



PM 2011:39 RVI (Dnr 001-2744/2010)

## **Med fiskevården i fokus - en ny fiskevårdslag (SOU 2010:42) - Slutbetänkande av Fiskelagsutredningen (Jo2007:03)**

**Remiss från Jordbruksdepartementet**

Borgarrådsberedningen föreslår att kommunstyrelsen beslutar följande.

1. Som svar remissen ”Med fiskevården i fokus - en ny fiskevårdslag” (SOU 2010:42)” hänvisas till denna promemoria.
2. Beslutet i ärendet justeras omedelbart.

**Föredragande borgarrådet Per Ankersjö** anför följande.

### *Ärendet*

En ny fiskevårdslag är planerad att träda i kraft den 1 januari 2012. Lagen ska förenkla för fiskare bland annat genom att krav från EU förs in och därmed samlas under en lag. Lagen ska minska konflikter mellan olika kategorier av fiskande och regioner genom att miljöintressen och näringslivets intressen ska avvägas lika. Försiktighetsprincipen, ett kunskapskrav och en konsekvensbedömning, ska ligga till grund för framtida fiske.

### *Beredning*

Ärendet har remitterats till stadsledningskontoret, idrottsnämnden, miljö- och hälsoskyddsnämnden, Enskede-Årsta-Vantörs stadsdelsnämnd, Östermalms stadsdelsnämnd och Stockholm Vatten AB. Miljö- och hälsoskyddsnämnden och Stockholm Vatten AB avstår från att yttra sig över remissen.

*Stadsledningskontoret* konstaterar att förslaget till ny fiskevårdslag inte har någon direkt påverkan på staden eller dess ekonomi. Det regelverk som föreslås kan möjligen ha en viss indirekt positiv inverkan på Stockholm som turiststad då det föreslås att vissa hänsyn tas till fisketurismens villkor och det småskaliga kustfisket.

*Idrottsnämnden* anser att förslaget är bra och att den nya lagen kommer att underlätta både för fiskare och för fiskerikontrollanter. Lagförslaget möjliggör ett ökat medvetande hos berörda för fiskets påverkan på fiskbestånd och naturen.

*Enskede-Årsta-Vantörs stadsdelsnämnd* anser att en förtydligad lagstiftning som är anpassad till förordningar inom EU och internationellt är positivt, då frågan om fiskeriverksamhet och fiskevård är allt annat än lokal.

*Östermalms stadsdelsnämnd* är positiv till förslaget till ny fiskevårdslag. Ur ett hållbarhetsperspektiv är det bra att fokus överförs från fiskerätt till fiskevård och med en tydligare koppling till miljöbalken och EU-rätten än i den nuvarande fiskelagen.

### *Mina synpunkter*

Jag tycker att det är positivt att man nu ser över det nationella regelverket för fiskeri-verksamhet och skapar en bättre och tydligare lagstiftning som är mer harmoniserad med EU:s förordningar. Att ha parallella lagsystem som inte är anpassade till varandra ger ofta upphov till en otydlighet och en komplexitet som är onödig. Så är fallet med den nuvarande fiskelagen, vilket skapar problem, inte minst för våra yrkesfiskare. Fiske är en fråga som i många fall går över landsgränserna och kräver därför landsövergripande lagstiftning som är tydlig och hållbar. En ny fiskelag som är harmoniserad med EU:s förordningar kommer därför att underlätta för fiskare och för fiskerikontrollen att avgöra en del frågor som tidigare föranlett skilda tolkningar.

Jag tycker även att det är positivt att man nu gör klart vad som gäller i frågan om redskapsbegränsningen för fisketurismen och att den inte ska drabbas av det fritidsbaserade fiskets begränsningar, då detta främjar turistverksamheten och på så sätt även företagande, tillväxt och sysselsättning och kan bidra till att hålla skärgård och kustsamhällen levande i Stockholms stads skärgård såväl som i övriga landet.

I fall där fiskeresursen hotas bör det göras en strikt prioritering mellan yrkesfisket och fritidsfisket, där yrkesfisket får företräde.

När det gäller EU-medborgares rätt att bedriva fritidsfiske i enskilt ägt vattenområde, anser jag att samma regelverk måste gälla som för svenska medborgare.

Jag föreslår att borgarrådsberedningen föreslår att kommunstyrelsen beslutar följande.

1. Som svar remissen ”Med fiskevården i fokus - en ny fiskevårdslag” (SOU 2010:42)” hänvisas till denna promemoria.
2. Beslutet i ärendet justeras omedelbart.

