

**Utlåtande 2008:159 RV (Dnr 307-1592/2008)**

**Bildandet av ett gemensamt brandförbund (kommunal-  
förbund)**

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta följande

1. Staden skall enligt de principer som redovisas nedan samt i ärendet i övrigt gå in i samverkan inom området skydd mot olyckor genom att ansöka om att antas som medlem i befintligt kommunalförbund med organisationsnummer 222000-0356 fr.o.m. den 1 januari 2009.
2. Förbundsordning enligt redovisat förslag i ärendet antas, *bilaga 1a*.
3. Fullmäktige medger att det egna kapitalet i kommunalförbundet per den 1 januari 2009 uppgår till 40 mnkr med den fördelning och avräkning som redovisas i ärendet.
4. Modell för andels- och kostnadsfördelning enligt de principer som redovisas i ärendet godkänns.
5. Tillgångar exklusive fastigheter överlåts till kommunalförbundet på sätt som redovisas i ärendet.
6. Tillämpning vad gäller pensioner i enlighet med redovisade principer 4A och 4B godkänns.
7. Brand- och räddningsnämnden avvecklas den 28 februari 2009.
8. Till kommunalförbundets förbundsfullmäktige utses 12 ordinarie ledamöter och 12 ersättare från och med den 1 januari 2009 till och med den 31 december 2010 i enlighet med förbundsordningen.

Kommunstyrelsen föreslår, under förutsättning av kommunfullmäktiges beslut, för egen del följande.

1. Stadsdirektören uppdras att teckna avtal med det nybildade gemensamma brandförbundet om innehållet i krishanteringsuppdraget som staden via avgiften betalar för.

2. Stadsledningskontoret ges i uppdrag att utreda möjligheterna att överföra ansvaret för att fullgöra de uppgifter som enligt lag eller annan författning ankommer på kommuns hemvärnsnämnd från brand- och räddningsnämnden till socialtjänstnämnden från och med den 1 januari 2009.
3. Stadsledningskontoret ges i uppdrag att utreda möjligheten att föra över ansvaret för att fullgöra de uppgifter som regleras i lag (1988:868) om hantering av brandfarliga varor och förordning (1988:1145) om brandfarliga och explosiva varor överförs från stadsbyggnadsnämnden till det nybildade gemensamma brandförbundet från och med den 1 januari 2009.

**Föredragande borgarrådet Joakim Larsson** anför följande.

#### *Ärendet*

Elva kommuner föreslås bilda ett gemensamt kommunalförbund: Danderyd, Lidingö, Nacka, Solna, Stockholm, Sundbyberg, Täby, Vallentuna, Vaxholm, Värmdö och Österåker. I dessa kommuner bor idag drygt 1,2 miljoner människor. Avsikten är att kommunalförbundet i stort ska överta kommunernas ansvar inom området skydd mot olyckor fr.o.m. den 1 januari 2009.

Arbetet mot ett gemensamt räddningstjänstförbund har skett genom förstudie och fördjupad studie i maj respektive oktober 2007. En rapport som kompletterar den fördjupade studien presenterades i slutet av november 2007. Därefter har ytterligare förtydliganden och djupare analys inom vissa områden redovisats för den politiska styrgruppen och för representanter för de berörda kommunerna så att processen kunnat fortgå.

Fortsatt förberedelsearbete har skett genom att kommunerna har lämnat synpunkter och tillstyrkt pågående arbete med bildandet av en gemensam räddningstjänst under våren 2008. (Ärende till kommunstyrelsen Dnr 307-680/2008)

Parallellt med att kommunerna lämnat synpunkter och tillstyrkt pågående förberedelsearbete har initiativ tagits och samtal skett mellan politiska företrädare i de berörda kommunerna. Samtalen har lett till att Lidingö, Nacka, Solna, Stockholm och Sundbyberg föreslås gå in i det befintliga Södra Roslagens Brandförsvarsförbund som i nuläget består av Danderyd, Täby, Vallentuna,

Vaxholm, Värmdö och Österåker. På så sätt behöver *inget nytt* kommunalförbund bildas. Det utökade Södra Roslagens Brandförsvarsförbund föreslås starta sin verksamhet fr.o.m. den 1 januari 2009, men under nytt namn.

Berörda kommuner avses att senast under oktober 2008 formellt ta ställning till deltagande i kommunalförbundet. Inför denna beslutsprocess har gemensamt underlag till kommunerna tagits fram med referens till utförligare bilagor (bilaga 1 till tjänsteutlåtandet). Det nu föreliggande gemensamma underlaget för beslut har beaktat synpunkterna som de berörda kommunerna lämnat.

### *Beredning*

Ärendet har remitterats till stadsledningskontoret, Stockholms Stadshus AB, Stockholm Vatten AB, brand- och räddningsnämnden, fastighetsnämnden och stadsbyggnadsnämnden.

*Stadsledningskontoret* tillstyrker bildandet av ett gemensamt brandförbund för storstockholmsregionen. Stadsledningskontoret anser att en gemensam räddningstjänst skapar utvecklingsmöjligheter för långsiktig planering, för strategier samt vid insatser. En gemensam organisation skapar synergieffekter och medger kraftsamling inom flera områden. Gemensam hantering av administration och lokaler skapar flexibilitet och bättre kostnadseffektivitet. Det leder även till ökad rationalitet och möjlighet till effektiviseringar av verksamheten. Det nya, större förbundet, förmår också tillhandahålla olika specialiseringar som kan vara svårt att finansiera i en mindre organisation.

I förslaget till kommunalförbundets mål och verksamhetsidé framgår att arbetet ska inriktas mot förebyggande åtgärder inom området skydd mot olyckor. För att detta arbete ska kunna bedrivas effektivt och framgångsrikt är det angeläget att samarbetet utvecklas mellan kommunerna och med samordnaren för respektive kommuns säkerhetsarbete.

Parallellt krävs att kommunalförbundet finner former för samråd med medlemskommunerna inför budget- och uppföljningsprocessen samt i processen för kommunalförbundets handlingsprogram.

Stockholms stad leder och samordnar stadens säkerhetsutvecklingsarbete. Arbetet har starkt fokus på det förebyggande arbetet, d.v.s. hur staden arbetar för att undvika risker, hot, allvarliga och extraordinära händelser samt med att skapa väl fungerande säkerhetsorganisationer. En central framgångsfaktor i denna utveckling är det stöd som stadens förvaltningar och bolag erhåller via den stöd- och rådgivarorganisation som stadsledningskontoret byggt upp i samarbete med Stockholms brandförsvär. Det är angeläget att detta arbete

fortskrider och vidareutvecklas vid bildningen av ett nytt räddningstjänstförbund och vid tillskapandet av dess organisationsstruktur.

