

Utlåtande 2012: RV+VII (Dnr 325-2363/2011, 327-118/2012)

Rapportering av ej verkställda beslut enligt lagen om stöd och service till vissa funktionshindrade (LSS) samt socialtjänstlagen (SoL), kvartal 3 år 2011

Rapportering av ej verkställda beslut enligt 4 kap. 1 § socialtjänstlagen, kvartal 3 år 2011, äldreomsorg

Kommunstyrelsen föreslår att kommunfullmäktige beslutar följande.

1. Stadsdelsnämndernas rapportering av ej verkställda gynnande beslut enligt 9 § och rapportering enligt 28 f § LSS samt 4 kap. 1 § SoL, kvartal 3 år 2011, godkänns.
2. Stadsdelsnämndernas rapportering av ej verkställda beslut enligt SoL kvartal 3 år 2011, äldreomsorg, godkänns.

Föredragande borgarråden Joakim Larsson och Anna König Jerlmyr anför följande.

Ärendet

Enligt socialtjänstlagen (SoL) och lagen om stöd och service till vissa funktionshindrade (LSS) är kommunerna skyldiga att anmäla alla gynnande beslut som inte verkställts inom tre månader.

Rapportering av ej verkställda beslut, LSS och SoL, för kvartal 3 2011

I ärendet redovisas ej verkställda gynnande beslut enligt LSS och SoL för kvartal 3 år 2011. När det gäller insatser enligt LSS rapporterades 46 ej verkställda beslut. Nästan hälften av dessa (22) avser bostad för vuxna. Det kan noteras att en successiv ökning av antalet har skett sedan kvartal 3 år 2010, då antalet var nio. I övrigt avser sju ej verkställda beslut kontaktperson och sex avser ledsagarservice. Könsfördelningen visar en övervikt för pojkar/män, ca 65 procent.

Motsvarande siffror för insatser enligt SoL var 22 ej verkställda beslut. Fem av dessa handlar om insatser för personer med funktionsnedsättning och 17 för personer inom individ- och familjeomsorg. De vanligaste typerna av insatser är kontaktfamilj och kontaktperson. Vid SoL-insatser är kvinnor överrepresenterade, ca 62 procent.

Orsaker till att besluten ej verkställts är framför allt avsaknad av lämplig bostad alternativt lämplig uppdragstagare eller att personen ifråga tackat nej till erbjudande.

Rapportering av ej verkställda beslut, SoL, äldreomsorg för kvartal 3 2011

I ärendet redovisas de ej verkställda beslut som stadsdelsnämnderna rapporterat till Socialstyrelsen, revisionskontoret och äldreförvaltningen avseende kvartal 3 2011, se bilaga 2.

För kvartal 3 2011 har samtliga stadsdelsnämnder totalt rapporterat 126 beslut som inte hade verkställts inom tre månader. Under perioden har 35 av dessa beslut verkställts och 9 ärenden har avslutats varför det vid periodens slut den 30 september 2011 fanns 82 ej verkställda beslut att rapportera. 79 beslut avser beslut om särskilt boende och i samtliga fall har den enskilde valt att vänta på ett önskat boende, alternativt tackat nej till erbjudet boende. De tre övriga besluten avser dagverksamhet. När det gäller besluten om dagverksamhet har en person p.g.a. av resursbrist inte kunnat erbjudas plats på dagverksamhet med geropsykiatrisk inriktning.

Beredning

Ärendet har beretts av socialnämnden och äldrenämnden. Rapportering har gjorts från stadsdelsnämnderna och enheten för hemlösa inom socialförvaltningen.

Våra synpunkter

Majoriteten av besluten gällande äldreomsorgen avser beslut om särskilt boende och i dessa fall har den enskilde valt att vänta på ett önskat boende, alternativt tackat nej till erbjudet boende. I och med införandet av valfrihet för de äldre har de en större möjlighet att välja om de vill ta en erbjuden plats i anspråk eller vänta på ett annat boende. Vi ska fortsätta utveckla valfriheten för att Stockholms äldre i ännu högre utsträckning ska få sina önskemål tillgodosedda.

