		
Spånga-Tensta	0	0		
Södermalm	1	1	1	
Älvsjö	1	Ej redovisat		1
Östermalm	0	0		
Enheten för hemlösa	0	0		

Tabell 2 Antal rapporterade ej verkställda beslut redovisade per stadsdelsnämnd. IOF

SDN	Kvartal 2 2007	Kvartal 1 2007	Den enskilde tackat nej till erbjudande, Annat skäl, Kvartal 2 2007	Resursbrist Kvartal 2 2007
Bromma	1	3		1
Enskede-Årsta-Vantör	0	1		
Farsta	0	0		
Hägersten-Liljeholmen	0	0		
Hässelby-Vällingby	0	3		
Kungsholmen	2	0	2	
Norrmalm	0	0		

Rinkeby-Kista	0	1		
Skarpnäck	5	6	3	2
Skärholmen	1	1	1	
Spånga-Tensta	0	0		
Södermalm	1	1	1	
Älvsjö	0	0		
Östermalm	0	0		
Enheten för hemlösa	0	0		