Ambitionen är att det gemensamma kommunalförbundet ska åstadkomma en effektivisering motsvarande 8 % inom 5 år. Detta kan främst göras genom att effektivisera ledning, stöd- och overheadkostnader, samlokalisering av räddningstjänstcentralen och flexibla nyttjande av resurser, främst operativ personal. På sikt kan även förändring av brandstationsstrukturen komma att ske. Det är viktigt att det nya förbundet lyckas uppnå dessa effektiviseringar.

Stadsledningskontoret har under processen tagit en aktiv del i arbetet fram emot det förslag som nu föreligger till bildande av ett gemensamt räddningstjänstförbund. Strategiskt viktiga avdelningar och kompetenser, såsom juridisk, personalstrategisk och ekonomisk specialistkompetens inom stadsledningskontoret har granskat underlaget för förbundsbyggnaden.

Stadsledningskontoret föreslår att Stockholms brandförsvaret ska ingå i den nya förbundsbyggnaden och ansöka om att antas som medlem i befintligt kommunalförbund, nuvarande Södra Roslagens brandförsvarsförbund med organisationsnummer 222000-0356 fr.o.m. den 1 januari 2009.

*Stockholms Stadshus AB* har inte inkommit med svar på remissen.

*Stockholm Vatten AB* har i sak inget att tillföra i frågan om bildandet av ett gemensamt räddningstjänstförbund inom storstockholmsområdet.

*Brand- och räddningsnämnden* tillstyrker bildandet av ett gemensamt brandförbund för Storstockholmsregionen. Nämnden föreslår ett antal förändringar inom Stockholms stad.

För närvarande ligger tillståndsgivning vad gäller brandfarlig vara på stadsbyggnadsnämnden. Enligt förslaget till förbundsordning överförs detta ansvar till kommunalförbundet. Brandförsvaret har kontaktat stadsbyggnadskontoret i denna fråga med syfte att samverka i denna process. Stadsbyggnadskontoret har även beslutsunderlaget på remiss.

Vidare förläggs ett utökad uppdrag inom krisberedskapsområdet till kommunalförbundet (jfr lag 2003:778 om kommuners och landstings åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap), vilket ligger i linje med det uppdrag som stadsledningskontoret redan tilldelat brandförsvaret enligt särskild överenskommelse. Dessutom kan kommunalförbundet via avtal åta sig uppgifter i anslutning till kommunalförbundets kompetensområde, t.ex. sjukvårdsuppdrag eller utbildning av stadens krisledningsfunktion.

Brandförsvaret har under lång tid via en särskild delegation under nämnden hanterat bidrag till hemvärnskompaniers lokaler samt remisser från försvarsmakten om antagande av hemvärnsmän. Detta kommer enligt förslaget till förbundsordning inte att vara en uppgift för kommunalförbundet. För-

valtningen föreslår att staden under innevarande år beslutar överföra dessa uppgifter till annan lämplig förvaltning.

Ett beslut av kommunfullmäktige i enlighet med beslutsunderlaget kommer att föra med sig att brand- och räddningsnämndens ansvarsområde i stället överflyttas till kommunalförbundet. Utifrån detta föreslår förvaltningen att staden tar initiativ till att vid lämplig tidpunkt avveckla brand- och räddningsnämnden.

*Fastighetskontoret* har inkommit med ett kontorsyttrande och har inget att erinra mot förslaget. Kontoret konstaterar att fastighetsnämndens resultat inte ska påverkas. Dock anser kontoret att hyressättningsprincipernas för- och nackdelar ytterligare bör utredas. Tveksamhet råder om självkostnadsprincipens förträfflighet.

*Stadsbyggnadskontoret* har inkommit med kontorsyttrande. Förslaget om gemensamt brandförbund innebär bl.a. att ärenden om tillstånd för brandfarlig vara övergår till det nya förbundet, och därmed utgår ur stadsbyggnadsnämndens ansvarsområde och stadsbyggnadskontorets verksamhet. Kontoret tillstyrker denna ändring, som förutsätter att en tidigare tillstyrkt lagändring genomförs, och har inga erinringar mot förslaget till räddningstjänstförbund i övrigt.

#### *Mina synpunkter*

Stockholms stad utgör navet i en region på kraftig frammarsch. Om tjugo år beräknas Stockholms stad ha en miljon invånare och Stockholm-Mälardalsregionen uppemot 3,5 miljoner. Det är positivt att många företag väljer att etablera sig här, skapar en efterfrågan på arbetskraft och därmed ett inflyttningstryck. Regionen står i och med detta också inför stora utmaningar. En tätare stad med nya höga hus, nya stora bostadsområden, vägbyggen och reparationsarbeten och en järnvägstunnel genom hela city stärker Stockholms konkurrenskraft men innebär också risker.

Operativt fungerar samarbetet i länet väl. Det ställs dock allt högre krav på organisationens kompetens att hantera en alltmer komplex riskbild redan på planeringsstadiet. Det förebyggande arbetet blir också till större del i fokus med den nya lagstiftningen och i och med att nya riskmiljöer uppstår. Det finns också behov av att tillsynsarbetet skärps. Denna utveckling leder till att Stockholm måste anpassa sin verksamhet för att möta morgondagens behov. En större stad och region ställer också helt andra krav på förmågan att möta framtida risker.

En gemensam räddningstjänst skapar utvecklingsmöjligheter och ger gemensam ledning för långsiktig planering, för strategier samt vid insatser. Gemensam hantering av administration och lokaler skapar flexibilitet och bättre kostnadseffektivitet. Det leder även till ökad rationalitet och möjlighet till effektiviseringar av verksamheten. En gemensam organisation skapar synergi-effekter och medger kraftsamling inom flera områden. En väl utvecklad gemensam räddningstjänst i regionen bidrar till målet om ett Stockholm i världsklass.

För att möta de utmaningar som redan gör sig påmindas arbetar elva kommuner i Storstockholmsregionen tillsammans för att bilda ett gemensamt kommunalförbund för brandförsvaret. De kommuner som omfattas är Danderyd, Lidingö, Nacka, Solna, Stockholm, Sundbyberg, Täby, Vallentuna, Vaxholm, Värmdö och Österåker.

