

Utlåtande 2011:97 RII (Dnr 109-2453/2009)

**Revidering av avgifter för upplåtelse av offentlig plats
Förslag från trafik- och renhållningsnämnden**

Kommunstyrelsen föreslår att kommunfullmäktige beslutar följande.

1. Reviderade avgifter för upplåtelse av offentlig plats fastställs enligt bilaga, att gälla från och med det första månadsskiftet efter att kommunfullmäktiges beslut vunnit laga kraft.
2. Med ändring av trafik- och renhållningsnämndens förslag bibehålls regleringen med återbetalning med 50 % av avgifterna vid avetablering om tillståndshavaren uppfyllt i givet tillstånd angivna villkor samt erlagt samtliga avgifter till kontoret i tid i enlighet med kommunfullmäktiges beslut den 7 juni 2004, § 21.
3. Avgifter för upplåtelse av offentlig plats räknas upp årligen med förändringen i konsumentprisindex och fastställs i samband med stadens budget för nästkommande år, med start från budget för 2012. Maj månad 2010 fastställs som basmånad för indexuppräknningen.
4. Trafik- och renhållningsnämnden ges i uppdrag att se över systemet med återbetalning och avgiftsreduktion för byggetableringar i syfte att göra det mer transparent och enklare att administrera.

Föredragande borgarrådet Ulla Hamilton anför följande.

Ärendet

Trafik- och renhållningsnämnden har den 10 november 2009 beslutat om revidering av avgifter för upplåtelse av offentlig plats. Fastighetsnämnden har den 3 februari 2009 beslutat om taxor för kommunens torgplatser. Senaste revidering av avgifter för upplåtelse av offentlig plats genomfördes vid årsskiftet 2004-2005.

Trafik- och renhållningsnämnden har remitterat sitt ärende till fastighetskontoret, idrottsförvaltningen, kulturförvaltningen, Stockholms Hamn AB, stadsledningskontorets juridiska avdelning, Kungsträdgården Park och Evenemang AB, Stockholm Visitors Board. För kännedom har ärendet skickats till Polismyndigheten i Stockholms län, tillståndsenheten. Förslaget har reviderats med anledning av inkomna remissvar till nu föreliggande förslag.

I huvudsak innebär trafik- och renhållningsnämndens förslag att den största delen av avgifterna för de olika upplåtelseändamålen endast omfattas av indexreglering. Avgifterna räknas upp till 2011 års prisläge med septemberindex för 2010. För några av upplåtelseändamålen innebär förslaget förändringar utöver indexreglering, bl.a. föreslås att stadens tidigare återbetalning av avgift vid vissa byggetableringar tas bort och att avgiftssättningen för evenemang förenklas. Vad gäller punkt 1:5 Torgplatser innebär fastighetsnämndens förslag en förenkling av avgiftssättningen och avgifterna utgår från ett kvadratmeterpris i detta fall med åtta olika nivåer där storlek och lägesfaktorer är grund för den slutliga avgiftsnivån.

Beredning

Ärendet har remitterats till stadsledningskontoret och Stockholms Byggmästareförening.

Stadsledningskontoret föreslår att kommunfullmäktige tillstyrker att avgifter för upplåtelse av offentlig plats räknas upp årligen med förändringen i konsumentprisindex, i enlighet med trafik- och renhållningsnämndens förslag, och fastställs i samband med kommunfullmäktiges budget för nästkommande år,

Stockholms Byggmästareförening ställer sig generellt positiv till att systemet med avgifter för upplåtelse av offentlig plats till byggetableringar ses över och förenklas. Emellertid bör denna översyn ske i samförstånd med byggbranschen. Precis som staden är byggmästareföreningen angelägen om att vidmakthålla och utveckla ett system som bygger på likabehandling och konkur-

rensneutralitet. Ett system med samma avgiftsnivå för alla byggetableringar oavsett standard riskerar enbart att gynna de dåliga byggetableringarna. Ett system med positiva incitament skapar förutsättningar för bättre byggetableringar, god arbetsmiljö och mindre "störningar" inom det offentliga rummet.

Mina synpunkter

Jag ställer mig positiv till förslaget att indexreglera stadens upplåtelseavgifter årligen. Det faller sig naturligt att dessa följer den övriga prisutvecklingen från år till år istället för att, som nu är fallet, det går nära sju år mellan revideringarna. Förslaget syftar till att göra systemet för upplåtelseavgifter mera förutsägbart och transparent bland annat genom att markupplåtelseavgifterna utgår från kvadratmeterpriser. För den som ansöker om evenemang blir det enklare då avgiften sätts i förhållande till möblerad yta och inte som tidigare i förhållande till vilken typ av möblering som avses.

Avgiften för bl.a. mobilkranar har höjts med mer än index då dessa upplåtelser ofta orsakar trafikstörningar. Avgiften bör skapa incitament för att upplåtelsen ska omfatta så kort tid som möjligt. Detta skapar dessutom ett incitament för att den här typen av verksamhet genomförs skyndsamt. Som tidigare tas ingen avgift ut för tillgänglighetsskapande upplåtelser, t.ex. handikapp-ramp, och inte heller för mindre evenemang med barn- och ungdomsverksamhet.

I trafik- och renhållningsnämndens förslag föreslås möjligheterna till avgiftsreduceringar för byggupplåtelser tas bort. Detta motiveras med att systemet idag tar tid i anspråk för handläggarna och att det upplevs som delvis besvärligt att administrera. Systemet har även kritiserats för att inte vara tillräckligt transparent. Även om nuvarande ordning inte är helt tillfredställande anser jag, liksom Stockholms byggmästareförening, att det ändå är önskvärt att behålla ett system som innehåller incitament för goda byggetableringar. Jag anser därför att nuvarande bestämmelse i 4.1 ska kvarstå. Samtidigt bör trafik- och renhållningsnämnden ges i uppdrag att arbeta fram ett förslag på hur systemet med återbetalning och avgiftsreduktion kan göras mera transparent och enklare att administrera. Detta bör göras i samarbete med berörda parter.

Jag instämmer i stadsledningskontorets synpunkter att maj månad fastställs som månad för indexuppräknning och att avgifterna för upplåtelse ska fastställas i stadens årliga budget. Detta bör ske med start från budget 2012 och indexuppräknings basmånad blir därmed maj 2010.

Bilaga

Förslag till nya avgifter för upplåtelse av offentlig plats.

Borgarrådsberedningen tillstyrker föredragande borgarrådets förslag.

Kommunstyrelsen delar borgarrådsberedningens uppfattning och föreslår att kommunfullmäktige beslutar följande.

1. Reviderade avgifter för upplåtelse av offentlig plats fastställs enligt bilaga, att gälla från och med det första månadsskiftet efter att kommunfullmäktiges beslut vunnit laga kraft.
2. Med ändring av trafik- och renhållningsnämndens förslag bibehålls regleringen med återbetalning med 50 % av avgifterna vid avetablering om tillståndshavaren uppfyllt i givet tillstånd angivna villkor samt erlagt samtliga avgifter till kontoret i tid i enlighet med kommunfullmäktiges beslut den 7 juni 2004, § 21.
3. Avgifter för upplåtelse av offentlig plats räknas upp årligen med förändringen i konsumentprisindex och fastställs i samband med stadens budget för nästkommande år, med start från budget för 2012. Maj månad 2010 fastställs som basmånad för indexuppräknningen.
4. Trafik- och renhållningsnämnden ges i uppdrag att se över systemet med återbetalning och avgiftsreduktion för byggetableringar i syfte att göra det mer transparent och enklare att administrera.

