

Utlåtande 2011:174 RV+VII (Dnr 327-67/2011, 327-1940/2011, 325-1979/2011)

Rapportering av ej verkställda beslut enligt 4 kap. 1 § socialtjänstlagen (SoL) kvartal 3 år 2010, äldreomsorg

Rapportering av ej verkställda beslut enligt 4 kap. 1 § socialtjänstlagen, kvartal 2 år 2011, äldreomsorg

Rapportering av ej verkställda beslut enligt lagen om stöd och service till vissa funktionshindrade (LSS) samt socialtjänstlagen (SoL) kvartal 2 år 2011

Kommunstyrelsen föreslår att kommunfullmäktige beslutar följande.

1. Stadsdelsnämndernas rapportering av ej verkställda beslut enligt SoL kvartal 3 år 2010, äldreomsorg, godkänns.
2. Stadsdelsnämndernas rapportering av ej verkställda beslut enligt SoL kvartal 2 år 2011, äldreomsorg, godkänns.
3. Stadsdelsnämndernas rapportering av ej verkställda gynnande beslut enligt 9 § och rapportering enligt 28 f § LSS samt 4 kap. 1 § SoL, kvartal 2 år 2011, godkänns.

Föredragande borgarråden Joakim Larsson och Anna König Jerlmyr
anför följande.

Ärendet

Enligt socialtjänstlagen (SoL) och lagen om stöd och service till vissa funktionshindrade (LSS) är kommunerna skyldiga att anmäla alla gynnande beslut som inte verkställts inom tre månader.

Sammanställning av ej verkställda beslut, SoL, äldreomsorg för kvartal 3 2010

För kvartal 3 2010 har stadsdelsnämnderna rapporterat totalt 100 beslut som inte hade verkställts inom tre månader. Under perioden har 23 av dessa beslut verkställts och 13 ärenden har avslutats varför det vid periodens slut den 30 september 2010 fanns 64 ej verkställda beslut att rapportera. 61 beslut avser beslut om särskilt boende och i dessa fall har den enskilde valt att vänta på ett önskat boende, alternativt tackat nej till erbjudet boende.

Under kvartal 3 2010 har totalt 68 domar avseende äldreomsorgsinsatser meddelats från domstol varav 22 domar var emot nämndernas beslut, dvs. den enskilde har fått bifall på sin överklagan.

Sammanställning av ej verkställda beslut, SoL, äldreomsorg för kvartal 2 2011

För kvartal 2 2011 har stadsdelsnämnderna rapporterat totalt 121 beslut som inte hade verkställts inom tre månader. Under perioden har 15 av dessa beslut verkställts och 8 ärenden har avslutats varför det vid periodens slut den 30 juni 2011 fanns 98 ej verkställda beslut att rapportera. 92 beslut avser beslut om särskilt boende och i dessa fall har den enskilde valt att vänta på ett önskat boende, alternativt tackat nej till erbjudet boende. Av de sex övriga besluten avser ett beslut om trygghetslarm, tre beslut om dagverksamhet, ett beslut om hemtjänst och i ett beslut har insatstypen inte angivits. När det gäller besluten om dagverksamhet har den enskilde valt att vänta på en specifik dagverksamhet, alternativt tackat nej till erbjuden dagverksamhet. När det gäller beslut om trygghetslarm så har nycklarna inte överlämnats och när det gäller beslut om hemtjänst så önskas insatsen först senare.

Rapportering LSS och SoL för kvartal 2 2011

I ärendet redovisas ej verkställda gynnande beslut enligt LSS och SoL för kvartal 2 år 2011. När det gäller insatser enligt LSS rapporterades 42 ej verkställda beslut. Nästan hälften, 20, handlade om bostad för vuxna, vilket är en

märkbar ökning jämfört med tidigare år. Könsfördelningen visar en kraftig övervikt för pojkar/män, ca 70%.

Motsvarande siffror för insatser enligt SoL var 28 ej verkställda beslut. 6 av dessa avsåg insatser för personer med funktionsnedsättning och 22 hör till individ- och familjeomsorgen. De vanligaste typerna av insatser är kontaktfamilj. Vid SoL-insatser är könsfördelningen relativt jämn.

Orsaker till att besluten ej verkställts är framför allt avsaknad av lämplig bostad alternativt uppdragstagare eller att personen ifråga tackat nej till erbjudande.