Ambitionen är att det gemensamma kommunalförbundet ska åstadkomma en effektivisering motsvarande 8 % över 5 års tid. Detta kan främst göras genom att effektivisera ledning, stöd- och overheadkostnader, samlokalisering av räddningstjänstcentralen och flexiblare nyttjande av resurser, främst operativ personal. På sikt kan även förändring av brandstationsstrukturen komma att ske. Erfarenheter från liknande fusionsarbete har visat att rationaliseringseffekter inte uppstår omedelbart och jag räknar därför med att ekonomiska effekter av samordningsvinster ska uppstå först under förbundets andra år. Målet är att skapa en attraktiv, slagkraftig, kompetent och effektiv organisation.

En högst preliminär kalkyl i vilken en tidig prognos för stadens pensionskostnader enligt SAP-R ingår (dessa pensionskostnader ligger utanför brand- och räddningsnämndens budget) redovisas nedan.

Avgift till förbundet	-308,0
Budget för brandförsvaret 2009	289,0
PAS beräkning av SAP-R	14,9
Högre kostnad vid medlemskap i förbundet	-4,1

I det gemensamma ärendet om kommunalförbund har förutsatts att avgiften uppräknas årligen med ett lämpligt sammansatt lönekostnads- och prisutvecklingsindex. Normalt ger staden inte ersättning för pris- och löneökningar. Det förutsätts att ett internt rationaliseringsarbete genomförs. I detta fall föreslås dock att ett avsteg görs från den gällande principen och att avgiften till förbundet, exklusive pensionskostnader enligt SAP-R, räknas upp med 1,5 procent till 2009, motsvarande 4,3 mnkr.

Engångseffekter skulle med dagens mycket preliminära kännedom om de ingående posterna vid inträdet i förbundet, kunna beräknas till netto -3,5 mnkr enligt tabellen nedan:

Stadens andel av förbundets eget kapital	-26,8
Tillgångar som förs över till förbundet	81,0
<i>Stadens fordran på förbundet</i>	<i>54,2</i>
Stadens kostnader för SAP-R, ansvarsförbindelsen	-57,7
<i>Netto</i>	<i>-3,5</i>

Till nettot om -3,5 mnkr ska även läggas kostnader för avveckling av brand- och räddningstjänstnämnden. Dessa kostnader beräknas till 5,0 mnkr och består av kostnader för bokslut/VB om 0,9 mnkr samt kostnader för övertid och komptid om 4,1 mnkr.

Därutöver kan det uppstå kostnader som i dagsläget inte är kända såsom för personal som inte följer med över till förbundet och för eventuella tvister med leverantörer med vilka staden har avtal.

Stadsledningskontoret föreslår att pensionsskulden och de årliga uppräkningsarna av denna blir föremål för vidare utredning och att avgiften till förbundet jämkas vid en kontrolltidpunkt när de verkliga förhållandena är kända.

I bilaga 4A står, avseende pensioner för Solna, Sundbyberg och Lidingö, följande: ”Inga särskilda beslut behövs i pensionshänseende. De tre kommunerna fortsätter att ansvara för pensionsåtaganden före 2002 (Solna och Sundbyberg) respektive 2001 (Lidingö). Övriga åtaganden svarar Stockholms stad för.” Det bör emellertid påpekas att de pensionsskulder som staden tog ansvar för i samband med avtalen med Solna/Sundbyberg respektive Lidingö ska regleras i samband med bildandet av kommunalförbundet.

Stockholms stad erhåller årligen ca 20 mnkr i bidrag från staten för uppbyggnad av stadens krishanteringsförmåga i enlighet med lag (2006:544) om kommuners och landstings åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap. Enligt beslut i kommunfullmäktige erhåller Stockholms brandförsvaret 10,5 mnkr utav denna summa för utförandet av vissa specificerade uppgifter inom ramen för uppbyggnaden av stadens krishanteringsförmåga. I dagsläget ingår detta i den ordinarie budgeten i Stockholms brandförsvaret och kommer således att ingå som en del av avgiften som staden ska betala till det kommande kommunalförbundet. Staden förutsätter att uppgifterna även fortsättningsvis utförs av det nya kommunalförbundet. Stadsledningskontoret föreslår att kommunfullmäktige uppdrar åt kommunstyrelsen att

teckna avtal med Storstockholms Brandförsvaret om innehållet i krishanteringsuppdraget som staden via avgiften betalar för.

Staden har samordningsansvar inom sitt geografiska område för skydd mot olyckor. Förbundsbyggnaden innebär inte några utökade uppgifter eller kostnader för staden i denna del.

Samtal pågår mellan fastighetsnämnden och Stockholms brandförsvaret avseende de fastigheter som ska övergå till fastighetsnämnden. Någon överenskommelse och något hyresavtal har ännu inte hunnit upprättas. Stadsledningskontoret föreslår därför att fastighetsnämnden ger förslag på självkostnadsnivån för fastigheterna i nämndens verksamhetsplan för 2009 (VP) och att självkostnadshyran fastställs av kommunstyrelsen i det så kallade justeringsärendet; Nämndernas verksamhetsplaner med budget 2009. I självkostnadshyran ska ingå kapitalkostnader i form av avskrivningar och internränta.

Stadsledningskontoret föreslår att Stockholms brandförsvaret ska ingå i den nya förbundsbyggnaden och ansöka om att antas som medlem i befintligt kommunalförbund, nuvarande Södra Roslagens brandförsvarsförbund med organisationsnummer 222000-0356 fr.o.m. den 1 januari 2009.

Ett beslut av kommunfullmäktige i enlighet med beslutsunderlaget innebär i juridisk mening att Stockholms brandförsvaret skiljs från staden. I och med att den operativa verksamheten övergår till kommunalförbundet från och med den 1 januari 2009 kommer brand- och räddningsnämnden att ha vissa administrativa uppgifter kvar såsom framläggande av bokslut m.m. Utifrån detta föreslår stadsledningskontoret att brand- och räddningsnämnden finns kvar till och med den 28 februari 2009.

Förbundsfullmäktige består av 35 ledamöter och 35 ersättare utsedda av medlemskommunerna. Stockholms kommunfullmäktige har enligt föreliggande förbundsordning att utse 12 ordinarie ledamöter och 12 ersättare till förbundsfullmäktige.