Stockholm den 9 mars 2011

PER ANKERSJÖ

### *Bilaga*

Slutbetänkande av Fiskelagsutredningen (Jo2007:30): Med fiskevården i fokus - en ny fiskevårdslag (SOU 2010:42), sammanfattning

**Borgarrådsberedningen** tillstyrker föredragande borgarrådets förslag.

Det antecknades till förteckningen att Miljöpartiet lämnar ärendet utan eget ställningstagande.

### **Kommunstyrelsen**

Det antecknades till protokollet att Miljöpartiet och Vänsterpartiet lämnar ärendet utan eget ställningstagande.

## ÄRENDET

En ny fiskevårdslag är planerad att träda i kraft den 1 januari 2012. Lagen ska förenkla för fiskare bland annat genom att krav från EU förs in och därmed samlas under en lag. Lagen ska minska konflikter mellan olika kategorier av fiskande och regioner genom att miljöintressen och näringslivets intressen ska avvägas lika. Försiktighetsprincipen, ett kunskapskrav och en konsekvensbedömning, ska ligga till grund för framtida fiske.

Lagen ska underlätta och förenkla bland nuvarande tillståndsskyldigheter för yrkesfisket. Den nya lagen ställer dock kunskapskrav med fiskevårdsbegränsande föreskrifter för yrkesfisket samt föreslår att F-skattosedel blir obligatorisk.

För fritidsfisket på allmänt vatten kommer det som tidigare att tillåtas fiske med sex rörliga redskap, dock begränsas hummerfisket från nuvarande fjorton tinor till sex stycken. EU-medborgare får samma rätt som svenskar har idag. Tillståndsplikten för fiske av sötvattenskräftor på allmänt vatten i de stora sjöarna tas bort och därmed blir det liknande regler för kräftfiske som för hummerfiske.

EU:s kontrollförordning kommer också att innebära försäljningsförbud för icke yrkesfiskare. Försäljningsförbudet gäller inte för dem som har eget ägt fiskevatten. Fiskerätten på dessa vatten blir som tidigare obegränsad. När det gäller det fria handredskapsfisket föreslås inga ändringar. Dock kommer det fria handredskapsfisket tydligt att begränsas till maximalt två redskap per fiskare. De som bedriver fisketurism kommer även i fortsättningen att tillhöra kategorin fritidsfiskare. EU:s försäljningsförbud utgör inget hinder för att bedriva fisketurism. Lagförslaget innehåller små förändringar i straffskalan. Fängelsestraff tas dock bort. Hindrande av tillsyn och kontroller blir straffbart. Enligt beslut från 2009 ska Fiskeriverket upphöra och i stället ingå i en ny havsmiljömyndighet tillsammans med valda delar av Naturvårdsverket och fem vattenmyndigheter.

## BEREDNING

Ärendet har remitterats till stadsledningskontoret, idrottsnämnden, miljö- och hälsoskyddsnämnden, Enskede-Årsta-Vantörs stadsdelsnämnd, Östermalms stadsdelsnämnd och Stockholm Vatten AB. Miljö- och hälsoskyddsnämnden och Stockholm Vatten AB avstår från att yttra sig över remissen.

### **Stadsledningskontoret**

**Stadsledningskontorets** tjänsteutlåtande daterat den 16 februari 2011 har i huvudsak följande lydelse.

Stadsledningskontoret konstaterar att förslaget till ny fiskevårdslag inte har någon direkt påverkan på staden eller dess ekonomi. Dock har lagstiftningen betydelse för dels de boende i Stockholms skärgård, dels för Stockholm som besöksmål. Möjligheter till fritidsfiske för besökande kring Mälaren och i den närbelägna skärgården kan ha betydelse för Stockholms attraktionskraft som turiststad. Stadsledningskontoret instämmer i utredarens förslag om att fisketurism inte ska drabbas av det fritidsbaserade fiskets redskapsbegränsningar, utan att fisketurism får tillgång till behövligt antal redskap. Turistverksamhet kan ju främja företagande, tillväxt och sysselsättning och kan bidra till att hålla skärgård och kustsamhällen levande. Det är också ur turistsynpunkt välkommet att även andra EU-medborgaren än

svenska får fritidsfiska på allmänt vatten. I lagen bör dock göras en strikt prioritering. När fiskeresursen hotas, så ska yrkesfisket ha företräde framför fritidsfisket. Detta för att en levande skärgård med bofast befolkning är betydelsefull. På liknande sätt bör svenska medborgares fritidsfiske prioriteras före övriga EU-medborgares. Staden avstyrker dock att EU-medborgare ges motsvarande rätt att bedriva fritidsfiske i enskilt ägt vattenområde. Det utgör ytterligare ett intrång i den privata äganderätten, vilket bör undvikas. I grunden bör principen vara att fritidsfiske på privat vatten inte sker utan samtycke med ägaren.