Stockholm den 25 maj 2011

På kommunstyrelsens vägnar:
STEN NORDIN

Ulla Hamilton

Ylva Tengblad

ÄRENDET

Trafik- och renhållningsnämnden har den 10 november 2009 beslutat om revidering av avgifter för upplåtelse av offentlig plats. Fastighetsnämnden har den 3 februari 2009 beslutat om taxor för kommunens torgplatser. Senaste revidering av avgifter för upplåtelse av offentlig plats genomfördes vid årsskiftet 2004-2005.

Förslaget har remitterats till fastighetskontoret, idrottsförvaltningen, kulturförvaltningen, Stockholms Hamn AB, stadsledningskontorets juridiska avdelning, Kungsträdgården Park och Evenemang AB samt Stockholm Visitors Board. Förslaget har också skickats för kännedom till Polismyndighetens tillståndsenhet.

I huvudsak innebär trafik- och renhållningsnämndens förslag att den största delen av avgifterna för de olika upplåtelseändamålen endast omfattas av indexreglering. Avgifterna räknas upp till 2010 års prisläge med septemberindex för 2009 och avrundas enligt gängse avrundningsregler till närmast jämna 10-tal kronor. I nämndens förslag föreslås att avgifterna vid varje kommande årsskifte ska indexjusteras enligt ovan med basmånad september 2009. I trafik- och renhållningsnämndens förslag, bilaga, redovisas avgifterna i prisläge 2009, dvs. är uppräknade med basmånad september 2008.

Trafik- och renhållningsnämnden föreslår att stadens tidigare återbetalning av avgift vid vissa byggetableringar tas bort. Detta mot bakgrund av att det vid vissa tillfällen förekommit oenighet mellan den sökande och staden huruvida vissa avsteg från tillståndet som skett under upplåtelseperioden ska medföra rätt till återbetalning eller ej. De nya möjligheterna till tredimensionell fastighetsbildning bedöms kunna medföra att flera byggare arbetar i samma fastighet vid samma tidpunkt men med olika objekt. Detta kan då innebära svårigheter att bedöma om etableringen sköts i enlighet med föreskrivna villkor eller ej under hela etableringsperioden. Kontrollen av rätt till återbetalning medför också ett merarbete för handläggarna under upplåtelseperioden i form av utökade kontroller. Ett borttagande av återbetalningen förstärker likställigheten vid bedömning av avgiftssättning för en upplåtelse och gör avgiftssättningen mer transparent för den sökande.

Avgiftssättningen för evenemang har förenklats för den sökande genom att den reviderade avgiften sätts i förhållande till möblerad yta och inte som tidigare i förhållande till vilken typ av möblering som avses.

Avgiften för mobilkranar och liknande har höjts med mer än index då dessa upplåtelse ofta orsakar trafikstörningar och därför bör upplåtelsen göras så kort tid som möjligt.

Som tidigare gäller att ingen avgift tas ut för tillgänglighetsskapande upplåtelser, t.ex. handikappramp, och för mindre evenemang med barn- och ungdomsverksamhet.

Den största delen av ärendemängden för upplåtelse av offentlig plats berör sådana upplåtelser som i trafik- och renhållningsnämndens förslag till reviderade avgifter endast indexregleras, vilket därmed innebär att nämndens intäkter endast påverkas via indexjusteringen. I trafik- och renhållningsnämndens förslag till reviderade avgifter föreslås att den tidigare återbetalningen av avgift vid vissa byggetableringar tas bort. Enligt nämnden uppgick dessa återbetalningar under 2008 till cirka 10 mnkr.

De reviderade avgifterna för torgplatser, enligt fastighetsnämndens förslag, beräknas innebära ökade intäkter för nämnden om cirka 0,6 mnkr.

Trafik- och renhållningsnämnden

Trafik- och renhållningsnämnden beslutade vid sitt sammanträde den 10 november 2009 enligt förvaltningens förslag till beslut.

Trafik- och renhållningsnämnden tillstyrker föreslagen revidering av avgifter för upplåtelse av offentlig plats och föreslår kommunfullmäktige att godkänna densamma.

Trafikkontorets tjänsteutlåtande daterat den 9 juli 2009 har i huvudsak följande lydelse.

1. Kiosker, serveringar, försäljningsplatser

Kiosker, serveringar och olika typer av försäljningsplatser utgör positiva inslag i stadslivet. De har en stor betydelse för stadens utseende och bidrar i hög grad till det livliga och inbjudande intryck som vi vill att Stockholms gator, torg och parker ska ge till både stockholmare och till stadens besökare. Kiosker, serveringar och olika typer av försäljningsplatser erbjuder service och avkoppling till sina kunder, samtidigt som de bidrar till en ökad handel och därmed även ger fler arbetstillfällen. Upplåtelseändamålen under rubrik 1 innebär samtidigt att tillståndshavaren bedriver en rörelseverksamhet på offentlig plats. I vissa fall ger de ett tillskott av serveringsyta till en redan befintlig rörelse, exempelvis uteserveringar och permanenta serveringsverandor. I andra fall utgör de en fristående enhet, som ska vara komplett med de funktioner som krävs för att verksamheten ska fungera.

1. Kiosker, serveringar, försäljningsplatser mm

Upplåtelseändamål	Avgift för år 2005	Förslag till ny avgift
1:1 Permanent kiosk- och serveringsbyggnad Fristående kiosk- och serveringsbyggnad stående på plats hela året	Beräkningsschema baserat på en grundavgift, värdering av upplåten plats i form av mängd människor, p-platser, miljö, närområde samt kioskutformning och övriga omständigheter	Indexjustering Beräkningsschema baserat på en grundavgift, värdering av upplåten plats i form av mängd människor, p-platser, miljö, närområde samt kioskutformning och övriga omständigheter enligt bilaga 1a
1:2 Säsongsbetonad kiosk- och serveringsbyggnad Fristående kiosk- och serveringsbyggnad stående på plats del av år	Se ovan	Se ovan

Beräkningsschemat bifogas i anslutning till reviderad taxa som bilaga 1a. I korthet sätts avgiften genom att platsen värderas utifrån sin geografiska placering i staden, mängden människor som rör sig på platsen, tillgång till parkeringsplatser, närmiljö samt vilka verksamheter som finns i kioskens närområde. Till detta läggs kioskens funktioner och hänsyn tas till kioskens storlek. För kiosker med en yta mindre än 10 m², reduceras grundavgiften med 90 %. De punkter som ingår i beräkningen är väl definierade och till varje punkt hör ett fast belopp. Summan av samtliga belopp utgör kioskens avgift under ett år eller en säsong (bilaga 1a).