Beredning

Ärendet har beretts av äldrenämnden och socialnämnden. Rapportering har gjorts från stadsdelsnämnderna och enheten för hemlösa inom socialförvaltningen.

Våra synpunkter

Majoriteten av besluten gällande äldreomsorgen avser beslut om särskilt boende och i dessa fall har den enskilde valt att vänta på ett önskat boende, alternativt tackat nej till erbjudet boende. I och med införandet av valfrihet för de äldre har de en större möjlighet att välja om de vill ta en erbjuden plats i anspråk eller vänta på ett annat boende. Det har hög prioritet att bevaka och utveckla valfriheten för att Stockholms äldre ska få bästa möjliga service.

Den absoluta majoriteten av alla stockholmare som beviljas SoL och LSS får sina gynnande beslut tillgodosedda. Vi ser en positiv utveckling under det andra kvartalet 2011 gällande en minskning av antalet ej verkställda beslut om kontaktpersoner. Här finns det dock mer att göra och vi ser positivt på den kontaktförmedling som ska starta inom socialnämnden.

Inom LSS beror nästan hälften av de ej verkställda besluten på att individen har valt att tackat nej.

Vi är däremot fortsatt bekymrade över att antalet ej verkställda beslut rörande bostäder är för många. För att stärka den centrala samordningen har ansvaret för stadens genomförandegrupp för utbyggnad av bostäder för personer med funktionsnedsättning, överförs till kommunstyrelsen. Stadsdelsnämnderna får också både ett tydligt uppdrag om att inventera och planera för att tillgodose behovet av gruppboende. I och med budget för 2012 finns också

en obligatorisk nämndindikator som ska mäta andelen personer med funktionsnedsättning som upplever att de har en fungerande bostad.

Bilagor

1. Reservationer m.m.
2. Statistikrapport av stadsdelsnämndernas rapportering av ej verkställda beslut enligt 4 kap. 1 § socialtjänstlagen (SoL), kvartal 3 2010
3. Redovisning av domar kvartal 3 2010
4. Statistikrapport av stadsdelsnämndernas rapportering av ej verkställda beslut enligt 4 kap. 1 § socialtjänstlagen (SoL), kvartal 2 2011

Borgarrådsberedningen tillstyrker föredragande borgarrådets förslag.

Reservation anfördes av borgarrådet *Daniel Helldén* (MP) enligt följande.

Jag föreslår att kommunstyrelsen föreslår att kommunfullmäktige beslutar följande

1. att godkänna rapporteringen av ej verkställda beslut
2. att uppdra åt socialförvaltningen att återkomma med förslag på åtgärder för att förbättra situationen
3. att också säga följande

När det gäller beslut om vård- och omsorgsboende är det mycket anmärkningsvärt att så många meddelade domar från förvaltningsrätten visar att stadsdelsnämndernas beslut varit fel. 16 av 23 meddelade domar var emot nämndens beslut under tredje kvartalet förra året, på Östermalm hela sju av sju meddelade domar. Detta visar att biståndsbedömningarna är alldeles för snäva. Faktorer som hög ålder, känsla av otrygghet och oro ska vägas in i bedömningarna, men det görs överhuvudtaget inte. Det är olyckligt att gamla och svaga människor ska behöva överklaga beslut från stadsdelsnämnden för att få en korrekt bedömning. För många äldre kan det vara väldigt besvärligt med den process det innebär, och många har inte anhöriga som kan hjälpa dem att bevaka sina rättigheter.

Det är mycket oroande med den markanta ökningen av icke verkställda beslut som gäller LSS-bostad. En behovsinventering i Stockholms stad har visat att det behövs 1 039 tillkommande lägenheter för personer med psykisk och fysisk funktionsnedsättning fram till 2014. Men planerade boenden uppgår bara till 264 lägenheter under samma period. Detta arbete måste intensifieras. Miljöpartiet anser att i bostadsexploateringsprojekt med minst 100 bostäder ska en andel om minst fem procent avsättas för särskilt boende för personer med funktionsnedsättning.

Socialförvaltningen bör få i uppdrag att föreslå åtgärder för att förbättra situationen också när det gäller svårigheterna att tillgodose behovet av kontaktpersoner.

Kommunstyrelsen delar borgarrådsberedningens uppfattning och föreslår att kommunfullmäktige beslutar följande.

