

**Utlåtande 2012:62 RI (Dnr 304-1910/2011)**

## **Bidrag från Stockholms stad till Skärgårdsstiftelsen i Stockholms län**

**Motion (2011:55) av Ann-Margarethe Livh och Karin Rågsjö (båda V)**

Kommunstyrelsen föreslår att kommunfullmäktige beslutar följande.

Motion (2011:55) av Ann-Margarethe Livh och Karin Rågsjö (båda V) om ”Bidrag från Stockholms stad till Skärgårdsstiftelsen i Stockholms län” anses besvarad med vad som sägs i utlåtandet.

**Föredragande borgarrådet Sten Nordin** anför följande.

### *Ärendet*

Ann-Margarethe Livh och Karin Rågsjö (båda V) föreslår i motion (2011:55) att Stockholms stad i budgeten för 2012 avsätter ett årligt bidrag till Skärgårdsstiftelsen i Stockholms län.

### *Beredning*

Ärendet har remitterats till stadsledningskontoret.

*Stadsledningskontoret* anser att det finns stor risk för att ett bidrag enligt motionärernas förslag strider mot den europeiska unionens statsstödsregler.

### *Mina synpunkter*

Skärgårdsstiftelsen i Stockholms län bedriver ett viktigt och angeläget arbete för att hålla Stockholms underbara skärgård öppen och tillgänglig för alla som vill njuta av denna vackra och säregna natur. Skärgårdsstiftelsens markinnehav består till stor del av mark som tidigare tillhörde Stockholms stad men som sammanfördes med stiftelsens övriga innehav 1998. Även byggnader som tidigare varit i stadens ägo fördes över till stiftelsen.

Samtidigt som denna förändring gjordes bidrog Stockholms stad med ett engångsbelopp på 7,7 miljoner kronor till stiftelsen. Detta skulle gå till upp- rustning och eftersatt underhåll av de av staden tidigare ägda fastigheterna.

Att i dagsläget bidra med ekonomiskt stöd till Skärgårdsstiftelsen, på det sätt som motionären önskar, vore sannolikt i strid med Europeiska unionens statsstödsregler. Det skulle även riskera att snedvrیدا konkurrensen i förhållande till andra aktörer.

### *Bilaga*

Motion (2011:55) om bidrag från Stockholms stad till Skärgårdsstiftelsen i Stockholms län från Ann-Margarethe Livh och Karin Rågsjö (båda V)

**Borgarrådsberedningen** tillstyrker föredragande borgarrådets förslag.

**Reservation** anfördes av borgarrådet *Daniel Helldén* (MP) enligt följande.

Jag föreslår att borgarrådsberedningen föreslår att kommunstyrelsen beslutar att

1. ärendet återremitteras för att utreda om det i motionen föreslagna bidraget till Skärgårdsstiftelsen strider mot EU:s statsstödsregler,
2. stadsledningskontoret får i uppdrag att, om man finner att bidrag till Skärgårdsstiftelsen strider mot EU:s statsstödsregler, återkomma med ett förslag på hur Stockholms stad kan ge Skärgårdsstiftelsen bidrag för att upprätthålla sin verksamhet,
3. anför följande

Stadsledningskontoret bör utreda om det är möjligt att ge bidrag till Skärgårdsstiftelsen. Om kontoret finner att det strider mot EU:s statsstödsregler vill vi att kontoret återkommer med ett förslag på hur Stockholms stad kan ge Skärgårdsstiftelsen ett löpande bidrag.

Vi menar att Stockholms skärgård är en angelägenhet för Stockholms stad. Skärgården är ett mycket uppskattat turistmål och är också en del av det samverkansarbete

som staden påbörjat tillsammans med bland andra Stockholms läns landsting inom Stockholmsstrategin 2020.

Det arbete Skärgårdsstiftelsen utför är en förutsättning för skärgårdens attraktivitet som turistmål, något som hela Stockholms stad tjänar på. Utan stiftelsens insatser för kulturmiljön, och deras arbete med att upprusta fastigheterna riskerar så småningom byggnader att förfalla och den kulturmiljö som är så viktig för skärgården och Stockholms stad försvinna.

**Särskilt uttalande** gjordes av borgarråden *Karin Wanngård* och *Tomas Rudin* (båda S) enligt följande.

Vi instämmer i motionärernas beskrivning av behovet att ta tillvara och utveckla skärgården. Skärgårdsstiftelsens verksamhet gör det möjligt för stockholmarna att uppleva och njuta av skärgården och stiftelsen bedriver ett betydelsefullt arbete med att förvalta och värna om skärgårdens miljö och kulturarv. Stiftelsen har dock inte resurser att göra de nödvändiga upprustningar som behövs eller ytterligare investeringar som skulle omhänderta den potential som skärgården har. Skärgården är en viktig angelägenhet för kommunens invånare och därför bör former för utökad samverkan, som kan möjliggöra förbättringar, utredas.

Efter att under flera år ha negligerat skärgårdens utveckling är det dock positivt att majoriteten har inkluderat skärgården som en del i den så kallade Stockholmsstrategin men att utläsa av motionssvaret förefaller det sannolikt att ansträngningarna stannar på papper snarare än att leda till verkliga resultat.

