

Utlåtande 2009:8 RI (Dnr 334-3825/2005)

Användning av diskrimineringskontroller för att främja Stockholms arbete avseende jämlikhet med hänsyn till kön, etnicitet, religion, funktionshinder, sexuell läggning och ålder

Motion av Paul Lappalainen (mp) (2005:59)

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta följande
Motion (2005:59) av Paul Lappalainen (mp) anses besvarad med vad föredragande borgarrådet anför.

Föredragande borgarrådet Sten Nordin anför följande.

Ärendet

Paul Lappalainen (mp) föreslår i en motion (2005:59) av den 6 oktober 2005 att stadsledningskontoret skall ges i uppdrag att analysera förekomsten av diskriminering i Stockholms stad och att i det arbetet bland annat använda sig av diskrimineringskontroller.

Kommunfullmäktige beslutade vid sitt sammanträde den 7 maj 2007 om minoritetsåterremiss av ärendet.

Kommunfullmäktiges återremissbeslut överklagades till länsrätten. Staden yttrade sig i laglighetsprövningsfrågan genom beslut i kommunstyrelsen den 11 juni 2008. Länsrätten meddelade den 12 augusti 2008 att överklagandet avslås.

Beredning

Motionen har remitterats till stadsledningskontoret, socialtjänstnämnden, samt stadsdelsnämnderna för Bromma, Hägersten och Rinkeby.

Stadsledningskontoret anser att det är viktigt att vidta åtgärder för att motverka att anställda eller invånare i staden diskrimineras. Kontoret föreslår dock att staden avvaktar med att genomföra diskrimineringskontroller i väntan på Integrationsverkets utvärdering av modellen *situation testing*.

Socialtjänstnämnden delar motionärens uppfattning att det är av största vikt att diskriminering inte förekommer inom stadens verksamheter. Hur effektiviteten i arbetet mot diskriminering skall mätas bör dock enligt nämnden rimligen kunna göras på olika sätt i olika verksamheter.

Bromma stadsdelsnämnd ställer sig positiv till att staden utvecklar metoder för att kunna påvisa, analysera och göra något åt förekomsten av diskriminering.

Hägerstens stadsdelsnämnd anser att staden i första hand skall arbeta förebyggande mot diskriminering och att det arbetet skall ske inom ramen för det integrerade lednings- och styrsystemet (ILS).

Rinkeby stadsdelsnämnd anser att stadsledningskontoret skall ges i uppdrag att intensifiera arbetet mot diskriminering huvudsakligen på andra sätt än det motionären föreslår. Nämnden delar motionärens uppfattning om att arbetet mot diskriminering bör intensifieras men ställer sig tveksam till att i dagsläget införa diskrimineringskontroller i den form motionären föreslår.

Beredning efter minoritetsåterremiss

Motionen har efter kommunfullmäktiges minoritetsåterremiss remitterats till stadsledningskontoret.

Stadsledningskontoret konstaterar att frågan huruvida diskrimineringstester får användas som bevis i diskrimineringsmål för närvarande inte är klarlagd. Kontoret anser därför att staden bör avvakta regeringens utredning för att senare ta ställning om diskrimineringskontroller kan vara av intresse.

Mina synpunkter

Stockholms stad har en befolkning med varierande bakgrunder och erfarenheter, något som även avspeglas bland stadens anställda. Det är en stor tillgång och bidrar till att göra Stockholm till en storstad präglad av pluralism och dynamik. Det är självklart att bejaka denna mångfald.

Arbetet för att förebygga och motverka alla former av diskriminering måste genomsyra hela Stockholms stads verksamhet, såväl i stadens roll som arbetsgivare som i dess roll som servicegivare och tillsynsmyndighet. Respekt för människors person, kultur och egenart ökar tolerans och förståelse. Med-

mänsklig respekt och öppenhet är grundläggande för det Stockholm majoriteten har som vision och arbetar för.

