

Utlåtande 2011: RI (Dnr 661-1412/2011)

Ändrat reglemente för utbildningsnämnden

Förslag från utbildningsnämnden

Kommunstyrelsen föreslår att kommunfullmäktige beslutar följande.
Ändring av reglemente för utbildningsnämnden godkänns.

Föredragande borgarrådet Sten Nordin anför följande.

Ärendet

Den nya skollagen (2010:800) ska tillämpas på utbildning och annan verksamhet från och med den 1 juli 2011. Utbildningsnämnden har föreslagit förändringar i nämndens reglemente utifrån den nya skollagen.

Beredning

Ärendet har initierats av utbildningsnämnden och remitterats till stadsledningskontoret.

Stadsledningskontoret anser att det är positivt att renodla och tydliggöra skrivningarna i nämndens reglemente utifrån den nya lagen och med hänsyn till den nuvarande ansvarsfördelningen för utbildningsfrågor i staden.

Mina synpunkter

Det är bra att förtydliga utbildningsnämndens reglemente utifrån den nya lagen och med hänsyn till den rådande ansvarsfördelningen för utbildningsfrågor i staden.

Ett exempel på förenkling av ansvarsområden är rätten till skolskjuts som i nuvarande reglemente lyfts fram som en särskild punkt. I och med att denna är inskriven i den nya skollagen räcker det med hänvisning till lagen i 2 § första punkt.

Den föreslagna förändringen i 3 § att nämnden på beställning ”får” istället för ”skall” mot ersättning tillhandahålla insatser inom elevhälsoområdet och modersmålsundervisning är en följd av att detta nu sker till externa parter och inte till andra nämnder som fallet var när stadsdelsnämnderna ansvarade för grundskolan.

Borgarrådsberedningen tillstyrker föredragande borgarrådets förslag.

Kommunstyrelsen delar borgarrådsberedningens uppfattning och föreslår att kommunfullmäktige beslutar följande.

Ändring av reglemente för utbildningsnämnden godkänns.

Stockholm den

På kommunstyrelsens vägnar:
STEN NORDIN

Ylva Tengblad

ÄRENDET

Den nya skollagen (2010:800) ska tillämpas på utbildning och annan verksamhet från och med den 1 juli 2011. Utbildningsnämnden har föreslagit förändringar i nämndens reglemente utifrån den nya skollagen.

Utbildningsnämnden beslutade den 16 juni 2011 att överlämna utbildningsförvaltningens tjänsteutlåtande med underlag till nytt reglemente till kommunstyrelsen.

De föreslagna förändringarna rör ny lydelse av 2 och 3 §§. I nuvarande reglemente listar 2 § utbildningsnämndens ansvarsområden i tio punkter vilka nu förkortas till sex punkter. Utbildningsnämnden bedömer att uppräkningsav alla de olika ansvarsområdena inte längre är nödvändig i och med att de flesta områdena regleras såväl i 1985 års skollag (SFS 1985:1100) som i den nya lagen. Utbildningsnämnden framhåller att uppräkningsav i sig är ett resultat av att ansvaret för olika frågor inom skolområdet under ett antal år varit fördelat på flera olika nämnder och allt eftersom har samlats hos utbildningsnämnden.

Även i 3 § föreslår utbildningsnämnden en förenkling av formuleringen av uppdraget. Tre punkter av insatser inom elevhälsoområdet samlas till en. Dessutom ändras formuleringen ”skall på beställning av andra nämnder mot ersättning av den beställande nämnden tillhandahålla” till ”nämnden får på beställning av andra mot ersättning tillhandahålla”.

Inga förändringar föreslås i 1, 4 och 5 §§ i nuvarande reglemente.

Utbildningsnämnden

Utbildningsnämnden beslutade vid sitt sammanträde den 16 juni 2011 att yrka bifall till förvaltningens tjänsteutlåtande med ett underlag till ett nytt reglemente.