### *Bilagor*

1. Beslutsunderlag, förslag till gemensamt tjänsteutlåtande för de 11 kommunerna
  - a. Förbundsordning
  - b. Fastigheter
  - c. Pensioner (PWC:s underlag)
    - i. Pensioner; Lidingö, Nacka, Solna, Stockholm, Sundbyberg
    - ii. Pensioner; SRB-kommuner
  - d. Remissammanställning

2. MBL-protokoll
  - a. Kommunal
  - b. BRF
  - c. SKTF
3. Brandförsvarets riskbedömning
  - a. Riskbedömning förbunds bildning
  - b. Sammanfattning av riskbedömning och handlingsplanen

**Borgarrådsberedningen** tillstyrker föredragande borgarrådets förslag.

**Reservation** anfördes av borgarrådet *Yvonne Ruwaida* (mp) enligt följande.

Jag föreslår kommunstyrelsen föreslå kommunfullmäktige besluta att

1. bifalla borgarrådets förslag till beslut
2. uppdra åt Stockholms stads representant i interimstyrelsen att uppmana interimstyrelsen, som ska förbereda bildandet av det gemensamma räddningstjänstförbundet, att genomföra en utredning för att klargöra hur en politisk representation av samtliga partier som sitter i kommunfullmäktige i de kommuner som ingår i kommunalförbundet kan uppnås för den blivande styrelsen för brandförvarsförbundet.
3. därutöver anföra följande:

Stockholms brandförsvaret är en viktig del av stadens krisledningsorganisation. Säkerhet och skydd mot olyckor för dem som bor, verkar och vistas i Stockholm är en viktig fråga. Det sker en kraftig utbyggnad av bostäder i Stockholm och flera stora infrastrukturprojekt är på gång. Tunnlar och andra undermarksanläggningar används i större utsträckning och transporter med farligt gods ökar. Det finns även ett stort behov av klimatberedskap inför det växande klimathotet, särskilt med tanke på de stora riskerna för översvämning innan Slussen och Södertälje kanal har byggts om för högre avtappingskapaciteter. Detta innebär fler och nya typer av riskscenarier.

Allt högre krav ställs därmed på räddningstjänsten vilket leder till en ökad arbetsbelastning. För att möta denna utveckling krävs en utökning av nuvarande personalstyrkan. Det är viktigt att Stockholms brandförsvaret fortsatt har resurser till en säker bemanning på stationerna och möjlighet att delta i förebyggande arbete för skydd mot olyckor. Det går inte att spara in mer på personalen efter majoritetens tidigare besparingar utan negativa konsekvenser för verksamheten.

Brandförsvarets föredömliga miljöarbete ska fortsätta utvecklas och spridas till andra kommuner i det nya kommunalförbundet, så att alla ingående kommuner utvecklar sitt miljöarbete och klarar höga miljökrav inom verksamheten. Det finns en

stor potential för att miljöanpassa anläggningarna. Åtgärder ska införas systematiskt och stadens anläggningar ska energieffektiviseras med 20 %.

**Reservation** anfördes av borgarrådet *Ann-Margarethe Livh* (v) enligt följande.

Jag föreslår att kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta följande

1. Begära undantag för val av ledamöter och ersättare i det gemensamma kommunförbundet
2. Ledamot/ersättare ska kunna nomineras utan att vara ledamot eller ersättare i medlemskommunens kommunfullmäktige.
3. Därutöver framföra följande

För att en så bred spridning av politiska representanter som möjligt ska kunna ske måste utrymme finnas för politiska partier att välja annan person än sådan som är vald ledamot eller ersättare i medlemskommunens fullmäktige.

Det har visat sig vid val till uppdrag till t.ex. tingsrätt att politiska partier inte kunnat uppfylla sin kvot av nämndemän. Då är det olyckligt om man binder sig för att endast de som valts till kommunfullmäktige ska vara behöriga att representera partierna i kommunförbundets organ.

**Kommunstyrelsen** delar borgarrådsberedningens uppfattning och föreslår kommunfullmäktige besluta följande

1. Staden skall enligt de principer som redovisas nedan samt i ärendet i övrigt gå in i samverkan inom området skydd mot olyckor genom att ansöka om att antas som medlem i befintligt kommunalförbund med organisationsnummer 222000-0356 fr.o.m. den 1 januari 2009.
2. Förbundsordning enligt redovisat förslag i ärendet antas, *bilaga 1a*.
3. Fullmäktige medger att det egna kapitalet i kommunalförbundet per den 1 januari 2009 uppgår till 40 mnkr med den fördelning och avräkning som redovisas i ärendet.
4. Modell för andels- och kostnadsfördelning enligt de principer som redovisas i ärendet godkänns.
5. Tillgångar exklusive fastigheter överlåts till kommunalförbundet på sätt som redovisas i ärendet.
6. Tillämpning vad gäller pensioner i enlighet med redovisade principer 4A och 4B godkänns.
7. Brand- och räddningsnämnden avvecklas den 28 februari 2009.
8. Till kommunalförbundets förbundsfullmäktige utses 12 ordinarie ledamöter och 12 ersättare från och med den 1 januari 2009 till och med den 31 december 2010 i enlighet med förbundsordningen.

**Kommunstyrelsen** föreslår, under förutsättning av kommunfullmäktiges beslut, för egen del följande

1. Stadsdirektören att teckna avtal med det nybildade gemensamma brandförbundet om innehållet i krishanteringsuppdraget som staden via avgiften betalar för.
2. Stadsledningskontoret ges i uppdrag att utreda möjligheterna att överföra ansvaret för att fullgöra de uppgifter som enligt lag eller annan författning ankommer på kommuns hemvärnsnämnd överförs från brand- och räddningsnämnden till socialtjänstnämnden från och med den 1 januari 2009.
3. Stadsledningskontoret ges i uppdrag att utreda möjligheten att föra över ansvaret för att fullgöra de uppgifter som regleras i lag (1988:868) om hantering av brandfarliga varor och förordning (1988:1145) om brandfarliga och explosiva varor överförs från stadsbyggnadsnämnden till det nybildade gemensamma brandförbundet från och med den 1 januari 2009.

Stockholm den 24 september 2008

På kommunstyrelsens vägnar:  
STEN NORDIN

Joakim Larsson

*Anette Otteborn*

**Reservation** anfördes av *Stefan Nilsson* (mp) med hänvisning till reservationen av (mp) i borgarrådsberedningen.

**Reservation** anfördes av *Ann-Margarethe Livh* (v) med hänvisning till reservationen av (v) i borgarrådsberedningen.

## ÄRENDET

Elva kommuner föreslås bilda ett gemensamt kommunalförbund: Danderyd, Lidingö, Nacka, Solna, Stockholm, Sundbyberg, Täby, Vallentuna, Vaxholm, Värmdö och Österåker. I dessa kommuner bor idag drygt 1,2 miljoner människor. Avsikten är att kommunalförbundet i stort ska överta kommunernas ansvar inom området skydd mot olyckor fr.o.m. den 1 januari 2009.