Upplåtelseändamål	Avgift för år 2005	Förslag till ny avgift
1:3 Permanent restaurangveranda Tillbyggnad belägen på offentlig plats men i anslutning till och beroende av lokal på kvartersmark	Cityzonen: 3.530 kr/m ² och år Inom tullarna: 2.400 kr/m ² och år Utom tullarna: 1.770 kr/m ² och år A-läge 900 kr/m ² och år B-läge	Cityzonen: 3.850 kr/m ² och år Innerstad: 2.620 kr/m ² och år Ytterstad A-läge: 1.300 kr/m ² och år Ytterstad B-läge: 1.060 kr/m ² och år

Endast indexuppräkning

Upplåtelseändamål Avgift för år 2005 Förslag till ny avgift

1:4 Uteservering Yta för bord och stolar i anslutning till serveringslokal. Upplåtelsen sker under sommar- eller vintersäsong, eller året runt upp till tre år i följd.	Cityzonen: 1.180 kr/m ² och säsong Inom tullarna: 800 kr/m ² och säsong Utom tullarna: 640 kr/m ² och säsong A-läge, 320 kr/m ² och säsong B-läge	Cityzonen: 2.400 kr/m ² och år Innerstaden: 1.650 kr/m ² och år Ytterstad: A-läge 1.300 kr/m ² och år, B-läge 650 kr/m ² och år
---	---	---

Avgiften för uteserveringar har räknats om till en årsavgift till följd av Kommunfullmäktiges beslut om uteserveringar året runt (KF 2008-09-08, § 18, Utl. 2008:124). Den tidigare säsongavgiften räknades då om till att gälla på årsbasis och denna årsavgift föreslås indexjusteras enligt ovan. En avgift per år innebär ett förenklat handhavande av önskemål om upplåtelse under tider utanför de gängse säsonggränserna. Gällande säsonger är: sommarsäsong 1 april – 15 oktober, vintersäsong 16 oktober – 31 mars.

Upplåtelseändamål	Avgift för år 2005	Förslag till ny avgift
1:5 Torgplatser Torgplatser och avgifter för dessa hanteras av Fastighetsnämnden och redovisas i särskild bilaga	129.920 kr/plats och år eller 760 kr/plats och dag. Högsta avgift.	Se reviderad taxa, bilaga 2, avgiften fastställd av Fastighetsnämnden

<p>1:6 Försäljningsplatser, tillfälliga försäljningsplatser, kioskvagnar samt glassboxar och liknande utanför butikslokal Försäljning på offentlig plats som inte är avlyst enligt punkt 1:5 ovan</p>	<p>I cityzonen: 11.100 kr/m² och år På malmarna och utom tullarna: 8.000 kr/m² och år Försäljning under max 7 dagar: 430 kr per dag</p>	<p>Indexjustering Cityzonen: 12.100 kr/m² och år Inner- och ytterstad: 8.720 kr/m² och år Tillfällig försäljning: Innerstad: 500 kr/dag Ytterstad: 250 kr/dag</p>
<p>1:7 Julgransförsäljningsplats Exakt datum för försäljningsperioden bestäms från år till år av staden i samarbete med polismyndigheten</p>	<p>I innerstaden: 3.200 kr/påbörjad försäljningsperiod I ytterstaden: 2.140 kr/påbörjad försäljningsperiod</p>	<p>Indexjustering Innerstad: 3.490 kr/påbörjad försäljningsperiod Ytterstad: 2.330 kr/påbörjad försäljningsperiod</p>
<p>1:8 Skyltvaror/demonstrationsobjekt i direkt anslutning till butikslokal Skyltvaror som upptar gångyta i direkt anslutning till butiksfasad. Ingen försäljning får bedrivas på yta för varuskyltning, i så fall bedöms enligt punkt 1:6</p>	<p>2.160 kr/plats och år</p>	<p>Indexjustering 2.350 kr/plats och år</p>

Ansvar för torgplatser har flyttats från Trafik- och renhållningsnämnden till Fastighetsnämnden varför avgifterna för torgplatser har beslutats av Fastighetsnämnden. Dessa avgifter presenteras i detta taxeförslag för att bli fastslagna av Kommunfullmäktige. Tillfälliga torgplatser, som finns på ett antal fastställda platser i staden har från och med 20090901 överförts från fastighetskontoret till trafikkontoret. Dessa kallas i det nya förslaget för tillfälliga försäljningsplatser och hanteras med stöd av ett generellt polistillstånd. Tillfälliga försäljningsplatser i samband med olika typer av evenemang hanteras som tidigare med polistillstånd i varje enskilt fall.

Punkt 1:7 Julgransförsäljningsplats förändras till att gälla endast en försäljningsperiod. Denna fastställs av staden i samarbete med polismyndigheten och de sökande får då möjlighet att utnyttja en längre period än tidigare till samma indexjusterade avgift som tidigare, vilket innebär att avgiften i princip halveras om hela perioden utnyttjas. De ekonomiska konsekvenserna av detta är försumbara.

2. Reklam och skyltar

Under rubriken ”Reklam och skyltar” samlas reklam och informationsbudskap av olika slag. Reklam ingår i flera olika typer av upplåtelser likväl som det finns upplåtelser som bara har reklam innehåll.

Upplåtelseändamål	Avgift för år 2005	Förslag till ny avgift
2:1 Reklam Löpande reklamupplåtelser Stillastående bilder såväl som bildväxling, belysta som obelysta.	<u>Upplåtelser på årsbasis:</u> Inom tullarna: 2.930 kr/m ² affischyta och år Utom tullarna: 1.460kr/m ² och år	Indexjustering Innerstad: 3.190 kr/m ² och år + moms 1.590 kr/m ² och år + moms
2:2 Tillfällig reklam Stillastående bilder såväl som bildväxling, belyst som obelyst	Inom tullarna: 290 kr/m ² affischyta och påbörjad vecka Utom tullarna: 150 kr/m ² och påbörjad vecka Dock lägst 3.250 kr per reklamföremål	Indexjustering Innerstad: 320 kr/m ² och påbörjad vecka Ytterstad: 160 kr/m ² och påbörjad vecka Inner- och ytterstad: Dock lägst 3.540 kr/föremål + moms

Endast indexjustering samt klargörande i taxan att detta är en momspliktig upplåtelse har gjorts.

