

Utlåtande 2009:39 RII (Dnr 667-1717/2008)

Ändring av Allmänna lokala ordningsföreskrifter för Stockholms kommun § 18 avseende badförbud

Hemställan från Stockholms Hamn AB om tillägg till § 18 i ordningsföreskrifterna (reformeringsråd om rådande badförbud inom hamnområdet)

Minoritetsåterremiss från kommunfullmäktige den 3 november 2008

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta följande
Stockholms kommuns allmänna lokala ordningsföreskrifter (Kfs 2008:6)
§ 18 ändras i enlighet med *bilaga 2, 3, 4, 5 och 6* i detta utlåtande.

Föredragande borgarrådet Ulla Hamilton anför följande.

Ärendet

Kommunfullmäktige beslutade den 4 juni 2007 att ändra lydelsen av 18§, Allmänna lokala ordningsföreskrifter för Stockholms kommun, vilken lyder "Bad är förbjudet inom hamnområdet samt i närheten av markerade kablar. Detta gäller inte vid friluftsbad som anordnats av kommunen." Syftet med ändringen var att tillåta bad upp till 10 meter från strandlinjen utmed naturstränder inom hamnområdet. Detta under förutsättning att fartygstrafiken inte hindras eller åsamkas olägenheter.

Kommunfullmäktiges beslut upphävdes emellertid av länsstyrelsen den 28 juni 2007, med motiveringen att den beslutade lydelsen inte var tillräckligt precis.

Med anledning av upphävandet av kommunfullmäktiges beslut har Stockholms Hamn AB tagit fram ett förslag till ny lydelse av 18 § där det upphävda badförbudet är preciserat med hjälp av kartor, *bilaga 2-5*. Förslaget är även behandlat och godkänt av exploateringsnämnden som är stadens organ för hamnfrågor. Det nya förslaget lyder:

”Bad är förbjudet inom hamnområdet samt i närheten av markerade kablar. Badförbudet inom hamnområdet gäller inte vid friluftsbad som anordnats av kommunen samt 10 meter ut från de strandlinjer som markerats på bilagda kartor.”

Beredning

Ärendet har remitterats till stadsledningskontoret och exploateringsnämnden.

Stadsledningskontoret anser att eftersom ärendet i allt väsentligt redan är behandlat i utlåtande 2007:68, kan den föreslagna förändringen godkännas.

Exploateringsnämnden yttrade sig i egenskap av stadens organ för hamnfrågor. Nämnden tillstyrker förslaget.

Ärendet återremitterades av kommunfullmäktige den 3 november 2008 för komplettering av beslutsunderlaget. Kompletterande yttrande har därefter inhämtats från Stockholm Hamn AB:s styrelse (2008-12-17) och ärendet har även kompletterats med ytterligare kartmaterial.

Stockholms Hamn AB har bedömt frågan om bad utifrån en sjösäkerhetsaspekt, framförallt sjötrafiken men även faktorer som exempelvis befintliga båtklubbar har utgjort hinder för upphävande av badförbudet. Exploateringskontoret och stadsledningskontorets juridiska avdelning har bedömt frågan utifrån sakliga och juridiska aspekter. Det har exempelvis lett till att områden utanför kommunen uteslutits ur kartbilagorna.

Mina synpunkter

Jag instämmer i Stockholm Hamn AB:s uppfattning att en reformering av badförbudet inom hamnområdet är motiverat, och att badning 10 meter från strandkant kan godtas. Att det skall vara straffbelagt att bada vid naturstränder belägna utanför stadens anlagda badplatser är inte rimligt. Ärendet har varit föremål för mycken utredning och har nu kompletterats med ett än tydligare kartmaterial där undantaget från badförbudet tydligt har preciserats.