Arbetet mot ett gemensamt räddningstjänstförbund har skett genom förstudie och fördjupad studie i maj respektive oktober 2007. En rapport som kompletterar den fördjupade studien presenterades i slutet av november 2007. Därefter har ytterligare förtydliganden och djupare analys inom vissa områden redovisats för den politiska styrgruppen och för representanter för de berörda kommunerna så att processen kunnat fortgå.

Fortsatt förberedelsearbete har skett genom att kommunerna har lämnat synpunkter och tillstyrkt pågående arbete med bildandet av en gemensam räddningstjänst under våren 2008. (Ärende till kommunstyrelsen Dnr 307-680/2008)

Parallellt med att kommunerna lämnat synpunkter och tillstyrkt pågående förberedelsearbete har initiativ tagits och samtal skett mellan politiska företrädare i de berörda kommunerna. Samtalen har lett till att Lidingö, Nacka, Solna, Stockholm och Sundbyberg föreslås gå in i det befintliga Södra Roslagens Brandförsvarsförbund som i nuläget består av Danderyd, Täby, Vallentuna, Vaxholm, Värmdö och Österåker. På så sätt behöver *inget nytt* kommunalförbund bildas. Det utökade Södra Roslagens Brandförsvarsförbund föreslås starta sin verksamhet fr.o.m. den 1 januari 2009, men under nytt namn.

Berörda kommuner avses att senast under oktober 2008 formellt ta ställning till deltagande i kommunalförbundet. Inför denna beslutsprocess har gemensamt underlag till kommunerna tagits fram med referens till utförligare bilagor (bilaga 1 till tjänsteutlåtandet). Det nu föreliggande gemensamma underlaget för beslut har beaktat synpunkterna som de berörda kommunerna lämnat.

## BEREDNING

Ärendet är initierat av kommunstyrelsen. Ärendet har remitterats till stadsledningskontoret, Stockholms Stadshus AB, Stockholm Vatten AB, brand- och räddningsnämnden, fastighetsnämnden, stadsbyggnadsnämnden.

## Stadsledningskontoret

**Stadsledningskontorets** tjänsteutlåtande daterat den 22 augusti 2008 har i huvudsak följande lydelse.

Stockholms stad utgör navet i en region på kraftig frammarsch. Om tjugo år beräknas Stockholms stad ha en miljon invånare och Stockholm-Mälardalsregionen uppemot 3,5 miljoner. Denna utveckling leder till att Stockholm måste anpassa sin verksamhet för att möta morgondagens behov. Allt från bostäder, kommunikationer och företagsklimat till vård och skola måste utvecklas. En större stad och region ställer också helt andra krav på förmågan att möta framtida risker.

En gemensam räddningstjänst skapar utvecklingsmöjligheter och ger gemensam ledning för långsiktig planering, för strategier samt vid insatser. Gemensam hantering av administration och lokaler skapar flexibilitet och bättre kostnadseffektivitet. Det leder även till ökad rationalitet och möjlighet till effektiviseringar av verksamheten. En gemensam organisation skapar synergieffekter och medger kraftsamling inom flera områden. En väl utvecklad gemensam räddningstjänst i regionen bidrar till målet om ett Stockholm i världsklass.

Elva kommuner omfattas av förslaget om att bilda ett gemensamt kommunalförbund: Danderyd, Lidingö, Nacka, Solna, Stockholm, Sundbyberg, Täby, Vallentuna, Vaxholm, Värmdö och Österåker. I dessa kommuner bor idag sammantaget drygt 1,2 miljoner människor. Detta innebär att från och med 2009 01 01 föra ihop de berörda kommunernas räddningstjänster i en interkommunal samverkan inom området skydd mot olyckor genom den offentligt-rättsliga samverkansformen kommunalförbund.

Ambitionen är att det gemensamma kommunalförbundet ska åstadkomma en effektivisering motsvarande 8 % inom 5 år. Detta kan främst göras genom att effektivisera ledning, stöd- och overheadkostnader, samlokalisering av räddningstjänstcentralen och flexiblare nyttjande av resurser, främst operativ personal. På sikt kan även förändring av brandstationsstrukturen komma att ske.

I ärendet, under rubriken stadsledningskontorets synpunkter och förslag, finns en mer detaljerad redovisning och en kalkyl. För staden beräknas preliminärt en lägre kostnad om 5 mnkr år 2009 vid inträdet i förbundet.

Det finns flera personalstrategiska fördelar med att bilda ett gemensamt räddningstjänstförbund. En viktig fråga är att förbundsledningen får en bred intern rekryteringsbas hos samtliga personalkategorier. Det skapas positiva synergieffekter genom möjligheter till samordning av kompetensutveckling hos en och samma arbetsgivare med kortare beslutsvägar och utbyte av erfarenheter från tidigare kommuners räddningstjänster.

Stadsledningskontoret och Stockholms brandförsvaret har aktivt och gemensamt deltagit i den utredningsprocess som lett fram till det slutgiltiga förslaget till ställningstagande. Detta har inneburit att det under processens gång varit möjligt att påverka ut-

formningen av beslutsunderlaget. Stadsledningskontoret har mot denna bakgrund, i likhet med tidigare angivna remissvar, inget att erinra mot föreliggande förslag till beslutsunderlag.

### ***Stadsledningskontorets synpunkter och förslag***

Stockholms stad utgör navet i en region på kraftig frammarsch. Om tjugo år beräknas Stockholms stad ha en miljon invånare och Stockholm-Mälardalsregionen uppemot 3,5 miljoner. Denna utveckling leder till att Stockholm måste anpassa sin verksamhet för att möta morgondagens behov. Allt från bostäder, kommunikationer och företagsklimat till vård och skola måste utvecklas. En större stad och region ställer också helt andra krav på förmågan att möta framtida risker.

Stadsledningskontoret menar att en gemensam räddningstjänst skapar utvecklingsmöjligheter för långsiktig planering, för strategier samt vid insatser. En gemensam organisation skapar synergieffekter och medger kraftsamling inom flera områden. Gemensam hantering av administration och lokaler skapar flexibilitet och bättre kostnadseffektivitet. Det leder även till ökad rationalitet och möjlighet till effektiviseringar av verksamheten. Det nya, större förbundet, förmår också tillhandahålla olika specialiseringar som kan vara svårt att finansiera i en mindre organisation.

