

Utlåtande 2010:46 RI (Dnr 667-2006/2009)

**Ändring av allmänna lokala ordningsföreskrifter för
Stockholms kommun avseende hundförbud
Hemställan från Norrmalms stadsdelsnämnd**

Kommunstyrelsen föreslår att kommunfullmäktige beslutar följande
Norrmalms stadsdelsnämnds hemställan om ändring i de allmänna lokala
ordningsföreskrifterna för Stockholms kommun om att hundar inte ska få
vistas i Spökparken avslås.

Föredragande borgarrådet Sten Nordin anför följande.

Ärendet

Norrmalms stadsdelsnämnd har, med anledning av en skrivelse från Länsstyrelsens kulturmiljöenhet, valt att hemställa till kommunstyrelsen om ett införande av hundförbud i Spökparken.

Beredning

Ärendet har remitterats till stadsledningskontoret och trafik- och renhållningsnämnden.

Stadsledningskontoret avstyrker begäran då ett generellt förbud mot hundars vistelse i Spökparken kan uppfattas som att staden lägger ett onödigt tvång på allmänheten eller annars gör en obefogad inskränkning i den enskildes frihet.

Trafik- och renhållningsnämnden delar länsstyrelsens och Norrmalms stadsdelsnämnds uppfattning att det är angeläget att vidta åtgärder för att förhindra fortsatt slitage på Spökparken. Trafik- och renhållningsnämnden är därför positivt till ett förbud mot hundar i Spökparken.

Mina synpunkter

Precis som Länsstyrelsen och Norrmalms stadsdelsnämnd så är jag mån om att Spökparken skyddas och bevaras. Spökparken är Stockholms enda kulturminnesmärkta park och den fyller en viktig funktion för dem som bor i kvarteren kring Observatoriekullen med omnejd. Att införa ett generellt hundförbud i en central park torde dock inte vara rätt väg att gå för att minska det slitage som uppenbarligen uppstått. Det finns redan ordningsföreskrifter som reglerar hundars vistelse på offentliga platser. Hundar ska dessutom enligt lag hållas under sådan tillsyn att de inte förorsakar skador. Den plan för iordningsställande av parken som är framtagen borde därför kunna samsas med de hundar, och hundägare, som vistas i parken.

Som stadsledningskontoret påpekar kan ett hundförbud i en allmän park uppfattas som att staden lägger ett onödigt tvång på allmänheten samt inskränker i den enskildes frihet, något som inte står i proportion till de tilltänkta fördelarna med ett eventuellt hundförbud. Jag delar således stadsledningskontorets bedömning och föreslår därför att kommunfullmäktige avstyrker Norrmalms stadsdelsnämnds hemställan om ändring i de allmänna lokala ordningsföreskrifterna.

Det är samtidigt viktigt att påpeka vikten av att de hundägare som bevisar Spökparken, och alla andra parker, följer de lokala föreskrifter som finns i Stockholm och till exempel håller sina hundar kopplade, plockar upp efter dem samt inte låter dem gräva i gräsmattor och rabatter. Det skapar trevnad, både för hundägare och andra och försäkras samtidigt att åtgärder inte behöver vidtas i framtiden.

Bilaga

Byggnadsminnesförklaring av Spökparken

Borgarrådsberedningen tillstyrker föredragande borgarrådets förslag.

Kommunstyrelsen delar borgarrådsberedningens uppfattning och föreslår att kommunfullmäktige beslutar följande

Norrmalms stadsdelsnämnds hemställan om ändring i de allmänna lokala ordningsföreskrifterna för Stockholms kommun om att hundar inte ska få vistas i Spökparken avslås.

Stockholm den 14 april 2010

På kommunstyrelsens vägnar:
STEN NORDIN

Ylva Tengblad

ÄRENDET

Norrmalms stadsdelsnämnd har, med anledning av en skrivelse från Länsstyrelsens kulturmiljöenhet, valt att hemställa till kommunstyrelsen om ett införande av hundförbud i Spökparken.

Norrmalms stadsdelsnämnd beslutade vid sitt sammanträde den 17 september 2009 följande.

Stadsdelsnämnden hemställer till kommunstyrelsen om att en ändring görs i stadens allmänna lokala ordningsföreskrifter om att hundar inte får vistas i Spökparken.

Norrmalms stadsdelsförvaltnings tjänsteutlåtande daterat den 4 september 2009 är i huvudsak av följande lydelse.

Förvaltningen delar länsstyrelsens uppfattning om att Spökparken utsätts för hårt slitage av de många hundar som vistas där. För att parken ska kunna skötas i enlighet med vårdprogrammet och vara långsiktigt hållbar krävs att åtgärder vidtas. För närvarande är det omöjligt att med skötsel- och upprustningsåtgärder upprätthålla en för byggnadsminnet godtagbar standard i parken.

Förvaltningen anser att det är angeläget att den pågående parkupprustningen slutförs under 2009 och att problemet med hundar i parken kan lösas. Hundägarna bör genom information hänvisas till Vasaparkens och Vanadislundens hundrastgårdar. Den intilliggande Observatorielunden har ingen hundrastgård, men det finns stora parkytor att ströva på med kopplade hundar.