Den absoluta majoriteten av alla stockholmare som beviljas SoL och LSS får sina gynnande beslut tillgodosedda. Vi ser en positiv utveckling under 2011 gällande en minskning av antalet ej verkställda beslut som avser kontaktpersoner. Under det tredje kvartalet har antalet fortsatt att sjunka. Som vi tidigare har meddelat pågår nu en uppbyggnad inom socialnämnden av en kontaktförmedling som ska starta under 2012.

Inom LSS beror nästan hälften av de ej verkställda besluten på att individen har valt att tackat nej.

Vi är däremot fortsatt bekymrade över att antalet ej verkställda beslut rörande bostäder är för många. För att stärka den centrala samordningen har ansvaret för stadens genomförandegrupp för utbyggnad av bostäder för personer med funktionsnedsättning, överförts till kommunstyrelsen. Stadsdelsnämnderna får också ett tydligt uppdrag om att inventera och planera för att tillgodose behovet av gruppboende. I och med budget för 2012 finns en obligatorisk nämndindikator som ska mäta andelen personer med funktionsnedsättning som upplever att de har en fungerande bostad. Även i avstämningsärendet riktas en tydlig uppmaning till samtliga stadsdelsnämnder att öka takten i projektering och byggandet av fler gruppboende.

Bilagor

1. Reservationer m.m.
2. Statistikrapport av stadsdelsnämndernas rapportering av ej verkställda beslut enligt 4 kap. 1 § socialtjänstlagen (SoL), kvartal 3 år 2011, äldreomsorg

Borgarrådsberedningen tillstyrker föredragande borgarrådets förslag.

Särskilt uttalande gjordes av borgarråden *Karin Wanngård, Roger Mogert* och *Tomas Rudin* (alla S) enligt följande.

Orsaken till de ej verkställda besluten uppges framför allt vara avsaknaden av lämplig bostad. Detta är en politisk fråga eftersom det är politikerna som bär det yttersta ansvaret för utvecklingen och planeringen av bostadsmarknaden så att utbudet av bostäder tillgodoser behoven. Vi kan inte nog understryka vikten av att öka antalet hyresrätter i staden. Vi ser flera ärenden där det saknas bostäder, och detta utöver att unga människor i Stockholm inte kan flytta hemifrån när de vill. Och att våra studenter har svårt att få tag på bostäder. Denna obalans på Stockholms bostadsmarknad är förlamande för stockholmarnas rörlighet. Vi vill se en progressiv bostadspolitik där utbudet möter stockholmarnas behov.

Särskilt uttalande gjordes av borgarrådet *Daniel Helldén* (MP) enligt följande.

Det är bekymmersamt att antalet ej verkställda beslut gällande bostäder fortsätter att öka. Utbyggnadstakten för LSS-bostäder behöver öka. Miljöpartiet anser att bostads-exploateringsprojekt med minst 100 bostäder ska innehålla en andel om minst fem procent lägenheter för särskilt boende för personer med funktionsnedsättning.

Kommunstyrelsen delar borgarrådsberedningens uppfattning och föreslår att kommunfullmäktige beslutar följande.

1. Stadsdelsnämndernas rapportering av ej verkställda gynnande beslut enligt 9 § och rapportering enligt 28 f § LSS samt 4 kap. 1 § SoL, kvartal 3 år 2011, godkänns.
2. Stadsdelsnämndernas rapportering av ej verkställda beslut enligt SoL kvartal 3 år 2011, äldreomsorg, godkänns.

Stockholm den

På kommunstyrelsens vägnar:
STEN NORDIN

Joakim Larsson Anna König Jerlmyr

Ylva Tengblad

ÄRENDET

Enligt socialtjänstlagen (SoL) och lagen om stöd och service till vissa funktionshindrade (LSS) är kommunerna skyldiga att anmäla alla gynnande beslut som inte verkställts inom tre månader.

BEREDNING

Ärendet har beretts av socialnämnden och äldrenämnden. Rapportering har gjorts från stadsdelsnämnderna och enheten för hemlösa inom socialförvaltningen.

Socialnämnden

Socialnämnden beslutade vid sitt sammanträde den 24 november 2011 att

1. Socialnämnden godkänner stadsdelsnämndernas rapportering av ej verkställda gynnande beslut enligt 9 § och rapportering enligt 28 f § LSS samt 4 kap 1 § SoL, kvartal 3 år 2011.
2. Socialnämnden överlämnar stadsdelsnämndernas och socialnämndens (enheten för hemlösa) rapportering av ej verkställda gynnande beslut till kommunfullmäktige.

