

Utlåtande 2010:100 RI (Dnr 006-2074/2010)

**Förändring av Stockholmsregionens europasamarbete
Bildande av Stockholmsregionens Europaförening m.m. samt likvidation
av Stockholmsregionens Europakommitté ekonomisk förening**

Kommunstyrelsen föreslår att kommunfullmäktige beslutar följande

1. Likvidation av Stockholmsregionens Europakommitté ekonomisk förening ska ske per den 31 december 2010. Eventuella återstående tillgångar ska tillföras den nya föreningen respektive det nya bolaget.
2. Stockholms stad, tillsammans med Stockholms läns landsting och Kommunförbundet Stockholms Län som konstituerande medlemmar bildar en ideell förening med namnet "Stockholmsregionens Europaförening" med stadgar enligt bifogat förslag, *bilaga 1*.
3. Stockholmsregionens Europaförening ska bilda/inköpa ett av föreningen helägt aktiebolag med namnet Stockholmsregionens Europakontor AB med bolagsordning enligt bifogat förslag, *bilaga 2*.
4. Konsortialavtal om samverkan i Stockholmsregionens Europaförening samt i det av föreningen helägda bolaget Stockholmsregionens Europakontor AB enligt bilagda förslag, godkänns, *bilaga 3*.
5. Staden, liksom vardera Stockholms läns landsting och Kommunförbundet Stockholms Län, tillskjuter till Stockholmsregionens Europaförening 500 000 SEK vardera att utgöra aktiekapital i bolaget Stockholmsregionens Europakontor AB. Därutöver ska eventuella staden tillskiftade tillgångar i Stockholmsregionens Europakommitté ekonomisk förening tillskjutas den nya föreningen och dess bolag.
6. De av staden enligt punkt fem ovan tillskjutna medlen ska finansieras inom ramen för Kommunfullmäktige m.m., stadsledningskontoret.
7. Protokollet i detta ärende förklaras omedelbart justerat.

Kommunstyrelsen beslutar för egen del, under förutsättning av kommunfullmäktiges beslut ovan, följande

Stadsdirektören, eller den denne sätter i sitt ställe, får i uppdrag att underteckna avtal och genomföra ombildningen, vari ingår att företräda kommunen som ombud vid föreningsstämmor och rösta enligt kommunfullmäktiges beslut.

Föredragande borgarrådet Sten Nordin anför följande.

Ärendet

Nuvarande organisation, Stockholmregionens Europakommitté ekonomisk förening (SEU), har varit föremål för en översyn. Behov har konstaterats föreligga att förtydliga uppdraget och få en mer effektiv organisation. Detta har lett till att den nuvarande organisationen föreslås upphöra per den 31 december 2010 och ersättas med en ny ideell förening benämnd "Stockholmsregionens Europaförening", där föreningen har hand om främst frågor av politisk karaktär medan den operativa verksamheten läggs i ett helägt aktiebolag benämnt "Stockholmsregionens Europakontor AB". Verksamheten koncentreras till Stockholm och Bryssel.

Beredning

Ärendet har beretts av stadsledningskontoret.

Mina synpunkter

Stockholmsregionens Europakommitté (SEU) har som syfte att tillhandahålla medlemmarna tjänster som rör Stockholm-Mälardalensregionens förhållande till Europeiska unionen (EU). Stockholms stad är, tillsammans med Stockholms läns landsting och Kommunförbundet Stockholms Län, en av de tre huvudägarna. Därutöver är ett antal kommuner och andra organisationer respresenterade i styrelsen för SEU och användare av deras tjänster.

Stockholms stad påverkas, i likhet med andra kommuner, i mycket hög utsträckning av beslut som fattas i EU och inom stadens ansvarsområde finns

också många kopplingar till EU. Det är därför av stor vikt att Stockholms stad har väl utvecklade kontakter med beslutsfattare och institutioner inom EU. SEU har även en roll i att medverka i marknadsföringen av Stockholm-Mälardalenregionen i Europa och att fungera som stöd till medlemmar för utveckling av olika EU-projekt.

