

Utlåtande 2008:137 RI (Dnr 125-1267/2008)

Komplettering av områden för centralupphandling - bevakningstjänster och larm samt terminalglasögon

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta följande.

1. Larm och bevakningstjänster samt terminalglasögon centralupphandlas i enlighet med föreliggande utlåtande.
2. Kommunstyrelsen ges i uppdrag att förvalta avtalet och göra de justeringar som är föranledda av förändrade förhållanden under avtalstiden.
3. Kommunstyrelsen ges i uppdrag att teckna avtal med servicenämnden gällande upphandling och avtalsförvaltning.
4. Kommunstyrelsen ges i uppdrag att besluta om förfrågningsunderlag, fatta tilldelningsbeslut samt teckna avtal.

Kommunstyrelsen beslutar för egen del, under förutsättning att kommunfullmäktige beslutar enligt ovan, följande.

1. Stadsdirektören ges i uppdrag att teckna avtal med serviceförvaltningen gällande upphandling och avtalsförvaltning.
2. Kommunstyrelsen delegerar till stadsdirektören, med möjlighet till vidaredelegation, att besluta om förfrågningsunderlag, fatta tilldelningsbeslut samt teckna avtal.
3. Kommunstyrelsen delegerar till stadsdirektören, med möjlighet till vidaredelegation, att förvalta avtalet och göra de justeringar som är föranledda av förändrade förhållanden under avtalstiden.

Föredragande borgarrådet Sten Nordin anför följande.

Ärendet

I februari 2008 beslutade kommunfullmäktige att en rad upphandlingsområden ska genomföras som centralupphandlingar (Dnr 020-3164/2007). Stadsledningskontoret föreslår nu att listan kompletteras med larm och bevakningstjänster och terminalglasögon eftersom dessa uppfyller de kriterier som tagits fram för centralupphandlingar, d.v.s. de är sådana varor/tjänster som inte bedöms som specifika för en verksamhet inom en särskild nämnd, utan utgör ett stöd till respektive kärnverksamhet. Larm- och bevakningstjänster har dessutom en strategisk betydelse i stadens säkerhetsarbete.

Beredning

Ärendet är berett av stadsledningskontorets förnyelseavdelning i samråd med stadens säkerhetschef samt servicenämndens upphandlingsavdelning.

Mina synpunkter

Kommunfullmäktige har under våren 2008 beslutat att en rad upphandlingsområden ska genomföras som centralupphandlingar. I beslutet konstateras att de områden som ska centralupphandlas inte kan vara statiska utan att områden måste kunna komma till och falla ifrån vid behov. Stadsledningskontoret föreslår nu kompletteringar.

Enligt gällande policys för upphandling och konkurrensutsättning, framhålls att när det finns starka affärsmässiga skäl för centralupphandling, ska det vara normalförfarande för sådana avtalsområden. De aktuella upphandlingsområdena är bevakningstjänster, larm och terminalglasögon. Områdena bedöms inte som specifika för en verksamhet inom en särskild nämnd och är därför lämpliga att upphandla centralt.

Borgarrådsberedningen tillstyrker föredragande borgarrådets förslag.

Reservation anfördes av borgarrådet *Yvonne Ruwaida* (mp) enligt följande.

Jag föreslår kommunstyrelsen föreslå kommunfullmäktige besluta att

1. Larm och bevakningstjänster samt terminalglasögon centralupphandlas i enlighet med föreliggande utlåtande.

2. Kommunstyrelsen ges i uppdrag att besluta om förfrågningsunderlag, fatta tilldelningsbeslut samt teckna avtal.
3. Kommunstyrelsen ges i uppdrag att förvalta avtalet och göra de justeringar som är föranledda av förändrade förhållanden under avtalstiden.

Jag föreslår borgarrådsberedningen föreslå kommunstyrelsen avslå följande punkter i förslaget:

1. Kommunstyrelsen ges i uppdrag att teckna avtal med servicenämnden gällande upphandling och avtalsförvaltning.
2. Stadsdirektören ges i uppdrag att teckna avtal med serviceförvaltningen gällande upphandling och avtalsförvaltning.
3. Kommunstyrelsen delegerar till stadsdirektören, med möjlighet till vidaredelegation, att besluta om förfrågningsunderlag, fatta tilldelningsbeslut samt teckna avtal.
4. Kommunstyrelsen delegerar till stadsdirektören, med möjlighet till vidaredelegation, att förvalta avtalet och göra de justeringar som är föranledda av förändrade förhållanden under avtalstiden.