Stockholms Hamn AB:s bedömning om vilka områden som kan undantas från badförbudet grundar sig på sjösäkerhetsaspekter och då framförallt sjötrafiken. Förekomst av befintliga båtklubbar har även ansetts utgöra hinder för upphävande av förbudet. Exploateringskontoret och stadsledningskontoret har beaktat andra sakliga och juridiska aspekter för att välja att behålla förbudet på vissa platser. Det handlar exempelvis om Fjäderholmarna eftersom området tillhör Lidingö stad och Karlberg eftersom området tillhör Solna stad. Lilla Essingen är inte med på kartan eftersom området redan utgör ett kommunalt bad. Vid Frescati utgjorde aktuellt område statlig mark och saknade detaljplan som angav att marken kunde användas som allmän plats eller för allmän samfärdsl.

Jag vill liksom i det föregående ärendet betona att upphävande av förbudet innebär att bad kan ske på dessa platser utan risk för att störa hamntrafiken. Det innebär inte att alla de markerade platserna alltid är lämpliga för bad. Det kan handla om branta stränder eller dålig vattenkvalitet. Jag vill därför betona att bad inom hamnområdet sker på egen risk och att stadens ansvar för badvattenkvaliteten endast omfattar de officiella badplatser där vattenprovtagning sker kontinuerligt. Miljöförvaltningen ska, i den mån den har kännedom om att det är hälsovådligt att bada, göra allmänheten medveten om det via skyltning. Detta innebär inte någon stor skillnad eftersom det även idag med ett generellt rådande badförbud finns en skyldighet från kommunens sida att sätta upp varningsskyltar där den enskilde kan lockas att tro att det är ett ställe som är avsett för bad.

Det finns en potentiell risk att badande som skadar sig skulle kunna rikta skadeståndskrav mot staden. Denna risk skiljer sig emellertid inte i övrigt från annan kommunal verksamhet som staden bedriver och dessutom försvinner inte skadeståndsriskerna bara för att det råder allmänt badförbud som idag. I båda fallen är det allmän culpabedömning som gäller.

Det är min förhoppning att stockholmarna nu inom kort ska kunna njuta av stadens vatten genom ett svalkande dopp inom dessa nya områden, dock alltid på egen risk och med sunt förnuft.

Bilagor

1. Reservationer m.m.
2. Årstaviken
3. Riddarfjärden
4. Västra Kungsholmen
5. Norra Djurgårdsbrunnsviken
6. Kommunal författningssamling för Stockholm

Borgarrådsberedningen tillstyrker föredragande borgarrådets förslag.

Reservation anfördes av borgarrådet *Yvonne Ruwaida* (mp) enligt följande.

Jag föreslår kommunstyrelsen föreslå kommunfullmäktige besluta att

1. upphäva badförbudet och tillåta bad vid samtliga naturstränder inom hamnområdet
2. därefter anföras:

Stockholm är en unik stad med sina tillgängliga stränder som inbjuder till bad. Det är bra att bad tillåts officiellt på flera av de platser som redan används av många stockholmare.

Utgångspunkten måste vara att tillåta bad på så många platser som möjligt i staden utan att det leder till onödiga risker. I underlaget för beslutet tycks dock de på kartorna

utpekade områdena ha en godtycklig utbredning som inte på ett tydligt sätt stämmer överens med förutsättningarna på platsen, det gäller t ex vid Långholmen, Årsta, Stora Lappkärrsberget och Karlbergskanalen. Här finns en badkultur av hävd. För att badförbudet följas är det viktigt att det inte är otydligt eller ologiskt. Därför bör badförbudet upphävas vid samtliga naturstränder inom hamnområdet så att det blir tillåtet att bada här i så stor utsträckning det är möjligt och ofarligt för stockholmarna.

Det bör även utredas om bad generellt ska tillåtas 20-25 meter ut från strandkanten och inte bara 10 meter som idag.

Kablar bör placeras så att badmöjligheterna kan bibehållas.

Kommunstyrelsen delar borgarrådsberedningens uppfattning och föreslår kommunfullmäktige besluta följande

Stockholms kommuns allmänna lokala ordningsföreskrifter (Kfs 2008:6) § 18 ändras i enlighet med *bilaga 2, 3, 4, 5 och 6* i detta utlåtande.