Staden har här ett gemensamt intresse med andra aktörer inom Stockholm-Mälardalenregionen och det är därför naturligt att utveckla det samarbete som finns inom ramen för SEU. Styrelsen för SEU har genomfört en översyn av verksamheten och föreslår en tydligare struktur som ska göra SEU mer effektiv.

Den tidigare kommittén och ekonomiska föreningen ersätts av en ideell förening med namnet Stockholmsregionens Europaförening. Föreningen blir huvudägare till ett servicebolag, Stockholmsregionens Europakontor AB, som bedriver den praktiska verksamheten. Konstituerande medlemmar i den nya organisationen är Stockholms stad tillsammans med Stockholms läns landsting och Kommunförbundet Stockholms Län.

I den nya organisationen föreslås bland annat att föreningens verksamhet inriktas mer på EU-frågor och att de nuvarande kontoren i S:t Petersburg och Warszawa avvecklas.

Bilagor

1. Förslag till stadgar för Stockholmsregionens Europaförening
2. Förslag till bolagsordning för Stockholmsregionens Europakontor AB
3. Förslag till konsortialavtal

Borgarrådsberedningen tillstyrker föredragande borgarrådets förslag.

Särskilt uttalande gjordes av borgarrådet *Roger Mogert* (s) enligt följande.

Det har varit uppenbart för alla som följt utvecklingen i den organisation som nu reformeras att någonting måste göras för att öka kontrollen över verksamheten. Vi vill dock understryka två saker som måste uppmärksammas i det kommande arbetet.

För det första måste insyn och förankring av verksamheten säkerställas. Ska den nya organisationen innebära en kraftfullare kontroll och styrning från huvudmannen måste den vara hanterlig och exekutiv. Det i sin tur får dock inte innebära att den hamnar långt från uppdragsgivaren. Kommunfullmäktige och dess valda organ måste ha tillfredställande insyn och information.

För det andra måste det följas och utvärderas vad avvecklingen av de två Östersjökontoren innebär. I tjänsteutlåtandet säger man att man kommer att kunna upprätthålla

samma kontakter och resultat inom ramen för stadsledningskontorets internationella arbete. Det bör säkerställas att så verkligen blir fallet även efter att beslutet har fattats.

Kommunstyrelsen delar borgarrådsberedningens uppfattning och föreslår att kommunfullmäktige beslutar följande

1. Likvidation av Stockholmsregionens Europakommitté ekonomisk förening ska ske per den 31 december 2010. Eventuella återstående tillgångar ska tillföras den nya föreningen respektive det nya bolaget.
2. Stockholms stad, tillsammans med Stockholms läns landsting och Kommunförbundet Stockholms Län som konstituerande medlemmar bildar en ideell förening med namnet "Stockholmsregionens Europaförening" med stadgar enligt bifogat förslag, *bilaga 1*.
3. Stockholmsregionens Europaförening ska bilda/inköpa ett av föreningen helägt aktiebolag med namnet Stockholmsregionens Europakontor AB med bolagsordning enligt bifogat förslag, *bilaga 2*.
4. Konsortialavtal om samverkan i Stockholmsregionens Europaförening samt i det av föreningen helägda bolaget Stockholmsregionens Europakontor AB enligt bilagda förslag, godkänns, *bilaga 3*.
5. Staden, liksom vardera Stockholms läns landsting och Kommunförbundet Stockholms Län, tillskjuter till Stockholmsregionens Europaförening 500 000 SEK vardera att utgöra aktiekapital i bolaget Stockholmsregionens Europakontor AB. Därutöver ska eventuella staden tillskiftade tillgångar i Stockholmsregionens Europakommitté ekonomisk förening tillskjutas den nya föreningen och dess bolag.
6. De av staden enligt punkt fem ovan tillskjutna medlen ska finansieras inom ramen för Kommunfullmäktige m.m., stadsledningskontoret.
7. Protokollet i detta ärende förklaras omedelbart justerat.