Det är positivt att tillståndreglerna för yrkesfisket förenklas. Det är även positivt att det genom regionala hänsyn ska vara möjligt att värna om det småskaliga kustfisket. Detta fiske är viktigt för att upprätthålla livskraftiga kustsamhällen och en levande skärgård, till gagn för både de fast boende och besökande. Därför är det även viktigt att nya yrkesfiskare kan få fiskelicens för småskaligt kustfiske. Om så inte blir fallet riskerar skärgården att bli avfolkad. Det bör även slås fast i en ny fiskelag att yrkesfiskare, oberoende av vad de fiskar, kan ha anställda ersättare som vittjar fångstredskapen. Annars omöjliggörs såväl semester som sjukfrånvaro eller föräldraledighet för just dessa företagare.

### **Idrottsnämnden**

**Idrottsnämnden** beslutade vid sitt sammanträde den 15 februari 2011 att som svar på remissen från kommunstyrelsen återöppna förvaltningens tjänsteutlåtande.

**Idrottsförvaltningens** tjänsteutlåtande daterat den 24 januari 2011 har i huvudsak följande lydelse.

Förvaltningen anser att förslaget till en ny fiskelag är bra och att den kommer att underlätta för fiskare och för fiskerikontrollen att avgöra en del frågor som föranlett skilda tolkningar, till exempel maximalt två spön vid fritt handredskapsfiske. Vidare kan lagförslaget ge ett större medvetande hos berörda för fiskets påverkan på fiskbestånden och naturen, vilket är positivt.

### **Enskede-Årsta-Vantörs stadsdelsnämnd**

**Enskede-Årsta-Vantörs stadsdelsnämnd** beslutade vid sitt sammanträde den 17 februari 2011 att som svar på remissen återöppna förvaltningens tjänsteutlåtande som yttrande till kommunstyrelsen.

Vice ordföranden Rosa Lundmark (v), ledamöterna Magnus Dannqvist, Mattias Mirhagen, tjänstgörande ersättaren Parvin Araghi (alla s), ledamoten Linnéa Haglund och tjänstgörande ersättaren Åsa Öckerman (båda mp) reserverade sig mot beslutet till förmån för det egna förslaget att lämna ärendet vidare utan eget ställningstagande.

**Enskede-Årsta-Vantörs stadsdelsförvaltnings** tjänsteutlåtande daterat den 23 december 2010 har i huvudsak följande lydelse.

Förvaltningen anser att en förtydligad lagstiftning som är anpassad till förordningar inom EU och internationellt är positivt, då frågan om fiskeriverksamhet och fiskevård är allt annat än lokal. Att förtydliga kontrollen av lagen är också bra, då det ger förutsättningar för seriösa yrkesverksamma att följa lagen samt att arbeta förebyggande för att förhindra brott. Utöver detta har förvaltningen ingen erinran kring remissen, då detta inte är någon verksamhet som förvaltningen ansvarar för.

## **Östermalms stadsdelsnämnd**

**Östermalms stadsdelsnämnd** beslutade vid sitt sammanträde den 17 februari 2011 att som svar på remissen godkänna och överlämna förvaltningens tjänsteutlåtande till kommunstyrelsen.

**Östermalms stadsdelsförvaltnings** tjänsteutlåtande daterat den 31 januari 2011 har i huvudsak följande lydelse.

Stadsdelsförvaltningen är positiv till förslaget till ny fiskevårdslag. Ur ett hållbarhetsperspektiv är det bra att fokus överförs från fiskerätt till fiskevård och med en tydligare koppling till miljöbalken och EU-rätten än i den nuvarande fiskelagen. Det är också angeläget att det finns sanktioner för överträdelser och särskilt viktig är ökade kontrollmöjligheter. Av betydelse är också en ökad förståelse för hur nödvändigt det är att upprätthålla fiskebeståndet. För detta krävs omfattande information och dialog kring lagens intentioner. Idag finns alla fiskefrågor samlade under en myndighet, Fiskeriverket, men kommer i fortsättningen ligga på två myndigheter, det nya Havs- och vattenmiljöverket och på Jordbruksverket. Det ställer krav på att fiskefrågorna blir tydligt avgränsade för såväl yrkes- som fritidsfiskare. I övrigt har förvaltningen inga synpunkter, eftersom ansvaret för dessa frågor inte ligger inom stadsdelsnämndens verksamhetsområde.