



PM 2010:RI (Dnr 324-1198/2009)

Gå till botten med kollohärvan

Skrivelse av Roger Mogert (s)

Borgarrådsberedningen föreslår att kommunstyrelsen beslutar följande
Som svar på Roger Mogerts (s) skrivelse ”Gå till botten med kollohärvan” hänvisas till vad som anförs i denna promemoria.

Föredragande borgarrådet Sten Nordin anför följande.

Ärendet

Roger Mogert (s) har i en skrivelse till kommunstyrelsen den 27 maj 2009 begärt en återrapportering om hur Stiftelsen Barnens Dags ekonomi långsiktigt ska räddas, lägga alla fakta på bordet angående ärendets hantering, uppdrag, EU propåer etc. samt tillsätta en parlamentarisk grupp som får till uppgift att finna gemensamma lösningar för att långsiktigt rädda Barnens Ö och kolloverksamheten.

Beredning

Ärendet har remitterats till stadsledningskontoret.

Stadsledningskontoret anser att Roger Mogerts (s) skrivelse ska anses besvarad. I ärendet ”Angående långsiktig ekonomi och begäran om underskottstäckning”, dnr 149-2402/2009 föreslås att Stiftelsen Barnens Dag medges finansiering avseende gjorda investeringar i stiftelsens fastigheter samt utbetalar ytterligare retroaktiva medel avseende Axel Melanders stiftelse. Stadsledningskontoret konstaterar därmed att det inte föreligger behov av underskottstäckning från staden för närvarande eller under överskådlig framtid.

Mina synpunkter

Barnens Ö, som förvaltas av Stiftelsen Barnens Dag, är och har varit en fantastisk tillgång för alla Stockholms barn och unga. Det är glädjande att Stockholms stad har möjlighet att erbjuda barn och unga att åka på olika former av kollo. Sommarkollo ger många en meningsfull sysselsättning någon eller några veckor varje sommar. Kollo kan också vara en mötesplats för barn och unga med olika bakgrund. Kolloverksamheten är en av många viktiga uppgifter som staden ansvarar för.

Staden har tillsammans med Stiftelsen Barnens Dag funnit en långsiktig ekonomisk lösning för den fortsatta verksamheten. För mig har det varit viktigt att finna en lösning som tryggar stiftelsens fortsatta verksamhet och den unika plats där den bedrivs.

Till följd av det rättsläge som anses råda har processen varit speciell. Av stiftelse-urkunden för Stiftelsen Barnens Dag framgår att om underskott skulle uppkomma på grund av hyresförluster eller andra omständigheter förbinder sig staden att täcka detta. Enligt vissa bedömare riskerar ett sådant förfarande att komma i strid med EG-rätten. Detta har analyserats noga inför beslutet att ge stöd till Stiftelsen Barnens Dag för investeringskostnader.

Stiftelsen Barnens Dag har genomfört betydande investeringar för att tillgänglighetsanpassa fastigheter. Detta har inneburit att stiftelsen bland annat kunnat bedriva LSS-kollo för barn och vuxna med funktionsnedsättning.

Den ekonomiska uppgörelse som nu har beslutats för att täcka investeringskostnader samt tillsammans med reglering av medlen från Axel Melanders Stiftelse skapar långsiktighet och ekonomisk stabilitet för verksamheten.

Kolloverksamhetens syfte, att främja en meningsfull allmän fritids- och friluftsverksamhet för i första hand barn och ungdom, är i dag kanske viktigare än någonsin. Att gemensamt vistas i skog och natur främjar barns utveckling och skapar i bästa fall vänner för livet. Stadsledningskontoret har även sedan tidigare ett uppdrag att utreda möjligheten att införa en ”kollo-peng”. Att vi sedan tidigare beslut har tryggt Stiftelsen Barnens Dags verksamhet är glädjande för Stockholms alla barn och unga.

Det är min avsikt att nu fortsätta dialogen med stiftelsens styrelse och verkställande ledning för att trygga och utveckla verksamheten.

Jag föreslår att borgarrådsberedningen föreslår att kommunstyrelsen beslutar följande

Som svar på Roger Mogerts (s) skrivelse ”Gå till botten med kollohärvan” hänvisas till vad som anförs i denna promemoria.

Stockholm den 11 mars 2010

STEN NORDIN

Bilaga

Skrivelse från Roger Mogert (s) angående att gå till botten med kollohärvan

Borgarrådsberedningen tillstyrker föredragande borgarrådets förslag.

Särskilt uttalande gjordes av borgarråden *Roger Mogert (s)* och *Ann-Margarethe Livh (v)* enligt följande.

Som vi konstaterade när ärendet om långsiktig ekonomisk täckning och begäran om underskottstäckning togs av kommunfullmäktige är vi inte lika säkra som finansborgarrådet på att stadens insatser räcker för att säkra stiftelsens långsiktiga verksamhet. Den ekonomiska rapporteringen för stiftelsen bör följas noggrant.

Slutligen vill vi återigen framhålla att staden bör föra en dialog med stödföreningen för Barnens Ö som lagt fram tolv punkter för en långsiktig verksamhet. Det är viktigt att Barnens Ö får utvecklas som en icke-kommersiell mötesplats för alla Stockholms barn och ungdomar.

