



PM 2011:1 RI (Dnr 001-2195/2010)

Post- och Telestyrelsens rapport - PTS förslag på indikatorer för uppföljning av bredbandsstrategin

Remiss från Näringsdepartementet

Borgarrådsberedningen föreslår att kommunstyrelsen beslutar följande.

Som svar på remissen ”Post- och Telestyrelsens rapport - PTS förslag på indikatorer för uppföljning av bredbandsstrategin” (PTS-ER-2010:15) hänvisas till vad som sagts i denna promemoria.

Föredragande borgarrådet Sten Nordin anför följande.

Ärendet

Näringsdepartementet har remitterat ”Post- och Telestyrelsens rapport - PTS förslag på indikatorer för uppföljning av bredbandsstrategin” till Stockholms stad för yttrande. Regeringen vill ha synpunkter på förslagen och materialet i rapporten.

I rapporten ”Post- och Telestyrelsens rapport - PTS förslag på indikatorer för uppföljning av bredbandsstrategin” presenterar PTS förslag på nyckelindikatorer samt hur uppföljningen bör hanteras och hur detta arbete relateras till myndighetens befintliga arbete med uppföljning och analys av tillgängligheten till IT-infrastrukturen.

Uppdragets övergripande mål är att ta fram ett förslag till hur utvecklingen mot målen i bredbandsstrategin kan följas upp. I arbetet ingår att utifrån de insatsområden som regeringen har formulerat ta fram förslag till nyckelindikatorer som visar på utvecklingen inom respektive område.

Beredning

Ärendet har remitterats till stadsledningskontoret som utarbetat remissvar i samråd med AB Stokab.

Mina synpunkter

Utvecklingen av bredbandstäckningen och bredbandskvaliteten i Sverige är en viktig framtidsfråga. Genom att bygga en framtidssäker IT-infrastruktur skapar vi också förutsättningarna för framtidens forskning, näringsliv och välfärd. Därför är jag glad över att vi i Stockholm har en 100-procentig bredbandstäckning redan idag. Men utvecklingen inom IT-sektorn och inom andra relaterade sektorer är snabb och därför är det viktigt att vi inte slår oss till ro utan fortsätter att utveckla vår IT-infrastruktur och IT-användning.

För att följa denna utveckling behöver vi mätbara indikatorer som kan ge oss en god bild av utvecklingen inom IT-infrastruktur och bredband. Dessa indikatorer är med fördel samma indikatorer som man använder internationellt. Detta för att inte bara mäta den faktiska utvecklingen utan även kunna ge en indikation på hur vi i Sverige ligger till i internationell jämförelse. Det är dock viktigt att det går att jämföra även på regional och kommunal nivå. Därför är ambitionen som redovisas i PTS förslag till indikatorer god. Jag instämmer i stadsledningskontorets synpunkter om att antalet indikatorer bör begränsas och att dessa i huvudsak bör baseras på underlag som redan samlas in i dagsläget. Stockholms stads synpunkter redovisas i övrigt i stadsledningskontorets tjänsteutlåtande.

Jag föreslår att borgarrådsberedningen föreslår att kommunstyrelsen beslutar följande.

Som svar på remissen ”Post- och Telestyrelsens rapport - PTS förslag på indikatorer för uppföljning av bredbandsstrategin” (PTS-ER-2010:15) hänvisas till vad som sagts i denna promemoria.

Stockholm den 13 januari 2011

STEN NORDIN

Bilaga

Post- och Telestyrelsens rapport - PTS förslag på indikatorer för uppföljning av bredbandsstrategin (PTS-ER-2010:15), sammanfattning

Borgarrådsberedningen tillstyrker föredragande borgarrådets förslag.

Det antecknades till förteckningen att Miljöpartiet lämnar ärendet utan eget ställningstagande.

Kommunstyrelsen

Det antecknades till protokollet att Miljöpartiet lämnar ärendet utan eget ställningstagande.

Det antecknades till protokollet att Vänsterpartiet lämnar ärendet utan eget ställningstagande.

ÄRENDET

Näringsdepartementet har remitterat ”Post- och Telestyrelsens rapport – PTS förslag på indikatorer för uppföljning av bredbandsstrategin” till Stockholms stad för yttrande. Regeringen vill ha synpunkter på förslagen och materialet i rapporten.

BEREDNING

Ärendet har remitterats till stadsledningskontoret som utarbetat remissvar i samråd med AB Stokab.

Stadsledningskontoret

Stadsledningskontorets tjänsteutlåtande daterat den 25 oktober 2010 har i huvudsak följande lydelse.