I förslaget till kommunalförbundets mål och verksamhetsidé framgår att arbetet ska inriktas mot förebyggande åtgärder inom området skydd mot olyckor. För att detta arbete ska kunna bedrivas effektivt och framgångsrikt är det angeläget att samarbetet utvecklas mellan kommunerna och med samordnaren för respektive kommuns säkerhetsarbete.

Parallellt krävs att kommunalförbundet finner former för samråd med medlemskommunerna inför budget- och uppföljningsprocessen samt i processen för kommunalförbundets handlingsprogram.

Stockholms stad leder och samordnar stadens säkerhetsutvecklingsarbete. Arbetet har starkt fokus på det förebyggande arbetet, d v s hur staden arbetar för att undvika risker, hot, allvarliga och extraordinära händelser samt med att skapa väl fungerande säkerhetsorganisationer. En central framgångsfaktor i denna utveckling är det stöd som stadens förvaltningar och bolag erhåller via den stöd- och rådgivarorganisation som stadsledningskontoret byggt upp i samarbete med Stockholms brandförsvaret. Det är angeläget att detta arbete fortskrider och vidareutvecklas vid bildningen av ett nytt räddningstjänstförbund och vid tillskapandet av dess organisationsstruktur.

Ambitionen är att det gemensamma kommunalförbundet ska åstadkomma en effektivisering motsvarande 8 % inom 5 år. Detta kan främst göras genom att effektivisera ledning, stöd- och overheadkostnader, samlokalisering av räddningstjänstcentralen och flexibla nyttjande av resurser, främst operativ personal. På sikt kan även förändring av brandstationsstrukturen komma att ske. Det är viktigt att det nya förbundet lyckas uppnå dessa effektiviseringar.

Stadsledningskontoret har under processen tagit en aktiv del i arbetet fram emot det förslag som nu föreligger till bildande av ett gemensamt räddningstjänstförbund. Strategiskt viktiga avdelningar och kompetenser, såsom juridisk, personalstrategisk och ekonomisk specialistkompetens inom stadsledningskontoret har granskat underlaget

för förbundsbyggnaden.

En högst preliminär kalkyl i vilken en tidig prognos för stadens pensionskostnader enligt SAP-R ingår (dessa pensionskostnader ligger utanför brand- och räddningsnämndens budget) skulle ge en lägre kostnad år 2009 för staden vid inträde i förbundet med 0,8 mnkr enligt nedanstående tabell.

Avgift till förbundet	-302,3
Preliminär budget för brandförsvaret 2009	288,2
PAS beräkning av SAP-R	14,9
<i>Lägre kostnad vid medlemskap i förbundet</i>	<i>0,8</i>

I det gemensamma ärende om kommunalförbund har förutsatts att avgiften uppräknas årligen med ett lämpligt sammansatt lönekostnads- och prisutvecklingsindex. Normalt ger staden inte ersättning för pris- och löneökningar. Det förutsätts att ett internt rationaliseringsarbete genomförs. I detta fall föreslås dock att ett avsteg görs från den gällande principen och att avgiften till förbundet, exklusive pensionskostnader enligt SAP-R, räknas upp med 1,5 procent till 2009, motsvarande 4,2 mnkr.

Engångseffekter skulle med dagens mycket preliminära kännedom om de ingående posterna vid inträdet i förbundet, kunna beräknas till netto -3,5 mnkr enligt tabellen nedan:

Stadens andel av förbundets eget kapital	-26,8
Tillgångar som förs över till förbundet	81,0
<i>Stadens fordran på förbundet</i>	<i>54,2</i>
Stadens kostnader för SAP-R, ansvarsförbindelsen	-57,7
<i>Netto</i>	<i>-3,5</i>

Till nettot om -3,5 mnkr ska även läggas kostnader för avveckling av brand- och räddningstjänstnämnden. Dessa kostnader beräknas till 5,0 mnkr och består av kostnader för bokslut/VB om 0,9 mnkr samt kostnader för övertid och komptid om 4,1 mnkr.

Därutöver kan det uppstå kostnader som i dagsläget inte är kända såsom för personal som inte följer med över till förbundet och för eventuella tvister med leverantörer med vilka staden har avtal.

Stadsledningskontoret föreslår att pensionsskulden och de årliga uppräkningsarna av denna blir föremål för vidare utredning och att avgiften till förbundet jämkas vid en kontrolltidpunkt när de verkliga förhållandena är kända.

I bilaga 4A står, avseende pensioner för Solna, Sundbyberg och Lidingö, följande: "Inga särskilda beslut behövs i pensionshänseende. De tre kommunerna fortsätter att ansvara för pensionsåtaganden före 2002 (Solna och Sundbyberg) respektive 2001 (Lidingö). Övriga åtaganden svarar Stockholms stad för." Det bör emellertid påpekas att de pensionsskulder som staden tog ansvar för i samband med avtalen med Solna/Sundbyberg respektive Lidingö ska regleras i samband med bildandet av kommu-

nalförbundet.

Stockholms stad erhåller årligen ca 20 mnkr i bidrag från staten för uppbyggnad av stadens krishanteringsförmåga i enlighet med lag (2006:544) om kommuners och landstings åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap. Enligt beslut i Kommunfullmäktige erhåller Stockholms brandförsvaret 10,5 mnkr utav denna summa för utförandet av vissa specificerade uppgifter inom ramen för uppbyggnaden av stadens krishanteringsförmåga. I dagsläget ingår detta i den ordinarie budgeten i Stockholms brandförsvaret och kommer således att ingå som en del av avgiften som staden ska betala till det kommande kommunalförbundet. Staden förutsätter att uppgifterna även fortsättningsvis utförs av det nya kommunalförbundet. Stadsledningskontoret föreslår att kommunfullmäktige uppdrar åt kommunstyrelsen att teckna avtal med Storstockholms Brandförsvaret om innehållet i krishanteringsuppdraget som staden via avgiften betalar för.

Staden har samordningsansvar inom sitt geografiska område för skydd mot olyckor. Förbundsbyggnaden innebär inte några utökade uppgifter eller kostnader för staden i denna del.