Stockholm den 18 mars 2009

På kommunstyrelsens vägnar:
STEN NORDIN

Ulla Hamilton

Ylva Tengblad

Reservation anfördes av *Emilia Hagberg* (mp) med hänvisning till reservationen av (mp) i borgarrådsberedningen.

ÄRENDET

Kommunfullmäktige beslutade den 4 juni 2007 att ändra lydelsen av 18§, Allmänna lokala ordningsföreskrifter för Stockholms kommun, vilken lyder ”Bad är förbjudet inom hamnområdet samt i närheten av markerade kablar. Detta gäller inte vid friluftsbad som anordnats av kommunen.” Syftet med ändringen var att tillåta bad upp till 10 meter från strandlinjen utmed naturstränder inom hamnområdet. Detta under förutsättning att fartygstrafiken inte hindras eller åsamkas olägenheter.

Kommunfullmäktiges beslut upphävdes emellertid av länsstyrelsen den 28 juni 2007, med motiveringen att den beslutade lydelsen inte var tillräckligt precis.

Med anledning av upphävandet av kommunfullmäktiges beslut har Stockholms Hamn AB tagit fram ett förslag till ny lydelse av 18§ där det upphävda badförbudet är preciserat med hjälp av kartor, *bilaga 2-5*. Förslaget är även behandlat och godkänt av exploateringsnämnden som är stadens organ för hamnfrågor. Det nya förslaget lyder:

”Bad är förbjudet inom hamnområdet samt i närheten av markerade kablar. Badförbudet inom hamnområdet gäller inte vid friluftsbad som anordnats av kommunen samt 10 meter ut från de strandlinjer som markerats på bilagda kartor.”

Styrelsen för Stockholms Hamn AB

Styrelsen för Stockholms Hamn AB beslutade vid sitt sammanträde den 17 juni 2008

att föreslå att kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige att 18 § Allmänna ordningsföreskrifter för Stockholms kommun skall ha följande lydelse. ”Bad är förbjudet inom hamnområdet samt i närheten av markerade kablar. Badförbudet inom hamnområdet gäller inte vid friluftsbad som anordnats av kommunen samt 10 meter ut från det strandlinjer som markerats på bilagda kartor

Stockholms Hamn AB:s tjänsteutlåtande daterat den 2 juni 2008 har i huvudsak följande lydelse.

Enligt gällande 18 § Allmänna lokala ordningsföreskrifter för Stockholms kommun föreskrivs följande. ”Bad är förbjudet inom hamnområdet samt i närheten av markerade kablar. Detta gäller inte vid friluftsbad som anordnats av kommunen.”

Med anledning av badförbudet i ovanstående ordningsföreskrift och förslag från Åsa Romson (mp), den 20 juni 2006, till Stockholms Hamn AB:s styrelse beslöt hamnstyrelsen att föreslå att badförbudet skulle upphävas på vissa stränder.

Bakgrunden till förslaget om upphävt badförbud var att det område som omfattas av

det generella badförbudet även inbegriper vissa naturstränder och andra närbelägna attraktiva strandområden i Stockholm, vilket har lett till att efterlevnaden av badförbudet varit dålig. Fartyg som trafikerar dessa vattenområden undviker dessutom normalt dessa platser bl.a. eftersom de nyttjas som badplats. Det generella badförbudet inom hamnområdet borde därför reformeras så att det bättre kan hållas efter, längs alla kajer och starkt trafikerade farleder, samtidigt som det ger bättre och säkrare badmöjligheter.

Hamnens bedömning om hävning av badförbudet på vissa stränder är gjord endast ur sjösäkerhetssynpunkt. Bad kan vara förbjudet eller olämpligt på samma ställen av andra skäl, som att stranden är i privat ägo eller av hälsoskäl m.m.

