

Utlåtande 2008:110 RII (Dnr 314-448/2008)

Ändrade avgifter i samband med flyttning av fordon

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta följande

1. Ändring av avgifter i samband med flyttning av fordon godkänns, *bilaga*.
2. Trafik- och renhållningsnämnden ges i uppdrag att göra framtida ändringar av avgifterna enligt förändringen i faktorprisindex i enlighet med detta utlåtande.

Föredragande borgarrådet Mikael Söderlund anför följande.

Ärendet

Då stadens avtal om flyttning av fordon m.m. löpte ut den 31 januari 2008 har trafik- och renhållningsnämnden upphandlat en ny entreprenör, Bromma & Botkyrka Bilskrot AB. Entreprenören kommer att sköta flyttning, förvaring, utlämning och skrotning av fordon. Det nya avtalet gäller från den 1 februari 2008. Förslaget till ändring av avgifter för flyttning av fordon medför inga kostnader för staden. Det som staden, genom trafik- och renhållningsnämnden, ersätter entreprenören som sköter flyttning, förvaring, utlämning och skrotning av fordon, motsvarar exakt den ersättning som trafik- och renhållningsnämnden kommer att ta ut av fordonsägaren.

Beredning

Ärendet har remitterats till stadsledningskontoret och där beretts av finansavdelningen i samråd med juridiska avdelningen.

Stadsledningskontoret anser att höjningarna av avgifterna är rimliga. Kontoret föreslår att de föreslagna avgifterna börjar tillämpas så snart som möjligt efter att beslut fattats av kommunfullmäktige. Kontoret vill därutöver tillägga att det överensstämmer med rättspraxis att kommunfullmäktige, efter beslut om avgiftsnivån, uppdrar åt trafik- och renhållningsnämnden att göra ändringar av avgifterna med anledning av indexreglering.

Mina synpunkter

Ett av Stockholms stads viktigaste mål är att öka framkomligheten i trafiken. Stillastående fordon ger både större miljöpåverkan än trafik i rörelse och kraftiga samhällsekonomiska avbräck.

För att skapa de bästa förutsättningarna för framkomlighet arbetar staden med nödvändiga infrastrukturinvesteringar, trimningsåtgärder, gatuöppningar och undanflyttning av kraftigt felparkerade fordon. Vid undanflyttning av fordon bötfälls fordonsägaren och en särskild avgift för själva flyttningen utdebiteras. I detta ärende föreslås förändring av själva flyttavgiften i enlighet med 7 § LFF så att den täcker de kostnader staden har för flytt av fordon.

Stadens ersättning till entreprenören som sköter flyttning, förvaring, utlämning och skrotning av fordon, motsvarar exakt den avgift som trafik- och renhållningsnämnden kommer att ta ut av fordonsägaren. Det innebär att stadens enda ekonomiska risk i detta sammanhang är i det fall fordonsägaren är oförmögen att betala avgiften eller då ägaren ej kan hittas.

Jag anser att ändringarna av avgifterna är rimliga och att de föreslagna avgifterna börjar tillämpas så snart som möjligt efter att beslut fattats av kommunfullmäktige.

Vidare anser jag i enlighet med stadsledningskontoret att det överensstämmer med rättspraxis att kommunfullmäktige, efter beslut om avgiftsnivån, uppdrar åt trafik- och renhållningsnämnden att göra ändringar av avgifterna med anledning av indexreglering.

Bilaga

Avgifter flyttning av fordon

Borgarrådsberedningen tillstyrker föredragande borgarrådets förslag.

Kommunstyrelsen delar borgarrådsberedningens uppfattning och föreslår kommunfullmäktige besluta följande

1. Ändring av avgifter i samband med flyttning av fordon godkänns, *bilaga*.
2. Trafik- och renhållningsnämnden ges i uppdrag att göra framtida ändringar av avgifterna enligt förändringen i faktorprisindex i enlighet med detta utlåtande.