Det är viktigt att stadens jämställdhets- och mångfaldsplan verkligen åtföljs, att den inte reduceras till ett tandlöst dokument. Skärpta krav för tillståndsgivning och antidiskrimineringsklausuler vid upphandlingar är konkreta exempel på åtgärder i stadens antidiskrimineringsarbete.

Arbetet mot diskriminering måste utvecklas och fortsätta, men diskrimineringskontroller bör inte införas. De diskrimineringskontroller som föreslås i motionen riskerar att i praktiken tangera gränsen för brottsprovokation vilket står i strid med gällande lagstiftning. Det förefaller därför klokare att målmedvetet arbeta mot diskriminering inom ramen för de styrdokument som redan finns, även om dessa givetvis kan komma att kräva modifieringar och tillägg.

Informationen om diskrimineringsfrågor skall emellertid fortsätta och nämnder och bolag måste utarbeta och vidareutveckla metoder för att motverka diskriminering. Staden bör även se över hur förändrade rekryteringsprocesser skulle kunna öka mångfalden bland de anställda.

Mina synpunkter efter minoritetsåterremissen

Ombudsmannen mot etnisk diskriminering (DO) har på den tidigare regeringens uppdrag utrett huruvida det finns några rättsliga hinder för så kallad *situation testing*. DO konstaterade att tveksamheter förelåg och att flera rättsliga aspekter måste analyseras noggrant och föreslog därför att en djupare utredning görs.

En ny diskrimineringslagstiftning antogs av riksdagen våren 2008 och träder i kraft den 1 januari 2009. I den nya lagen gäller förbudet mot diskriminering inom snart sagt alla samhällsområden och för samtliga diskrimineringsgrunder. Undantaget är ålder, där förbudet begränsas till att endast omfatta utbildningsverksamhet och till arbetslivet i vid mening. I den nya lagen utökas också skyddet mot diskriminering på samhällsområden där förbud hittills inte gällt. De nya områdena är offentlig anställning, värnplikt och civilplikt, all utbildningsverksamhet, allmän sammankomst och offentlig tillställning.

Ett exempel på lagens nya och vidare omfattning inom arbetslivet är att diskrimineringsförbudet också ska gälla till förmån för praktikanter och för dem som utför arbete som inhyrd eller inlånad arbetskraft, dessa grupper omfattas inte av skyddet mot diskriminering i den nuvarande lagstiftningen.

I samband med den nya lagstiftningens ikraftträdande upprättas också en ny ombudsmannamyndighet som får ett sammanhållet ansvar för de frågor som idag är fördelade på fyra ombudsmän. Kampen mot diskriminering blir därmed rakare och tydligare med en lag och en ombudsman. Frågan huruvida diskrimineringstester får användas som bevis i diskrimineringsmål är, som stadsledningskontoret konstaterar, inte klarlagd i dagsläget. Ett aktivt arbete kring dessa frågor pågår dock och den nya diskrimineringsombudsmannen har reger-

ingens uppdrag att pröva användning av så kallad *situation testing* som bevismedel. Stadens ställningstagande kring lämpligheten av sådana åtgärder bör invänta den utredningen.

Bilagor

1. Reservationer m.m.
2. Motion (2005:59) av Paul Lappalainen (mp) om användning av diskrimineringskontroller för att främja Stockholms arbete avseende jämlikhet med hänsyn till kön, etnicitet, religion, funktionshinder, sexuell läggning och ålder

Borgarrådsberedningen tillstyrker föredragande borgarrådets förslag.

Reservation anfördes av borgarrådet *Carin Jämtin* (s) enligt följande.

Jag föreslår kommunstyrelsen föreslå kommunfullmäktige besluta följande.