Förvaltningen föreslår att stadsdelsnämnden hemställer till kommunstyrelsen om att en ändring görs i stadens allmänna lokala ordningsföreskrifter som innebär att hundar inte får vistas i Spökparken.

BEREDNING

Ärendet har remitterats till stadsledningskontoret och trafik- och renhållningsnämnden.

Stadsledningskontoret

Stadsledningskontorets tjänsteutlåtande daterat den 23 februari 2010 har i huvudsak följande lydelse.

Enligt KML får till exempel en byggnad eller en park som är synnerligen märklig genom sitt kulturhistoriska värde eller som ingår i ett kulturhistoriskt synnerligen märkligt bebyggelseområde förklaras för byggnadsminne av länsstyrelsen. När så sker ska länsstyrelsen genom skyddsbestämmelser ange på vilket sätt vårdnad och underhåll av byggnadsminnet ska ske samt i vilka avseende det inte får ändras.

Enligt 1 kap. 2 § ordningslagen (1993:1617) avses bl.a. parker som i detaljplan redovisas som allmän plats och som upplåtits för sitt ändamål som offentlig plats. Kommunen får enligt 3 kap. 8 § ordningslagen, i enlighet med förordning (1993:1632) med bemyndigande för kommuner och länsstyrelser att meddela lokala föreskrifter enligt ordningslagen, meddela de ytterligare föreskrifter för kommunen eller del av denna som behövs för att upprätthålla den allmänna ordningen på offentlig plats. Dock framgår av 3 kap. 12 § ordningslagen att föreskrifterna inte får angå förhållanden som är reglerade i ordningslagen eller annan författning eller som enligt lagen eller annan författning kan regleras på något annat sätt. Föreskrifterna får inte lägga onödigt tvång på allmänheten eller annars göra obefogade inskränkningar i den enskildes frihet. Den närmare avgränsningen av vad som ska anses utgöra onödigt tvång eller obefogad inskränkning bör överlämnas åt rättstillämpningen att avgöra (prop. 1992/93:210 s. 142). Kommuns beslut att ändra i dessa föreskrifter ska enligt 3 kap. 13 § ordningslagen anmälas till länsstyrelsen. Av samma bestämmelse framgår att länsstyrelsen ska upphäva en föreskrift som strider mot lagen.

Hundar ska enligt 1 § lag (2007:1150) om tillsyn över hundar och katter hållas under sådan tillsyn och skötas på ett sådant sätt som med hänsyn till deras natur och övriga omständigheter behövs för att förebygga att de orsakar skador eller avsevärda olägenheter. En skada som orsakas av en hund ska enligt 19 § samma lag ersättas av dess ägare eller innehavare, även om han eller hon inte vållat skadan. Av 20 § i de allmänna lokala ordningsföreskrifterna för Stockholms kommun framgår bl.a. att hundar ska hållas kopplade på offentlig plats med undantag av de områden där kommunen anordnat hundrastplatser.

Både länsstyrelsen och Norrmalms stadsdelsförvaltning är av åsikten att hundförbud måste införas i de allmänna lokala ordningsföreskrifterna i fråga om Spökparken för att förhindra fortsatt slitage av parken från hundarna som vistas där. Enligt uppgift från länsstyrelsen är Spökparken den enda park i Stockholms kommun som förklarats för byggnadsminne och hundförbud kan inte regleras inom ramen för KML.

Stadsledningskontoret är av uppfattningen att Spökparkens kultur- och arkitekturhistoriska värde måste skyddas. Stadsledningskontoret anser dock att det redan finns reglering avseende hundars vistelse på offentliga platser i staden som ska följas. Ett generellt förbud mot hundars vistelse i Spökparken drabbar även personer med hundar som hålls kopplade. Ett förbud kan därför uppfattas som att staden lägger ett onödigt tvång på allmänheten eller annars gör en obefogad inskränkning i den enskildes frihet. Stadsledningskontoret avstyrker således Norrmalms stadsdelsnämnds hemställan om ändring i de allmänna lokala ordningsföreskrifterna.

Trafik- och renhållningsnämnden

Trafik- och renhållningsnämnden beslutade vid sitt sammanträde den 19 januari att som svar på remissen överlämna och åberopa kontorets utlåtande.

Trafikkontorets tjänsteutlåtande daterat den 14 december 2009 har i huvudsak följande lydelse.

Ett förbud mot hundar i Spökparken minskar tillgängligheten till rastplatser för hundägare. Eftersom det i kvarteret intill finns en betydligt större park, Observatorielunden, bedömer kontoret att det inte innebär en stor olägenhet för hundägarna. Ett hundförbud innebär betydligt bättre möjligheter för Norrmalms stadsdelsförvaltning att sköta Spökparken i enlighet med de skyddsföreskrifter som upprättats av länsstyrelsen och med det antagna vårdprogrammet.

Trafikkontorets förslag

Trafikkontoret föreslår att trafik- och renhållningsnämnden godkänner och överlämnar trafikkontorets tjänsteutlåtande som svar på remissen samt förklarar ärende omedelbart justerat.