Utbildningsförvaltningens tjänsteutlåtande daterat den 30 maj 2011 har i huvudsak följande lydelse.

I den nya skollagen stadgas inledningsvis följande om skolväsendet och om huvudmannens/kommunens ansvar:

1 kap 1 § Denna lag innehåller bestämmelser om **skolväsendet**. Utbildning inom skolväsendet anordnas av det allmänna och av enskilda enligt 2 kap.

2–6 §§.

Skolväsendet omfattar skolformerna

- förskola,
- förskoleklass,

- grundskola,
- grundsärskola,
- specialskola,
- sameskola,
- gymnasieskola,
- gymnasiesärskola,
- kommunal vuxenutbildning,
- särskild utbildning för vuxna, och
- utbildning i svenska för invandrare.

I skolväsendet ingår också fritidshem som kompletterar utbildningen i förskoleklassen, grundskolan, grundsärskolan, specialskolan, sameskolan och vissa särskilda utbildningsformer.

1 kap 2 § I denna lag finns även bestämmelser om vissa särskilda utbildningsformer och annan pedagogisk verksamhet som bedrivs i stället för utbildning inom skolväsendet. För sådan verksamhet gäller gemensamma bestämmelser i denna lag endast om det anges särskilt.

2 kap 2 § Kommuner är huvudmän för förskola, förskoleklass, grundskola, grundsärskola, gymnasieskola, gymnasiesärskola, kommunal vuxenutbildning, särskild utbildning för vuxna, utbildning i svenska för invandrare och fritidshem, om inte annat följer av 4 §.

I varje kommun ska det finnas en eller flera nämnder som ska fullgöra kommunens uppgifter enligt denna lag. Om kommunens uppgifter fullgörs av flera nämnder ska varje sådan nämnd, i den utsträckning det begärs, lämna de uppgifter som behövs för att administrera fördelningen av platser i förskola och i sådan verksamhet som avses i 25 kap. till de övriga nämnderna.

För en sådan nämnd som avses i andra stycket gäller det som är föreskrivet om nämnder i kommunallagen (1991:900).

2 kap 7 § Statens skolinspektion handlägger ärenden om godkännande av enskild som huvudman för

- förskoleklass,
- grundskola,
- grundsärskola,
- gymnasieskola,
- gymnasiesärskola, eller
- fritidshem som anordnas vid en skolenhet med förskoleklass, grundskola eller grundsärskola.

Övriga ärenden om godkännande av enskild som huvudman enligt 5 § handläggs av den kommun där utbildningen ska bedrivas.

2 kap 8 § Huvudmannen ansvarar för att utbildningen genomförs i enlighet med bestämmelserna i denna lag, föreskrifter som har meddelats med stöd av lagen och de bestämmelser för utbildningen som kan finnas i andra författningar.

I lag (2010:801) om införande av skollagen (2010:800) finns följande övergångsbestämmelser beträffande utbildning i gymnasieskolan och gymnasiesärskolan som har påbörjats före den 1 juli 2011:

13 § För utbildning i gymnasieskolan som påbörjas före den 1 juli 2011 ska bestämmelserna i 1985 års skollag i dess lydelse före den 1 mars 2010 fortsätta att tillämpas, om inte annat följer av föreskrifter som meddelats med stöd av 19 §.

14 § För utbildning i gymnasiesärskolan som påbörjas före den 1 juli 2011 ska bestämmelserna i 1985 års skollag fortsätta att gälla, om inte annat följer av föreskrifter som meddelats med stöd av 20 §.

I det nu gällande reglementet, 2 §, anges i tio olika punkter utbildningsnämndens ansvarsområden. De flesta områdena regleras såväl i 1985 års skollag (SFS 1985:1100) som i nya skollagen och en uppräknig av alla de olika ansvarsområden bedöms inte längre vara nödvändig. Att ansvarsområdena räknas upp i nuvarande reglemente speglar att ansvaret för olika frågor inom skolområdet under ett antal år varit fördelat på flera olika nämnder och efter hand samlats hos utbildningsnämnden.