Därutöver anföras följande:

Det är inte lämpligt att servicenämnden, som är tjänstemannastyrd, genomför upphandlingarna. Upphandlingarna bör tills vidare ligga under kommunstyrelsen med en egen upphandlingsenhet. Det är viktigt med fortsatt politisk insyn och styrning i upphandlings-verksamheten.

Med centralupphandling ökar möjligheten att kontrollera avtalstrohet när det gäller antidiskrimineringsklausulen. Bevakningen av antidiskrimineringsklausulens efterlevnad bland leverantörer och underleverantörer har tidigare varit bristfällig. Därför ska avtalstroheten gällande antidiskrimineringsklausulen särskilt bevakas. Det kräver också att antidiskrimineringsklausul även gäller underleverantörer, vilket inte är fallet med den antidiskrimineringsklausul som den borgerliga majoriteten har infört. Det är allvarligt att stockholmarna riskerar att underleverantörer diskriminerar med skattebetalarnas pengar.

Reservation anfördes av borgarrådet *Ann-Margarethe Livh* (v) enligt följande.

Jag föreslår borgarrådsberedningen besluta att

1. Ärendet återremitteras
2. Ärendet går på remiss till äldrenämnden samt tre stadsdelsnämnder, eftersom ärendet i viss del berör deras ansvarsområden.

Ärendet berör upphandling av trygghetslarm för äldre vilket ingår i äldrenämndens och stadsdelsnämndernas ansvarsområden. De borde få möjlighet att yttra sig över förslaget.

Kommunstyrelsen delar borgarrådsberedningens uppfattning och föreslår kommunfullmäktige besluta följande

1. Larm och bevakningstjänster samt terminalglasögon centralupphandlas i enlighet med detta utlåtande.
2. Kommunstyrelsen ges i uppdrag att förvalta avtalet och göra de justeringar som är föranledda av förändrade förhållanden under avtalstiden.
3. Kommunstyrelsen ges i uppdrag att teckna avtal med servicenämnden gällande upphandling och avtalsförvaltning.
4. Kommunstyrelsen ges i uppdrag att besluta om förfrågningsunderlag, fatta tilldelningsbeslut samt teckna avtal.

Kommunstyrelsen beslutar för egen del, under förutsättning att kommunfullmäktige beslutar enligt ovan, följande.

1. Stadsdirektören ges i uppdrag att teckna avtal med serviceförvaltningen gällande upphandling och avtalsförvaltning.
2. Kommunstyrelsen delegerar till stadsdirektören, med möjlighet till vidaredelegation, att besluta om förfrågningsunderlag, fatta tilldelningsbeslut samt teckna avtal.
3. Kommunstyrelsen delegerar till stadsdirektören, med möjlighet till vidaredelegation, att förvalta avtalet och göra de justeringar som är föranledda av förändrade förhållanden under avtalstiden.

Stockholm den 27 augusti 2008

På kommunstyrelsens vägnar:
STEN NORDIN

Anette Otteborn

Reservation anfördes av *Stefan Nilsson* och *Emilia Hagberg* (båda mp) med hänvisning till reservationen av (mp) i borgarrådsberedningen.

Reservation anfördes av *Ann-Margarethe Livh* (v) med hänvisning till reservationen av (v) i borgarrådsberedningen.

ÄRENDET

I februari 2008 beslutade kommunfullmäktige att en rad upphandlingsområden ska genomföras som centralupphandlingar (Dnr 020-3164/2007). Stadsledningskontoret föreslår nu att listan kompletteras med larm och bevakningstjänster och terminalglasögon eftersom dessa uppfyller de kriterier som tagits fram för centralupphandlingar, d.v.s. de är sådana varor/tjänster som inte bedöms som specifika för en verksamhet inom en särskild nämnd, utan utgör ett stöd till respektive kärnverksamhet. Larm- och bevakningstjänster har dessutom en strategisk betydelse i stadens säkerhetsarbete.

BEREDNING

Ärendet är berett av stadsledningskontorets förnyelseavdelning i samråd med stadens säkerhetschef samt servicenämndens upphandlingsavdelning.

Stadsledningskontoret

Stadsledningskontorets tjänsteutlåtande daterat den 16 maj 2008 har i huvudsak följande lydelse.

