



PM 2009:RI (Dnr 001-98/2009)

En framtida spelreglering (SOU 2008:124) - slutbetänkande av spelutredningen Fi 2007:07

Remiss från Finansdepartementet

Borgarrådsberedningen föreslår att kommunstyrelsen beslutar följande
Som yttrande till Finansdepartementet om ”En framtida spelreglering” (SOU 2008:124) överlämnas och återopas denna promemoria.

Föredragande borgarrådet Sten Nordin anför följande.

Ärendet

Finansdepartementet har remitterat Spelutredningens slutbetänkande ”En framtida spelreglering” (SOU 2008:124) till Stockholms stad för yttrande. Utredningen har haft i uppdrag att föreslå en långsiktigt hållbar svensk spelreglering. Utredningen har haft i uppdrag

- att föreslå en uppstramning och modernisering av spelregleringen i syfte att stärka de allmänna skyddssyften som svensk spelreglering bygger på,
- att kartlägga i vilken utsträckning vissa spel kan anses framkalla spelberoende och att de mest problematiska spelen endast ska kunna bedrivas i strikt reglerade former och
- att bedöma om det av EG-rättsliga, tekniska eller andra skäl inte är möjligt att strama upp nuvarande regelverk och i så fall föreslå ett delvis nytt system som också inbegriper andra aktörer än befintliga.

Uppdraget har också omfattat frågor om vård och behandling samt forskning om spelberoende.

Beredning

Ärendet har remitterats till stadsledningskontoret.

Stadsledningskontoret anser att förslaget att kommunerna i framtiden inte ska ha hand om tillstånden för lokala lotterier utan endast vara registreringsmyndighet medför vissa eventuella problem. Det kan komma att bli svårt för kommunerna att upprätthålla erforderlig kompetens inom området eftersom kommunerna endast kommer att handha ett fåtal ärenden. Stadsledningskontoret ser positivt på att det läggs fram förslag till reglering av spelmarknaden i syfte att tillvarata de sociala skyddsaspekterna och att motverka spelberoende och kriminalitet.

Mina synpunkter

Jag välkomnar utredningens klargörande om vem som bär ansvaret för att stödja utveckling och uppföljning av vård- och behandlingsprogram för spelmissbrukare. Det är bra och helt rimligt att detta åläggs folkhälsoinstitutet. Med den ordning som råder i Sverige äger state två av de stora aktörerna på marknaden, Svenska spel och ATG. Utredningen väljer att vara försiktig med öppningar av det statliga monopolet och därför är det viktigare att fastslå statens ansvar. Utredningen lyfter fram de spelformer som anses mest problematiska ur ett spelberoendeperspektiv. Detta gäller främst interaktiva spel så som poker och bingo via Internet, spelautomater och kasinospel. Jag delar utredningens oro och anser att stor försiktighet bör råda kring dessa spel.

Likt stadsledningskontoret avstår jag från att kommentera de delar av utredningen som inte rör stadens verksamhet. Det är glädjande att utredningen uppmärksammar och kommer med konkreta förslag för att motverka illegala spelaktörer som många gånger har kopplingar till tung kriminalitet.

Jag föreslår att borgarrådsberedningen föreslår att kommunstyrelsen beslutar följande

Som yttrande till Finansdepartementet om ”En framtida spelreglering” (SOU 2008:124) överlämnas och återopas denna promemoria.

Stockholm den 5 mars 2009

STEN NORDIN

Bilaga

Sammanfattning av En framtida spelreglering (SOU 2008:124)

Borgarrådsberedningen tillstyrker föredragande borgarrådets förslag.

Särskilt uttalande gjordes av borgarrådet *Ann-Margarethe Livh* (v) enligt följande.

Vi välkomnar insatser för att motverka spelberoende och kriminalitet och att utveckla och utvärdera vård och behandling av spelberoende. Däremot tar vi avstånd från tankegångar om en delvis ny modell för spelreglering där även näringslivet kan få tillstånd för spel. Det finns inget som talar för att ökat privat vinstintresse skulle minska spelberoendet, snarare tvärtom.

Det antecknades till förteckningen att miljöpartiet lämnar ärendet utan eget ställningstagande.

ÄRENDET

Finansdepartementet har remitterat Spelutredningens slutbetänkande ”En framtida spelreglering” till Stockholms stad för yttrande. Utredningen har haft i uppdrag att föreslå en långsiktigt hållbar svensk spelreglering. Utredningen har haft i uppdrag

- att föreslå en uppstramning och modernisering av spelregleringen i syfte att stärka de allmänna skyddssyften som svensk spelreglering bygger på,
- att kartlägga i vilken utsträckning vissa spel kan anses framkalla spelberoende och att de mest problematiska spelen endast ska kunna bedrivas i strikt reglerade former och
- att bedöma om det av EG-rättsliga, tekniska eller andra skäl inte är möjligt att strama upp nuvarande regelverk och i så fall föreslå ett delvis nytt system som också inbegriper andra aktörer än befintliga.

Uppdraget har också omfattat frågor om vård och behandling samt forskning om spelberoende.

BEREDNING

Ärendet har remitterats till stadsledningskontoret.

Stadsledningskontoret

Stadsledningskontorets tjänsteutlåtande daterat den 4 februari 2009 har i huvudsak följande lydelse.

Spelutredningen har kommit fram till att en långsiktigt hållbar spelreglering bör föranleda en ny lotterilagstiftning som bygger på grundstrukturen i den nu gällande lotterilagen (1994:1000) och därmed klarlägga att regleringens överensstämmelse med EG-rätten är prövad. Den nya lagen omarbetas till en ramlagstiftning som innehåller mer allmänt hållna mål och riktlinjer som ska konkretiseras genom föreskrifter i förordningsform och myndighetsföreskrifter.