Förslag till ny lydelse av 2 och 3 §§ i reglemente för utbildningsnämnden.

2 §

Utbildningsnämnden

1. fullgör kommunens uppgifter som huvudman inom skolväsendet enligt skollagen eller annan författning för skolformerna förskoleklass, grundskola, grundsärskola, gymnasieskola och gymnasiesärskola. Utbildningsnämnden ansvarar också för fritidshem, vissa särskilda utbildningsformer och annan pedagogisk verksamhet enligt skollagen.

2. fullgör samtliga uppgifter som åligger kommunen i förhållande till annan huvudman för verksamhet inom förskola, grundskola, grundsärskola, gymnasieskola, gymnasiesärskola eller motsvarande.

3. ansvarar för att i nära samverkan med stadsdelsnämnderna hantera frågor som är gemensamma för stadens förskolor, att hantera frågor som är gemensamma för förskolor oavsett anordnare, att tillsammans med kommunstyrelsen ansvara för ärenden om riktlinjer, principer, policydokument och uppföljning av förskoleverksamheten samt att systemförvalta kösystem med mera inom förskolan.

4. är vårdgivare för skolhälsovård och skolpsykologverksamhet inom hälso- och sjukvårdslagens område.

5. handhar bidrag till utomstående organisationer som bedriver verksamheter inom skolans område, där detta inte ankommer på annan nämnd

6. svarar för administration av stiftelser (fonder) inom skolans område, där detta inte ankommer på annan.

3 §

Nämnden får på beställning av andra mot ersättning tillhandahålla

1. insatser inom elevhälsoområdet

2. modersmålsundervisning.

Nämnden får även på uppdrag av annan utföra verksamhet som avses i denna para-

graf, i den mån sådan samverkan gagnar verksamheten inom Stockholm.

Ersättning för verksamhet som utförs på beställning får inte överstiga utbildningsnämndens självkostnad för den beställda verksamheten.

Inga förändringar föreslås i 1, 4 och 5 §§ i nuvarande reglemente.

Sedan den 1 januari 2011 ansvarar arbetsmarknadsnämnden för de uppgifter som enligt 1985 års skollag ankommer på kommun avseende det kommunala uppföljningsansvaret för 16-19 åringar. I den nya skollagen regleras ansvaret för information om icke skolpliktiga ungdomar i 29 kap 9 §. Ansvaret ligger även i fortsättningen hos arbetsmarknadsnämnden.

Utbildningsförvaltningen föreslår att ett nytt reglemente för utbildningsnämnden upprättas utifrån detta förslag som överlämnas till kommunstyrelsen.

BEREDNING

Ärendet har remitterats till stadsledningskontoret.

Stadsledningskontoret

Stadsledningskontorets tjänsteutlåtande daterat den 5 september 2011 har i huvudsak följande lydelse.

Stadsledningskontoret ser positivt på att renodla och tydliggöra skrivningarna i nämndens reglemente utifrån den nya lagen och med hänsyn till den nuvarande ansvarfördelningen för utbildningsfrågor i staden.

Stadsledningskontoret ställer sig bakom förslagen till förändringar av 2 §. Ett exempel på förenkling av listade ansvarsrområden är rätten till skolskjuts som i nuvarande reglemente lyfts fram som en särskild punkt. I och med att denna är inskriven i den nya skollagen räcker det med hänvisning till lagen i 2 § första punkt.

Den föreslagna förändringen i 3 § att nämnden på beställning ”får” istället för ”skall” mot ersättning tillhandahålla insatser inom elevhälsoområdet och modersmålsundervisning är en följd av att detta nu sker till externa parter och inte till andra nämnder som fallet var när stadsdelsnämnderna ansvarade för grundskolan. Även här stöder stadsledningskontoret utbildningsnämndens analys och förslag till förändring.

Stadsledningskontoret förordar att kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige att godkänna föreslagna reglementsändringar.