1. Bifalla motionen
2. Därutöver anför följande

Stockholms stad kan mycket väl genomföra diskrimineringskontroller för att kontrollera huruvida stadens verksamhet diskriminerar i sin roll som arbets- och/eller servicegivare. Regeringens utredning, som majoriteten anger som skäl att inte börja använda diskrimineringskontroller, handlar om att undersöka huruvida diskrimineringsombudsmannen och andra myndigheter kan använda diskrimineringskontroller som bevis i domstol. Regeringens utredning rör alltså inte Stockholms stads användningsområde – att kontrollera sina egna verksamheter. För Stockholms del handlar det inte om att driva fall i domstol utan att kontrollera var eventuella problem med diskriminering förekommer och därefter sätta in åtgärder. Staden gör kvalitetstester i andra sammanhang som inte ses som kontroversiella, till exempel nykterhetskontroller på krogar.

Kommunstyrelsen delar borgarrådsberedningens uppfattning och föreslår kommunfullmäktige besluta följande

Motion (2005:59) av Paul Lappalainen (mp) anses besvarad med vad föredragande borgarrådet anför.

Stockholm den 14 januari 2009

På kommunstyrelsens vägnar:
STEN NORDIN

Kerstin Tillkvist

Reservation anfördes av *Carin Jämtin, Tomas Rudin, Teres Lindberg* och *Malte Sigemalm* (alla s), *Emilia Hagberg* (mp) och *Inger Stark* (v) med hänvisning till reservationen av (s) i borgarrådsberedningen.

ÄRENDET

Paul Lappalainen (mp) har skrivit en motion om användning av diskrimineringskontroller för att främja Stockholms arbete avseende jämlikhet med hänsyn till kön, etnicitet, religion, funktionshinder, sexuell läggning och ålder. Motionären hänvisar till en undersökning som en tidning genomförde hösten 2005 angående diskriminering på arbetsmarknaden genom att använda *situation testing* eller praktikprovning. Motionären klargör att andra länder använder ”praktikprovning” som forskningsmetod och att metoden kan användas i Sverige inom forskning men även inom andra områden än forskning.

Motionären skriver att Stockholms stad håller på att skärpa sina policys mot diskriminering på alla grunder men att staden måste bli bättre på att granska och utveckla hur staden organiserar och utför sina uppdrag.

Motionären hävdar att diskrimineringskontroller borde kunna bidra till att analysera effektiviteten av stadens antidiskrimineringspolicys i stadens roll dels som arbetsgivare, dels som servicegivare. Med diskrimineringskontroller samt andra metoder borde staden kunna skapa en bild över förekomsten av inte bara diskriminering p.g.a. etnicitet, utan också kön, religion, funktionshinder, sexuell läggning och ålder. Dessa torde också kunna bidra till att stadens trovärdighet i motverkandet av diskriminering ökar, inte bara i ord utan också i handling.

Motionären föreslår avslutningsvis att stadsledningskontoret ges i uppdrag att analysera förekomsten av diskriminering med hjälp av bl.a. diskrimineringskontroller som ett led i förverkligandet av Stockholms stads antidiskrimineringspolicys både som arbetsgivare och servicegivare.

Motionen behandlades av kommunfullmäktige den 7 maj 2007. Där minoritetsåterremitterades ärendet för omskrivning utan motivering. Det som kan utläsas i reservationer från (s), (v) och (mp) samt i yttrandebilagan till protokollet är att det råder oklarhet i rättsläget och om det finns juridiska hinder för att använda diskrimineringskontroller eller *situation testing*.

Kommunfullmäktiges återremissbeslut överklagades till länsrätten. Staden yttrade sig i laglighetsprövningsfrågan genom beslut i kommunstyrelsen den 11 juni 2008 (PM 2008:131). Länsrätten meddelade den 12 augusti 2008 att överklagandet avslås.

BEREDNING

Motionen har för synpunkter remitterats till stadsledningskontoret, socialtjänstnämnden samt till stadsdelsnämnderna för Bromma, Hägersten och Rinkeby.

Stadsledningskontoret

Stadsledningskontorets tjänsteutlåtande daterat den 2 mars 2006 har i huvudsak följande lydelse.

