

Utlåtande 2012:126 RVII (Dnr 325-575/2012)

**Länsgemensamma riktlinjer för handläggning av ärenden
vid socialtjänsten - ensamkommande barn och ungdomar
Rekommendation från Kommunförbundet Stockholms Län**

Kommunstyrelsen föreslår att kommunfullmäktige beslutar följande.

Länsgemensamma riktlinjer för handläggning av ärenden vid socialtjänsten - ensamkommande barn och ungdomar godkänns som komplement till Stockholms stads nuvarande riktlinjer, bilaga.

Föredragande borgarrådet Anna König Jerlmyr anför följande.

Ärendet

Ett nytt förslag till länsövergripande riktlinjer för handläggning av ärenden vid socialtjänsten - ensamkommande barn och ungdomar är framarbetat av Kommunförbundet Stockholms Län (KSL). Arbetet har pågått sedan hösten 2010 till följd av avsiktsförklaring om utökat antal platser med bibehållen eller förbättrad kvalitet. I princip samtliga kommuner har varit med i styrgruppen samt tre arbetsgrupper inom områdena socialtjänst och boende, utbildning och hälsa samt överförmyndare.

Syftet med riktlinjerna är att tydliggöra socialtjänstens ansvar i förhållande till andra aktörer samt att utgöra en samlad vägledning för handläggning av ärendena. Länsgemensamma riktlinjer underlättar en likvärdig behandling då ensamkommande barn och unga är mycket rörliga mellan länets kommuner i olika placeringar och myndighetsansvar. Riktlinjerna omfattar socialtjänstens ansvar för de ensamkommande barnen. Även förhållande till skola, god man

och boende berörs. Riktlinjerna behandlar såväl asyltid som notering vid ett avvisningsbeslut och vid beviljat uppehållstillstånd samt Migrationsverkets ansvar och uppgifter.

Beredning

Ärendet har remitterats till stadsledningskontoret.

Stadsledningskontoret anser att i stadens gällande riktlinjer tas gruppen ”ensamkommande barn” som inte sökt asyl upp. Denna grupp saknas under beskrivning av målgrupp i de länsgemensamma riktlinjerna, trots att det senare i dokumentet finns ett långt stycke om dessa. Staden har även gjort synnerligen specifika riktlinjer över hur staden agerar vid en anvisning av ensamkommande samt återsökning av statsbidrag, vilket inte finns i de föreslagna länsgemensamma riktlinjerna.

Mina synpunkter

Allt fler ensamkommande barn och unga söker sig till Sverige och Stockholms stad för att nå en trygg tillvaro och en bättre framtid. Antalet ankomstbarn som anmäler sig vid polisstationer har ökat markant. Från 2009 till 2011 har antalet ankomstbarn till Stockholms stad ökat med 194 procent. Majoriteten är pojkar i övre tonåren. De allra flesta med en drivkraft att ta sig till Sverige för att utbilda sig, att få ett arbete och söka sig en bättre framtid. Stockholms stad ser de ensamkommande flyktingbarnen som en tillgång för kommunen och länet och det är viktigt att dessa barn och ungdomar som ofta upplevt svåra förhållanden får det stöd de behöver.

Genom att anta de länsgemensamma riktlinjerna stärker vi samverkan och underlättar en likvärdig behandling i Stockholms län. Ensamkommande barn och ungdomar rör sig inte sällan över kommungränser sett till placering och myndighetsutövning.

Stockholms stad har sedan kommunfullmäktigebeslutet den 13 mars 2011 riktlinjer för handläggning av ärenden gällande ensamkommande barn och ungdomar, vilka även har legat till grund för KSL:s länsgemensamma riktlinjer. Däremot är stadens riktlinjer än mer långtgående än de länsgemensamma. För att staden inte på något sätt ska sänka ambitionsnivån i arbetet med ensamkommande barn och unga är det viktigt att behålla stadens riktlinjer. Genom att Stockholms stad antar KSL:s länsgemensamma riktlinjer som ett komplement till de rådande riktlinjerna, gör vi en viktig markering som också

har ett stort symboliskt värde, att alla kommuner i länet arbetar efter samma mål.

Med detta sagt välkomnar jag KSL:s länsgemensamma riktlinjer.

Bilaga

Länsgemensamma riktlinjer för handläggning av ärenden vid socialtjänsten
– ensamkommande barn och ungdomar

Borgarrådsberedningen tillstyrker föredragande borgarrådets förslag.

Särskilt uttalande gjordes av borgarrådet Daniel Helldén (MP) enligt följande.

Med länsgemensamma riktlinjer för hur ensamkommande barn och ungdomar mottas underlättas en likvärdig behandling i Stockholms län och samverkan stärks. Stadsledningskontoret påpekar att Stockholms stads riktlinjer på ett par punkter är mer långtgående än de föreslagna länsgemensamma. Därför bör de senare förtydligas så att alla deltagande kommuner har samma utgångspunkter.