Samtal pågår mellan fastighetsnämnden och Stockholms brandförsvaret avseende de fastigheter som ska övergå till fastighetsnämnden. Någon överenskommelse och något hyresavtal har ännu inte hunnit upprättas. Stadsledningskontoret föreslår därför att fastighetsnämnden ger förslag på självkostnadsnivån för fastigheterna i nämndens verksamhetsplan för 2009 (VP) och att självkostnadshyran fastställs av kommunstyrelsen i det så kallade justeringsärendet; Nämndernas verksamhetsplaner med budget 2009. I självkostnadshyran ska ingå kapitalkostnader i form av avskrivningar och internränta.

Stadsledningskontoret föreslår att Stockholms brandförsvaret ska ingå i den nya förbundsbyggnaden och ansöka om att antas som medlem i befintligt kommunalförbund, nuvarande Södra Roslagens brandförsvarfsförbund med organisationsnummer 222000-0356 fr o m 2009 01 01.

Ett beslut av kommunfullmäktige i enlighet med beslutsunderlaget innebär i juridisk mening att Stockholms brandförsvaret skiljs från staden. I och med att den operativa verksamheten övergår till kommunalförbundet från och med 2009 01 01 kommer brand- och räddningsnämnden att ha vissa administrativa uppgifter kvar såsom framläggande av bokslut m.m. Utifrån detta föreslår stadsledningskontoret att brand- och räddningsnämnden finns kvar till och med 2009 02 28.

Förbundsfullmäktige består av 35 ledamöter och 35 ersättare utsedda av medlemskommunerna. Stockholms kommunfullmäktige har enligt föreliggande förbundsordning att utse 12 ordinarie ledamöter och 12 ersättare till förbundsfullmäktige.

## **Stockholms Stadshus AB**

**Stockholms Stadshus AB** har inte inkommit med svar på remissen.

## **Stockholm Vatten AB**

**Stockholm Vatten AB** har inkommit med ett kontorsyttrande. Tjänsteutlåtandet daterat den 28 juli 2008 har i huvudsak följande lydelse.

Stockholm Vatten AB har i sak inget att tillföra i frågan om bildandet av ett gemensamt räddningstjänstförbund inom storstockholmsområdet.

### **Brand- och räddningsnämnden**

**Brand- och räddningsnämnden** beslutade vid sitt sammanträde den 20 augusti 2008 att som svar på remissen överlämna och återropa förvaltningens tjänsteutlåtande. Paragrafen justerades omedelbart.

**Brandförsvarets** tjänsteutlåtande daterat den 9 juli 2008 har i huvudsak följande lydelse.

Stockholms stad har 080617 erhållit beslutsunderlag om ”Ett gemensamt räddningstjänstförbund”. Dokumentet har därefter internt remitterats till bl.a. brandförsvaret. Remisstiden sträcker sig till den 21 augusti 2008.

Följande 11 kommuner omfattas av förslaget om ett gemensamt kommunalförbund för skydd mot olyckor: Danderyd, Lidingö, Nacka, Solna, Stockholm, Sundbyberg, Täby, Vallentuna, Vaxholm, Värmdö och Österåker. I dessa kommuner bor drygt 1,2 miljoner människor.

En förstudie och en fördjupad studie har genomförts och presenterats i maj respektive oktober 2007. En rapport som kompletterar den fördjupade studien presenterades i slutet av november 2007. Därefter har ytterligare frågeställningar utretts och redovisats för den politiska styrgruppen och representanter från de berörda kommunerna.

Kommunerna avses att senast under oktober månad 2008 formellt ta ställning till deltagande i kommunalförbundet. Till denna beslutsprocess har ett gemensamt beslutsunderlag till kommunerna tagits fram (bilaga 1). Underlaget har reviderats med hänsyn till de synpunkter som inkommit efter det att materialet i början av året remitterats till kommunstyrelsen i samtliga 11 kommuner.

Parallellt med ovannämnda remisshantering har initiativ tagits av politiska företrädare i de berörda kommunerna, vilket innebär att fem kommuner (Lidingö, Nacka, Solna, Stockholm och Sundbyberg) i stället för att bilda ett nytt kommunalförbund, går in i det befintliga Södra Roslagens Brandförsvarsförbund (SRB). Det nya utökade kommunalförbundet kommer att starta sin verksamhet fr.o.m. den 1 januari 2009, men under nytt namn.

### **Förvaltningens förslag**

Förslaget att samverka inom ramen för ett gemensamt större räddningstjänstförbund har tillkommit på politiskt initiativ.

Förvaltningen har enligt detta uppdrag aktivt deltagit i den utredningsprocess som nu lett fram till berörda kommuners slutgiltiga ställningstagande. Detta innebär att förvaltningen under ”resans gång” haft möjlighet att påverka utformningen av beslutsunderlaget.

Stockholms brandförsvaret har mot denna bakgrund – i likhet med stadens tidigare avgivna remissvar – ingen erinran mot föreliggande beslutsunderlag. Nedan noteras emellertid några förändringar för Stockholms stad.

För närvarande ligger tillståndsgivning vad gäller brandfarlig vara på stadsbyggnadsnämnden. Enligt förslaget till förbundsordning överförs detta ansvar till kommunalförbundet. Brandförsvaret har kontaktat stadsbyggnadskontoret i denna fråga med syfte att samverka i denna process. Stadsbyggnadskontoret har även beslutsunderlaget på remiss.

Vidare förläggs ett utökat uppdrag inom krisberedskapsområdet till kommunalförbundet (jfr lag 2003:778 om kommuners och landstings åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap), vilket ligger i linje med det uppdrag som stadsledningskontoret redan tilldelat brandförsvaret enligt särskild överenskommelse. Dessutom kan kommunalförbundet via avtal åta sig uppgifter i anslutning till kommunalförbundets kompetens-område, t.ex. sjukvårdsuppdrag eller utbildning av stadens krislednings-funktion.

Brandförsvaret har under lång tid via en särskild delegation under nämnden hantierat bidrag till hemvärnskompaniers lokaler samt remisser från försvarsmakten om antagande av hemvärnsmän. Detta kommer enligt förslaget till förbundsordning inte att vara en uppgift för kommunalförbundet. Förvaltningen föreslår att staden under innevarande år beslutar överföra dessa uppgifter till annan lämplig förvaltning.

Ett beslut av kommunfullmäktige i enlighet med beslutsunderlaget kommer att föra med sig att brand- och räddningsnämndens ansvarsområde i stället överflyttas till kommunalförbundet. Utifrån detta föreslår förvaltningen att staden tar initiativ till att vid lämplig tidpunkt avveckla brand- och räddningsnämnden.