1. Stadsdelsnämndernas rapportering av ej verkställda beslut enligt SoL kvartal 3 år 2010, äldreomsorg, godkänns.
2. Stadsdelsnämndernas rapportering av ej verkställda beslut enligt SoL kvartal 2 år 2011, äldreomsorg, godkänns.
3. Stadsdelsnämndernas rapportering av ej verkställda gynnande beslut enligt 9 § och rapportering enligt 28 f § LSS samt 4 kap. 1 § SoL, kvartal 2 år 2011, godkänns.

Stockholm den 30 november 2011

På kommunstyrelsens vägnar:
STEN NORDIN

Joakim Larsson Anna König Jerlmyr

Ylva Tengblad

Reservation anfördes av *Emilia Hagberg* och *Stefan Nilsson* (båda MP) med hänvisning till reservationen av (MP) i borgarrådsberedningen.

Reservation anfördes av *Ann-Margarethe Livh* (V) enligt följande.

Jag föreslår att kommunstyrelsen föreslår att kommunfullmäktige beslutar följande.

1. Rapporterna godkänns enligt föredragande borgarrådets förslag.
2. Kommunstyrelsen ges i uppdrag att återkomma med en sammanfattande rapport om den långsiktiga trenden som kan läsas ut av rapporteringen.
3. Därutöver vill jag framföra följande.

Nämndernas rapportering till kommunfullmäktige av ej verkställda beslut är en viktig återkoppling för att kunna bedöma i vilken grad medborgarna får beslutade insatser verkställda och vilka hinder som kan finnas för verkställandet. Analyserna i samband med rapporterna är därför viktiga kunskapsunderlag för ett förbättringsarbete.

Regelbundenheten i rapporteringen är dess styrka och ger möjlighet att återkommande reflektera över signaler om brister i verksamheterna och besluta hur de kan åtgärdas. Rapporteringsskyldigheten har nu funnits i flera år och det kan därför finnas

skäl att göra en sammanfattande uppföljning av de långsiktiga trenderna. I varje rapport till fullmäktige ges visserligen en kortare tillbakablick, men den säger inget om utvecklingen på sikt.

Det är viktigt att rapporterna delges fullmäktige i kronologisk ordning och så snart som möjligt, för att kunna följa utvecklingen på ett riktigt sätt. Vi konstaterar att rapporten för äldreomsorgens kvartal 1 år 2011 behandlades av kommunfullmäktige den 5 september, medan kvartal 3 år 2010 behandlas i fullmäktige först i december 2011.

Att de flesta icke-verkställda beslut i äldreomsorgen gäller särskilt boende där det som den borgerliga majoriteten kallar valfrihet har införts kan vi inte se som en för- mildrande faktor, vilket äldreborgarrådet verkar göra. Ingen vidare kommentar lämnas nämligen till att de ej verkställda besluten har ökat från 61 till 92 mellan kvartal 3 år 2010 och kvartal 2 år 2011.

Ur äldres perspektiv kan knappast valfriheten anses ha ökat, när man har ett stort vård- och omsorgsbehov får välja mellan att en plats som man inte vill ha och att vänta kvar i kön. Att i rapport efter rapport bortförklara siffrorna med att äldre säger nej till erbjudanden är inte seriöst. Äldre borde inte behöva nöja sig med att köa till ett bra vård- och omsorgsboende, utan alla äldre borde få faktisk möjlighet att bo på önskat sätt sina sista år i livet.

Större oro visar socialborgarrådet över de icke- verkställda besluten för insatser enligt LSS, där nästan hälften gäller bostad för vuxna. Det är en märkbar ökning jämfört med tidigare år. Totalt saknas omkring 1000 bostäder för personer med psykiska och fysiska funktionsnedsättningar, som följd av borgerlig bostads- och socialpolitik.

För att kunna bygga tillräckligt med bostäder för personer med funktionsnedsättningar måste stadsdelsnämnderna pröva behovet av gruppboendestäder i varje bostadsprojekt och motivera i varje fall där man inte lämnar förslag om gruppboendestäder. Dessutom måste stadsdelsnämnderna få tillräckliga resurser för driften av gruppboendestäder så att ekonomin inte hindrar utbyggnaden.

ÄRENDET

Enligt socialtjänstlagen (SoL) och lagen om stöd och service till vissa funktionshindrade (LSS) är kommunerna skyldiga att anmäla alla gynnande beslut som inte verkställts inom tre månader.