**Kommunstyrelsen** delar borgarrådsberedningens uppfattning och föreslår att kommunfullmäktige beslutar följande.

Motion (2011:55) av Ann-Margarethe Livh och Karin Rågsjö (båda V) om ”Bidrag från Stockholms stad till Skärgårdsstiftelsen i Stockholms län” anses besvarad med vad som sägs i utlåtandet.

Stockholm den 4 april 2012

På kommunstyrelsens vägnar:  
STEN NORDIN

*Ylva Tengblad*

**Reservation** anfördes av *Åsa Jernberg* och *Stefan Nilsson* (båda MP) med hänvisning till reservationen av (MP) i borgarrådsberedningen.

**Reservation** anfördes av *Ann-Margarethe Livh* (V) enligt följande.

Jag föreslår att kommunstyrelsen föreslår att kommunfullmäktige beslutar följande.

1. att bifalla motionen
2. samt att därutöver anföra

Inledningsvis skriver borgarrådet i sina synpunkter att Skärgårdsstiftelsen i Stockholms län bedriver ett viktigt och angeläget arbete för att hålla Stockholms underbara skärgård öppen och tillgänglig för allmänheten. Samtidigt är man inte beredd att bidra ekonomiskt för att detta arbete ska kunna fortgå. Det blir mycket märkligt då Borgarrådet hänvisar till att ett sådant bidrag skulle strida mot Europeiska unionens statsstödsregler.

Skärgårdsstiftelsens mark ska närmast betraktas som naturreservat och måste naturligtvis skötas och underhållas. Landstinget bidrar årligen med 25 miljoner till underhåll och skötsel. Med det resonemang som Borgarrådet för borde detta i rimlighetens namn också betraktas som ett otillbörligt stöd och strida mot EU:s statsstödsregler vilket naturligtvis inte är fallet.

Stockholms stad bör självfallet bidra med en årlig summa för att hålla vår unika skärgård tillgänglig för allmänheten idag och för framtiden.

**Särskilt uttalande** gjordes av *Roger Mogert*, *Tomas Rudin* och *Olle Burell* (alla S) med hänvisning till det särskilda uttalandet av (S) i borgarrådsberedningen.

## ÄRENDET

Ann-Margarethe Livh och Karin Rågsjö (båda V) skriver i en motion att Skärgårdsstiftelsen i Stockholms län har ett markinnehav som utgör cirka 13 procent av all mark i Stockholms skärgård vilket därmed hindrar denna mark att bli uppköpt och exploaterad samt gör att den är tillgänglig för allmänheten. Motionärerna menar att det årliga anslaget om 25,0 miljoner kronor från Stockholms läns landsting är avgörande för att verksamheten över huvud taget ska kunna bedrivas.

Enligt motionärerna står Skärgårdsstiftelsen bland annat inför en omfattande upprustning av campingplatsen Riddersvik (Kappelskär). Vidare menar motionärerna att det på många öar är påkallat att skogen röjs och att byggnader och gästhamnar inom stiftelsens områden behöver ökat underhåll på grund av ökad användning.

Motionärerna anser att Stockholms stad och de övriga kommunerna i länet ska ge ett årligt bidrag till stiftelsen då så många av kommuninvånarna finner givande rekreation på stiftelsens områden.

Motionärerna föreslår att Stockholms stad i budgeten för 2012 avsätter ett årligt bidrag till Skärgårdsstiftelsen i Stockholms län, om 5,0 miljoner kronor för fastighetsunderhåll, gallring och röjning av skog i gamla betesmarker samt att beloppet ska uppräknas med KPI.

## BEREDNING

Ärendet har remitterats till stadsledningskontoret.

### **Stadsledningskontoret**

**Stadsledningskontorets** tjänsteutlåtande daterat den 7 december 2011 har i huvudsak följande lydelse.

Stadsledningskontoret anser att Skärgårdsstiftelsen bedriver ett viktigt arbete för att vårda och bevara Stockholms unika skärgård. Vidare konstaterar stadsledningskontoret att i samband med ombildandet av stiftelsen 1998 överförde Stockholms stad sina skärgårdsegendomar och gav även ett engångsbidrag om 7,7 miljoner kronor för upprustning och eftersatt underhåll för dessa egendomar.

Stadsledningskontoret anser att det finns stor risk för att ett bidrag enligt motionärernas förslag strider mot den europeiska unionens statsstödsregler. Ett bidrag till en organisation för upprustning av fastigheter till uthyrning och campingplatser riskerar att snedvrider konkurrensen jämfört med övriga aktörer som bedriver liknande verk-

samhet i skärgården.

Stadsledningskontoret konstaterar att enligt kommunallagen 2 kap 1§ får kommuner själva ha hand om sådana angelägenheter av allmänt intresse som har anknytning till kommunens område. Kontoret anser att bidrag för upprustning av fastigheter och campingplatser inte är inom ramen för den kommunala kompetensen och därmed inte en angelägenhet av allmänt intresse.



