

Utlåtande 2009:212 RII (Dnr 314-2370/2009)

## **Höjning av avgifter för boende- och nyttoparkering samt slopande av nyttoparkering – mini att gälla från och med den 1 januari 2010**

Kommunstyrelsen föreslår att kommunfullmäktige beslutar följande

1. För boendeparkering höjs periodbetalningen med 100 kr/månad till 700 kr/månad.
2. Ändrad dygnsavgift för boendeparkering fastställs i enlighet med trafik- och renhållningsnämndens förslag.
3. Ändrade avgifter för nyttoparkeringstillstånd fastställs i enlighet med trafik- och renhållningsnämndens förslag.
4. Eventuell mervärdesskatt ska ingå i avgifter för boendeparkering men inte för nyttoparkering.
5. ”Nyttoparkeringstillstånd – mini” upphör.
6. De ändrade avgifterna för boende- och nyttoparkering ska gälla från och med den 1 januari 2010.

**Föredragande borgarrådet Ulla Hamilton** anför följande.

*Ärendet*

I samband med kommunfullmäktiges budget för 2010 beslutades att boendeparkeringsavgiften, periodbetalningen, ska höjas med 100 kr/månad till 700 kr/månad och dygnsparkeringsavgiften ska höjas så att det finns incitament att periodbetala. Kommunfullmäktige beslutade också att nyttoparkeringsavgiften ska höjas med minst 20 procent. I budgeten anges att de nya avgifterna ska

gälla från och med 1 januari 2010 och medför ett ökat intäktskrav för trafik- och renhållningsnämnden om totalt 15,3 mnkr.

### *Beredning*

Ärendet har remitterats till stadsledningskontoret.

*Stadsledningskontoret* konstaterar att avgiften för boendeparkering de senaste åren stegvis trappats upp i bl.a. trafikreglerande syfte. Mot bakgrund av detta och för att bättre kunna följa utvecklingen av marknadsförändringar vad gäller liknande avgifter, t.ex. parkering på kvartermark föreslår stadsledningskontoret att boende- och nyttoparkeringsavgifterna inte ska indexregleras. Stadsledningskontoret vill också framhålla att det är av största vikt att avgifterna ses över löpande.

### *Mina synpunkter*

En god tillgång till parkeringsplatser är en viktig förutsättning för att vardagen ska gå ihop för många stockholmare. Boende, näringsidkare och besökare har under lång tid fått lida av en parkeringspolitik som minskat framkomligheten och samtidigt försvårat möjligheterna till angöring och parkering.

Trafik- och renhållningsnämnden har sedan majoritetsskiftet verkat för att skapa fler parkeringsplatser samt öka servicen gentemot invånarna. Stadens gaturum är dock begränsat och det är svårt att tillmötesgå de krav som invånarna ställer på fler parkeringsplatser. Stadens gatuumråde i innerstaden är redan idag till stor del utnyttjad för ändamålet parkering.

Trafik- och renhållningsnämnden ska fortsätta att verka för fler parkeringsplatser men det är viktigt att påtala att gatuumrådet är en begränsad yta och att vi därför måste hitta andra lösningar för att tillmötesgå stockholmarnas krav på service. Det handlar bland annat om förändrade och enklare regler vid parkering på gatuumråde. Trafikkontoret arbetar till exempel med att måla tydligare markeringar i gatan samt att vara generösare med nyttjandet av gatuumråde. Kontoret arbetar dessutom för fler vinkelparkeringar samt med en översyn av stoppförbud och lastzoner. Därtill är det viktigt att poängtera att långtidsparkering i den mån det är möjligt ska förläggas på tomtmark. En höjning av boendeparkeringsavgiften är därför en väl motiverad åtgärd för att öka incitamentet för att parkera på tomtmark, däri innefattat parkeringsgarage samt möjliggöra en ökad omsättning på parkeringsplatserna i innerstaden.

År 2008 växte Stockholm med 15 000 invånare. Alla dessa har givetvis inte bil men många har det. Utrymmet för parkering på stadens gator är begränsat.

Den stora andelen tillkommande parkeringsplatser i Stockholm måste därför med nödvändighet bli i fastigheter och parkeringsgarage.