BEREDNING

Ärendet har beretts av äldrenämnden och socialnämnden. Rapportering har gjorts från stadsdelsnämnderna och enheten för hemlösa inom socialförvaltningen.

Äldrenämnden

Äldrenämnden beslutade vid sitt sammanträde den 14 december 2010 i enlighet med förvaltningens förslag.

Äldreförvaltningens tjänsteutlåtande daterat den 9 november 2010 har i huvudsak följande lydelse.

Ärendet

För kvartal 3 2010 har stadsdelsnämnderna rapporterat totalt 100 beslut som inte hade verkställts inom tre månader. Under perioden har 23 av dessa beslut verkställts och 13 ärenden har avslutats varför det vid periodens slut den 30 september 2010 fanns 64 ej verkställda beslut att rapportera. 61 beslut avser beslut om särskilt boende och i dessa fall har den enskilde valt att vänta på ett önskat boende, alternativt tackat nej till erbjudet boende. Resursbrist har angivits i 2 av de 61 besluten. Detta är relevant i ett av fallen medan det i det andra gäller en enskilds önskemål om ett specifikt boende. Av de övriga 3 besluten avser ett beslut om dagverksamhet. I detta fall har den enskilde valt att vänta på en specifik dagverksamhet, alternativt tackat nej till erbjuden dagverksamhet. Ett beslut avser beslut om trygghetslarm som inte kunnat installeras på grund av att nyckel inte lämnats ut av anhöriga. Ett beslut avser hemtjänst där den enskilde vill att en anhörig ska anställas som hemtjänstutförare. Stadsdelsnämnden menar att insatsen kan utföras av någon av de auktoriserade hemtjänstföretagen inom kundvalet.

I tabellen nedan redovisas antalet beslut som inte var verkställda den 30 september 2010 per stadsdelsnämnd, samt om besluten inte verkställts på grund av resursbrist. Dessutom redovisas antalet ej verkställda beslut per stadsdelsnämnd vid tidigare rapporteringstillfällen kvartal 1 2010 och kvartal 2 2010.

Tabell 1. Antal beslut som inte var verkställda vid redovisningsperiodens slut per stadsdelsnämnd

SDN	31/3 2010	30/6 2010	30/9 2010	Enskilde tackat nej/ väntar på önskat bo- ende/dagverksamhet m.m. 30/9 2010	Resursbrist 30/9 2010
Bromma	14	13	9	9	0
Enskede-Årsta- Vantör	12	9	12	12	0
Farsta	5	5	5	5	0
Hägersten- Liljeholmen	3	5	5	4	1
Hässelby- Vällingby	5	2	4	4	0
Kungsholmen	4	4	3	3	0
Norrmalm	4	1	1	1	0
Rinkeby-Kista	0	5	1	1	0
Skarpnäck	0	2	2	1	1 x)
Skärholmen	0	0	3	3	0
Spånga-Tensta	8	5	5	5	0
Södermalm	21	15	5	5	0
Älvsjö	3	3	1	1	0
Östermalm	10	4	8	8	0
TOTALT	89	73	64	62	2

x) Resursbrist har angivits trots att det gäller önskemål om ett specifikt boende.

Domar

Rättelse kvartal 2 2010

I sammanställningen av meddelade domar under kvartal 2 2010 (dnr 105-228/2010) redovisades felaktigt 106 meddelade domar. Den korrekta summan skulle vara 87 meddelade domar varav 19 domar var emot nämndens beslut.

Kvartal 3 2010

Under tredje kvartalet 2010 har totalt 68 domar avseende äldreomsorgsinsatser meddelats från domstol, *bilaga 2*. Av dessa var 22 domar emot nämndens beslut.

Ärendets beredning

Ärendet har beretts av avdelningen för strategi och planering inom äldreförvaltningen. Rapportering av ej verkställda beslut har gjorts av samtliga stadsdelsnämnder. Äldrenämndens handikappråd (HKR) och Kommunstyrelsens pensionärsråd (KPR) har tagit del av ärendet den 7 december 2010. De fackliga organisationerna har tagit del av ärendet i förvaltningsgruppen den 8 december 2010.