Stockholm den 28 maj 2008

På kommunstyrelsens vägnar:
STEN NORDIN

Mikael Söderlund

Anette Otteborn

ÄRENDET

Då stadens avtal om flyttning av fordon m.m. löpte ut den 31 januari 2008 har trafik- och renhållningsnämnden upphandlat en ny entreprenör, Bromma & Botkyrka Bilskrot AB. Entreprenören kommer att sköta flyttning, förvaring, utlämning och skrotning av fordon. Det nya avtalet gäller från den 1 februari 2008. Förslaget till ändring av avgifter för flyttning av fordon medför inga kostnader för staden. Det som staden, genom trafik- och renhållningsnämnden, ersätter entreprenören som sköter flyttning, förvaring, utlämning och skrotning av fordon, motsvarar exakt den ersättning som trafik- och renhållningsnämnden kommer att ta ut av fordonsägaren.

Trafik- och renhållningsnämnden

Trafik- och renhållningsnämnden beslutade vid sitt sammanträde den 12 februari 2008 att föreslå kommunfullmäktige att fastställa förslag till ändring av avgifter för flyttning av fordon samt att fullmäktige överlåter befogenheten till trafik- och renhållningsnämnden att besluta om sådana ändringar av avgifterna som betingas av indexreglering.

Trafikkontorets tjänsteutlåtande daterat den 22 januari 2008 har i huvudsak följande lydelse.

Sammanfattning

Trafikkontoret har genomfört en upphandling av flyttning, förvaring, utlämning och skrotning av fordon då tidigare avtal löpt ut. Avgifterna som tas ut av bilägare bör därför justeras så att de motsvarar begärda priser i det vinnande anbudet. Den nya entreprenaden startar 2008-02-01.

Bakgrund

Allmän kommentar

Lagliga möjligheter att flytta fordon i syfte att förbättra framkomligheten i trafiken samt att skydda miljön har funnits sedan 1967. Nuvarande lagbestämmelser finns i lagen om flyttning av fordon i vissa fall, vidare kallad LFF. I lagen bemyndigas regeringen att meddela föreskrifter om rätt för statlig eller kommunal myndighet att flytta fordon i särskilt angivna fall, när det behövs för ordningen och säkerheten i trafiken eller av naturvårdsskäl. Bestämmelserna om när flyttning får ske återfinns därför inte i lagen utan i förordningen (1982:198) om flyttning av fordon i vissa fall, vidare kallad FFF. År 2007 har förordningen om producentansvar för uttjänta bilar (2007:185) tillkommit vilket inneburit att bilproducenterna numera är skyldiga att ta emot uttjänta bilar för återvinning. Förordningen omfattar inte tunga fordon, släpvagnar eller icke

registreringspliktiga fordon, dessa utgör dock ett fåtal av det totala antalet fordon som skrotas av staden.

Kontoret har, efter beslut i trafik och renhållningsnämnden, upphandlat en totalentreprenad för att sköta flyttning, förvaring, utlämning och skrotning av fordon. Tidigare avtal om samma tjänst löper ut den 31 januari 2008, det nya avtalet med Bromma & Botkyrka Bilskrot AB påbörjas den 1 februari 2008.

Ekonomi

Rätten till ersättning vid flyttning av fordon

Vid flyttning av fordon gäller enligt 7 § LFF principen att ägaren av ett fordon som flyttats ska ersätta de kostnader det medfört. Kostnader som inte ersätts av ägaren, exempelvis i de fall denne är insolvent eller ej kan återfinnas, ska bäras av statsverket eller, om flyttningsbeslutet har verkställts av en kommunal myndighet, av kommunen.

I FFF preciseras de åtgärder som får ligga till grund för beräkning av vad fordonsägaren ska betala. Vid beräkningen ska hänsyn tas till de faktiska utgifterna och i övrigt efter skälig uppskattning av kostnaden för åtgärden. I upphandlingen har därför anbudsgivare uppmanats att ange pris per åtgärd som kommunen har rätt att begära ersättning för, därmed motsvarar kostnaden för bilägaren exakt kommunens självkostnad. I upphandlingen har angivits att ersättningen, om någon av parterna så begär, får justeras årligen med 80 % av de förändringar som skett i faktorprisindex för lastbils transporter E84, Litt:nr 6011 fr.o.m. år 2010.

Entreprenadens kostnader

Kostnaderna, som framgår av tabellen i bilaga 1, bärs initialt av kommunen gentemot entreprenören. Kommunen tar i sin tur ut kostnaderna av fordonsägarna. Den totala kostnaden blir totalt sett lägre jämfört med föregående avtalsperiod, även om vissa avgifter ökar något uppvägs detta av att kostnad för skrotning av fordon satts till noll kronor i det vinnande anbudet. (Producentansvaret torde omfatta 95 procent av alla fordon som skrotas). Under förutsättning att antal åtgärder ligger på samma nivå som genomsnittet under de senaste fyra åren blir den totala kostnaden 5 816 000 kronor per år jämfört med 7 282 000 kronor per år under föregående avtalsperiod.