**Borgarrådsberedningen** tillstyrker föredragande borgarrådets förslag.

**Reservation** anfördes av borgarrådet *Yvonne Ruwaida* (mp) enligt följande.

Jag föreslår kommunstyrelsen föreslå kommunfullmäktige besluta att

1. i huvudsak bifalla förslaget till beslut
2. uppdra åt trafik- och renhållningskontoret att ta fram ett förslag till införande av parkeringsavgifter på all gatumark i staden

Det är bra att parkeringsavgifterna höjs. Vi anser inte att höjningen är tillräcklig och vill därför uppdra åt trafik- och renhållningskontoret att ta fram ett förslag till införande av differentierade parkeringsavgifter på all gatumark i staden.

Vi vill använda parkeringsavgifterna för att styra mot bilsnål samhällsplanering, minskad efterfrågan på gatuparkering och styra mot parkering i garage. Staden bör inte, vilket är fallet idag, subventionera parkeringsplatser med skattebetalarnas pengar och därmed snedvrída konkurrensen med enskilda parkerings- och garageägare. Stadens parkeringsavgifter ska baseras på rådande marknadsmässiga markpriser. Det ska inte vara gratis att parkera på gatumark och parkeringsavgifter ska tas ut dygnet runt. Därför ska ett förslag till differentierad timtaxa, boende- och nyttoparkeringsavgift tas fram.

Boendeparkeringsavgiften bör höjas till 900 kr/månad i innerstaden. I närförort (Gullmarsplan, Globenområdet, Bromma/Alviksplan, Liljeholmen Gröndal) bör en boendeparkeringsavgift på 300 kr/månad tas ut och i övriga ytterstaden en boendeparkeringsavgift på 100 kr/månad.

**Kommunstyrelsen** delar borgarrådsberedningens uppfattning och föreslår att kommunfullmäktige beslutar följande

1. För boendeparkering höjs periodbetalningen med 100 kr/månad till 700 kr/månad.
2. Ändrad dygnsavgift för boendeparkering fastställs i enlighet med trafik- och renhållningsnämndens förslag.
3. Ändrade avgifter för nyttoparkeringstillstånd fastställs i enlighet med trafik- och renhållningsnämndens förslag.
4. Eventuell mervärdesskatt ska ingå i avgifter för boendeparkering men inte för nyttoparkering.
5. ”Nyttoparkeringstillstånd – mini” upphör.

6. De ändrade avgifterna för boende- och nyttoparkering ska gälla från och med den 1 januari 2010.

Stockholm den 2 december 2009

På kommunstyrelsens vägnar:  
STEN NORDIN

Ulla Hamilton

*Ylva Tengblad*

**Reservation** anfördes av *Emilia Hagberg* (mp) med hänvisning till reservationen av (mp) i borgarrådsberedningen.

**Reservation** anfördes av *Inger Stark* (v) enligt följande.

Jag föreslår att kommunstyrelsen föreslår att kommunfullmäktige beslutar följande

1. Delvis bifalla föredragande borgarråds förslag till beslut
2. Parkeringsavgifterna ska styra mot minskad bilanvändning
3. Parkeringsavgifterna ska ge incitament till att utnyttja befintliga parkeringsgarage
4. Därefter anföra följande

Parkeringsavgifterna ska syfta till att minska användningen av privatbilar. Vi anser inte att boende i Stockholms innerstad med bra kollektiva transporter är i stort behov av egen bil. Bilpooler och ökad användning av hyrbilar kan tillgodose behov av resor i övriga landet och kollektivtrafiken ska fungera som ett fullgott alternativ till bilen för arbets- och studieresor samt resor för fritid och rekreation. Vi vill på sikt göra hela Stockholms innerstad bilfri och parkeringsavgifter som styr mot minskad bilanvändning kan vara ett steg att nå målet, dock inte det enda. Vi anser inte att utrymmet för parkering ska öka på stadens gator utan minska. Befintliga parkeringsgarage ska användas i första hand och parkering på gatumark i andra. Parkeringsavgifterna måste styras mot ökad användning av befintliga parkeringsgarage.

**Ersättaryttrande** gjordes av *Per Ankersjö* (c) enligt följande.

Om jag hade haft yrkanderätt hade jag föreslagit kommunstyrelsen föreslå kommunfullmäktige att besluta följande.

1. I huvudsak besluta enligt borgarrådets förslag

## 2. Därutöver anför följande

Att höja avgiften för boendeparkering och nyttoparkering är rimligt med tanke på trängseln i stadens trafik och det hårda utnyttjandet av möjligheten till gatuparkering.

I Centerpartiets budgetförslag för 2010 föreslås därutöver att miljöbilar ska erhålla en rabatt på boendeparkeringsavgiften och i stadens parkeringsgarage. Stockholm ska ha höga ambitioner när det gäller att göra det fördelaktigt att äga och köra miljöbilar, främst bilar som drivs med förnybara drivmedel och el.