Upplåtelseändamål	Avgift för år 2005	Förslag till ny avgift
2:3 Informationstavlor och hänvisningsskyltar För museer, sjukhus, skolor och andra allmännyttiga ändamål. Hänvisningsskyltar tillstyrks endast i undantagsfall och inte för kom-	3.250 kr/plats och år. Nolltaxa om inget reklaminslag.	Indexjustering 3.540 kr/plats och år Nolltaxa om inget reklaminslag

mersiella ändamål		
2:32 Samlingstavla Endast inom industriområde	Ingen avgift	Ingen avgift
2:4 Banderoll Banderoll, banér, flagga fäst på gatuordning eller hängande över gågata. Tillstyrks inte över trafikerad gata/väg	2.160 kr/påbörjad vecka och banderoll	350 kr/dag + moms
2:5 Varumärkesskylt Skylt med enbart firma- eller produktnamn i direkt anslutning till butikslokal eller liknande	Inom tullarna: 2.930 kr/m ² reklamyta och år Utom tullarna: 1.460 kr/m ² reklamyta och år Dock lägst 3.250 kr/skylt och år	Innerstad: 3.190 kr/m ² och år + moms Ytterstad: 1.590 kr/m ² och år + moms Dock lägst 3.540 kr/skylt och år + moms

Upplåtelseändamål

Avgift för år 2005

Förslag till ny avgift

2:7 Byggskylt, reklam på byggnadsställning, reklamvepa Avser skylt eller vepa på byggnadsställning eller liknande	Inom tullarna: 2.930 kr/m ² affischyta och år Utom tullarna: 1.460 kr/m ² affischyta och år	Indexjustering Avgift om större än 15 m ² Innerstad: 3.190 kr/m ² skyltyta och år + moms Ytterstad: 1.590 kr/m ² skyltyta och år + moms Mindre än 15 m ² ingen avgift
2:8 Överdagenskylt Utformad i enlighet med av staden godkända principer	Ingen avgift	Ingen avgift

Informationstavlor är en service till allmänheten så att man lättare hittar rätt. Bra ut-

formade utgör de ett komplement till väghållarens skyltning i ett område. Rubriken 2:32 Samlingstavla, har skapats för att särskilja denna skylttyp från 2:3 Informations-tavlor och hänvisningsskyltar som gäller vid allmännyttiga ändamål är avgiftsfria om de ej innehåller reklaminslag. Avgiften för banderoll har ändrats till att vara en avgift per dag.

I taxan markeras också att avgifter för reklaminslag i upplåtelser är momspliktiga.

3. Markdisposition i samband med evenemang, kultur, sport och idrott

Upplåtelseändamål	Avgift för år 2005	Förslag till ny avgift
<p>3:1 a Evenemang utan avgift Arrangemang utan direkt koppling till en eller flera produkter eller företag. Om det finns en koppling till produkt/produkter och/eller företag som ska marknadsföras bedöms arrangementet enligt 3:1 b</p>	<p><i>Hjälperksamhet och samhällsinformation</i> Ingen avgift för hjälperksamhet eller samhällsinformation i mindre omfattning utan inslag av försäljning och reklam.</p> <p><i>Sammankomst enl OrdL 2 kap 1 § p 1</i> Ingen avgift för sammankomst som utgör demonstration eller som annars hålls för överläggning, opinionsyttring eller upplysning i allmän eller enskild angelägenhet</p> <p><i>Mindre evenemang med barn- och ungdomsverksamhet</i> Ingen avgift för mindre arrangemang med ungdomsverksamhet typ skolor, daghem, scoutföreningar, idrottsföreningar och liknande.</p> <p><i>Stadens parkteatrar/amfiteatrar</i> Ingen avgift för föreställningar för allmänheten med endast scen och utan entré-</p>	<p>Se 2005, ingen förändring</p>

	avgift.	
--	---------	--

Upplåtelseändamål	Avgift för år 2005	Förslag till ny avgift
<p>3:1b Evenemang med avgift Arrangemang/evenemang även arrangemang vars huvudsyfte är att marknadsföra en produkt och/eller företag. Exempel på möblering: scen, läktare, tält av olika slag, hoppborg, karusell, bord etc.</p>	<p>Del av punkt 3:1 a i tidigare taxa: Innerstad: Högsta avgift: 80.070 kr upp till 5 dagar, 5-9 dagar 120.110 kr, 10-15 dagar 160.150 kr. Avgiften proportioneras där efter efter tiden. Läktare >15 x 5 m och tält > 30 m² samt cirkusetableringar 3.200 kr/dag Läktare < 15 x 5 m och tält < 30 m² samt enstaka karusell 1.600 kr/dag Marknadsstånd och försäljningstält 750 kr/dag Bord 1 x 3 m 380 kr/dag Reklamskylt/banderoll 530 kr/st o dag + moms Ytterstad: Högsta avgift 40.040 per tillfälle om längst 4 dagar. Läktare >15 x 5 m och tält > 30 m² samt cirkusetableringar 1.600 kr/dag Läktare < 15 x 5 m och tält < 30 m² samt enstaka karusell 800 kr dag Marknadsstånd och försäljningstält 380 kr/dag Bord 1 x 3 m 190 kr/dag Reklamskylt/banderoll 270 kr/st o dag + moms Se 3:1 b ovan</p>	<p>Cityzonen 110 kr/m² o dag Innerstad 60 kr/m² o dag Ytterstad A-läge 60 kr/m² o dag Ytterstad B-läge 30 kr/m² o dag Banderoll/reklam Se punkt 2:4 eller 2:2 Evenemang innerstad 17.400 kr maxavgift/dag Evenemang ytterstad 8.700 kr maxavgift/dag Indexjustering 600 kr/tillfälle max 5 dagar/tillfälle</p>

<p>Upplåtelseändamål</p> <p>3:1c Evenemang lokal anknýtning Avser lokala föreningar som anordnar arrangemang i sitt eget närområde</p>	<p>Avgift för år 2005</p> <p>(Del av punkt 3:1 a i tidigare taxa)</p>	<p>Förslag till ny avgift</p> <p>600 kr/tillfälle, max 5 dagar per tillfälle</p>
<p>3:1 d Privata sammankomster Tillåts inte på mark som utgör allmän plats i detaljplan. Undantag kan göras om sammankomsten endast medför mindre begränsning för allmänheten</p>	<p>Avgift enligt 3:1 a eller 3:1 b</p> <p>(Punkt 3:1 c i tidigare taxa)</p>	<p>Avgift enligt 3:1 a eller 3:1 b</p>
<p>3:1 e Cirkus Endast på platser staden har utsett. Cirkus med djurhållning ska anmälas i god tid till staden</p>	<p><u>Innerstad:</u> 3.200 kr/dag <u>Ytterstad:</u> 1.600 kr/dag</p> <p>(Punkt 3:1 a i tidigare taxa)</p>	<p><u>Innerstad:</u> 5.000 kr/dag <u>Ytterstad:</u> 2.500 kr/dag</p>
<p>3:1 f Marknader Större marknad i likhet med Bondens Marknad, Spånga Marknad och julmarknader. Max 16 m² per stånd. Marknad i samband med jul från helgen 1:a advent tom 24 dec. Avetablering direkt efter julhelgen.</p>	<p>Avgift enligt 3:1 a</p> <p>(Ingick i punkt 3:1 a i tidigare taxa)</p>	<p><u>Innerstad:</u> 140 kr/stånd o dag <u>Ytterstad:</u> 70 kr/stånd o dag</p>

Upplåtelseändamål	Avgift för år 2005	Förslag till ny
avgift		

<p>3:4 Tältmöten Enstaka tält för religiösa möten eller liknande sammankomst</p>	<p>540 kr/dag Dock lägst 2.160 kr</p>	<p>Indexjustering 590 kr/dag Dock lägst 2.350 kr</p>
---	---	--

3:5 Bangolfbanor Avser bangolfbana eller liknande	Innerstaden 16.020 kr Ytterstaden: 8.010 kr	Innerstad: 17.460 kr/st o år Ytterstad: 8.730 kr/st o år
3:6 Tennisbanor Avser tennisbana eller liknande	20 kr/m ² o år	20 kr/m ² o år

Den nuvarande taxan för evenemang har visat sig svår att tillämpa med de olika möbleringsalternativ som finns. I det nya förslaget tas endast hänsyn till möbleringens yta och inte vilken typ av möblering som avses. Evenemang med lokal anknytning, privata sammankomster, cirkus och marknader har i det nya förslaget fått egna rubriker för att göra taxan mer lättöverskådlig. Cirkustaxan har räknats upp efter undersökning av motsvarande avgift bland kommuner i länet.