Det övergripande målet i regeringens bredbandsstrategi är att Sverige ska ha bredband i världsklass. Det innebär att år 2020 bör 90 % av Sveriges hushåll och företag ha tillgång till bredband om minst 100 Mbit/s samt att alla hushåll och företag bör ha goda möjligheter att använda sig av elektroniska samhällstjänster och service via bredband. Stadsledningskontoret anser att de nationella bredbandsmålen bör lyftas fram och att intentionerna i strategin bör tydliggöras mot en högre ambitionsnivå i ett nationellt perspektiv.

Stadsledningskontoret vill framhålla att Stockholm idag har 100 % bredbandstäckning såväl mobilt som fast. Högre hastigheter erbjuds via flera olika nät – fasta som trådlösa. Redan nu erbjuds hastigheter om 100 Mbit/s till hushåll och företag.

Stockholms stad har genom sin satsning i stadens IT-infrastrukturbolag Stokab byggt ut ett omfattande fiberoptiskt nät i Stockholmsregionen där alla aktörer som önskar, kan hyra svartfiber på likvärdiga villkor.

Investeringen i ett framtidssäkert nät har skett för att säkra tillgången till betydelsefull samhällsviktig infrastruktur. Det passiva nätet upplåts enligt en modell som syftar till att främja konkurrens. Marknadens aktörer har härigenom tillgång till ett öppet nät som erbjuds av en neutral aktör som garanterar långsiktig tillgång till insatsvaran svartfiber och som inte konkurrerar med sina kunder på tjänstemarknaden. Detta är viktiga grundförutsättningar för att operatörer skall vara intresserade av att investera i marknaden. I PTS rapport på sid 14 första stycket anges ”En viktig indikator på hur de offentliga aktörerna agerar är därför i vilken utsträckning dessa säljer svart fiberprodukter”.

Stokab har idag över 600 svartfiberkunder varav 90 är operatörer/ tjänsteleverantörer. Detta är unikt i förhållande till folkmängden och ger en indikation på ovan. Kontinuerlig utbyggnad pågår av nätet och har så skett genom åren för att möta efterfrågan. Efterfrågan drivs i sin tur av tjänsteutveckling och ett ständigt ökande behov av allt högre hastigheter. Detta gäller nu även för hushållen där över 150 000 hushåll redan har möjlighet att ansluta sig till det operatörs-neutrala svartfibernätet. Inom några år kommer hela 90 % av alla hushåll i Stockholms stad ha denna möjlighet.

Just nu påbörjas även utbyggnaden av ett andra LTE (Long Term Evolution, nästa generations mobilsystem) nät i Stockholm och även här är tillgången till svartfiber avgörande. Stockholm har härmed goda möjligheter att uppnå målen i Bredbandsstrategin väl före utsatt tid.

För uppföljning av bredbandsstrategin har PTS identifierat 14 indikatorer, vilket innebär två till tre indikatorer per insatsområde enligt regeringens indelning. Stadsledningskontoret anser att antalet indikatorer bör begränsas och att dessa i huvudsak baseras på underlag som redan samlas in i dagsläget.

Stadsledningskontoret anser vidare att indikatorerna bör baseras på centrala begrepp som är tydligt definierade och möjliga att förse med insamlad data av god kvalitet. Indikatorerna bör också särskilt fokuseras på områden som är prioriterade i strategin.

PTS har efterfrågat och mätt konsumenternas känsla av säkerhet när de använder Internet via olika anslutningsformer. PTS genomförde under 2009 en studie "Avseende konsumenternas inställning till Internetsäkerhet med avseende på kunskap, beteende och tillit". Stadsledningskontoret anser i likhet med PTS att resultatet kan användas som en utgångspunkt för att skapa jämförelsetal över konsumenternas känsla av säkerhet och stödjer PTS förslag att fortsätta att ställa samma fråga i sina kommande enkätundersökningar.

PTS föreslår även indikatorer som medger internationell jämförelse (Eurostat) av IT-mognad och datorkompetens hos befolkningen som komplement till uppföljning av bredbandsstrategin. Stadsledningskontoret anser att dessa indikatorer kan vara intressanta för jämförelse i ett internationellt perspektiv förutsatt att uppgifterna är av jämförbar kvalitet.

PTS har i en internationell jämförelse följt upp olika länders uppföljning av sina bredbandsstrategier. En tydlig skillnad mellan PTS förslag och övriga länder är att antalet indikatorer som kommunicerats vid uppföljningen i dessa länder är relativt få jämfört med PTS förslag. Stadsledningskontoret anser att det på övergripande nivå bör finnas nyckeltalsindikatorer som är jämförbara med andra länders och städers bredbandssatsningar. Stadsledningskontoret anser att jämförelsen bör kunna ske på nationell nivå, men även på regional och kommunal nivå.