Stadsledningskontoret anser att det är viktigt att vidta åtgärder för att motverka att anställda eller invånare i staden diskrimineras. Kontoret delar motionärens uppfattning att kommunfullmäktige genom att anta olika styrdokument har betonat vikten av att eliminera diskriminerande handlingar i Stockholms stads verksamheter. Stadsledningskontoret vill i detta sammanhang också hänvisa till att kommunfullmäktige givit kommunstyrelsen i uppdrag att genomföra en undersökning av förekomsten av diskriminering i staden under 2006.

Staden tillämpar ett integrerat ledningssystem (ILS) vars syfte är att skapa tydlighet i styrningen och försäkra sig om att de politiska målen och besluten genomsyrar stadens samtliga verksamheter. Kontoret vill understryka att det tredje integrationspolitiska målet som kommunfullmäktige har antagit, gör tydligt att samtliga nämnder och bostadsstyrelser ska utarbeta metoder i syfte att synliggöra, motverka och bryta fördomar, rasism och diskriminerande strukturer. Detta ska redovisas och följas upp i verksamhetsplaner, tertialrapporter och verksamhetsberättelser.

Under 2005 genomfördes ett rekryteringsprojekt inom stadsledningskontorets personalstrategiska avdelning kallat SPRINT. SPRINT-projektet syftade till att utveckla en icke-diskriminerande rekryteringsmodell. Modellen ansågs intressant och det pågår nu överläggningar om att utveckla modellen.

FN-organet ILO (International Labour Organization) har utvecklat en metod för diskrimineringstester på arbetsmarknaden som använts i flera europeiska länder och i USA. ILO-metoden (situation testing) kartlägger diskriminering vid rekryteringsprocessen. Denna metod har ännu inte använts inom svensk forskning, men Integrationsverket har fått i uppdrag att titta närmare på metoden i syfte att belysa några av dess problemställningar och förutsättningar.

Mot bakgrund av ovanstående föreslår stadsledningskontoret att staden avvaktar med att införa diskrimineringskontroller och följer resultatet av Integrationsverkets uppdrag med ”situation testing. Därefter får staden ta ställning till metodens användbarhet.

Socialtjänstnämnden

Socialtjänstnämnden beslutade vid sitt sammanträde den 26 januari 2006 att som svar på remissen överlämna och åberopa förvaltningens tjänsteutlåtande.

Reservation anfördes av vice ordföranden Peter Lundén-Welden m.fl. (m) och ledamoten Ann-Katrin Åslund m.fl. (fp), *bilaga 1*.

Socialtjänstförvaltningens tjänsteutlåtande daterat den 13 december 2005 har i huvudsak följande lydelse.

Förvaltningen delar motionärens uppfattning att det är av största vikt att diskriminering inte förekommer inom stadens verksamheter. Hur effektiviteten i arbetet mot diskriminering ska mätas bör rimligen kunna göras på olika sätt i olika verksamheter. Förslaget att använda sig av diskrimineringskontroller kan säkert komma till användning, exempelvis vid anställningar. I andra verksamheter kan andra metoder för uppföljning av insatserna vara lämpliga.

Bromma stadsdelsnämnd

Bromma stadsdelsnämnd beslutade vid sitt sammanträde den 24 november 2005 att som svar på remissen överlämna och åberopa förvaltningens tjänsteutlåtande.

Bromma stadsdelsförvaltnings tjänsteutlåtande daterat den 7 november 2005 har i huvudsak följande lydelse.

Utgångspunkten i arbetet för ökad jämställdhet och mångfald och mot diskriminering är alla människors lika värde. Detta innebär att alla ska ha likvärdiga möjligheter att utvecklas efter sina egna förutsättningar. Förvaltningens jämställdhets- och mångfaldsplan innehåller en del förslag för att motarbeta all diskriminering och främja mångfald, t.ex. att rekrytera flera chefer med en annan etnisk bakgrund än svensk, uppmuntra pappor att ta ut föräldraledighet, eftersträva en jämn könsfördelning.

I arbetet med att förverkliga de mål som anges i jämställdhets- och mångfaldsplaner ställer sig förvaltningen positiv till att staden utvecklar metoder för att kunna påvisa, analysera och göra något åt förekomsten av diskriminering.