4. Byggverksamhet av olika slag

Upplåtelseändamål	Avgift för år 2005	Förslag till ny avgift
4:1 Byggetableringar Inhägnade arbetsområden En byggetablering är ett inhägnat arbetsområde bestående av olika delkomponenter/funktioner exempel: arbetsbod, materialcontainer, bygghiss och ställningstorn	Inom cityzonen: 3.740 kr/m ² o år Inom tullarna: 2.140 kr/m ² o år Utom tullarna: 1.070 kr/m ² o år Dock lägst: 3.250 kr	Indexjustering Cityzonen: 4.080 kr/m ² o år Innerstad: 2.330 kr/m ² o år Ytterstad: 1.170 kr/m ² o år Dock lägst: 3.540 kr/tillfälle

Avgifterna är indexjusterade men i förslaget tas möjligheten till reduktion av avgiften bort. Reduktion som finns i den nuvarande taxan betalas ut om sökanden under hela etableringstiden skött villkoren för det givna tillståndet samt erlagt samtliga avgifter till kontoret i tid. Det har under den tid reduktion varit möjlig förekommit ett antal fall där kontorets handläggare gjort bedömningen att det förekommit avvikelser under etableringstiden och reduktion ej kan komma ifråga. Förfarandet har inneburit gränsdragningssvårigheter och fått kritik för bristande likställighet. Ett borttagande av möjligheten till återbetalning ökar likställigheten mellan sökande och gör avgiftssättningen mer transparent för den sökande.

Vid tredimensionell fastighetsbildning kan det förekomma att mer än en byggare ansöker om upplåtelse för samma tid i samma byggnad. Vid sådana etableringar blir det

svårt att avgöra om upplåtelsens samtliga villkor följs av samtliga byggherrar under hela etableringstiden.

Upplåtelseändamål	Avgift för år 2005	Förslag till ny avgift
4:2 Fristående container, arbetsbod eller liknande Ett eller flera byggrelaterade föremål som inte utgör ett inhägnat arbetsområde.	- 5 dagar: 540 kr/objekt 6 – 14 dagar: I city: 2.480 kr/objekt Inom och utom tullarna: 1.620 kr/objekt 15 dagar och längre: I city: 3.740 kr/m ² o år Inom tullarna: 2.140 kr/m ² o år Utom tullarna: 1.070 kr/m ² o år Dock lägst 3.250 kr	<i>Upp till 15 dagar:</i> Cityzonen: 250 kr/dag Innerstad: 200 kr /dag Ytterstad: 100 kr/dag <i>Fler än 15 dagar:</i> Cityzonen: 4.080 kr/m ² o år Innerstad: 2.330 kr/m ² o år Ytterstad: 1.170 kr/m ² o år Dock lägst: 3.540 kr/tillfälle

För punkt 4:2 föreslås avgiften tas ut per dag från och med första dagen. Med detta kan man minska tiden för upplåtelsen.

Upplåtelseändamål	Avgift för år 2005	Förslag till ny avgift
4:3 Fristående mobilkran, saxlift, skylift, motorredskap och liknande Fordon eller liknande arbetsredskap som ställs upp för annat ändamål än parkering enligt gällande parkeringsbestämmelser	- 5 dagar: 540 kr/objekt 6 – 14 dagar: I city: 220 kr/dag och objekt Inom och utom tullarna: 160 kr/dag och objekt 15 dagar och längre: I city: 3.740 kr/m ² o år Inom tullarna: 2.140 kr/m ² o år Utom tullarna: 1.070 kr/m ² o år Dock lägst: 3.250 kr	<i>Färre än 6 dagar:</i> cityzonen, inner- och ytterstad: 1000 kr/st <i>6 – 14 dagar:</i> Cityzonen: 500 kr/dag o objekt Inner- och ytterstad: 400 kr/dag och objekt <i>Från 15 dagar:</i> Cityzonen: 4.080 kr/m ² o år Innerstad: 2.330 kr /m ² o år Ytterstad: 1.170 kr/m ² o år Dock lägst: 3.540 kr

För mobilkranar och liknande, punkt 4:3, har avgiften höjts då dessa upplåtelser ofta förorsakar trafikstörningar och därför bör upplåtelsen göras så kort som möjligt.

Upplåtelseändamål	Avgift för år 2005	Förslag till ny avgift
<p>4:4 Byggställning Ställningar av olika slag avsedda för fasadarbeten. Upplagsytan för ställningsmaterial får högst omfatta 2,4 x 12 m i samband med uppmontering under 5 dagar och nedmontering under 5 dagar</p>	<p><i>4:4 a Byggnadsställning utan reklam:</i> - 6 mån 3.740 kr/fastighet Tillkommer för upplag av ställningsmaterial under max 5 dagar för uppmontering och 5 dagar för nedmontering: Cityzonen: 2.480 kr Övrigt: 1.620 kr För småhusfastighet tas halva avgiften</p> <p><i>4:4 b Byggnadsställning med reklam:</i> Byggnadsställningen debiteras som ovan men med tillägg för reklamytan: Inom tullarna: 2.930 kr/m² o år Utom tullarna: 1.460 kr/m² o år</p>	<p>Upp till 6 månader: 4.080 kr/fastighet Småhusfastighet ytterstaden upp till 6 månader: 2.040 kr/fastighet Upplag 25 m² cityzonen: 2.700 kr/st Upplag 25 m² inom inner- och ytterstaden: 1.750 kr/st</p>

Avgifterna är indexjusterade och tidigare punkt 4:4 a och 4:4 b har slagits samman i en punkt. Till punkt 4:4 finns en text om tillämpning av avgift: Avgiften gäller ställning per fastighet och påbörjad 6 månadersperiod. Minst 1,6 m fri bredd under ställningen eller minst 2 m bredd kvar för gående på gångbanan, om inte tas avgift per m² enligt punkt 4:1. För ställning/småhusställning på parkmark/grönya gäller avgift med fri undergång. För upplagsyta debiteras för 5 dagar uppmontering och 5 dagar nedmontering. Ligger upplaget kvar efter 5 dagar dubblas avgiften för varje ny 5 dagarsperiod. För reklam på ställning samt för byggskytt, se punkt 2:7.