I februari 2008 beslutade kommunfullmäktige att en rad upphandlingsområden ska genomföras som centralupphandlingar (Dnr 020-3164/2007). Stadsledningskontoret föreslår nu att listan kompletteras med larm och bevakningstjänster och terminalglasögon eftersom dessa uppfyller de kriterier som tagit fram för centralupphandlingar, d.v.s. de är sådana varor/tjänster inte bedöms som specifika för en verksamhet inom en särskild nämnd, utan utgör ett stöd till respektive kärnverksamhet. Larm- och bevakningstjänster har dessutom en strategisk betydelse i stadens säkerhetsarbete.

Bakgrund

I februari 2008 beslutade kommunfullmäktige att en rad upphandlingsområden ska genomföras som centralupphandlingar (Dnr 020-3164/2007). I ärendet framhålls att de områden som ska centralupphandlas inte kan vara statiska utan att områden måste kunna komma till och falla ifrån vid behov.

Flertalet av stadens förvaltningar omfattas idag av ramavtal om bevakningstjänster samt ramavtal av tekniska larminstallationer. Avtalen om tekniska larminstallationer innefattar dels trygghetslarm för installation i enskilda hem eller särskilda boenden, dels passage-, inbrotts- och överfallslarm.

Avtalen om bevakningstjänster, som upphandlats av Kommentus, löper ut 2008-08-31, men kan förlängas i ytterligare 1 år. Avtalen om larminstallationer löper däremot ut 2008-08-31 och kan, enligt avtalen, inte förlängas ytterligare.

Upphandling av bevakningstjänster samt passage-, inbrotts- och överfallsalarm har dessutom en stark koppling till stadens säkerhetsarbete.

När det gäller terminalglasögon har staden ett samarbete med Stockholms läns landsting (SLL) som löpande genomför denna upphandling för båda organisationernas räkning. Nuvarande avtal löper ut 2008-10-31 och en ny upphandling har initierats av SLL.

Ärendets beredning

Ärendet är berett av stadsledningskontorets förnyelseavdelning i samråd med stadens säkerhetschef. Även Servicenämndens upphandlingsavdelning har varit delaktig i beredningen.

Stadsledningskontorets synpunkter och förslag

Stadsledningskontoret anser att bevakningstjänster, larm, förutom trygghetslarm, samt terminalglasögon är områden som ska läggas till listan över områden som ska upphandlas centralt och att serviceförvaltningen bör ges detta uppdrag. De aktuella upphandlingsområdena ingick inte i den ursprungliga listan eftersom det vid den tidpunkt den skrevs inte var klar hur dessa behov skulle hanteras inom staden.

De avtalsområden som föreslås, är liksom de som redan beslutats vara centralupphandlingar, sådana där varorna/tjänsterna inte bedöms som specifika för en verksamhet inom en särskild nämnd, utan utgör ett stöd till respektive kärnverksamhet.

Tjänsterna avseende larm och bevakning är av stor betydelse för stadens säkerhetsarbete. Av stadens säkerhetspolicy (dnr 307-4721/2007) framgår att stadens säkerhetsarbete ska fokusera på de förebyggande insatserna. Säkerhetsaspekterna ska beaktas i all verksamhet, vid planering av ny verksamhet samt i planering av stadens utveckling. Detta förslag om centralupphandling av bevakningstjänster ska ses som en del av kommunstyrelsens övergripande ansvar för säkerhetsarbetet.

Det finns särskild lagstiftning om hur upphandlingar som rör rikets säkerhet ska hanteras, s.k. SUA-upphandlingar. Stadsledningskontoret kommer att utreda om dessa upphandlingar är av denna karaktär, och om så är fallet, i samråd med serviceförvaltningen se till att upphandlingarna genomförs i enlighet med dessa regler.

Marknaden för leverantörer av trygghetslarm är delvis en annan än den för säkerhetsrelaterade larminstallationer, och trygghetslarmen har dessutom inte samma koppling till stadens säkerhetsarbete. Därutöver är det främst stadsdelsnämnderna som har intresse av trygghetslarm. Av dessa anledningar föreslås denna del av upphandlingen brytas ut och skötas i särskild ordning.

När det gäller terminalglasögon för anställda som behöver glasögon för bildskärmsarbete har staden ett samarbete med Stockholms läns landsting (SLL) som löpande genomför denna upphandling för båda organisationernas räkning. En ny upphandling kommer att genomföras under 2008. Ett centralupphandlingsbeslut underlättar för staden att ansluta sig till SLL:s upphandling genom fullmakt.