## KOMMUNFULLMÄKTIGE

### Motioner

2011:55

2011:55

**Motion av Ann-Margarethe Livh och Karin Rågsjö  
(båda V) om bidrag från Stockholms stad till Skärgårdsstiftelsen i Stockholms län**

*Dnr 304-1910/2011*

År 1999 bildades den nya Skärgårdsstiftelsen – Skärgårdsstiftelsen i Stockholms län. Detta i samband med att all mark och alla de byggnader i skärgården som tillhört Stockholms stad, (byggnader vilka sedermera skulle visa sig ha mycket mer omfattande underhållsbehov, än vad som var uttalat vid övertagandet) sammanslogs med det markinnehav Stiftelsen Stockholms skärgård, successivt byggt upp sedan de första förvärven 1972-73. Sammanslagningen innebar att stiftelsens markinnehav i ett slag i stort sett fördubblades. Skärgårdsstiftelsens innehav idag utgör cirka 13 % av all mark i Stockholms skärgård och det hindrar att denna mark att blir uppköpt och exploaterad, och är tillgänglig för allmänheten.

Av central betydelse är det viktiga arbete skärgårdsstiftelsens cirka 40 tillsynsmän och arrendatorer uträttar. De sköter om skogen, stängslar, håller marker öppna genom att hålla betesdjur, röjer sly. Ett annat omfattande arbete är att hålla alla (flera hundra) större och mindre byggnader i skick. Bland löpande sysslor är viktigt att tömma ”skärgårdsmajorna” på sopor och latrin, till glädje och nytta för alla seglare, eller de som besöker öarna med Waxholmsbåt. På flera öar är tillsynsmännen med familj ofta engagerade i det lokala skärgårdsvandrarhemmet.

Idag är det vanligaste att arrendatorerna är halvtidsanställda som naturvårdare hos stiftelsen, och på den andra halvtiden ska de hålla den egna gården igång och få den att gå runt, och dessutom få ut en del vinst av den. En i stort sett omöjlig ekvation. Det enda riktiga vore att heltidsanställa dem som naturvårdare - för att hinna med önskad naturvård skulle behövas heltidare – men för det behövs starkt ökade ekonomiska resurser, så klart. De åretrunt-anställda tillsynsmännen betyder dessutom att det finns en bofast befolkning på flera öar som annars skulle stå öde utanför sommarhalvåret.

För att stötta denna verksamhet finns Skärgårdsstiftelsens vänner, idag över 23 000 vänner, och tillsammans med en del gåvor blir det ett litet ekonomiskt tillskott till verksamhetens drift. Men det årliga anslaget från Stockholms läns landsting är avgörande för att en verksamhet över huvud taget ska kunna bedrivas. Men som framgår av denna motion är det ändå alldeles för att kunna utveckla verksamheten i linje med tidens krav och behov.

Inom vännerna finns två arbetsgrupper, helt ideellt arbetande utan några arvoden, en för medlemsvärvning och en med kultur- och naturmiljö i fokus. De fungerar bl.a. som viktiga länkar mellan den stora skaran vänner och stiftelsens förvaltning, och assisterar kansliet vid båtmässor, vänresor m m.

Skärgårdsstiftelsen är jätteviktig för att en betydande del av skärgårdens kulturarv ska kunna bevaras. Men det behövs ett ökat ekonomiskt anslag, och att också Stockholms stad, och de övriga kommunerna i länet, börjar ge ett årligt bidrag. Så många av stadens invånare finner givande rekreation på stiftelsens områden, friskvård för kommuninnevånare i alla åldrar, att kommuner återgäldar det med ett årligt bidrag till Stiftelsen är väl inte mer än rätt.

Landstinget bidrar till verksamheten med 25 miljoner kr årligen, - summan har dock inte ökat på flera år och kommer att vara på denna nivå också 2012-2030 – och det är inte ens indexreglerat! Med tanke på alla de markområden och alla de byggnader som ska underhållas, och behov av kompletterande nybyggnader som skulle behövas, inte minst för djurhållningen, är ju dagens anslag alldeles för magert.

Bland stora akuta behov, som inte kan rymmas inom ordinarie budget, varken nu eller kommande år, är en omfattande upprustning av campingplatsen Riddersvik (Kappelskär) med stugor, duschar m.m. och som tillhör stiftelsen. Annars tappar den sina stjärnor i camparnas "bibel". På många öar är det påkallat att skogen röjs, och det ska samtidigt ske varsamt. I takt med ökad användning ökar också underhållet av byggnader och gästhamnar inom stiftelsens områden.

Kommunfullmäktige föreslås därför besluta följande;

Stockholms stad avsätter i budgeten för 2012 ett årligt bidrag till Skärgårdsstiftelsen i Stockholms län, utöver vad landstinget anslår, på 5 miljoner kronor för påkallat fastighets- underhåll, gallring och röjning av skog i gamla betesmarker, och att beloppet följer KPI.

Stockholm den 26 september 2011

*Ann-Margarethe Livh (V)*

*Karin Rågsjö (V)*