5. Byggnader av olika slag, vars huvudsyfte inte är försäljning eller servering till allmänheten

Upplåtelseändamål	Avgift för år 2005	Förslag till ny avgift
<p>5:1 Byggnader Exempel vid evakuering i</p>	<p>Inom cityzonen: 3.740 kr/m² o år</p>	<p>Cityzonen: 4.080 kr/m² o år</p>

samband med ombyggnad av exempelvis post, apotek och bostäder	Inom tullarna: 2.140 kr/m ² o år Utom tullarna: I samband med ombyggnad av bostäder: 530 kr/m ² o år Övrigt: 1.070 kr/m ² o år Dock lägst: 3.250 kr	Innerstad: 2.330 kr/m ² o år Ytterstad: 1.170 kr/m ² o år I samband med ombyggnad av bostäder inner- och ytterstad: 580 kr/m ² o år Dock lägst 3.540 kr
5:2 Nätstation, stadsgasstation, teknikskåp och liknande Mindre byggnad för tekniska installationer av olika slag	Inom tullarna: Station ovan jord: 14.080 kr/plats o år För underjordisk station med mindre ingrepp ovan jord: 8.620 kr/plats o år Utom tullarna: Station ovan jord: 8.450 kr/plats o år För underjordisk station med mindre ingrepp ovan jord: 5.200 kr/plats o år	<i>Innerstad</i> ovan jord: 18.200 kr/plats o år mindre ingrepp ovan jord: 9.100 kr/plats o år <i>Ytterstad</i> ovan jord: 9.100 kr/plats o år mindre ingrepp ovan jord: 4.600 kr/plats o år
5:3 Likriktarstation Avser likriktarstation med tillfart och influensområde	160 kr/m ² o år	Indexjustering Inner- och ytterstad: 2170 kr/m ² o år

Upplåtelseändamål	Avgift för år 2005	Förslag till ny avgift
5:4 Telefonkiosk och liknande Telefonkiosker, IT-kiosker och liknande små byggnader med kommunikationsutrustning	3.250 kr/kiosk o år Om reklamvitrin tillkommer reklamavgift enligt rubrik 2:1	Indexjustering 3.540 kr/kiosk o år Om reklamvitrin tillkommer reklamavgift enligt rubrik 2:1

5:6 Telemaster Master av olika slag	Innerstaden: 43.810 kr/mast o år Ytterstaden:	Indexjustering Innerstad: 47.750 kr/mast o år
---	---	---

	21.910 kr/mast o år Om flera antenner eller liknande fästs på masten används även avgift per antenn enl 5:7 Om område inhägnas tas avgift även för markområde enligt 6:5 a nedan	Ytterstad: 23.880 kr/mast o år Tillkommer teknikbod debiteras enl punkt 5:2 ovan
5:7 Mobilradioantenn Antenner, parabol av olika slag	3.280 kr/föremål o år	Indexjustering 3.580 kr/föremål o år
5:8 Barnstugor	Punkten fanns ej	Inner- och ytterstad: 50 kr/m ² o år

Indexjustering, förutom punkt 5:2 som justerats för att få samstämmighet mellan avgifter för ytter- och innerstaden och punkt 5:8 som är en ny punkt.

6. Övriga ändamål

Upplåtelseändamål	Avgift för år 2005	Förslag till ny avgift
6:1 Buntlådor, brevlådor Avser bunt- och brevlådor eller liknande föremål	270 kr/bunt- eller brevlåda o år Om buntlåda används för uppsättning av stadsdelsinformation tas ingen avgift	Indexjustering 290 kr/låda o år
6:2 Filminspelning Område som används för filminspelning eller liknande	Om ändring av lokala trafikföreskrifter krävs tas dygnsavgift om 5.400 kr per påbörjat dygn och plats För mindre filminspelning, debiteras timtaxa, dvs 5.400 kr/24 timmar (225 kr) x antalet timmar inspelningen pågår OB-buss eller liknande:	Inner- och ytterstad: Större filminspelning: 5.890 kr/påbörjat dygn Mindre filminspelning: 250 kr/tim OB-buss eller liknande: 1.000 kr/fordon o påbörjat dygn

	540 kr per fordon och påbörjad 24-timmars-period	
6:3 Boendeparkering Parkeringsplats avsedd för boendeparkering. Gäller endast sådana p-platser som strider mot vad detaljplan föreskriver. Planändring ska aktualiseras	50 kr/m ² o år	Indexjustering 50 kr/m ² o år

Upplåtelseändamål

Avgift för år 2005

Förslag till ny avgift

6:4 Övrig parkering Parkering avsedd för annan parkering än boendeparkering. Gäller endast p-platser som strider mot vad detaljplan föreskriver. Planändring ska aktualiseras	110 kr/m ² o år	Indexjustering 120 kr/m ² o år
6:5 a Markområden för tillfarter, trappor, ramper mm Markområde där tillståndshavaren har en anläggning för tillfart, ingång eller liknande	Inom tullarna: 430 kr/m ² o år Utom tullarna: 220 kr/m ² o år Dock lägst: 3.250 kr	Indexjustering Innerstad: 470 kr/m ² o år Ytterstad: 240 kr/m ² o år Dock lägst: 3.540 kr
6:5 b Handikappramp och liknande Markområde där tillståndshavaren har en anläggning för tillfart, ingång eller liknande men där huvudsyftet är att tillgängliggöra för handikappade	Ingen avgift	Ingen avgift

6:6 Övrigt Då det inte finns ett upplåtelseändamål i denna avgiftstabell som stämmer överens med ändamålet i ansökan, använder man sig av närmast likvärdiga ändamål	Hänvisning till närmast likvärdiga objekt	Hänvisas till närmast likvärdig avgift
Upplåtelseändamål 6:7 a Återvinningsstation Behållare för återvinningsmaterial	Avgift för år 2005 Ingen avgift tas för materialbolagens återvinningsstationer. För andra mindre behållare (typ normal soptunna eller liknande) tas lägsta avgift 2.250 kr/år. För större behållare tas avgift enligt rubrik 4:2	Förslag till ny avgift Ingen avgift tas för materialbolagens återvinningsstationer.
6:7 b Lägsta årsavgift	Punkten fanns ej. Lägsta årsavgift för diverse, ej specificerade upplåtelser av i yta liten omfattning	2.540 kr/år

OB-buss vid filminspelning likställs med mobilkran i avgiftsförslaget. Avgiftstabell kan inte förutse alla typer av upplåtelser. Därför föreslås kommunfullmäktige fastställa en lägsta årsavgift för diverse ej specificerade, i yta ytterst begränsade, upplåtelser. 6:7 b

För mindre sopbehållare som p g a arbetsmiljöskäl temporärt måste förvaras på offentlig mark föreslås ingen avgift under den tid utredning pågår.

BEREDNING

Ärendet har remitterats till stadsledningskontoret och Stockholms Byggmästareförening.

Stadsledningskontoret

Stadsledningskontorets tjänsteutlåtande daterat den 15 december 2009 har i huvudsak följande lydelse.

Stadsledningskontoret anser trafik- och renhållningsnämndens förslag om revidering av avgifterna för upplåtelse av offentlig plats som rimligt mot bakgrund av att dessa avgifter varit oförändrade sedan årsskiftet 2004/2005. Sedan dess har prisutveckling skett samtidigt som behov av förändringar uppkommit bl.a. till följd av att nya behov av nyttjande av offentlig plats uppkommit.