Kommunstyrelsen delar borgarrådsberedningens uppfattning och föreslår att kommunfullmäktige beslutar följande.

Länsgemensamma riktlinjer för handläggning av ärenden vid socialtjänsten - ensamkommande barn och ungdomar godkänns som komplement till Stockholms stads nuvarande riktlinjer, bilaga.

Stockholm den 3 oktober 2012

På kommunstyrelsens vägnar:
STEN NORDIN

Anna König Jerlmyr

Ulrika Gunnarsson

Särskilt uttalande gjordes av Åsa Jernberg och Stefan Nilsson (båda MP) med hänvisning till det särskilda uttalandet av (MP) i borgarrådsberedningen.

Särskilt uttalande gjordes av Ann-Margarethe Livh (V) enligt följande.

Utifrån den undersökning som redovisas i DN den 18 september står det klart att samhällets insatser för ensamkommande flyktingbarn måste förbättras. Av de barn som ingick i undersökningen och kom till landet 2006 bor de flesta i Stockholm, Skellefteå och Göteborg.

De ensamkommande flyktingbarnen som kommer är många gånger i 15 till 17-årsåldern och kommer från länder utan fungerande skolsystem. Många hinner inte få ihop till betyg så att de kan fullfölja gymnasieskolan, och får stora svårigheter att etablera sig på arbetsmarknaden.

Förutom att skolans insatser måste anpassas till den här gruppens speciella situation måste även socialtjänstens insatser förstärkas. Behovet av psykosocialt stöd måste tillgodoses liksom möjligheten att bearbeta svåra händelser som barnen varit med om.

Staden bör också verka för att den högre ambitionsnivån i våra egna riktlinjer även avspeglar sig i de länsgemensamma riktlinjerna.

ÄRENDET

Ett nytt förslag till länsövergripande riktlinjer för handläggning av ärenden vid socialtjänsten - ensamkommande barn och ungdomar är framarbetat av Kommunförbundet Stockholms Län (KSL). Arbetet har pågått sedan hösten 2010 till följd av avsiktsförklaring om utökat antal platser med bibehållen eller förbättrad kvalitet. I princip samtliga kommuner har varit med i styrgruppen samt tre arbetsgrupper inom områdena socialtjänst och boende, utbildning och hälsa samt överförmyndare.

Syftet med riktlinjerna är att tydliggöra socialtjänstens ansvar i förhållande till andra aktörer samt att utgöra en samlad vägledning för handläggning av ärendena. Länsgemensamma riktlinjer underlättar en likvärdig behandling då ensamkommande barn och unga är mycket rörliga mellan länets kommuner i olika placeringar och myndighetsansvar. Riktlinjerna omfattar socialtjänstens ansvar för de ensamkommande barnen. Även förhållande till skola, god man och boende berörs. Riktlinjerna behandlar såväl asyltid som notering vid ett avvisningsbeslut och vid beviljat uppehållstillstånd samt Migrationsverkets ansvar och uppgifter.

BEREDNING

Ärendet har remitterats till stadsledningskontoret.

Stadsledningskontoret

Stadsledningskontorets tjänsteutlåtande daterat den 18 maj 2012 har i huvudsak följande lydelse.

Stadsledningskontoret ställer sig i huvudsak positiv till de föreslagna riktlinjerna för handläggning av ärenden gällande ensamkommande barn och ungdomar för hela länet. Detta utifrån vikten av att samtliga ensamkommande ska bli behandlade på samma sätt oavsett kommun de befinner sig i. Vidare baseras huvuddelen av de föreslagna riktlinjerna på stadens nuvarande riktlinjer. Dock är stadens nu gällande riktlinjer tydligare än de länsgemensamma inom ett par områden varvid stadsledningskontoret anser att dessa bör förtydligas. I stadens gällande riktlinjer tas gruppen ”ensamkommande barn” som inte sökt asyl upp. Denna grupp saknas under beskrivning av målgrupp i de länsgemensamma riktlinjerna, trots att det senare i dokumentet finns ett långt stycke om dessa. Staden har även gjort synnerligen specifika riktlinjer över hur staden agerar vid en anvisning av ensamkommande samt återsökning av statsbidrag, vilket inte finns i de föreslagna länsgemensamma riktlinjerna. Stadsledningskontoret

föreslår därför att Kommunförbundet Stockholms Län lämnar en eller flera rubriker öppna i riktlinjerna där samtliga kommuner har möjlighet att reglera sina respektive interna rutiner.

Stadsledningskontoret föreslår sammanfattningsvis att kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige att KSL:s förslag till länsgemensamma riktlinjer för handläggning av ärenden vid socialtjänsten - ensamkommande barn och ungdomar godkänns under förutsättningar att riktlinjerna kompletteras i enlighet med vad som sagts i detta tjänsteutlåtande.