Särskilt uttalande gjordes av vice ordföranden Roger Mogert m.fl. (S) och ledamoten Inger Stark (V), *bilaga 1*.

Socialförvaltningens tjänsteutlåtande daterat den 2 november 2011 har i huvudsak följande lydelse.

I ärendet redovisas ej verkställda gynnande beslut enligt LSS och SoL för kvartal 3 år 2011. När det gäller insatser enligt LSS rapporterades 46 ej verkställda beslut. Nästan hälften av dessa (22) avser bostad för vuxna. Det kan noteras att en successiv ökning av antalet har skett sedan kvartal 3 år 2010, då antalet var nio. I övrigt avser sju ej verkställda beslut kontaktperson och sex avser ledsagarservice. Könsfördelningen visar en övervikt för pojkar/män, ca 65 procent.

Motsvarande siffror för insatser enligt SoL var 22 ej verkställda beslut. Fem av dessa handlar om insatser för personer med funktionsnedsättning och 17 för personer inom individ- och familjeomsorg. De vanligaste typerna av insatser är kontaktfamilj och kontaktperson. Vid SoL-insatser är kvinnor överrepresenterade, ca 62 procent.

Orsaker till att besluten ej verkställts är framför allt avsaknad av lämplig bostad alternativt lämplig uppdragstagare eller att personen ifråga tackat nej till erbjudande.

Bakgrund

Kommunen ska enligt socialtjänstlagen (SoL) och lagen om stöd och service till vissa funktionshindrade (LSS) till Socialstyrelsen och till kommunens revisorer rapportera alla gynnande beslut enligt 4 kap. 1 § SoL och 9 § LSS som inte har verkställts inom tre månader från dagen för beslutet. Rapporteringsskyldigheten omfattar även gynnande beslut som inte har verkställts på nytt inom tre månader från den dag verkställigheten avbrutits. I Stockholms stad ansvarar varje stadsdelsnämnd för denna rapportering som ska göras varje kvartal enligt Socialstyrelsens anvisningar, antingen via traditionella blanketter eller via e-tjänst.

Därutöver ska socialnämnden lämna en statistikrapport till kommunfullmäktige i Stockholms stad över antalet ej verkställda gynnande beslut enligt ovan. Detta sker genom att socialförvaltningen varje kvartal sammanställer uppgifterna från stadsdelsförvaltningarna samt enheten för hemlösa. Rapporteringen måste ske på ett sätt som inte strider mot gällande sekretessregler och individrapporterna ska därför vara av-identifierade. Syftet med rapporteringen är att stärka rättssäkerheten för personer som beviljats insatser och att förbättra förutsättningarna för en intern och extern uppföljning av beslutade insatser.

Ärendets beredning

Detta tjänsteutlåtande har utarbetats inom avdelningen för stadsövergripande sociala frågor. Rapporten grundar sig på uppgifter från stadsdelsnämnderna och enheten för hemlösa (socialnämnden).

Socialnämndens handikappråd har tagit del av ärendet 2011-11-21.

Ärendet

I detta ärende rapporteras ej verkställda beslut enligt LSS och SoL för kvartal 3 år 2011. De olika typerna av LSS-insatser framgår av tabell 1.

Tabell 1.

Bistånd enligt LSS

Typ av insats	Kv 1 2011	Kv 2 2011	Kv 3 2011
Kontaktperson	20	11	7
Bostad för vuxna	14	20	22
Daglig verksamhet	1	-	1
Korttidsvistelse	3	5	3
Avlösarservice	3	3	2
Ledsagarservice	4	3	6
Kontaktfamilj	1	-	-
Boendestöd	-	-	1
Korttidstillsyn	-	-	1
Insats framgår ej	1	-	3
Summa	47	42	46

Nästan hälften av de ej verkställda besluten (22) handlade om bostad för vuxna. En successiv ökning av antalet har skett sedan kvartal 3 år 2010, då antalet var nio. I övrigt avser sju ej verkställda beslut kontaktperson och sex avser ledsagarservice.

Bistånd enligt SoL ges dels inom omsorgen om personer med funktionsnedsättning (OF), dels till personer inom individ- och familjeomsorg en (IOF). I de följande tabellerna framgår hur ärendena fördelar sig på OF och IOF för kvartal 3.