I huvudsak innebär förslaget till revidering av avgifter för offentlig plats att avgifterna räknas upp med index till 2010 års nivå. Trafik- och renhållningsnämnden föreslår att avgifterna, med undantag av punkt 1:5 Torgplatser som beslutats av fastighetsnämnden, ska justeras årligen med uppräkningsindex i konsumentprisindex. Stadsledningskontoret anser i likhet med trafik- och renhållningsnämnden att avgifterna för offentlig plats ska indexregleras årligen men föreslår att den årliga uppräkningsindexen fastställs i samband med kommunfullmäktiges budget för nästkommande år, med start från beslut om budget för 2011. För att indexuppräkningsindexen ska anpassas till stadens budgetprocess föreslår stadsledningskontoret att maj månad väljs som basmånad och inte september månad enligt trafik- och renhållningsnämndens förslag.

Enligt uppgift underhand från trafikkontoret beräknas revideringen av avgifterna för offentlig plats, i huvudsak indexjustering, för nämndens del medföra ökade intäkter om cirka 10 mkr per år. Till detta ska läggas att den tidigare återbetalningen av avgift vid vissa byggetableringar enligt förslaget tas bort, vilket beräknas medföra minskade kostnader för nämnden om cirka 10 mkr per år. Reviderade avgifter för torgplatser, punkt 1:5, beräknas medföra ökade intäkter för fastighetsnämnden om cirka 0,6 mkr per år.

Stadsledningskontoret vill understryka vikten av att avgiftsättningshanteringen tillämpas strikt och inte medger någon tolkningsmån, detta för att avgiftshanteringen skall vara likartad oavsett handläggare eller tillståndshavare. Stadsledningskontoret anser att trafik- och renhållningsnämnden bör undersöka möjligheten att utveckla en e-tjänst för att hantera avgiftsättning för offentlig plats i syfte att förenkla för tillståndshavare och förenkla arbetssätt inom nämnden.

Stadsledningskontoret föreslår att kommunstyrelsen föreslår att kommunfullmäktige fastställer reviderade avgifter för upplåtelse av offentlig plats i enlighet med trafik- och renhållningsnämndens förslag enligt bilaga 1, att gälla från och med det första månadsskiftet efter att kommunfullmäktiges beslut vunnit laga kraft. Stadsledningskontoret föreslår också att kommunfullmäktige tillstyrker att avgifter för upplåtelse av offentlig plats räknas upp årligen med förändringen i konsumentprisindex, i enlighet med trafik- och renhållningsnämndens förslag, och fastställs i samband med kommunfullmäktiges budget för nästkommande år, med start från budget för 2011. Maj månad 2009 fastställs som basmånad för indexuppräknningen.

Stockholms Byggmästareförening

Stockholms Byggmästareförenings yttrande daterat den 2 februari 2010 har i huvudsak följande lydelse.

Stockholms Byggmästareförening (BF) har beretts tillfälle att inkomma med synpunkter på ovanstående remiss. Föreningen är en lokal branschorganisation för cirka 850 bygg- och anläggningsföretag som är verksamma inom Stockholmsregionen.

Stockholm stad och BF har sedan 1995 haft ett samarbete kring utformningen av byggetableringar i Stockholm. Syftet med samarbetet har varit att skapa ett ekonomiskt incitament för välordnade och välskötta byggetableringar. Även utformningen av den så kallade ”*Stockholmsställningen*” har varit ett led i detta samarbete. I det senare fallet i syfte att förbättra säkerheten vid ställningsbyggande i innerstaden med hänsyn till byggnadsarbetare, kvarboende hyresgäster och förbipasserande allmänhet.

BF vill framhålla att samarbetet med Stockholms stad kring byggetableringar har varit mycket positivt. Förutom företagens möjlighet till reducerad upplåtelseavgift har byggetableringarna till följd av nuvarande system blivit generellt sätt bättre, ökat byggföretagens engagemang och skapat förutsättningar för bättre arbetsmiljö. BF ställer sig mot denna bakgrund generellt sätt positiv till att systemet utvecklas och förenklas men är kritisk till förslaget att incitamentet med reducerad grundavgift tas bort.

Nedan följer en kort redogörelse för dels befintligt och överenskommet system mellan Stockholm stad och BF dels synpunkter på det förslag som redovisas i remissutgåvan.

Stockholm stads och BF:s samarbete kring byggetableringar

Hösten 1995 inleddes samtal mellan Stockholms stad och BF angående upplåtelseavgifter i samband med byggetableringar. Stockholms stad hade vid den tiden

bekymmer med undermåliga och bristfälliga byggetableringar och BF med föreningens medlemsföretag fann upplåtelseavgifterna för höga i innerstaden. Både staden och BF konstaterade att det inte fanns något effektivt sanktionssystem för att komma tillrätta med de misskötta etableringarna varför ekonomiska incitament togs fram. Ett system som skulle gynna bra byggetableringar och missgynna dåliga.

1995 års överenskommelse

Stockholm stad genom dess gatu- och fastighetsnämnd tecknade år 1995 en överenskommelse med BF om reducering av vissa upplåtelseavgifter i samband med byggetableringar på offentlig plats, bilaga 1. Överenskommelsen kom att utvärderas under våren 1996 och 1998 med resultat att systemet justerades, utvidgades till att avse samtliga byggetableringar (tidigare endast bostäder) och att systemet permanentades, bilaga 2-3. En ytterligare konsekvens av utvärderingarna var att den försöksverksamhet som omfattat föreningens medlemmar under perioden 1996-01-01 – 1996-12-31 kom att utvidgas till att gälla alla byggföretag oavsett organisationstillhörighet.

Gemensamma arbetsplatsbesök

Som ett resultat av den första utvärderingen 1996 enades gatu- och fastighetskontoret och BF att gemensamt besöka olika byggetableringar i Stockholms innerstad. Kontrollerna påbörjades i maj 1996 med ambitionen att parterna fortlöpande skulle genomföra arbetsplatsbesök med intervallet ca en gång/månad. De gemensamma arbetsplatsbesöken pågick under flera år för att därefter successivt trappas ned.

Gemensam broschyr

En konsekvens av utvärderingen 1998 blev att föreningen tog fram broschyren ”Byggetablering 98- nytt system för reducerade avgifter”. En broschyr som senare kom att uppdateras och ges ut av gatu- och fastighetskontoret under namnet ”Byggetablering 2001”.

Årets bästa byggetablering

Under åren 1999 och 2000 genomfördes tävlingen ”Årets bästa byggetablering i Stockholm” som rönt stor uppmärksamhet bland medlemsföretagen inte minst på grund av att det var företagets platschefer som erhöll priset. De aktuella åren nominerades sju byggetableringar per år till priset.

Stockholmsställningen

Under 2004 utvecklades den så kallade ”Stockholmsställningen” som ett utvecklingsprojekt mellan Stockholm stad och BF. Här medverkande ställningsbyggare från föreningens specialföretagarutskott.

Omorganisationen inom Stockholms stad

Efter det att gatu- och fastighetskontoret övergick till att bli exploateringskontoret och upplåtelsefrågorna kom att hamna på trafikkontoret har systemet med reducerade avgifter fortgått men utan de gemensamma arbetsplatsbesöken. Trafikkontoret har härefter tagit fram tjänsteutlåtandet ”Revidering av avgifter för upplåtelse av offentlig plats” Dnr: 109-2453/2009 som nu är föremål för remiss.