En rejäl morot för miljöbilsägarna i form av kraftigt rabatterade avgifter i stadens P-hus nattetid bör också införas. Avgiften för en fast parkeringsplats kan halveras för miljöbilar. Samtidigt kan staden inleda dialog med ägarna till de privata P-husen för att undersöka möjligheten att på marknadsmässiga villkor bereda plats nattetid även där för miljöbilar.

## ÄRENDET

I budget 2010 för Stockholms stad har beslutats att för boendeparkering ska periodbetalningen höjas från dagens 600 kronor för en 30-dagars period till 700 kronor för samma period. Vidare anges att dygnsparkeeringsavgiften för boendeparkering ska höjas så att det finns incitament att periodbetala. I budgeten framgår också att även avgiften för nyttoparkering ska höjas med minst 20 %.

### **Trafik- och renhållningsnämnden**

**Trafik- och renhållningsnämnden** beslutade vid sitt sammanträde den 10 november 2009:

- 1 Kontorets förslag godkänns i huvudsak.
- 2 Nämnden avslår beslutspunkt 5 i kontorets utlåtande.
- 3 Därutöver anförs följande:

Nämnden tar ingen politisk ställning gentemot förslaget om att bemyndiga Trafik- och renhållningsnämnden att verkställa beslut om årlig indexuppräknings- och felparkeringsavgifter. Nämnden anser dock, i likhet med Stadsledningskontoret, att det är klokt att det finns ett enhetligt system för indexuppräknings- och felparkeringsavgifter i stadens verksamheter och anser därför att parkerings- och felparkeringsavgifter inte ska vara undantagna rådande besluts- gång.

*Reservation* anfördes av vice ordföranden Jan Valeskog m.fl. (S), ledamoten Mats Lindqvist (MP) och ledamoten Kajsa Stenfelt (V) med hänvisning till kontorets förslag.

**Trafikkontorets** tjänsteutlåtande daterat den 16 oktober 2009 har i huvudsak följande lydelse.

#### *Trafikkontorets synpunkter*

##### *Boendeparkering*

För att få ett starkare incitament för fler boende att välja periodbetalning för sin boendeparkering anser trafikkontoret att det krävs en relativt stor höjning av dygnsavgiften för att nå det avsedda målet. Trafikkontoret föreslår därför en höjning av dygnsavgiften för boendeparkering från dagens 40 kronor/dygn till 50 kronor/dygn. Detta kräver att parkeringsautomaterna programmeras om samt att informationsskyltarna

anpassas till den nya avgiften. Arbetet beräknas vara klart under januari 2010.

Vad gäller boendeparkering med periodbetalning kommer höjningen från 600 kronor till 700 kronor att ske 1 januari 2010.

Skatteverket meddelade under 2008 att verket anser att mervärdesskatt ska tas ut på parkeringsavgifter på gatumark. Verkets meddelande har sedan fastställts av skatterättsnämnden, som dock var skiljaktig. Staden har överklagat beslutet till regeringsrätten. Trafikkontoret föreslår att avgifter för boendeparkering i detta avseende behandlas på samma sätt som övriga parkeringsavgifter, det vill säga att eventuell mervärdesskatt ska ingå i fastställda avgifter.

#### *Nyttoparkering*

Nyttoparkeringstillstånd kan beviljas näringsidkare som brukar serviceutrustade fordon eller fordon som transporterar gods i samband med service av olika slag och behöver parkera nära tillfälliga arbetsplatser. Tillståndet är inte avsett för fordon som i huvudsak används för förarens förflyttning och transporter av mindre mängder gods. Exempel på de kategorier som avses är rörmokare, glasmästare och hissmontörer. Tillståndet berättigar till uppställning på plats där det råder parkeringsförbud eller i parkeringsplats i upp till två timmar i sträck. Nyttoparkeringstillstånd A gäller dygnet runt alla dagar. Nyttoparkeringstillstånd B gäller kl 8-18 alla dagar. Verksamhetens behov styr vilken typ av dispens som beviljas, d v s det är främst företag med dygnet-runtservice som kommer ifråga för tillståndstyp A.

Avgiften för nyttoparkeringstillstånd var vid införandet år 1980, 2 000 kronor per tolv månader. Då avgiften senast justerades år 1997 blev den 8 500 kronor. Detta motsvarar en månadskostnad av 708 kronor.