Kommunfullmäktige fattade, den 4 juni 2007, beslut om ändring av sagda 18 § i syfte att häva badförbudet på vissa av dessa platser. Den föreslagna lydelsen var följande.

”Förutom vid friluftsbad som anordnats av kommunen är bad förbjudet inom hamnområdet samt i närheten av markerade kablar. Under förutsättning att fartygstrafiken inte hindras eller åsamkas olägenheter undantas från denna bestämmelse vattenområden, utanför naturstränder, som sträcker sig upp till 10 meter från strandlinjen.”

Kommunfullmäktiges beslut upphävdes emellertid av länsstyrelsen, den 28 juni 2007, med motiveringen att den beslutade lydelsen av 18 § inte var tillräckligt precis.

Förslag till ny lydelse

Hamnen har nu tagit fram ett reviderat förslag till ny lydelse av 18 § där badförbudet är preciserat med hjälp av kartor, bilaga 1-9, enligt följande. ”Bad är förbjudet inom hamnområdet samt i närheten av markerade kablar. Badförbudet inom hamnområdet gäller inte vid friluftsbad som anordnats av kommunen samt 10 meter ut från de strandlinjer som markerats på bilagda kartor.”

Förslag

Styrelsen föreslås besluta

- att föreslå att kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige att 18 § Allmänna lokala ordningsföreskrifter för Stockholms kommun skall ha följande lydelse. ”Bad är förbjudet inom hamnområdet samt i närheten av markerade kablar. Badförbudet inom hamnområdet gäller inte vid friluftsbad som anordnats av kommunen samt 10 meter ut från de strandlinjer som markerats på bilagda kartor.”

BEREDNING

Ärendet har remitterats till stadsledningskontoret och exploateringsnämnden.

Ärendet återremitterades av kommunfullmäktige den 3 november 2008 för komplettering av beslutsunderlaget. Kompletterande yttrande har därefter inhämtats från Stockholm Hamn AB:s styrelse (2008-12-17) och ärendet har även kompletterats med ytterligare kartmaterial.

Stadsledningskontoret

Stadsledningskontorets tjänsteutlåtande daterat den 1 september 2008 har i huvudsak följande lydelse.

Ärendet är i sak väl beskrivet i kommunfullmäktiges beslut från den 4 juni 2007, utlåtande 2007:68 RIII (Dnr 667-4934/2006).

Med naturstrand avses vanligen strand som är obearbetad av människan. Med den föreslagna ändringen av ordningsstadgans 18§ uppfyller staden enligt stadsledningskontorets mening länsstyrelsens krav på precisering av var det är tillåtet att bada. Genom kartbilagan får naturstränderna med upphävt badförbud anses väl definierade. Efter underhandskontakt med Stockholms Hamn AB föreslår stadsledningskontoret att kartbilagorna, benämnda 1-4, till detta tjänsteutlåtande konstituerar de naturstränder som undantas badförbud i enlighet med den nya 18§.

Exploateringsnämnden

Exploateringsnämnden beslutade vid sitt sammanträde den 21 augusti 2008 att som svar på remissen överlämna och återropa kontorets utlåtande.

Reservation anfördes av ledamoten Emilia Hagberg (mp) med hänvisning till sitt yrkande, *bilaga 1*.

Ersättaryttrande till förmån för Emilia Hagbergs yrkande gjordes av ersättaren Torkel Tigerschiöld (mp).

Exploateringskontorets tjänsteutlåtande daterat den 24 juli 2008 har i huvudsak följande lydelse.

Kommunfullmäktige beslutade den 4 juni 2007 om en ändring av § 18 Allmänna lokala föreskrifter för Stockholms kommun för att tillåta bad, om inte fartygstrafiken hindras, även på vissa naturstränder och andra närbelägna attraktiva strandområden i Stockholm inom 10 meter från strandlinjen, utöver de av staden anordnade friluftsbaden.

Länsstyrelsen upphävde kommunfullmäktiges beslut den 28 juni 2007 med motiveringen att den beslutade 18 § inte var tillräckligt precis.