BF:s synpunkter på tjänsteutlåtandet (Dnr: 109-2453/2009)

Tjänsteutlåtandets sammanfattning

I sammanfattningen anges följande: ”Avgifterna skall tillämpas strikt för samtliga oavsett vem eller vilken organisationsform tillståndshavaren är. Detta för att upprätthålla likabehandling och konkurrensneutralitet”.

BF:s kommentar: Med undantag för försöksperioden 1996-01-01 – 1996-12-31 som först gällde föreningens medlemsföretag har möjligheten till återbetalning därefter tillämpats strikt för samtliga byggföretag oavsett vem eller vilken organisationstillhörighet. Likabehandling och konkurrensneutralitet skall därför tillämpas strikt även enligt det nuvarande systemet.

Vidare anges i sammanfattningen: ”Från och med 2010-01-01 upphör möjligheten till eventuell återbetalning av markupplåtelseavgift för byggetablering. För byggetablering som pågår över årsskiftet 2009-2010 gäller tidigare avgiftsnorm under upplåtelse tiden.”

BF:s kommentar: BF finner det olyckligt att möjligheten till positiva incitament för välordnade och välskötta byggetableringar föreslås tas bort. Ett borttagande av incitamentet förutsätter ett effektivt sanktionssystem något som i varje fall polismyndigheten inte tidigare haft tillräckliga resurser att verkställa. Även fördelarna med att staden tillsammans med branschorganisationer gemensamt kan skapa incitament för att uppnå bättre lösningar än vad normen föreskriver undanröjs.

Tjänsteutlåtandets bakgrundsbeskrivning

I tjänsteutlåtandet under rubriken ”Bakgrund” anges: ”... avgifterna skall vara skäliga. De avgifter som anges är till övervägande del indexuppräknade i förhållande till tidigare taxa och alltså accepterade av ”branschen” genom tidigare remissförfarande och tillämpning. ”

BF:s kommentar: BF har hela tiden framhållit att avgifterna i innerstaden är för höga och att en acceptans endast kan ges för halva kostnaden. Hela kostnaden har enbart kunnat accepteras som en sanktion för företag som misskött sina byggetableringar. Om möjligheten till återbetalning borttas kan BF inom ramen för tidigare praxis endast anses acceptera halv kostnad som skälig (avser såväl cityzon som innerstad).

Tjänsteutlåtandets analys och konsekvenser

Under rubriken ”Ekonomi” anges följande: ”Undantag är den tidigare återbetalning av avgifter vid vissa byggetableringar som föreslås tas bort. Dessa återbetalningar uppgick till ca 10 mkr. Återbetalning föreslås tas bort då det vid vissa tillfällen förekommit oenighet mellan den sökande och staden huruvida vissa avsteg från tillståndet som skett under upplåtelse tiden ska medföra rätt till återbetalning”.

BF:s kommentar: Systemet som sådant kan vara i behov av förenkling och uppdatering för att bli ett så enkelt system som möjligt att tillämpa. BF står till förfoga för att tillsammans med staden och polismyndigheten undersöka möjligheterna till förbättringar och utveckling av systemet. En återgång till det som gällde före år 1996 torde inte vara den rätta lösningen. Dessutom innebär en dubblering av upplåtelseavgifterna endast ökade byggkostnader som i sin tur påverkar boendekostnaderna.

Byggskylt, reklam på byggnadsställning, reklamvepa (2:7)

Enligt förslaget till ny avgift gäller: "Avgift om större än 15 m²"

BF:s kommentar: Förslaget om avgiftsfrihet upp till 15 m² är positivt. Vepor med logotyp jämte byggetablering/inklädning (ej skyltar på fasadställning) bör dock vara helt avgiftsfria. BF:s uppfattning är att om man skyltar upp en inklädning med en vepa eller liknande är företagen mer måna om att det ser snyggt och välskött ut. Vid en anonym etablering finns alltid en risk att det inte hålls efter i samma mån som en etablering med en tydlig avsändare.

Byggetableringar – inhägnade arbetsområden (4:1)

Av förslaget framgår: "Avgifterna är indexjusterade men i förslaget tas möjligheten till reducering av avgiften bort. Reduceringen som finns i den nuvarande taxan betalas ut om sökanden under hela etableringstiden skött villkoren för det givna tillståndet samt erlagt samtliga avgifter till kontoret i tid".

BF:s kommentar: Det är olyckligt om det ekonomiska incitamentet för välskötta och välordnade byggetableringar tas bort. Likställigheten äventyras om det blir en återgång till tiden före 1996 då det kunde löna sig att slarva med byggetableringarna på grund av avsaknad av effektiva sanktioner. Som tidigare nämnts är BF beredd att inleda diskussioner med staden om hur byggetableringarna kan fortsätta att utvecklas, bli ännu bättre och anpassas till de specifika förutsättningarna. Även om en minimal yta ofta eftersträvas inom det offentliga rummet kan en större yta ibland vara befogad utifrån miljöhänsyn. Det gäller inte minst utifrån möjligheterna att kunna sortera avfall utifrån flera fraktioner. Det kan exempelvis vara lämpligt att finna andra kriterier än bara prisnivån: Exempelvis ju kortare tid desto lägre hyra. En etablering som "stör" trafik/renhållning m m kan vidare ges en högre hyra i förhållande till en etablering med mindre "störande" placering.

Fristående container, arbetsbod eller liknande (4:2)

BF:s kommentar: Markhyran för sopcontainers borde modifieras beroende på nivån av sorterade fraktioner. Det krävs en större yta för att uppnå sortering i flera fraktioner vilket medför en högre kostnad enligt det föreslagna systemet. Här borde hyran kunna reduceras utifrån ett miljöperspektiv.

Sammanfattning

BF ställer sig generellt positiv till att systemet med avgifter för upplåtelse av offentlig plats till byggetableringar ses över och förenklas. Emellertid bör denna översyn ske i samförstånd med byggbranschen. Precis som staden är BF angelägen att vidmakthålla och utveckla ett system som bygger på likabehandling och konkurrensneutralitet. Ett system med samma avgiftsnivå för alla byggetableringar oavsett standard riskerar enbart att gynna de dåliga byggetableringarna. Ett system med positiva incitament skapar förutsättningar för bättre byggetableringar, god arbetsmiljö och mindre "störningar" inom det offentliga rummet.

I *första hand* föreslår BF att systemet med återbetalning/avgiftsreduktion får kvarstå men med uppmaning till trafikkontoret och BF att gemensamt se över systemet så att det moderniseras, blir mer transparent och lättare att administrera.

I *andra hand* föreslår BF att avgiftsnivån reduceras generellt till 50 % av den nu föreslagna avgifterna för cityzon och innerstad. En nivå som kan anses accepterad av branschen. I detta fall förloras förvisso incitament för välordnade och välskötta byggetableringar men BF kan ändå se en sådan lösning inom ramen för den uppföljelse som gällt mellan staden och BF sedan överrenskommenheten 1995.