Förvaltningen föreslår brand- och räddningsnämnden besluta att som svar på remissen överlämna och återopa förvaltningens tjänsteutlåtande.

### **Fastighetsnämnden**

**Fastighetskontoret** har inkommit med ett kontorsyttrande.

**Fastighetskontorets** tjänsteutlåtande daterat den 18 augusti 2008 har i huvudsak följande lydelse.

Stockholm stad genom dess brand- och räddningsnämnd, är formellt ägare till de nio fastigheterna med brandstationer. Fastighetsnämnden äger ett övningsfält i Ågesta i Huddinge kommun. För de nio brandstationerna betalar brandförsvaret drift- och underhållskostnader samt kapitalkostnader. För övningsfältet betalar brandförsvaret hyra till fastighetskontoret samt för de byggnader som brandförsvaret äger inom övningsfältet, drift- och underhållskostnader samt kapitalkostnader. Brandförsvaret äger och hyr också ett antal förråd.

Eftersom Stockholms brandförsvaret och brand- och räddningsnämnden upphör vid bildandet av ett kommunalförbund föreslås de nio fastigheterna överföras till fastighetsnämnden. Överföringen sker med bokförda värden men transaktionen har endast betydelse för den interna budgeteringen i staden.

RUHB-förråd (räddningstjänst under höjd beredskap) som ägs av brandförsvaret överförs till fastighetsnämnden med bokförda värden och hyrs ut till det nya kommunalförbundet. Förråd som ägs av annan än staden hyrs av ägaren ut till kommunalförbundet av ägaren.

Fastigheterna ägs av Stockholms brandförsvaret i sin helhet med byggnader och mark. Stockholms brandförsvaret betalar dock 4% i ränta på det samlade markvärdet till stadsledningskontoret. Marken är lågt värderade och har därmed liten inverkan på den samlade kostnadsbilden. Markytorna utgör därmed en del av fastigheterna och följer med vid överföringen till fastighetsnämnden.

Det nya kommunalförbundet föreslås kunna såväl äga som förhyra sina verksamhetslokaler.

Den grundläggande principen avseende ersättning för verksamhetslokalerna är enligt förslaget, att självkostnad ska gälla som huvudprincip. Med självkostnad avses schabloniserade drift- och underhållskostnader som uppräknats med KPI samt kapitalkostnader. Detta innebär att lokaler förhyrda från en medlemskommun även fortsättningsvis ska förhyras på i huvudsak nu gällande villkor.

Kontoret har inget att erinra mot förslaget och konstaterar att fastighetsnämndens resultat inte ska påverkas. Dock anser kontoret att hyressättningsprincipernas för- och nackdelar ytterligare bör utredas. Tveksamhet råder om självkostnadsprincipens förträfflighet.

## **Stadsbyggnadsnämnden**

**Stadsbyggnadskontoret** har inkommit med ett kontorsyttrande. Kontorsyttrande daterat den 18 augusti 2008 har i huvudsak följande lydelse.

Kommunstyrelsen har av stadsbyggnadskontoret begärt ett kontorsyttrande över ett förslag till ett gemensamt räddningstjänstförbund för Stockholm och tio andra kommuner. Förslaget innebär bl. a. att ärenden om tillstånd för brandfarlig vara övergår till det nya förbundet, och därmed utgår ur stadsbyggnadsnämndens ansvarsområde och stadsbyggnadskontorets verksamhet. Kontoret tillstyrker denna ändring, som förutsät-

ter att en tidigare tillstyrkt lagändring genomförs, och har inga erinringar mot förslaget till räddningstjänstförbund i övrigt.

#### **Hanteringen av tillstånd för brandfarlig vara**

Den som yrkesmässigt eller i större mängd hanterar brandfarliga varor ska ha tillstånd till det enligt lagen (1988:868) och förordningen (1988:1145) om brandfarliga och explosiva varor. Syftet är att kommunerna ska kunna kontrollera att hanteringen kan ske på ett betryggande sätt i enlighet med lagstiftningens krav. Tillståndplikten och vissa fall anmälningsplikten regleras i sprängämnesinspektionens föreskrifter SÄIFS 1995:3.

Enligt 13 § i lagen om brandfarliga och explosiva varor ska frågor om tillstånd prövas av den eller de kommunala nämnder som fullgör uppgifter inom plan- och byggnadsväsendet, vilket för Stockholms del är stadsbyggnadsnämnden. För att verksamheten ska kunna övergå till annan politisk församling krävs sålunda en ändring av denna bestämmelse. Förslag till sådan ändring framlades i ett betänkande av Utredningen om brandfarliga och explosiva varor (SOU 2006:16) och tillstyrktes av stadsbyggnadsnämnden på förslag av kontoret. Ändringen har dock inte genomförts, varför förslaget att överföra prövningen av tillstånd för brandfarlig vara till det nya kommunalförbundet måste kopplas till hur denna fråga hanteras.

Stadsbyggnadsnämnden handlägger genom stadsbyggnadskontoret inemot 200 ansökningar om tillstånd för hantering av brandfarlig vara om året, som remitteras till brandförsvaret och i vissa fall räddningsverket, och därefter beslutas av kontoret på delegation. Sedan tillstånd erhållits får byggnationen eller installationen påbörjas. Innan anläggningen får tas i drift ska den avsynas, vilket utförs av stadsbyggnadskontoret tillsammans med brandförsvaret eller räddningsverket.

#### **Bedömning**

Samarbetet mellan stadsbyggnadskontoret och brandförsvaret respektive räddningsverket fungerar väl, sedan de gemensamma rutinerna utvecklats målmedvetet under en följd av år. Inte desto mindre innebär uppdelningen mellan den formella myndighetsutövningen på stadsbyggnadskontoret och den reella sakgranskningen hos andra myndigheter ett visst merarbete vad gäller administrationen av ärendena, som skulle kunna undvikas om verksamheten samlas under en ny huvudman.

Det skulle således innebära att stadsbyggnadskontorets del av verksamheten upphör, vilket kontoret finner fördelaktigt. Verksamheten har inga direkta kopplingar till kontorets övriga verksamheter, främst bygglov och bygganmälan. Den är alltför marginell och speciell för att tillföra mervärden till dessa verksamheter.

Stadsbyggnadskontoret tillstyrker således att hanteringen av brandfarlig vara flyttas över till det nya räddningstjänstförbundet om och när så är möjligt med hänsyn till lagstiftningen, och har inget att erinra mot det remitterade förslaget i övrigt.