

**Utlåtande 2009:20 RVII (Dnr 326-3047/2008)**

## **Rapportering av ej verkställda beslut enligt LSS kvartal 3 2008**

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta följande  
Stadsdelsnämndernas rapportering av ej verkställda beslut enligt LSS kvartal 3 2008 godkänns.

**Föredragande borgarrådet Ulf Kristersson** anför följande.

### *Ärendet*

Tredje kvartalet 2008 utgör det första rapporteringstillfället sedan de nya bestämmelserna om rapporteringsskyldigheten av ej verkställda beslut infördes i LSS. För det tredje kvartalet 2008 redovisade stadsdelsnämnderna totalt 42 ej verkställda beslut enligt LSS. Merparten av besluten, 25 (62 %) avsåg pojkar/män och 16 (38 %) avsåg flickor/kvinnor.

I 19 (45 %) av fallen var orsaken till att beslutet ej verkställts resursbrist. 10 personer (24 %) hade tackat nej till erbjudande.

### *Beredning*

Ärendet har beretts av socialtjänstnämnden.

### *Mina synpunkter*

Att 45 procent av de ej verkställda besluten enligt LSS som rapporterats främst beror på avsaknad av lämplig person eller bostad, är inte acceptabelt. Att dessutom 60 procent av dessa avsåg brist på kontaktperson visar att det finns ett omedelbart behov att rekrytera kontaktpersoner. Jag välkomnar därför den rekryteringskampanj som socialtjänst- och arbetsmarknadsförvaltningen planerar genomföra under våren 2009.

Vad gäller de 24 procent av besluten som ej kunnat verkställas på grund av att personer tackat nej till insats måste de bakomliggande orsakerna följas upp och redovisas så att eventuella brister i stadens arbete kan åtgärdas och rätt insatser erbjudas.

Det faktum att Farsta stadsdelsnämnd står för 31 procent av det totala antalet ej verkställda beslut bör föranleda att det genomförs en särskild analys för att reda ut orsakerna så att rätt åtgärder kan vidtas.

Sett till hur verkställigheten av gynnande beslut inom socialtjänsten kraftigt har förbättrats sedan lagen om rapporteringsskyldighet för ej verkställda beslut infördes så kommer tillägget i lagen att rapporteringsskyldigheten även ska omfatta LSS-området innebära betydande förbättringar framöver.

### *Bilagor*

1. Reservationer m.m.
2. Antal ej verkställda beslut enligt LSS samt orsak till ej verkställighet
3. Beslutsdatum, kön samt typ av insats avseende ej verkställda beslut enligt LSS

**Borgarrådsberedningen** tillstyrker föredragande borgarrådets förslag.

**Reservation** anfördes av borgarråden *Roger Mogert* (s) och *Ann-Margarethe Livh* (v) enligt följande.

Vi föreslår kommunstyrelsen föreslå kommunfullmäktige besluta följande

1. Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta i huvudsak enligt föredragande borgarrådets förslag.
2. Kommunstyrelsen får i uppdrag att återkomma med ett förslag om rapportering som rör överklaganden till förvaltningsdomstol.
3. Därutöver vill vi framföra följande.

Rapporteringsskyldigheten enligt socialtjänstlagen har visat sig vara positiv. Det är väl känt från forskning att uppföljning är en viktig del av implementering av metoder och

lagstiftning. Det är därför mycket bra att rapporteringen nu även omfattar beslut enligt LSS.

Statistiken över LSS-besluten visar att antalet ej verkställda beslut enligt LSS tredje kvartalet 2008 är så många som 42, 7 gånger så många som de 6 ej verkställda besluten inom funktionshinder enligt SoL. LSS är en rättighetslag för personer med omfattande funktionsnedsättningar och därmed är det synnerligen allvarligt att så många beslut enligt denna lagstiftning inte är verkställda. Att insatsen kontaktpersoner dominerar även inom LSS, visar att stadsövergripande återkommande kampanjer och utbildning behövs i samverkan med stadsdelsnämnderna för att löpande kunna tillgodose behoven inom LSS och SoL.

Med tanke på de goda erfarenheterna av rapporteringen av SoL-beslut föreslår vi att staden går vidare och även inför en rapportering av LSS-beslut som rör överklaganden till länsrätt och kammarrätt. En sådan rapport bör redovisa antalet överklaganden som brukare har gjort till förvaltningsdomstol och antalet brukare som har fått sina överklaganden bifallna av förvaltningsdomstol. Syftet är att kommunfullmäktige med regelbundenhet ska få indikationer på hur biståndsbedömningen upplevs av brukarna samt få underlag för eventuella behov av förändringar.