ÄRENDET

Roger Mogert (s) har i en skrivelse till kommunstyrelsen den 27 maj 2009 begärt en återrapportering om hur Stiftelsen Barnens Dags ekonomi långsiktigt ska räddas, lägga alla fakta på bordet angående ärendets hantering, uppdrag, EU propåer etc. samt tillsätta en parlamentarisk grupp som får till uppgift att finna gemensamma lösningar för att långsiktigt rädda Barnens Ö och kolloverksamheten. Skribenten framhåller att kollo är en viktig verksamhet för barn som inte får annan möjlighet att komma bort från storstaden och få nya upplevelser tillsammans med andra barn.

BEREDNING

Ärendet har remitterats till stadsledningskontoret.

Stadsledningskontoret

Stadsledningskontorets tjänsteutlåtande daterat den 21 januari 2010 har i huvudsak följande lydelse.

Sommargårdsverksamheten stammar från slutet på 1800-talet. Föreningen Barnens Dag initierade 1979 bildandet av en stiftelse och Stockholms kommunfullmäktige godkände den 7 maj respektive den 19 maj 1980 (utl. 1980:222) stiftelseurkunden för Stiftelsen Barnens Dag. Stiftelsen Barnens Dag har mellan 1980 till 2007 fått underskottstäckning från staden med sammanlagt drygt 60 miljoner kronor.

Stadens utbetalningar för att täcka underskott hos stiftelsen utgör en form av stöd som ensidigt gynnar denna stiftelse. Stödet har selektiv karaktär. Under senare tid har staten och kommunerna fått anledning att ompröva selektiva stöd och bidrag med hänsyn till Europeiska unionens konkurrensrätt. Starkast skälet till att stiftelseförordnandet inte kan tillämpas är att det står i strid med EG-rätten om otillåtet statsstöd (motsvarande kommunalt stöd), som snedvrider konkurrensen. Konstruktionen med en stiftelse där staden åtagit sig att täcka förluster är heller inte förenligt med lagen om offentlig upphandling (LOU), eftersom detta indirekt innebär konkurrensfördelar.

Förvaltningens synpunkter och förslag

Stadsledningskontoret delar skribentens uppfattning att kollo är en av många viktiga verksamheter för barn och unga i Stockholm. Det bör dock noteras att strukturen på kolloverksamheten förändrats sedan sommargårdsverksamheten påbörjades. Det är viktigt att kollo förblir en mötesplats för barn och unga med olika etnisk och social bakgrund. Stadsdelsnämnderna erbjuder sommarverksamhet för barn i grundskolan, bland annat familjekollo, lägerverksamhet, dagkollo och sommargårdsverksamhet. Socialtjänst- och arbetsmarknadsnämnden ansvarar för så kallade LSS-kollo för barn och vuxna med funktionsnedsättning. Kolloverksamheten är upphandlad med ett tiotal utförare, bland andra Stiftelsen Barnens Dag.

Kommunstyrelsen har av kommunfullmäktige fått i uppdraget att i dialog med Stiftelsen Barnens Dag utreda stiftelsens förutsättningar att äga och förvalta sommargårdarna i syfte att säkra sommarlovsverksamheten för barn och ungdomar utifrån efterfrågan. Detta uppdrag har genomförts och redovisats till kommunfullmäktige i ärendet ”Angående långsiktig ekonomi och begäran om underskottstäckning”, dnr 149-2402/2009.

Stadsledningskontoret har fört en dialog med representanter för stiftelsens styrelse och dess verkställande direktör samt stiftelsens revisorer om de juridiska problemställningar som stiftelseurkunden från 1980 innebär i förhållande till dagens lagstiftning, lagen om offentlig upphandling, kommunallagen och EG-rätten. En rättsutredning, gjord av stadsledningskontorets juridiska avdelning, har gett vid handen att staden idag saknar lagstöd för beslut om

underskottstäckning, eftersom detta är att betrakta som otillåtet statsstöd som indirekt innebär konkurrensfördelar för en verksamhet som staden själv upphandlar. Stadsledningskontoret anser att det är en obestridlig tolkning av lagstiftningens konsekvens i förhållande till vad en kommun får göra. Stiftelsen bedriver dessutom näringsverksamhet som inte är reglerad i stiftelseurkunden eller hur underskott från denna ska hanteras.

Staden har således inga legala möjligheter att ge Stiftelsen Barnens Dag underskottstäckning. I ovan nämnda ärende föreslås att Stiftelsen Barnens Dag medges finansiering avseende gjorda investeringar i stiftelsens fastigheter om 13,8 miljoner kronor samt utbetalningar ytterligare retroaktiva medel om 1,4 miljoner kronor avseende Axel Melanders stiftelse utöver de 1,6 miljoner som tidigare utbetalats. Därmed har stiftelsen tillförts 16,8 miljoner kronor under 2009. Därutöver har investeringar i vindkraft skett på Barnens ö inom ramen för den så kallade miljömiljarden som beräknas att generera upp till 1,2-1,4 miljoner kronor per år från och med 2010. Stadsledningskontoret anser därmed att stiftelsen har en långsiktig lösning för att på ett tryggt sätt föra verksamheten vidare.

Stadsledningskontoret konstaterar därmed att det inte föreligger behov av underskottstäckning från staden för närvarande eller under överskådlig framtid och föreslås därför att skrivelsen anses besvarad med vad som sägs i detta tjänsteutlåtande.