Äldreförvaltningens synpunkter

Antalet beslut som inte verkställts inom tre månader är i stort sätt oförändrat sedan föregående rapporteringstillfälle. Majoriteten av besluten avser beslut om särskilt boende och i dessa fall har den enskilde valt att vänta på ett önskat boende, alternativt tackat nej till erbjudet boende. Det kan dock framhållas att Södermalms stadsdelsnämnd rapporterat betydligt färre antal ej verkställda beslut detta kvartal (fem ej verkställda beslut jämfört med femton föregående kvartal).

Under kvartal 3 2010 rapporteras totalt 68 meddelade domar varav 22 domar var emot nämndens beslut. Rinkeby-Kista stadsdelsförvaltning fortsätter att rapportera förhållandevis många domar avseende hemtjänstbeslut, ingen av domarna var dock emot nämndens beslut. Som Rinkeby-Kista stadsdelsförvaltning tidigare har informerat om (dnr 105-103/2010) är det i huvudsak den del av besluten som gäller den beräknade tiden för utförande av beviljade hemtjänstinsatser som överklagats. Kammarrätten i Stockholm har i en dom (mål 411-10) meddelat att detta inte är något som kan överklagas till förvaltningsdomstol och att förvaltningsrätten därmed ska avvisa sådana överklaganden.

Däremot när det gäller beslut om vård- och omsorgsboende är det anmärkningsvärt många meddelade domar som är emot nämndens beslut (16 av 23 meddelade domar var emot nämndens beslut). Flest domar gällande vård- och omsorgsboende har rapporterats av Östermalms stadsdelsförvaltning där samtliga sju domar som meddelats till förvaltningsrätten var emot nämndens beslut.

Östermalms stadsdelsförvaltning uppger att i samtliga fall har nämndens bedömning grundat sig på att de sökande inte bedömts vara i behov av boende med heldygnsoomsorg. De sökande har inte haft särskilt omfattande hemtjänstinsatser, i ett fall har den sökande endast haft hemtjänst i form av serviceinsatser. Av domarna framgår att förvaltningsrätten i sin bedömning har beaktat faktorer som känsla av otrygghet, oro och hög ålder. I en av domarna var lagmannen skiljaktig och nämnden har efter överklagan beviljats prövningstillstånd i kammarrätten.

Äldrenämnden

Äldrenämnden beslutade vid sitt sammanträde den 20 september 2011 i enlighet med förvaltningens förslag.

Äldreförvaltningens tjänsteutlåtande daterat den 29 augusti 2011 har i huvudsak följande lydelse.

För kvartal 2 2011 har stadsdelsnämnderna rapporterat totalt 121 beslut som inte hade verkställts inom tre månader. Under perioden har 15 av dessa beslut verkställts och 8 ärenden har avslutats varför det vid periodens slut den 30 juni 2011 fanns 98 ej verk-

ställda beslut att rapportera. 92 beslut avser beslut om särskilt boende och i dessa fall har den enskilde valt att vänta på ett önskat boende, alternativt tackat nej till erbjudet boende. Av de sex övriga besluten avser ett beslut om trygghetslarm, tre beslut om dagverksamhet, ett beslut om hemtjänst och i ett beslut har insatstypen inte angivits. När det gäller besluten om dagverksamhet har den enskilde valt att vänta på en specifik dagverksamhet, alternativt tackat nej till erbjuden dagverksamhet. När det gäller beslut om trygghetslarm så har nycklarna inte överlämnats och när det gäller beslut om hemtjänst så önskas insatsen först senare.

I tabellen nedan redovisas antalet beslut som inte var verkställda den 30 juni 2011 per stadsdelsnämnd, samt om besluten inte verkställts på grund av resursbrist. Dessutom redovisas antalet ej verkställda beslut per stadsdelsnämnd vid tidigare rapporteringstillfällen kvartal 4 2010 och kvartal 1 2011.

Tabell 1. Antal beslut som inte var verkställda vid redovisningsperiodens slut per stadsdelsnämnd

SDN	31/12 2010	31/3 2011	30/6 2011	Enskilde tackat nej/ väntar på önskat boende/ dagverk- samhet m.m. 30/6 2011	Resurs- brist 30/6 2011
Bromma	1 0	11	9	9	0
Enskede-Årsta- Vantör	9	4	11	11	0
Farsta	7	7	5	5	0
Hägersten- Liljeholmen	5	5	6	6	0
Hässelby- Vällingby	4	4	5	5	0
Kungsholmen	2	0	1	1	0
Norrmalm	0	3	3	3	0
Rinkeby-Kista	0	1	1	1	0
Skarpnäck	1	0	1	1	0
Skärholmen	1	1	0	0	0
Spånga-Tensta	7	6	6	6	0
Södermalm	7	3	15	15	0
Älvsjö	1	1	0	0	0
Östermalm	1 4	22	35	35	0
TOTALT	6 8	68	98	98	0