Den nya rapporteringen bör göras samtidigt som den lagstyrda redovisningen görs av ej verkställda beslut och bör även vara uppdelad så att det framgår om besluten gäller barn som far illa, missbruk, socialpsykiatri eller ekonomiskt bistånd. Statistiken ska vara könsuppdelad.

**Kommunstyrelsen** delar borgarrådsberedningens uppfattning och föreslår kommunfullmäktige besluta följande

Stadsdelsnämndernas rapportering av ej verkställda beslut enligt LSS kvartal 3 2008 godkänns.

Stockholm den 18 februari 2009

På kommunstyrelsens vägnar:  
STEN NORDIN

Ulf Kristersson

*Ylva Tengblad*

**Reservation** anfördes av *Carin Jämtin, Tomas Rudin, Teres Lindberg och Malte Sigemalm* (alla s), *Emilia Hagberg* (mp) och *Ann-Margarethe Livh* (v) med hänvisning till reservationen av (s) och (v) i borgarrådsberedningen.

## ÄRENDET

Tredje kvartalet 2008 utgör det första rapporteringstillfället sedan de nya bestämmelserna om rapporteringsskyldigheten av ej verkställda beslut infördes i LSS. För det tredje kvartalet 2008 redovisade stadsdelsnämnderna totalt 42 ej verkställda beslut enligt LSS. Merparten av besluten, 25 (62 %) avsåg pojkar/män och 16 (38 %) avsåg flickor/kvinnor.

I 19 (45 %) av fallen var orsaken till att beslutet ej verkställts resursbrist. 10 personer (24 %) hade tackat nej till erbjudande.

## BEREDNING

Ärendet har beretts av socialtjänstnämnden.

### **Socialtjänstnämnden**

**Socialtjänstnämnden** beslutade vid sitt sammanträde den 11 december 2008 att

1. Socialtjänstnämnden godkänner i huvudsak stadsdelsnämndernas rapportering av ej verkställda beslut enligt 9 § och rapportering enligt 28 f § LSS, kvartal 3 2008.
2. Socialtjänstnämnden överlämnar stadsdelsnämndernas rapportering av ej verkställda beslut till kommunfullmäktige.
3. Socialtjänstnämnden anför därutöver följande.

Att 45 procent av de ej verkställda beslut som rapporterats beror på resursbrist, t.ex. avsaknad av lämplig person eller bostad, är inte acceptabelt. Att dessutom 60 procent av dessa avsåg brist på kontaktperson visar att det finns ett omedelbart behov att rekrytera kontaktpersoner. Den rekryteringskampanj som förvaltningen planerar för våren 2009 kommer därför att vara mycket viktig. Utöver ett förbättrat rekryteringsarbete krävs insatser för att lösa de övriga brister som gör att gynnande beslut ej kan genomföras inom föreskriven tid.

Vad gäller de 24 procent av besluten som ej kunnat verkställas på grund av att personer tackat nej till insats måste orsakerna följs upp och redovisas så att eventuella brister i stadens arbete kan åtgärdas. Vi efterlyser dessutom en analysdel i rapporteringen av ej verkställda beslut för såväl LSS-området som för

socialtjänstområdet.

Vi vill också peka på att det faktum att Farsta stadsdelsnämnd står för 31 procent av det totala antalet ej verkställda beslut bör föranleda att det genomförs en särskild analys för att reda ut orsakerna så att rätt insatser kan vidtas.

Sett till hur verkställigheten av gynnande beslut inom socialtjänsten kraftigt har förbättrats sedan lagen om rapporteringsskyldighet för ej verkställda beslut infördes så kommer tillägget i lagen att rapporteringsskyldigheten även ska omfatta LSS-området innebära betydande förbättringar framöver.

*Reservation* anfördes av Karin Rågsjö (v), Abdo Goriya m.fl. (s) och Gertrud Brorsson (mp), *bilaga 1*.

*Särskilt uttalande* gjordes av Karin Rågsjö (v), Abdo Goriya m.fl. (s) och Gertrud Brorsson (mp), *bilaga 1*.