Tabell 2.

Bistånd enligt SoL. Fördelade på OF, Omsorg till personer med funktionsnedsättning och IOF, Individ och familjeomsorg för kvartal 3

Typ av insats	Kv 1 2011	Kv 2 2011	Kv 3 2011 OF	Kv 3 2011 IOF
Boendestöd	1	1	1	-
Bostad	3	-	1	2
Dagverksamhet/sysselsättning	-	2	-	1
Familjehem	1	-	-	-
Kontaktfamilj	14	17	-	9
Kontaktperson	8	2	1	5
Stödboende	1	-	-	-
Trygghetslarm	1	1	-	-
Träningslägenhet	-	1	-	-
Annat bistånd	-	-	2	-
Summa	29	22	5	17

Flertalet, 17, ej verkställda beslut inom SoL avser personer inom individ- och familjeomsorgen och fem avser personer med funktionsnedsättning. Den vanligaste typen av insats är kontaktfamilj.

Tabell 3.

Orsaker till att besluten enligt LSS ej verkställts

Orsak	Kv 1 2011	Kv 2 2011	Kv 3 2011
Resursbrist, t.ex. ledig bostad	6	8	11
Resursbrist, lämplig personal	9	6	4
Den enskilde har tackat nej	12	18	18
Annat skäl	14	10	12
Framgår ej	6	-	1
Summa	47	42	46

I takt med att antalet ej verkställda beslut om bostad för vuxna ökar, ökar även orsaken ”resursbrist” till varför verkställighet ej skett.

Tabell 4.

Orsaker till att besluten enligt SoL ej verkställts. Fördelade på OF, Omsorg till personer med funktionsnedsättning och IOF, Individ och familjeomsorg för **kvartal 3**

Orsak	Kv 1 2011	Kv 2 2011	Kv 3 2011 OF	Kv 3 2011 IOF
Resursbrist, t.ex. ledig bostad	2	-	1	2

Resursbrist, lämplig personal	19	13	-	6
Den enskilde har tackat nej	3	9	2	5
Annat skäl	1	6	2	4
Framgår ej	4	-	-	-
Summa	29	28	5	17

I tabell 5 och 6 redovisas antalet ej verkställda beslut per stadsdelsnämnd.

Tabell 5.

Ej verkställda beslut enligt LSS per 2011-09-30 (Kvartal 3) per stadsdelsnämnd

Stadsdelsnämnd	Datum för gynnande beslut	Datum för avbrott	Datum för verkställighet	Datum för avslut utan verkställighet	Bistånd	Kön Fem/Mask
Bromma	---					
Enskede – Årsta - Vantör		20101201	20110701		Ledsagarservice	M
	20100601			20110630	Ledsagarservice	M
	20110617				Bostad för vuxna	F
	20110318				Bostad för vuxna	M
	20110525				Bostad för vuxna	M
	20110316				Bostad för vuxna	M
	20110121				Bostad för vuxna	M
	20100520				Bostad för vuxna	M
	20110412				Bostad för vuxna	M
		20110627			Kontaktperson	F

	20110601				Ledsagarservice	F
	20101201				Ledsagarservice	M
Farsta	20110228		20110801		Kontaktperson	F
Hägersten - Liljeholmen	20110601				Ledsagarservice	F
Hässelby - Vällingby	20101113	20110706			Bostad för vuxna	M
Kungsholmen	20100701		20110906		Boendestöd	F
	20110217				Bostad för vuxna	F
	20110223				Bostad för vuxna	M
	20091126				Bostad för vuxna	F
Norrmalm	20110314				Bostad för vuxna	M
	20110121				Bostad för vuxna	F
	20110101				Bostad för vuxna	M
Rinkeby-Kista	20110106				Ledsagarservice	F
Skarpnäck	---					
Skärholmen	20110301				Kontaktperson	M
		20100903			?	M
	20100701			20111025	?	M

	20110518				?	M
	20110201			20110930	Avlösarservice	F
	20101101				Avlösarservice	M
	20101201				Kontaktperson	M
	20110601				Korttidsvistelse	M
Spånga - Tensta	20100801				Korttidsvistelse	M
	20110301				Korttidstillsyn	F
	20110601				Kontaktperson	F
	20101020				Bostad för vuxna	M
	20110311				Daglig verksamhet	M
	20090731				Bostad för vuxna	M
Södermalm	20110428				Bostad för vuxna	-
	20110614				Bostad för vuxna	-
	20110614				Bostad för vuxna	-
	20110621				Bostad för vuxna	-
	20101101				Korttidsvistelse	-