Ärendets beredning

Ärendet har beretts av äldreförvaltningen. Äldrenämndens handikappråd (HKR) och Kommunstyrelsens pensionärsråd (KPR) har tagit del av ärendet den 13 september 2011. De fackliga organisationerna har tagit del av ärendet i förvaltningsgruppen den 14 september 2011.

Socialnämnden

Socialnämnden beslutade vid sitt sammanträde den 29 september 2011 i enlighet med förvaltningens förslag.

Reservation anfördes av ledamoten Stefan Nilsson m.fl. (MP), *bilaga 1*.

Särskilt uttalande gjordes av ledamoten Mia Sundelin m.fl. (S) och ledamoten Inger Stark (V), *bilaga 1*.

Socialförvaltningens tjänsteutlåtande daterat den 15 september 2011 har i huvudsak följande lydelse.

Ärendets beredning

Detta tjänsteutlåtande har utarbetats inom avdelningen för stadsövergripande sociala frågor. Rapporten grundar sig på uppgifter från stadsdelsnämnderna och enheten för hemlösa (socialnämnden).

Socialnämndens handikappråd har tagit del av ärendet 2011-09-26.

Ärendet

I detta ärende rapporteras ej verkställda beslut enligt LSS och SoL för kvartal 2 år 2011. De olika typerna av LSS-insatser framgår av tabell 1.

Tabell 1.

Bistånd enligt LSS

Typ av insats	Kv 4 2010	Kv 1 2011	Kv 2 2011
Kontaktperson	19	20	11
Bostad för vuxna	10	14	20
Daglig verksamhet	3	1	-
Korttidsvistelse	5	3	5
Avlösarservice	3	3	3
Ledsagarservice	5	4	3
Kontaktfamilj	-	1	-

Annat bistånd	-	1	-
Summa	45	47	42

Nästan hälften av de ej verkställda besluten, 20, handlade om bostad för vuxna. Detta är en märkbar ökning jämfört med tidigare år. I elva fall rör det sig om kontaktperson.

Bistånd enligt SoL ges dels inom omsorgen om personer med funktionsnedsättning (OF), dels till personer inom individ- och familjeomsorg en (IFO). I de följande tabellerna framgår hur ärendena fördelar sig på OF och IFO för kvartal 2.

Tabell 2.

Bistånd enligt SoL fördelade på OF, Omsorg till personer med funktionsnedsättning och IFO, Individ och familjeomsorg

Typ av insats	Kv 4	Kv 1	Kv 2	Kv 2
	2010	2011	2011	2011
			OF	IFO
Avlösning i hemmet	1	-		
Boendestöd	2	1	1	
Bostad	-	3		
Dagverksamhet/sysselsättning	2	-		2
Familjehem	1	1		
Hemtjänst	1	-	1	
Kontaktfamilj	7	14		17
Kontaktperson	7	8	2	2
Korttidsboende	1	-		
Ledsagning	1	-		
Stödboende	1	1		
Trygghetslarm	3	1	1	
Träningslägenhet	1	-		1
Annat bistånd	2	-	1	
Summa	3	29	6	22
	0			

Flertalet, 22, ej verkställda beslut inom SoL avser personer inom individ- och familjeomsorgen och sex avser personer med funktionsnedsättning. Den vanligaste typen av insats är kontaktfamilj.

Tabell 3.

Orsaker till att besluten enligt LSS ej verkställts

Orsak	Kv 4 2010	Kv 1 2011	Kv 2 2011
Resursbrist, t.ex. ledig bostad	4	6	8
Resursbrist, lämplig personal	15	9	6
Den enskilde har tackat nej	14	12	18
Annat skäl	12	14	10
Framgår ej	-	6	-
Summa	45	47	42

Tabell 4.