Hägerstens stadsdelsnämnd

Hägerstens stadsdelsnämnd beslutade vid sitt sammanträde den 15 december 2005 att som svar på remissen överlämna och åberopa förvaltningens tjänsteutlåtande.

Hägerstens stadsdelsförvaltnings tjänsteutlåtande daterat den 7 november 2005 har i huvudsak följande lydelse.

Staden bör i första hand arbeta förebyggande mot diskriminering genom att själv fastställa tydliga regler för vad som gäller inom olika verksamheter. Ett exempel på detta är den skärpning som håller på att genomföras av de krav som staden ställer på krögare som vill ha serveringstillstånd. Liknande konkreta åtgärder bör vara möjliga att genomföra inom andra delar av stadens verksamheter.

Planeringen och uppföljningen av stadens arbete för jämställdhet och mångfald och mot diskriminering bör i huvudsak ske på samma sätt som för annan verksamhet som bedrivs i staden, dvs. genom att tydliga och mätbara mål formuleras och följs upp av nämnder och styrelser i enlighet med stadens integrerade lednings- och styrsystem (ILS).

Rinkeby stadsdelsnämnd

Rinkeby stadsdelsnämnd beslutade vid sitt sammanträde den 15 december 2005 att som svar på remissen överlämna och åberopa förvaltningens tjänsteutlåtande med nedanstående tillägg.

Stockholms stad bör vara en pionjär inom arbete mot diskriminering. Det innebär att vi bör vara öppna för att använda nya metoder som kan vara framgångsrika i arbetet för stärkandet av de mänskliga rättigheterna. Rinkeby stadsdelsnämnd menar dock att stadsledningskontoret skall ges i uppdrag att intensifiera arbetet mot diskriminering huvudsakligen på andra sätt än det motionären föreslår.

Rinkeby stadsdelsnämnd delar motionärens uppfattning om att arbetet mot diskriminering bör intensifieras. Nämnden menar att arbetet med att utbilda personal som arbetar med personalrekrytering av personal bör prioriteras på alla nivåer särskilt. Utbildning, attitydförändringsarbete och arbete med värdegrunder baserat på de mänskliga rättigheterna bör särskilt vara i fokus för arbetet mot diskriminering.

I motionen föreslås att stadsledningskontoret ska analysera diskriminering inom Stockholms stad med hjälp av bland annat diskrimineringskontroller. Dessa görs genom att en person tillhörande normen och en person tillhörande någon av grupperna som avviker från densamma genom i lag förbjudna diskrimineringsgrunder (etnisk tillhörighet, religion eller annan trosuppfattning, kön, sexuell läggning, funktionshinder, deltidsarbete eller visstidsanställning, samt inom kort även ålder) med liknande kvalifikationer söker samma arbete.

Nämnden ställer sig tveksam till att i dagsläget införa diskrimineringskontroller i den form motionären föreslår. Myndigheter ska arbeta på ett öppet sätt med rak kommunikation. Diskrimineringskontroller följer inte kravet på ett öppet arbetssätt. Nämnden anser att arbetet mot diskriminering är avgörande för en gynnsam samhällsutveckling. I detta arbetet är det av största vikt att olika metoder kan prövas för att nå framgång i arbetet. Rinkeby stadsdelsnämnd vill därför inte stänga dörren helt för förslaget menar att förslaget fortsatt bör tas i beaktande i det arbete med utvärdering och uppföljning av metoder och policyer som genomförs.

Nämnden föreslår, med bakgrund till det ovan anförda, att stadsledningskontoret ges i uppdrag att

- ytterligare intensifiera arbetet mot diskriminering
- analysera förekomsten av diskriminering i Stockholms stads arbete
- utarbeta effektiva metoder för att motverka olika former av diskriminering
- utarbeta metoder för att följa upp effekterna av olika policyer mot diskriminering
- avvakta genomförandet av förslaget om diskrimineringskontroller, men att fortsatt beakta detsamma, i det arbete med utvärdering och uppföljning av metoder

och policyer som genomförs.