Kommunstyrelsen beslutar för egen del, under förutsättning av kommunfullmäktiges beslut ovan, följande

Stadsdirektören, eller den denne sätter i sitt ställe, får i uppdrag att underteckna avtal och genomföra ombildningen, vari ingår att företräda kommunen som ombud vid föreningsstämmor och rösta enligt kommunfullmäktiges beslut.

Stockholm den 22 september 2010

På kommunstyrelsens vägnar:
STEN NORDIN

Ylva Tengblad

Reservation anfördes av *Inger Stark* (v) enligt följande.

Jag föreslår att kommunstyrelsen beslutar följande

1. Återremittera ärendet.
2. Därutöver vill vi framföra följande.

Stockholms stad behöver mer av demokrati och inte mindre. Vi behöver mer beslut i öppna politiska församlingar och inte mindre. Tyvärr bedrivs politiken i Stockholms stad alltmer i slutna rum, osynlig för medborgarna och med liten insyn för de mindre partierna. Finansborgarrådet påpekar själv i sina synpunkter att Stockholms stad i mycket hög grad påverkas av beslut som fattas i EU. Vi är därför förvånade över den brist på demokratisk öppenhet som präglar förslagen i ärendet om europasamarbetet.

Enligt syftesparagrafen ska den nya ideella föreningen samverka i frågor som rör regionens förhållande till EU. Vi menar att alla partier i kommunfullmäktige måste få full insyn i de frågor av ”politisk karaktär” som ”Stockholmsregionens Europaförening” är tänkt att ha hand om. Vår uppfattning är också att principiella frågor och andra frågor av vikt som rör EU ska beslutas av alla folkvalda i kommunfullmäktige och därför inte kan hänvisas till en ideell förening. Det framgår inte av ärendet vilken typ av frågor av ”politisk karaktär” som ska tas i den ideella föreningen och vilka politiska frågor som återstår för kommunfullmäktige att besluta om. Detta måste klargöras i en återremiss.

Såsom de föreslagna stadgarna ser ut kommer Stockholms kommun bara att utse tre ledamöter, vilket innebär att minst fyra av kommunfullmäktiges sju partier kommer att sakna styrelserepresentation. Vi kan inte se att frågan hur insynen för icke-representerade partier ska tillgodoses är belyst i ärendet. Har frågan om närvaro- och

yttranderätt eller andra åtgärder övervägts för att tillgodose insynen? Även detta måste klargöras i en återremiss.

Ytterligare en punkt som måste förtydligas i en återremiss är att den ideella föreningen själv föreslås kunna ändra sina stadgar. Att kommunfullmäktige och kommunstyrelsen också frånhänder sig besluten om stadgeändring gör det demokratiska underskottet större.

Sammanvägt anser vi att förslaget innebär att alltför mycket makt förs över till en ideell förening i frågor som blir allt viktigare och där insynen för de små partierna och medborgarna inte är garanterad. Det kan vi inte stillatigande acceptera.

Särskilt uttalande gjordes av *Carin Jämtin, Tomas Rudin, Roger Mogert* och *Teres Lindberg* (alla s) med hänvisning till det särskilda uttalandet av (s) i borgarrådsberedningen.

ÄRENDET

Nuvarande organisation, Stockholmregionens Europakommitté ekonomisk förening (SEU), har varit föremål för en översyn. Behov har konstaterats föreligga att förtydliga uppdraget och få en mer effektiv organisation. Detta har lett till att den nuvarande organisationen föreslås upphöra per den 31 december 2010 och ersättas med en ny ideell förening benämnd "Stockholmsregionens Europaförening", där föreningen har hand om främst frågor av politisk karaktär medan den operativa verksamheten läggs i ett helägt aktiebolag benämnt "Stockholmsregionens Europakontor AB". Verksamheten koncentreras till Stockholm och Bryssel.

BEREDNING

Ärendet har beretts av stadsledningskontoret.

Stadsledningskontorets tjänsteutlåtande daterat den 7 september 2010 har i huvudsak följande lydelse.