Spelutredningen presenterar två alternativ för en framtida spelreglering. I det första alternativet behålls dagens spelreglering men den stramas upp. I det andra alternativet föreslås en delvis ny modell för tillståndsgivning i vilken även näringslivet ska kunna erhålla tillstånd.

Utredningen föreslår att all tillstånds- och tillsynsverksamhet centraliseras till en myndighet, Lotteriinspektionen, som föreslås byta namn till Spelmarknadsinspektionen. Därigenom upphör länsstyrelsernas roll som tillståndsmyndighet och kommunernas roll som tillståndsmyndighet för lokala lotterier. Kommunernas roll som registreringsmyndighet för lokala lotterier och tillsynsmyndighet för dessa föreslås dock vara kvar.

Förslaget innehåller nya generella bestämmelser om marknadsföring som bl.a. slår fast att måttfullhet ska iakttas vid all marknadsföring av lotterier och att marknadsföringen inte får rikta sig till eller skildra personer som inte har fyllt 25 år. Interaktiva spel på värdeautomater ska inte få marknadsföras över huvud taget.

Utredningen föreslår att det införs en generell åldersgräns på 18 år för att få delta i lotterier och att det införs krav på att lotteriombuden ska ha ett särskilt tillstånd för sin verksamhet.

Utredningen föreslår vidare att det införs förbud mot förmedling av insatser avseende otillåtna lotterier och förbud mot förmedling av kommunikation till domännamn och IP-adresser för ett sådant lotteri.

Utredningen lägger också fram förslag till en effektivisering av sanktionssystemet, bl.a. genom att Spelmarknadsinspektionens vitesförelägganden som huvudregel ska gälla omedel-

bart och att inspektionen vid överträdelser av lotterilagen får förena en anmärkning eller varning med en straffavgift.

De ur spelberoende mest problematiska spelen (kasinon, spel på värdeautomater och interaktiva spel) föreslås få anordnas endast av företag som ägs av staten.

Vidare föreslår utredningen att det ska ställas krav på att anordnare av lotterier ska tillhandahålla information om bl.a. risken för spelberoende och utveckla handlingsprogram mot spelets risker och att det ska inrättas ett rådgivande expertråd för spelberoendefrågor vid Spelmarknadsinspektionen.

Enligt det förslag till ny tillståndsmo­dell som utredningen lägger fram som ett alternativ ska ett tillstånd (licens) kunna omfatta vad­hållning med undantag för vad­hållning i samband med hästtävlingar. Tillståndet ska ge rätt att tillhandahålla spel­formerna hos såväl spelombud som över Internet. Till­stånds­förfarandet och tillsynen ska ligga på Spelmarknadsinspektionen. För att få tillstånd ska det bl.a. ställas krav på att det kan antas att verksamheten kommer att bedrivas sunt och säkert samt på ett från allmän synpunkt lämpligt sätt. Tillstånd föreslås kunna få ges till ett aktiebolag eller därmed jämför­ligt bolag med säte inom EES-området.

Vad gäller frågan om vård och behandling av spelberoende konstaterar utredningen att något särskilt ansvar för detta för närvarande inte kan läggas på kommunerna. Utredningen föreslår att Statens folkhälsoinstitut ska få en särskild uppgift att stödja utveckling och utvärdering av vård- och behandlingsprogram för spelberoende.

En uppgift som enligt förslaget även fortsättningsvis kommer att åvila kommunerna är den ovan nämnda uppgiften att vara registrerings- och tillsynsmyndighet för lokala lotterier, men kommunerna ska också beredas tillfälle att yttra sig över en ansökan till Spelmarknadsinspektionen om att få anordna spel på värdeautomater. En ytterligare kommunal uppgift är att lämna yttrande till Lotteriinspektionen vid ansökan om att anordna automatspel eller att ställa upp en spelautomat på de i lagen (1982:636) om anordnande av visst automatspel angivna platserna och lokalerna. Utredningen föreslår inga ändringar i denna lag.

Stadsledningskontoret är positivt till att det läggs fram förslag till reglering av spelmark­naden i syfte att tillvarata de sociala skyddsaspekterna och att motverka spelberoende och kriminalitet. Utredningens förslag berör många olika frågeställningar varav de flesta inte berör stadens verksamheter. Stadsledningskontoret begränsar sitt remissvar till i första hand frågor som direkt berör stadens verksamheter.

Förslaget medför inte någon större förändring avseende de uppgifter som åvilar kommunerna. Kommunernas uppgift att lämna tillstånd till lokala lotterier föreslås upphöra medan uppgiften att vara registrerings- och tillsynsmyndighet för dessa lotterier ska ligga kvar på kommunerna. Stadsledningskontoret vill här peka på att detta kan medföra en risk för att kommunerna kommer att få svårigheter att upprätthålla den kompetens som erfordras för handläggning av dessa ärenden då varje kommun endast kommer att handha ett fåtal ärenden inom området. Det bör också uppmärksammas att förslaget kommer att medföra att de som söker både tillstånd och registrering av lokala lotterier, vilket vanligtvis görs, kommer att få ett merarbete genom att de fortsättningsvis får vända sig till både kommunen och Spelmarknadsinspektionen.

Stadsledningskontoret noterar att spelutredningen har gjort bedömningen att kommunerna för närvarande inte kan åläggas ansvar för vård och behandling av spelberoende. Om detta ansvar i en framtid skulle komma att läggas på kommunerna utgår stadsledningskontoret från att den kommunala finansieringsprincipen, enligt vilken inga nya obligatoriska uppgifter från staten får införas utan medföljande finansiering till kommunerna, kommer att tillämpas.