**Socialtjänstförvaltningens** tjänsteutlåtande daterat den 11 november 2008 har i huvudsak följande lydelse.

Tredje kvartalet 2008 utgör det första rapporteringstillfället sedan de nya bestämmelserna om rapporteringsskyldigheten av ej verkställda beslut infördes i LSS. Antalet ej verkställda beslut enligt LSS, 42, är betydligt högre än motsvarande beslut enligt SoL som tredje kvartalet var 13. Förvaltningen anser det oroväckande att så många som 42 personer inte inom rimlig tid fått tillgång till den insats de beviljats och kommer att noga följa upp antalet ej verkställda beslut inom LSS-området. Vid en egen uppföljning som förvaltningen gjorde kvartal 1 2008 fanns 58 ej verkställda LSS-beslut, så resultatet för kvartal 3 var inte oväntat.

På samma sätt som bland ej verkställda beslut enligt SoL dominerar insatsen kontaktperson enligt LSS med 25 ej verkställda beslut. I november genomför socialtjänstförvaltningen en riktlinjeutbildning vad gäller kontaktperson enligt LSS. Dessutom planeras en annonskampanj våren 2009 för att underlätta rekryteringen av kontaktpersoner, i samarbete med stadsdelsnämnderna.

RESERVATIONER M.M.

**Socialtjänstnämnden**

*Reservation* anfördes av Karin Rågsjö (v), Abdo Goriya m.fl. (s) och Gertrud Brorsson (mp) enligt

förvaltningens förslag till beslut.

*Särskilt uttalande* gjordes av Karin Rågsjö (v), Abdo Goriya m.fl. (s) och Gertrud Brorsson (mp) enligt följande

Ej verkställda beslut enligt LSS tredje kvartalet är så många som 42, vilket är 7 gånger så många som de 6 ej verkställda besluten inom funktionshinder enligt SoL. LSS är en rättighetslag för personer med omfattande funktionsnedsättningar och därmed är det synnerligen allvarligt att så många beslut inte är verkställda. Att insatsen kontaktpersoner dominerar även inom LSS, visar att stadsövergripande återkommande kampanjer och utbildning behövs i samverkan med stadsdelsnämnderna för att löpande kunna tillgodose behoven inom LSS och SoL.

*Bilaga 2*

Antal ej verkställda beslut enligt LSS samt orsak till ej verkställighet per  
2008-09-30

| SDN                   | Kv. 3<br>2008 | Resursbrist,<br>t ex saknar<br>lämplig bostad<br>Kv. 3 2008 | Resursbrist,<br>saknar lämplig<br>personal/<br>uppdragstagare<br>Kv. 3 2008 | Den enskilde<br>tackat nej till<br>erbjudande,<br>Kv. 3 2008 | Annat skäl<br>Kv. 3 2008 |
|-----------------------|---------------|---|---|--|--------------------------|
| Bromma                | 7             | 1   | 2   | 2  | 2                        |
| Enskede-Årsta-Vantör  | 0             |   |   |  |                          |
| Farsta                | 13            |   | 8   | 2  | 3                        |
| Hägersten-Liljeholmen | 1             |   |   |  | 1                        |
| Hässelby-Vällingby    | 0             |   |   |  |                          |
| Kungsholmen           | 7             |   | 4   | 2  | 1                        |
| Norrmalm              | 0             |   |   |  |                          |
| Rinkeby-Kista         | 0             |   |   |  |                          |
| Skarpnäck             | *             |   |   |  |                          |
| Skärholmen            | 5             |   | 2   | 3  |                          |
| Spånga-Tensta         | 6             |   | 3   |  | 3                        |
| Södermalm             | 2             | 1   |   |  | 1                        |
| Älvsjö                | 1             |   |   | 1  |                          |
| Östermalm             | 0             |   |   |  |                          |
| Socialtjänstnämnden   | 0             |   |   |  |                          |
| <b>Totalt</b>         | <b>42</b>     | <b>2</b>  | <b>19</b>   | <b>10</b>  | <b>11</b>                |