Älvsjö	20110421		20111001		Kontaktperson	F
	20100715		20110815		Bostad för vuxna	F
	20110607				Kontaktperson	M
Östermalm	20101001				Bostad för vuxna	M
Enheten för hemlösa	---					
Summa	46					F=15 M=2 6 Vet ej=5

Könsfördelningen tredje kvartalet 2011 var nära 65 procent pojkar/män och cirka 33 procent flickor/kvinnor. I fem ärenden framgår ej kön.

Tabell 6.

Ej verkställda beslut enligt SoL per 2011-09-30 (Kvartal 3) per stadsdelsnämnd och fördelade på OF, Omsorg till personer med funktionsnedsättning och IOF, Individ och Familjeomsorg

Stadsdelsnämnd	SoL OF/IOF	Datum för gynnande beslut	Datum för avbrott i verkställighet	Datum för verkställighet	Datum för avslut utan verkställighet	Bistånd	Kön Fem/Mask
Bromma	IOF	20101127				Permanent bostad	F
	IOF	20110518				Permanent bostad	F
Hägersten - Liljeholmen	IOF	20101201				Kontaktfamilj	F
	IOF	20101201				Kontaktfamilj	F
	OF	20101001				Kon-	F

						taktper- son	
	OF	20110328			20110930	Boende- stöd	M
	OF	20101001			20111004	Annat bistånd	M
Hässel- by- Vål- lingby	IOF		20110531			Kon- taktper- son	F
	IOF	20110315				Kon- taktper- son	F
	IOF	20110607	20110907			Kon- taktper- son	M
Kungs- holmen	IOF		20110224		20110817	Dagverk verk- samhet/ syssel- sättning	F
Rinkeby- Kista	IOF		20101108	20110412		Kon- taktper- son	F
	OF	20101116		20110628		Perma- nent bostad	F
	IOF	20110603				Kon- taktfa- milj	M
	IOF	20110511				Kon- taktfa- milj	M
	IOF	20101203		20110715		Kon- taktfa- milj	F
	IOF	20101203		20110715		Kon- taktfa- milj	M
Söder- malm	IOF	20110225		20110618		Kon- taktfa- milj	-
	IOF	20110119		20110906		Kon- taktper- son	M
Älvsjö	OF	20110215				Annat bistånd	F

	IOF		20100719		20110927	Kon- taktfa- milj	M
	IOF		20110131			Kon- taktfa- milj	F
Summa	OF= 5 IOF =17						F = 13 M = 8 Vet ej = 1

Könsfördelningen tredje kvartalet 2011 visar en övervikt för flickor/kvinnor med cirka 59 procent jämfört med 38 procent för pojkar/män.. I ett ärende framgår ej kön.

Förvaltningens synpunkter och förslag

Förvaltningen konstaterar att boende för vuxna även detta kvartal är den LSS-insats som är svårast att tillgodose. Som redovisades i föregående kvartalsrapport har staden aktualiserat utbyggnadsfrågor hos Genomförandegruppen för utbyggnad av bostäder med särskild service för personer med funktionsnedsättning.

När det gäller bistånd enligt SoL är det inom individ- och familjeomsorgen framför allt beslut om kontaktfamilj som ej kunnat verkställas. Mellan kvartal 2 och kvartal 3 har det dock skett en betydande minskning från 17 till nio ej verkställda beslut.

Förvaltningen föreslår att socialnämnden godkänner rapporten.

Äldrenämnden

Äldrenämnden beslutade vid sitt sammanträde den 13 december 2011 att överlämna förvaltningens tjänsteutlåtande och överlämna anmälan med sammanställning av stadsdelsnämndernas rapportering av ej verkställda beslut för kvartal 3 år 2011 till kommunfullmäktige.

Äldreförvaltningens tjänsteutlåtande daterat den 24 november 2011 har i huvudsak följande lydelse.