Bakgrund

Nuvarande organisation avseende Stockholmsregionens samarbete i EU-frågor har funnits sedan år 1996. De tre huvudaktörerna har varit Stockholms kommun, Stockholms läns landsting och kommunförbundet Stockholms län. Därutöver har det funnits ett antal samarbetspartners, andra kommuner i regionen. Verksamhet har funnits i dels Stockholmsregionen, Bryssel, S:t Petersburg och i Warszawa. Verksamheten har bestått dels i att samordna Stockholmsregionens gemensamma politiska intressen visavi EU, men också av operativa verksamheter såsom att utföra uppdrag åt medlemmar och samarbetspartners samt att arrangera studiebesök. Med tiden har verksamheten blivit svåröverskådlig och oklar, varför styrelsen i den ursprungliga ekonomiska föreningen under år 2010 låtit göra en översyn av föreningens organisation och inriktning. Huvudaktörernas chefstjänstemän har fungerat som styrgrupp under översynen. En konsultrapport av Solving Efeso från den 3 mars 2010 ligger som grund för nuvarande förslag. Rapporten har kommunicerats med SEU:s servicepartners. Styrelsen i SEU har den 2 september 2010 beslutat föreslå staden, Stockholms läns landsting och Kommunförbundet Stockholms Län att besluta enligt förslaget.

Ärendet

Översynen har pekat på att en tydligare och mer effektiv organisation behövs för anpassa verksamheten till de förändringar som skett och förväntas komma att ske såväl när det gäller det regionala samarbetet i europafrågor av politisk karaktär som i andra

praktiska frågor. Även förändringar på lagstiftningsområdet medför behov av förändringar. Styrelsen i SEU har föreslagit förändringar i huvudsak enligt följande:

Organisationsform

Stockholmsregionens Europakommitté ekonomisk förening ersätts av en ny ideell förening. I föreningen föreslås att dagens huvudmän och servicepartners blir medlemmar. Föreningen ska äga ett servicebolag som svarar för det praktiska genomförande av verksamheten. Huvudmännens chefstjänstemän utgör styrelse för bolaget. Föreslagna finansiering ska utgöra grunden för kontoren i Bryssel och Stockholm samt intressebevakning, medverkan i nätverk och övrigt kontaktskapande för Stockholmsregionen i Bryssel. Övrig efterfrågad verksamhets såsom studiebesök, särskilda event etc finansieras separat som uppdrag.

Medlemsavgifter

För de konstituerande medlemmarna, Stockholms stad, Stockholms Läns Landsting och Kommunförbundet Stockholms län föreslås en medlemsavgift om 2,5 mkr vardera för 2011. För övriga medlemmar föreslås en medlemsavgift om 200 tkr vardera för 2011.

Uppdragsfinansiering

Bland annat följande aktiviteter ingår inte i medlemsavgift för huvudmän eller medlemmar utan finansieras separat efter överenskommelse.

- Arrangemang av studiebesök
- Särskilda arrangemang för enskild huvudman eller medlem såsom konferenser, utställningar och liknande
- Utbildningsinsatser
- Ledning eller medverkan i särskilda EU-projekt och liknande
- Bevakning av frågor och områden utöver beslutad verksamhetsplan

Kontorsorganisation

Föreningens verksamhet inriktas helt på EU-frågor. De nuvarande kontoren i St Petersburg och Warszawa avvecklas.

Förslag till Stadgar för den nya ideella föreningen, bolagsordning för dess dotterbolag samt förslag till konsortialavtal har framtagits, se bilagorna 1-3.

Stadsledningskontorets synpunkter och förslag

Stadsledningskontoret delar de synpunkter som framkommit i samband med översynen av den befintliga organisationen och tillstyrker det förslag till ny organisation mm som presenterats. Det innebär en välbehövlig uppstramning av verksamheten, både innehållsmässigt och kostnadsmässigt. Genom att debitera särskilda uppdrag för den en-

skilde medlemmen fås en bättre kostnadsstyrning. Även övrig verksamhet får en bättre kostnadskontroll. Det är även viktigt att dessa förändringar i fortsättningen följs upp av huvudmännen och att förändringarna blir tydliga i den fortsatta verksamheten. Nu föreliggande förslag har utarbetats i nära samarbete med andra huvudmän, servicepartners och SEU.