Orsaker till att besluten enligt SoL ej verkställts fördelade på OF, Omsorg till personer med funktionsnedsättning och IFO, Individ och familjeomsorg

Orsak	Kv 4 2010	Kv 1 2011	Kv 2 2011	Kv 2 2011
			OF	IFO
Resursbrist, t.ex. ledig bostad	2	2	-	-
Resursbrist, lämplig personal	11	19	1	12
Den enskilde har tackat nej	10	3	1	8
Annat skäl	7	1	4	2
Framgår ej	-	4	-	-
Summa	30	29	6	22

I tabell 5 och 6 redovisas antalet ej verkställda beslut per stadsdelsnämnd.

Tabell 5.

Ej verkställda beslut enligt LSS per 2011-06-30 (Kvartal 2) per stadsdelsnämnd

Stadsdelsnämnd	Datum för gynnande beslut	Datum för avbrott	Datum för verkställighet	Datum för avslut utan verkställighet	Bistånd	Kön Fem/Mask
Bromma	20100827				Korttidsvistelse	F
	20100826			20110815	Permanent bostad	M

Enskede – Årsta - Vantör		201012 01		2011043 0	Kontaktper- son	M
		201012 01			Ledsagarser- vice	M
		201012 01	2011061 7		Avlösarservi- ce	M
	201101 21				Bostad för vuxna	M
	201005 20				Bostad för vuxna	M
	201006 01				Ledsagarser- vice	M
Farsta	201102 28				Kontaktper- son	F
Hägersten - Liljeholmen	201009 01			2011060 9	Kontaktper- son	M
		201012 31	2011050 1		Kontaktper- son	M
Hässelby - Vällingby	-					
Kungsholmen		201009 15		2011061 3	Kontakperso	M
	201006 01		2011050 1		Kontaktper- son	M
	201102 17				Bostad för vuxna	F
	201102 23				Bostad för vuxna	M
	200911 26				Bostad för vuxna	F
		201009 15			Kontaktper- son	M
	201006 01		2011050 1		Kontaktper- son	M
	201102 17				Bostad för vuxna	F
	201102 23				Bostad för vuxna	M
	200911 26				Bostad för vuxna	F

Norrmalm	201101 21				Bostad för vuxna	F
		201101 01			Bostad för vuxna	M
Rinkeby-Kista	201009 22			2011071 5	Kontaktper- son	F
Skarpnäck	201010 01			2011051 5	Ledsagarser- vice	F
	201006 02			2011053 1	Korttidsvis- telse	M
Skärholmen	201102 01				Avlösarservi- ce	-
	201103 01				Kontaktper- son	M
	201011 01				Avlösarservi- ce	M
	201007 01				Bostad för vuxna	M
	201012 01				Kontaktper- son	M
	?				Bostad för vuxna	M
Spånga - Tens- ta	201010 20				Bostad för vuxna	M
	201009 15				Bostad för vuxna	M
	200907 31				Bostad för vuxna	M
	201008 01				Korttidsvis- telse	M
	200407 26	201011 01			Bostad för vuxna	M
	201103 01				Korttidstill- syn	F
Södermalm		201011 01			Korttidsvis- telse	-
Älvsjö	201007 15				Bostad för vuxna	F
	201012 13		2011050 1		Bostad för vuxna	M
Östermalm	201010				Bostad för	M

	01				vuxna	
Enheten för hemlösa	-	-	-	-	-	
Summa	42					F = 11 M = 29 Vet ej =2

Könsfördelningen andra kvartalet 2011 var nära 70% pojkar/män (29) och ca 26% flickor/kvinnor (11). I 2 ärenden framgår ej kön.

Tabell 6.

Ej verkställda beslut enligt SoL per 2011-06-30 (Kvartal 2) per stadsdelsnämnd och fördelade på OF,Omsorg till personer med funktionsnedsättning och IFO, Individ och Familjeomsorg

Stadsdelsnämnd	SoL OF/I FO	Datum för gynnande beslut	Datum för avbrott	Datum för verkställighet	Datum för avslut utan verkställighet	Bistånd	Kön Fem/Mask
Bromma	-						
Enskede-Årsta-Vantör	IFO	20100720				Försökslägenhet	M
Hägersten - Liljeholmen	IFO	20100915			20110608	Kontaktfamilj	M
	IFO	20101201				Kontaktfamilj	F
	IFO	20101201				Kontaktfamilj	F
	OF	20110328				Boendestöd	M
	OF	20101001				Trygghetslarm	M