Rinkeby stadsdelsförvaltnings tjänsteutlåtande daterat den 29 november 2005 har i huvudsak följande lydelse.

Förvaltningen anser att arbetet mot diskriminering är viktigt för en gynnsam samhällsutveckling. Uppföljning av arbetet är en förutsättning för att utveckla goda arbetsmetoder. När det gäller arbetet mot diskriminering är det viktigt att följa upp om arbetet i staden sker i enlighet med stadens riktlinjer.

Förvaltningen stöder tankegångarna i motionen om att utveckla arbetet mot alla former av diskriminering och att utvärdera det som görs idag.

Myndigheters arbete ska präglas av öppenhet och rak kommunikation, både mot medborgarna och inom olika förvaltningar. Diskrimineringskontroller som föreslås i motionen svarar inte mot kravet på öppenhet. Därför föreslår förvaltningen att diskrimineringskontroller inte genomförs i kommunens regi.

BEREDNING EFTER MINORITETSÅTERREMISS

Motionen har remitterats till stadsledningskontoret. Inom stadsledningskontoret har ärendet beretts av personalstrategiska avdelningen.

Stadsledningskontoret

Stadsledningskontorets tjänsteutlåtande daterat den 11 oktober 2007 har i huvudsak följande lydelse.

I regleringsbrevet för budgetåret 2005 uppdrog regeringen åt Ombudsmannen mot etnisk diskriminering (DO) att i samråd med övriga ombudsmän mot diskriminering utreda om det finns rättsliga eller andra hinder samt belysa för- och nackdelar med att använda s.k. *praktikprovning*, *situation testing*, för att säkra bevisning i diskrimineringsärenden.

DO har i sin rapport (Dnr.419-2005 ab.13) inte tagit ställning i frågan huruvida diskriminerings tester kan utgöra exempelvis en otillåten brottsprovokation. DO föreslår att en djupare utredning görs i frågan och att ”flera rättsliga aspekter måste analyseras noggrant innan DO kan använda sig av testmetoden. Det finns också tveksamheter kring genomförandet av testerna. I bevishänseende kan det hävdas vara effektivt att använda videokamera och dold mikrofon för att dokumentera diskriminerings testerna. Det får dock bedömas osäkert om det är tillåtet för DO att använda sig av dessa metoder.”

I budgetpropositionen för 2008, utgiftsområde 13, sid 35 och under rubriken diskriminering skriver regeringen ”ett fortsatt kraftfullt arbete för att motverka diskriminering ska ha högsta prioritet. I detta ingår att utforma en ny gemensam lag mot diskriminering, att bereda frågan om höjda ersättningsnivåer vid diskriminering och att genomföra en sammanslagning av nuvarande ombudsmän till en myndighet. Regeringens ambition är att återkomma till riksdagen med lagförslag som kan behandlas av

riksdagen under våren 2008, samtidigt som etableringen av den nya ombudsmanna-myndigheten förbereds. Vid sidan av detta arbete planeras också en utredning om diskrimineringstester som bevismedel.”

Frågan om diskrimineringstester får användas som bevis i diskrimineringsmål är för närvarande inte klarlagd. Stadsledningskontoret anser därför att staden bör avvakta regeringens utredning för att senare ta ställning om diskrimineringskontroller kan vara av intresse för Stockholms stad.

RESERVATIONER M.M.

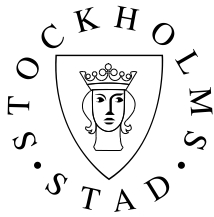
Socialtjänstnämnden

Reservation anfördes av vice ordföranden Peter Lundén-Welden m.fl. (m) och ledamöterna Ann-Katrin Åslund m.fl. (fp) enligt följande

1. Socialtjänstnämnden beslutar att avslå motionen.
2. Därutöver anføres följande.

Arbetet för att förebygga och motverka alla former av diskriminering är väsentligt och är och bör vara en naturlig del av verksamheten för tillståndsenheten i Stockholms stad. Vi har tidigare ställt oss bakom förslag om exempelvis tydligare krav på information från krogarna kring vilka regler som gäller för att en person ska få komma in på en restaurang med begränsad publik. En restaurangägare som i domstol fällts för diskriminering ska självfallet mista serveringstillståndet.