Trafikkontorets förslag

För att fordonsägarens ersättningsskyldighet för kostnader för flyttning av fordon ska överensstämma med bestämmelserna i 13 § FFF föreslår kontoret, att trafik och renhållningsnämnden beslutar föreslå kommunfullmäktige att ersättning tas ut av fordonsägaren för var och en av de åtgärder som anges i tabellen i bilaga 1 samt att kommunfullmäktige överlåter befogenheten till trafik och renhållningsnämnden att besluta om sådana ändringar av avgifterna som betingas av indexreglering. Vidare att de föreslagna avgifterna får börja tillämpas så snart som möjligt efter 2008-02-01.

Slut

BEREDNING

Ärendet har remitterats till stadsledningskontoret.

Stadsledningskontoret

Stadsledningskontorets tjänsteutlåtande daterat den 27 februari 2008 har i huvudsak följande lydelse.

Sammanfattning

Då stadens avtal om flyttning av fordon m.m. löpte ut den 31 januari 2008 har trafik- och renhållningsnämnden upphandlat en ny entreprenör, Bromma & Botkyrka Bilskrot AB. Entreprenören kommer att sköta flyttning, förvaring, utlämning och skrotning av fordon. Det nya avtalet gäller från den 1 februari 2008. Förslaget till ändring av avgifter för flyttning av fordon medför inga kostnader för staden. Det som staden, genom trafik- och renhållningsnämnden, ersätter entreprenören som sköter flyttning, förvaring, utlämning och skrotning av fordon, motsvarar exakt den ersättning som trafik- och renhållningsnämnden kommer att ta ut av fordonsägaren.

Stadsledningskontoret föreslår att kommunfullmäktige godkänner förslag till ändring av avgifter samt att avgifterna börjar tillämpas så snart som möjligt efter att beslut fattats av kommunfullmäktige.

Bakgrund

Lagliga möjligheter att flytta fordon i syfte att förbättra framkomligheten i trafiken samt för att skydda miljön har funnits sedan 1967. Nuvarande bestämmelser finns i lagen om flyttning av fordon i vissa fall, LFF. I lagen bemyndigas regeringen att meddela föreskrifter om rätt för statlig eller kommunal myndighet att flytta fordon i särskilt angivna fall, när det behövs för ordningen och säkerheten i trafiken eller av naturvårdsskäl. Bestämmelserna om när flyttning får ske återfinns därför inte i lagen utan i förordningen (1982:198) om flyttning av fordon i vissa fall, FFF. År 2007 har förordningen om producentansvar för uttjänta bilar (2007:185) tillkommit vilket inneburit att bilproducenterna numera är skyldiga att ta emot uttjänta bilar för återvinning. Förordningen omfattar inte tunga fordon, släpvagnar eller icke registreringspliktiga fordon, dessa utgör dock ett fåtal av det totala antalet fordon som skrotas av staden.

Ärendet

Då stadens avtal om flyttning av fordon m.m. löpte ut den 31 januari 2008 har trafik- och renhållningsnämnden upphandlat en ny entreprenör, Bromma & Botkyrka Bilskrot AB. Det nya avtalet gäller från den 1 februari 2008 och är en totalentreprenad för att sköta flyttning, förvaring, utlämning och skrotning av fordon. Avtalet gäller till och med 31 januari 2011 med rätt till ett års förlängning.

Vid flyttning av fordon gäller enligt 7 § LFF principen att ägaren av ett fordon som flyttats ska ansvara för kostnaderna det medfört. Kostnader som inte ersätts av ägaren, exempelvis i de fall denne är insolvent eller ej kan återfinnas, ska bäras av staten eller, i det fall flyttningsbeslutet har verkställts av en kommunal myndighet, av kommunen.