Kommunernas rapporteringsskyldighet

Från och med 1 juli 2006 är kommunerna enligt socialtjänstlagen (SoL) 16 kap. 6 f h § skyldiga att anmäla alla gynnande beslut enligt 4 kap. 1 § socialtjänstlagen som inte verkställts inom tre månader. Rapportering ska göras till tillsynsmyndigheten samt kommunens revisorer. Rapporteringsskyldigheten gäller även alla avbrott i verkstäl-

ligheten om beslutet inte har verkställts på nytt inom tre månader från dagen för avbrottet.

Till kommunfullmäktige ska socialnämnden (eller motsvarande) lämna en statistikrapport över hur många gynnande beslut enligt 4 kap. 1 § SoL som inte verkställts inom tre månader från dagen för respektive beslut. I rapporten ska anges vilka typer av bistånd dessa beslut gäller samt hur lång tid som förflutit från dagen för respektive beslut. Uppgifterna i rapporten ska vara avidentifierade. Rapportering ska göras en gång per kvartal.

Sammanställning av ej verkställda beslut

I ärendet redovisas de ej verkställda beslut som stadsdelsnämnderna rapporterat till Socialstyrelsen, revisionskontoret och äldreförvaltningen avseende kvartal 3 2011, se bilaga 1.

För kvartal 3 2011 har samtliga stadsdelsnämnder totalt rapporterat 126 beslut som inte hade verkställts inom tre månader. Under perioden har 35 av dessa beslut verkställts och 9 ärenden har avslutats varför det vid periodens slut den 30 september 2011 fanns 82 ej verkställda beslut att rapportera. 79 beslut avser beslut om särskilt boende och i samtliga fall har den enskilde valt att vänta på ett önskat boende, alternativt tackat nej till erbjudet boende. De tre övriga besluten avser dagverksamhet. När det gäller besluten om dagverksamhet har en person pga. av resursbrist inte kunnat erbjudas plats på dagverksamhet med geropsykiatrisk inriktning.

I tabellen nedan redovisas antalet beslut som inte var verkställda den 30 september 2011 per stadsdelsnämnd, samt om besluten inte verkställts på grund av resursbrist. Dessutom redovisas antalet ej verkställda beslut per stadsdelsnämnd vid tidigare rapporteringstillfällen kvartal 1, 2011 och kvartal 2, 2011

Tabell 1. Antal beslut som inte var verkställda vid redovisningsperiodens slut per stadsdelsnämnd

SDN	31/3 2011	30/6 2011	30/9 2011	Enskilde tackat nej/ väntar på önskat boende/ dagverksamhet m.m. 30/9 2011	Resurs- brist 30/9 2011
Bromma	11	9	9	9	0
Enskede-Årsta- Vantör	4	11	13	13	0
Farsta	7	5	2	2	0
Hägersten- Liljeholmen	5	6	4	4	0
Hässelby- Vällingby	4	5	4	4	0
Kungsholmen	0	1	3	3	0

Norrmalm	3	3	2	2	0
Rinkeby-Kista	1	1	0	0	0
Skarpnäck	0	1	2	2	0
Skärholmen	1	0	1	1	0
Spånga-Tensta	6	6	1	1	0
Södermalm	3	15	10	10	0
Älvsjö	1	0	0	0	0
Östermalm	22	35	31	30	1
TOTALT	68	98	82	81	1

Ärendets beredning

Ärendet har beretts av äldreförvaltningen. Äldrenämndens handikappråd (HKR) och Kommunstyrelsens pensionärsråd (KPR) har tagit del av ärendet den 6 december 2011. De fackliga organisationerna har tagit del av ärendet i förvaltningsgruppen den 7 december 2011.

RESERVATIONER M.M.

Socialnämnden

Särskilt uttalande gjordes av vice ordföranden Roger Mogert m.fl. (S) och ledamoten Inger Stark (V) enligt följande.

Orsaken till de ej verkställda besluten uppges framför allt vara avsaknaden av lämplig bostad. Det här beror på den bristfälliga bostadspolitiken. Vi kan inte nog understryka vikten av att öka antalet hyresrätter i staden. Vi ser flera ärenden där det saknas bostäder, och detta utöver att unga människor i Stockholm inte kan flytta hemifrån när de vill. Och att våra studenter har svårt att få tag på bostäder. Vi vill se en progressiv bostadspolitik, bygg fler billiga hyresrätter och stoppa utförsäljningen av allmännyttan.