Stockholms Hamn AB har nu tagit fram ett förslag till ny lydelse av 18 § där badförbudet är preciserat med hjälp av kartor, se bilaga 1, enligt följande: ”Bad är förbjudet inom hamnområdet samt i närheten av markerade kablar. Badförbudet inom hamnområdet gäller inte vid friluftsbad som anordnats av kommunen samt 10 meter ut från de strandlinjer som markerats på bilagda kartor”.

Såsom stadens organ för hamnfrågor äger exploateringsnämnden yttra sig, beträffande de i förslaget utpekade stränderna som ligger inom Stockholms stad, över för-

slaget till ändring av badförbudet.

Kontoret föreslår att exploateringsnämnden tillstyrker förslaget till ändring.

Exploateringsnämnden beslutar att som svar på remissen överlämna och åberopa kontorets utlåtande.

Stockholms Hamn AB

Stockholm Hamn AB:s styrelse beslutade vid sitt sammanträde den 17 december 2008 att överlämna det kompletterande underlaget till kommunstyrelsen.

Stockholm Hamn AB:s tjänsteutlåtande daterat den 1 december 2008 har i huvudsak följande lydelse.

Stockholms Hamn AB har i samarbete med Stockholm stad – framförallt exploateringskontoret och juridiska avdelningen - utarbetat formulering och de kartor som presenterats för kommunfullmäktige i frågan.

Stockholms hamn AB har, utifrån dess uppdrag och kompetens, bedömt frågan om badförbud utifrån sjösäkerhetsaspekt p.g.a. framförallt sjötrafiken; även faktorer som exempelvis befintliga båtklubbar har utgjort hinder för badplats. Således har Stockholm Hamn AB endast föreslagit möjliga badplatser där bolaget bedömt att platserna är tillfredställande ur ett sjösäkerhetsperspektiv.

Exploateringskontoret och juridiska avdelningen har bedömt frågan utifrån andra aspekter och exempelvis prövat sådana sakliga juridiska förutsättningar som ifall badplatserna ligger på områden som Stockholm stad förfogar över eller om den föreslagna badplatsen redan utgör ett kommunalt bad.

För att exemplifiera ovanstående kan följande områden nämnas, som föreslagits som lämpliga ur sjösäkerhetsaspekt, samt de skäl som gjorde att badplatserna uteslöts ur kartbilagorna. Fjäderholmarna uteslöts eftersom området tillhör Lidingö Stad. Karlberg uteslöts eftersom området tillhör Solna Stad. Lilla Essingen uteslöts eftersom badområdet redan utgör ett kommunalt bad. Frescati uteslöts eftersom de föreslagna badplatserna fanns inom ett område som utgjorde statlig mark och saknade detaljplan som angav att marken kunde användas som allmän plats eller för allmän samfärdsel.

RESERVATIONER M.M

Exploateringsnämnden

Reservation anfördes av ledamoten Emilia Hagberg (mp) med hänvisning till sitt yrkande enligt följande

Exploateringsnämnden beslutar

Att som svar på remissen anför följande:

Stockholm är en unik stad med sina tillgängliga stränder som inbjuder till bad. Det är bra att bad nu tillåts på många av de platser som redan används av många.

Utgångspunkten måste vara att tillåta bad på så många platser som möjligt utan att det leder till onödiga risker. I underlaget för beslutet tycks de utpekade områdena ha en delvis godtycklig utbredning, som inte på ett tydligt sätt stämmer överens med förutsättningarna på platsen. där områden med fortsatt badförbud Det gäller t.ex. vid Stora Lappkärrsberget och Karlbergskanalen. Det är viktigt för att förbuden ska följas att de inte är ologiska eller otydliga.

Det bör ses över om inte bad bör generellt tillåtas 25 m ut från stadskanten, och inte bara 10 m som idag.

Kablar bör placeras så att badmöjligheter kan bibehållas.