I FFF preciseras de åtgärder som får ligga till grund för beräkning av vad fordonsägaren ska betala. Vid beräkningen ska hänsyn tas till de faktiska utgifterna och i övrigt efter skäligen uppskattning av kostnaden för åtgärden. I trafik- och renhållningsnämndens upphandling har därför anbudsgivare uppmanats att ange pris per åtgärd som kommunen har rätt att begära ersättning för, därmed motsvarar kostnaden för bilägaren exakt kommunens självkostnad. I upphandlingen har angivits att ersättningen, om någon av parterna så begär, får justeras årligen med 80 % av de förändringar som skett i faktorprisindex för lastbilstransporter E84, Litt.nr 6011, fr.o.m. år 2010. Basmånad utgörs av oktober månad 2007 och jämförelse ska göras med oktober månad närmast före den årliga justeringen.

Förslag till nya avgifter framgår av tabellen. Kostnaderna kommer initialt tas av trafik- och renhållningsnämnden gentemot entreprenören. Nämnden tar i sin tur ut kostnaderna av fordonsägarna. Kostnaden för staden blir totalt sett lägre jämfört med föregående avtalsperiod. Även om vissa avgifter ökar något uppvägs detta av att kostnad för skrotning av fordon satts till noll kronor i det vinnande anbudet. Producentansvaret borde, enligt trafik- och renhållningsnämnden, omfatta cirka 95 procent av alla fordon som skrotas, vilket innebär att kostnaderna för entreprenören borde bli begränsade. Under förutsättning att antal åtgärder ligger på samma nivå som genomsnittet under de senaste fyra åren blir den totala kostnaden, enligt uppskattning från trafik- och renhållningsnämnden, 5 816 000 kronor per år jämfört med 7 282 000 kronor per år under föregående avtalsperiod. Det är denna kostnad som nämnden ersätter entreprenören och därefter tar ut från fordonsägaren.

Ärendets beredning

Ärendet har remitterats till stadsledningskontoret och där beretts av finansavdelningen i samråd med juridiska avdelningen.

Stadsledningskontorets synpunkter och förslag

Förslaget till ändring av avgifter för flyttning av fordon är kostnadsneutralt för staden. Stadens, genom trafik- och renhållningsnämnden, ersättning till entreprenören som sköter flyttning, förvaring, utlämning och skrotning av fordon, motsvarar exakt den avgift som trafik- och renhållningsnämnden kommer att ta ut av fordonsägaren. Stadsledningskontoret kan därmed notera att avgifterna är de samma som kostnaderna för entreprenören. Det innebär att stadens enda ekonomiska risk i detta sammanhang är i det fall fordonsägaren är oförmögen att betala avgiften eller då ägaren ej kan hittas.

Stadsledningskontoret anser att höjningarna av avgifterna är rimliga. Kontoret föreslår att de föreslagna avgifterna börjar tillämpas så snart som möjligt efter att beslut fattats av kommunfullmäktige.

Stadsledningskontoret vill tillägga att det är överensstämmande med rättspraxis att kommunfullmäktige, efter beslut om avgiftsnivån, uppdrar åt nämnden att göra ändringar av avgifterna med anledning av indexreglering.

Stadsledningskontoret föreslår att kommunstyrelsen föreslår att kommun-

fullmäktige godkänner förslaget till ändring av avgifter för flyttning av fordon samt ger trafik- och renhållningsnämnden i uppdrag att göra framtida ändringar av avgifterna enligt förändringen i faktorprisindex enligt detta tjänsteutlåtande.

Bilaga

AVGIFTER FLYTTNING AV FORDON

	Avgiftsgrundande åtgärd	Nuvarande avgift	Ny avgift
1	Flyttning till uppställningsplats omgående, (vid uppställning på handikapplats, för nära övergångsställe eller dylikt)	822	850
2	Flyttning till uppställningsplats inom 24 timmar (långtidsuppställda fordon)	715	750
3	Flyttning till bilskrot eller till plats med mottagnings-system för uttjänta bilar inom 24 timmar (fordonsvrak)	609	750
4	Transport till bilskrot eller till plats med mottagnings-system för uttjänta bilar från uppställningsplats	534	540
5	Kortflyttning omgående	715	650
6	Kort flyttning med återflyttning, ny kategori	-	650
7	Utlämnning av fordon på annan tid än expeditionstid	1 388	1 400
8	Skrotning av fordon på auktoriserad bilskrot	1 228	0
9	Flyttning av fordon med totalvikt över 3,5 ton	3203	3 500
10	Dygnsavgift för förvaring av fordon inkluderande åtgärder för identifiering och värdering.	35	35