Trafikkontoret föreslår att avgiften höjs till 12 000 kronor per tolv månader, motsvarande 1 000 kronor per månad, för att komma upp i en rimlig nivå i förhållande till övriga parkeringsavgifter. Som jämförelse kan nämnas att en månads parkering till besökstaxa på malmarna kostar cirka 2 600 kronor, i city-området är motsvarande belopp 4 400 vid parkering under dagtid.

Kontoret föreslår också, till skillnad från vad gäller boendeparkeringsavgiften, att en eventuell mervärdesskatt inte ska ingå i avgiften för nyttoparkering, då nyttoparkeringstillstånd endast kan medges näringsidkare.

<b>Antal giltiga nyttoparkeringstillstånd 2009-07-01</b>				
Typ	Giltighet	Varaktighet	Nuvarande kostnad	Antal
A	Dygnet runt alla dagar	12 månader	8 500 kr/12 månader	2 486
B	8 – 18 alla dagar	12 månader	8 500 kr/12 månader	775
Mini	Dygnet runt alla dagar, dock endast på parkeringsplats	1 månad	1 200 kr/30 dagar	41
Totalt				3 302

#### *Nyttoparkering-mini*

Nyttoparkering-mini infördes år 1998 efter beslut i kommunfullmäktige för att ge företagare ett enkelt sätt att hantera företagsparkering på gatumark. Efterfrågan har dock varit låg, vilket kan bero på att tillståndet bara gäller på parkeringsplats. Det är numera även betydligt enklare för företag att betala parkeringsavgifter i parkeringsautomater, då alla automater idag tar kort. Även de alternativa betaltjänsterna som telefonparkering är enkla att använda och avgiften betalas via månadsfaktura. I juli i år fanns endast 41 stycken mini-nytt i bruk, se tabellen ovan. Eftersom det således inte längre finns samma behov som tidigare av denna typ av tillstånd föreslår trafikkontoret att det slopas.

#### *Index-uppräknig*

Kontoret anser att även dessa avgifter, såväl som övriga avgifter för parkering samt felparkering ska indexuppräknas. Samma modell och basmånad ska användas, vilket innebär att samtliga avgifter för parkering uppräknas på samma sätt med samma index.

Avgifterna för boende- och nyttoparkering är fasta till och med den 31 december 2010. Fr.o.m. den 1 januari 2011 görs en årlig uppräknig med de förändringar som skett i av statistiska centralbyråns (SCB) framtaget konsumentprisindex.

Indextillägget räknas fram enligt följande:

Basmånad utgörs av juni månad 2008 och jämförelsen ska göras med juni månad närmast före den årliga justeringen. Vid beräkningen ska index med två decimaler användas. Uppräknat pris gäller från den 1 januari till den 31 december för respektive omräkningsperiod.

Avgiften avrundas till närmaste jämnt kronotal. Detta sker enligt gängse normer för avrundning, belopp upp till 49 öre avrundas nedåt och belopp från 50 öre avrundas uppåt. Den årligen återkommande indexuppräknigen sker utifrån det exakta beloppet, med två decimaler, som framkom vid indexuppräknigen året innan.

I tidigare beslut anges att avgifter för parkering och felparkering ska fastställas av kommunfullmäktige. Kontoret föreslår att kommunfullmäktige uppdrar åt trafik- och renhållningsnämnden att verkställa den årliga indexuppräknigen av samtliga parker-



ings- och felparkeringsavgifter.

*Konsekvenser*

*Ekonomi*

Kontoret kommer att annonsera i pressen angående nya avgifter för boendeparkering och nyttoparkering. Alla som periodbetalar sin boendeavgift kommer också att få ett personligt brev om höjningen. Då dygnsavgiften för boende ändras behöver parkeringsautomaterna omprogrammeras och informationen på dessa uppdateras. Totalkostnaden för samtliga ovan beskrivna åtgärder beräknas ligga runt 200 000:-.

Kostnaderna för att genomföra höjningarna kommer att bli årligen återkommande, under förutsättning att ökningen av konsumentprisindex är så stor att den överstiger avrundningsfaktorn.

*Trafikkontorets förslag*

Kontoret föreslår att:

Trafik- och renhållningsnämnden föreslår kommunfullmäktige att fastställa förslag till ändrad dygnsavgift för boendeparkering från dagens 40 kronor/dygn till 50 kronor/dygn som ett incitament att få fler att välja periodbetalning.

Trafik- och renhållningsnämnden föreslår kommunfullmäktige att fastställa förslag till ändrad avgift för nyttoparkeringstillstånd till 12 000 kronor per tolv månader.