\*Uppgift saknas

Bilaga 3

Beslutsdatum, kön samt typ av insats avseende ej verkställda beslut enligt LSS per 2008-09-30

| SDN                   | Beslutsdatum             | Datum för verkställighet> 3 mån | Avbrott i verkställighet | Bistånd             | Pojke/man/<br>Flicka/kvinna |
|-----------------------|--------------------------|---------------------------------|--------------------------|---------------------|-----------------------------|
| Bromma                | 2007-12-14               |                                 |                          | Kontaktperson       | M                           |
|                       | 2007-10-23               |                                 |                          | Bostad              | K                           |
|                       | 2007-12-12               |                                 |                          | Kontaktperson       | M                           |
|                       | 2003-12-04               |                                 |                          | Kontaktperson       | M                           |
|                       | 2007-09-07               |                                 |                          | Bostad              | K                           |
|                       | 2007-04-03               |                                 |                          | Kontaktperson       | M                           |
|                       | 2008-03-28               |                                 |                          | Bostad              | K                           |
| Enskede-Årsta-Vantör  |                          |                                 |                          |                     |                             |
| Farsta                | 2008-01-23               |                                 |                          | Kontaktperson       | M                           |
|                       | 2008-08-27               |                                 |                          | Korttidsvistelse    | M                           |
|                       | 2008-05-01               |                                 | 2008-08-31               | Kontaktperson       | K                           |
|                       | 2008-07-03               |                                 |                          | Kontaktperson       | M                           |
|                       | 2007-12-01               |                                 | 2008-01-01               | Kontaktperson       | K                           |
|                       | 2008-06-01               |                                 |                          | Kontaktperson       | M                           |
|                       | 2008-02-01               |                                 |                          | Kontaktperson       | M                           |
|                       | 2007-11-01               |                                 |                          | Kontaktperson       | M                           |
|                       | 2008-05-01               |                                 |                          | Kontaktperson       | K                           |
|                       | 2008-05-01               |                                 |                          | Kontaktperson       | M                           |
|                       | 1995-08-01               |                                 | 2008-01-01               | Daglig verksamhet   | K                           |
|                       | 2008-04-01               |                                 |                          | Kontaktperson       | M                           |
|                       | 2008-05-01               |                                 |                          | Kontaktperson       | M                           |
| Hägersten-Liljeholmen | 2007-12-01               |                                 | 2008-06-01               | Uppgift saknas      | M                           |
| Hässelby-Vällingby    |                          |                                 |                          |                     |                             |
| Kungsholmen           | 2007-07-13               |                                 |                          | Kontaktperson       | M                           |
|                       | 2008-04-02               |                                 |                          | Kontaktperson       | K                           |
|                       | 2008-06-01<br>2008-02-01 |                                 |                          | Personlig assistans | M                           |
|                       | 2007-04-22               |                                 |                          | Kontaktperson       | K                           |



| SDN                 | Beslutsdatum | Datum för verkställighet> 3 mån | Avbrott i verkställighet | Bistånd           | Pojke/man/<br>Flicka/kvinna |
|---------------------|--------------|---------------------------------|--------------------------|-------------------|-----------------------------|
|                     | 2007-01-01   |                                 |                          | Kontaktperson     | M                           |
|                     | 2001-05-07   |                                 |                          | Bostad            | M                           |
|                     | 2002-02-06   |                                 |                          | Bostad            | M                           |
| Norrmalm            |              |                                 |                          |                   |                             |
| Rinkeby-Kista       |              |                                 |                          |                   |                             |
| Skarpnäck           |              |                                 |                          |                   |                             |
| Skärholmen          | 2008-01-01   |                                 |                          | Kontaktperson     | M                           |
|                     | 2008-06-01   |                                 |                          | Kontaktperson     | K                           |
|                     | 2006-11-01   |                                 | 2007-09-03               | Kontaktperson     | K                           |
|                     | 2008-01-01   |                                 |                          | Kontaktperson     | K                           |
|                     | 2007-06-29   |                                 |                          | Bostad            | K                           |
| Spånga-Tensta       | 2008-06-30   |                                 |                          | Avlösarservice    | K                           |
|                     | Saknas       |                                 | 2008-09-01               | Avlösarservice    | M                           |
|                     | 2008-06-19   |                                 | 2008-06-30               | Kontaktperson     | M                           |
|                     | 2008-01-11   |                                 | 2008-05-01               | Ledsagarservice   | K                           |
|                     | 2008-07-10   |                                 |                          | Ledsagarservice   | M                           |
|                     | 2008-02-01   |                                 | 2008-02-01               | Kontaktperson     | K                           |
| Södermalm           | 2008-06-25   |                                 |                          | Bostad            | M                           |
|                     | 2006-11-01   |                                 | 2007-11-25               | Korttidsvistelse  | M                           |
| Älvsjö              | 2008-07-10   |                                 |                          | Daglig verksamhet | M                           |
| Östermalm           |              |                                 |                          |                   |                             |
| Socialtjänstnämnden |              |                                 |                          |                   |                             |