De diskrimineringskontroller som föreslås i motionen innebär att i praktiken brottsprovokation vilket är i strid mot befintlig lagstiftning. Staden bör istället fortsätta sitt arbete med att aktivt informera kring frågor om diskriminering på krogen. Det är angeläget att detta arbete sker i samverkan med Stockholms restaurangnäring.



KOMMUNFULLMÄKTIGE

Motioner

2005:59

2005:59

Motion av Paul Lappalainen (mp) om användning av diskrimineringskontroller för att främja Stockholms arbete avseende jämlikhet med hänsyn till kön, etnicitet, religion, funktionshinder, sexuell läggning och ålder

Dnr 334-3825/2005

Inför diskrimineringskontroller i Stockholms stad

För några månader sedan undersökte en tidning diskriminering på arbetsmarknaden genom att använda en ”invandrare” och en ”svensk” med liknande kvalifikationer som sökte samma jobb. Det blev uppenbart att den med en annan etnisk bakgrund ratades oftare än den med svensk bakgrund.

Forskningsmetoden kallas *situation testing* eller praktikprovning. I andra länder används "praktikprovning" som forskningsmetod, som bevismetod i rättsalor och som beslutsunderlag för politiker och arbetsmarknadens parter. Den används även som ett sätt att utföra kvalitetskontroller i förhållande till t.ex. följsamhet i förhållande till en företags- eller myndighetspolicy.

I Sverige har metoden i praktiken varit förbjuden sedan Socialvetenskapliga forskningsrådets etiska nämnd för tio år sedan dömde ut den som oetisk.

Idag är det alltmer uppenbart att metoden kan användas inom forskning. Svenska forskare kan knappast sägas lyda under högre etiska krav än andra forskare i Europa. Dessutom har det länge varit klart att metoden kunde användas i synnerhet på andra områden än forskning.

Stockholms stad håller på att skärpa sina policys mot diskriminering på alla grunder. Och sådana policys har funnits länge. Eftersom staden håller på att utveckla tydligare antidiskrimineringskrav på andra aktörer (t.ex. genom antidiskrimineringsklausuler i offentliga upphandlingar samt antidiskriminering med hänsyn till alkoholtillstånd för krogar) är det dessutom viktigt att staden

ser till att de krav som ställs på den egna organisationen är verkningsfulla. Med andra ord måste vi bli bättre på att granska och utveckla hur staden organiserar och utför sitt uppdrag.

Diskrimineringskontroller av typen ovan borde kunna bidra till att analysera effektiviteten av stadens antidiskrimineringspolicys i stadens roll dels som arbetsgivare dels som servicegivare. Det är viktigt att stadsledningskontoret tar till sig denna metod som ett viktigt analysverktyg. Naturligtvis borde även andra metoder utvecklas för att analysera förekomsten av diskriminering samt huruvida olika verktyg är effektiva i motverkande av diskriminering. Med diskrimineringskontroller samt andra metoder borde staden kunna skapa en bild över förekomsten av inte bara diskriminering p.g.a. etnicitet, utan också kön, religion, funktionshinder, sexuell läggning och ålder. Dessa torde också kunna bidra till att stadens trovärdighet i motverkandet av diskriminering, inte bara i ord utan i synnerhet i handling.

Mot denna bakgrund yrkar jag:

- att stadsledningskontoret ges i uppdrag att analysera förekomsten av diskriminering med hjälp av bl.a. diskrimineringskontroller som ett led i förverkligandet av Stockholms stads antidiskrimineringspolicys både som arbetsgivare och servicegivare.

Stockholm den 6 oktober 2005

Paul Lappalainen