Trafik- och renhållningsnämnden föreslår kommunfullmäktige att fastställa att eventuell mervärdesskatt ska ingå i avgifter för boendeparkering men ej i avgift för nyttoparkering.

Trafik- och renhållningsnämnden fastställer höjningen av periodbetalning för boendeparkeringsavgifter i enlighet med kommunfullmäktiges förslag till budget 2010 för Stockholms stad.

Trafik- och renhållningsnämnden föreslår kommunfullmäktige att besluta att bemyndiga trafik- och renhållningsnämnden att verkställa beslut om den årliga indexuppräknningen av samtliga parkerings- och felparkeringsavgifter.

Trafik- och renhållningsnämnden föreslår kommunfullmäktige att besluta att nyttoparkering-mini slopas.

Trafik- och renhållningsnämnden föreslår att kommunfullmäktige att besluta att de föreslagna avgifterna börjar gälla från den 1 januari 2010.

Slut

**BEREDNING**

Ärendet har remitterats till stadsledningskontoret.

## Stadsledningskontoret

Stadsledningskontorets tjänsteutlåtande daterat den 11 november 2009 har i huvudsak följande lydelse.

### *Stadsledningskontorets synpunkter och förslag*

Trafik- och renhållningsnämndens förslag till höjning av boende- och nyttoparkeringsavgifter är i linje med vad kommunfullmäktige beslutat i samband med budget för 2010. Stadsledningskontoret konstaterar att nyttoparkeringsavgiften höjs med cirka 40 %, men anser det rimligt mot bakgrund av att avgiften inte ändrats på 12 år.

I samband med budget för 2010 fastställde kommunfullmäktige ett ökat intäktskrav för trafik- och renhållningsnämnden om 15,3 mnkr med anledning av höjning av boende- och nyttoparkeringsavgifter, varav 10,5 mnkr avser periodbetalning av boendeparkering och 4,8 mnkr avser nyttoparkering. Enligt uppgift från trafik- och renhållningsnämnden beräknas höjningen av avgifterna medföra ökade intäkter för boendeparkering, periodbetalning och dygnsbetalning, om totalt cirka 17 mnkr under 2010. Höjningen av avgiften för nyttoparkeringstillstånd, A och B, beräknas medföra ökade intäkter om cirka 5 mnkr.

Trafik- och renhållningsnämnden beslutade den 10 november 2009 att i huvudsak godkänna trafikkontorets förslag till höjning av boende- och nyttoparkeringsavgifter men att avslå beslutspunkt 5, ”Trafik- och renhållningsnämnden föreslår kommunfullmäktige att besluta att bemyndiga trafik- och renhållningsnämnden att verkställa beslut om årlig indexuppräknning av samtliga parkerings- och felparkeringsavgifter” och anförde bl.a. att nämnden anser det klokt att det finns ett enhetligt system för indexuppräknning i stadens verksamheter.

Stadsledningskontoret konstaterar att avgiften för boendeparkering de senaste åren stegvis trappats upp i bl.a. trafikreglerande syfte. Mot bakgrund av detta och för att bättre kunna följa utvecklingen av marknadsförändringar vad gäller liknande avgifter, t.ex. parkering på kvartersmark föreslår stadsledningskontoret att boende- och nyttoparkeringsavgifterna inte ska indexregleras. En indexreglering skulle också sannolikt innebära mindre ändringar av avgifterna varje år. En ändring av avgiften genererar administration i form av omprogrammering av parkeringsautomater, utbyte/ändring av skyltar, information till medborgare/kunder m.m. Trafik- och renhållningsnämnden har i samband med detta ärende beräknat kostnaderna för detta till cirka 0,2 mnkr. Med en årlig indexreglering skulle därmed följa en årlig kostnad. Samtidigt skulle mindre förändringar i avgifterna med anledning av indexreglering också ge mindre intäktsökningar för staden.

Stadsledningskontoret vill också framhålla att det är av största vikt att avgifterna ses över löpande.

Stadsledningskontoret föreslår att kommunstyrelsen föreslår att kommunfullmäktige fastställer avgiften för periodbetalning av boendeparkering till 700 kr/månad, att dygnsavgiften för boendeparkering respektive avgiften för nyttoparkeringstillstånd

fastställs i enlighet med trafik- och renhållningsnämndens förslag och att nyttoparkeringstillståndet – mini upphör. De ändrade avgifterna ska gälla från och med 1 januari 2010. Eventuell mervärdesskatt ska ingå i avgifter för boendeparkering men inte för nyttoparkering.