	OF	20101001				Kontaktperson	F
	OF	20101001				Kontaktperson	F
	IFO	20090304				Kontaktfamilj	F
Hässelby-Vällingby	IFO	20110329				Kontaktfamilj	F
Kungsholmen	IFO	20110216				Dagvsh/sysse lsättn	F
	IFO		20110216		20110406	Dagvsh/sysse lsättn	F
Rinkeby-Kista	IFO	20101025			20110704	Kontaktperson	-
Skarpnäck	IFO	20101203				Kontaktfamilj	M
	IFO	20101203				Kontaktfamilj	F
	IFO	20101105				Kontaktfamilj	F
	IFO	20101105			20110504	Kontaktfamilj	F
	IFO	20101105			20110504	Kontaktfamilj	M
	IFO		20100901	20110608		Kontaktfamilj	M
	IFO		20101231	20110601		Kontaktfamilj	M
	IFO	20101230		20110601		Kontaktfamilj	M
	OF	20101116				Annat	F
	OF		20100804		20110430	Hemtjänst	F
Södermalm	IFO	20101231		20110518		Kontaktfamilj	-
	IFO	20101231		20110518		Kontaktfamilj	-
	IFO	20110225				Kontaktfamilj	-
	IFO	20110101				Kontaktper-	M

		19				son	
Älvsjö	IFO	201007 19				Kontaktfamilj	M
	OF = 6						F = 13
	IFO = 22						M = 11
Summa							Ve t ej = 4

Könsfördelningen andra kvartalet 2011 var tämligen jämn: cirka 40% pojkar/män (11) och ca 46% flickor/kvinnor (13). I 4 ärenden framgår ej kön.

Förvaltningens synpunkter och förslag

Förvaltningen följer kontinuerligt utvecklingen av ej verkställda beslut. Förvaltningen noterar särskilt att 20 beslut enligt LSS om bostad för vuxna ej har kunnat verkställas, vilket är en markant ökning. Arbetet med utbyggnadsfrågor har aktiverats via Genomförandegruppen för utbyggnad av bostäder med särskild service för personer med funktionsnedsättning och arbetet kommer förstärkas i samverkan med olika aktörer i staden för att få fram fler bostäder. Det finns fortfarande svårigheter att tillgodose behovet av kontaktpersoner för personer med funktionsnedsättning. Förvaltningen har tidigare genomfört kampanjer för att öka tillgången till kontaktpersoner, vilket medförde vissa förbättringar. Inom individ- och familjeomsorgen är det framför allt beslut om kontaktfamilj som ej kunnat verkställas. Detta beror bland annat på att det är en tidskrävande process att få fram passande kontaktfamiljer, liksom när det gäller familjehem.

Förvaltningen föreslår att socialnämnden godkänner rapporten.

RESERVATIONER M.M.

Socialnämnden

Reservation anfördes av ledamoten Stefan Nilsson m.fl. (MP) enligt följande.

1. Socialnämnden beslutar att godkänna stadsdelsnämndernas rapportering av ej verkställda beslut.

2. Socialnämnden beslutar att uppdra åt förvaltningen att återkomma med förslag på åtgärder för att förbättra situationen.

3. I övrigt anføres följande.

Det är mycket oroande med den markanta ökningen av icke verkställda beslut som gäller LSS-bostad. En behovsinventering i Stockholms stad har visat att det behövs 1 039 tillkommande lägenheter för personer med psykisk och fysisk funktionsnedsättning fram till 2014. Men planerade boenden uppgår bara till 264 lägenheter under samma period. Detta arbete måste intensifieras.

Vi vill också att förvaltningen föreslår åtgärder som kan vidtas för att förbättra situationen på kort sikt, också när det gäller svårigheterna att tillgodose behovet av kontaktpersoner.

Särskilt uttalande gjordes av ledamoten Mia Sundelin m.fl. (S) och ledamoten Inger Stark (V) enligt följande.

Orsaken till de ej verkställda besluten uppges framför allt vara avsaknaden av lämplig bostad. Det här beror på den bristfälliga bostadspolitiken. Vi kan inte nog understryka vikten av att öka antalet hyresrätter i staden. Vi ser flera ärenden där det saknas bostäder, och detta utöver att unga människor i Stockholm inte kan flytta hemifrån när de vill. Och att våra studenter har svårt att få tag på bostäder. Vi vill se en progressiv bostadspolitik, bygg fler billiga hyresrätter och stoppa utförsäljningen av allmännyttan.