

Utlåtande 2009:63 RII (Dnr 314-213/2009)

Förtydligande av tidigare beslut om höjning av parkeringsavgifter och felparkeringsavgifter
Förslag från trafik- och renhållningsnämnden

Kommunstyrelsen föreslår att kommunfullmäktige beslutar följande
Tidigare fattat beslut av kommunfullmäktige den 1 december 2008 om storleken på parkeringsavgifterna på gatumark gäller även om mervärdesskatt ska anses ingå i avgifterna.

Föredragande borgarrådet Ulla Hamilton anför följande.

Ärendet

Fram till och med år 2003 redovisades mervärdesskatt på parkeringsavgifter på gatumark. Efter ett utslag i Regeringsrätten ändrades detta då Regeringsrätten i mål nr 4959-2002, avgjort den 1 oktober 2003, ansåg att uttag av avgifter för trafikens ordnande inte kunde anses vara yrkesmässig verksamhet utan att avgifterna är ett led i kommunernas myndighetsutövning.

Skatteverket har emellertid i ställningstagande, daterat den 26 november 2008, dnr 131 559222-08/111 angett att det är verkets uppfattning att mervärdesskatt ska redovisas för parkeringsavgifter på gatumark såväl som på tomtmark. Bakgrunden till ställningstagandet är ett mål som tagits upp i EG-domstolen, C-288/07, Isle of Wight Council m.fl. Domstolen har genom dom i målet redogjort för sin bedömning av när en betydande snedvridning av konkurrens uppkommer. Till följd av den nya paragrafen i svensk skattelagstiftning från den 1 januari 2008, utifrån EG:s konkurrensregel om snedvridning

av konkurrensen, kan nu domen av Skatteverket komma att tas till intäkt för att mervärdesskatt ska redovisas för parkeringsavgifter på gatumark. Målet i EG-domstolen, som Skatteverket hänvisar till, avser emellertid parkering på tomtmark varför Sveriges kommuner och landstings intresseorganisation har sänt en skrivelse till Finansdepartementet där organisationen ifrågasätter Skatteverkets inställning. Stadsledningskontorets juridiska avdelning har ansökt hos skatterättsnämnden om förhandsbesked i frågan.

Kommunfullmäktige har beslutat om parkeringsavgifternas storlek vid sammanträdet den 1 december 2008 (§ 29). I det beslutet sades ingenting om mervärdesskatt. Trafik- och renhållningsnämnden föreslår därför ett förtydligande av kommunfullmäktiges beslut så att det för var och en står klart att avgifterna är de av staden fastställda oberoende om mervärdesskatt ingår eller ej.

Beredning

Ärendet har remitterats till stadsledningskontoret.

Stadsledningskontoret anser att om mervärdesskatt införs på parkeringsavgifter på gatumark ska mervärdesskatt anses ingå i de av kommunfullmäktige beslutade parkeringsavgifterna.

Mina synpunkter

Parkeringsavgifter får, enligt Lag om rätt för kommun att ta ut avgifter för vissa upplåtelser på offentlig plats m.m. (SFS 1957:259), tas ut för trafikens ordnande. Syftet med avgiften är att möjliggöra en ökad omsättning på parkeringsplatserna. Nivån på de av staden fastställda avgifterna är därför beslutade utifrån detta syfte. Jag anser därför, i likhet med stadsledningskontoret och trafik- och renhållningsnämnden, att om mervärdesskatt införs på parkeringsavgifter på gatumark ska mervärdesskatt anses ingå i de av kommunfullmäktige beslutade parkeringsavgifterna.

Då det handlar om betydande belopp staden kan bli skyldig att erlagga staten anser jag att det inte är tillfredsställande att staten inte kan leverera klara besked om vad som gäller. Det är därför positivt att Sveriges kommuner och landsting har sänt en skrivelse till Finansdepartementet där organisationen ifrågasätter Skatteverkets inställning samt att stadsledningskontorets juridiska avdelning har ansökt hos skatterättsnämnden om förhandsbesked i frågan.

Borgarrådsberedningen tillstyrker föredragande borgarrådets förslag.

Särskilt uttalande gjordes av borgarrådet *Roger Mogert* (s) enligt följande.

Vi vill framhålla att vi i vårt förslag till beslut 1 december 2008 röstade emot att kommunfullmäktige avskaffade stimulansen för miljöbilar. Det var enligt oss rimligt att i parkeringspolitiken bibehålla en stimulans för att uppmuntra miljöbilsanvändning. Inte minst mot bakgrund av att regeringen avskaffat de statliga miljöbilsstimulanserna, exempelvis i trängselskatten.

Kommunstyrelsen delar borgarrådsberedningens uppfattning och föreslår att kommunstyrelsen föreslår att kommunfullmäktige beslutar följande

Tidigare fattat beslut av kommunfullmäktige den 1 december 2008 om storleken på parkeringsavgifterna på gatumark gäller även om mervärdesskatt ska anses ingå i avgifterna.

Stockholm den 29 april 2009

På kommunstyrelsens vägnar:
STEN NORDIN

Ulla Hamilton

Ylva Tengblad

Särskilt uttalande gjordes av *Carin Jämtin, Tomas Rudin, Roger Mogert* och *Teres Lindberg* (alla s) med hänvisning till det särskilda uttalandet av (s) i borgarrådsberedningen.

ÄRENDET

Kommunfullmäktige har beslutat om parkeringsavgifternas storlek vid sammanträdet den 1 december 2008 (§ 29). I det beslutet sades ingenting om mervärdesskatt. Trafik- och renhållningsnämnden föreslår därför ett förtydligande av kommunfullmäktiges beslut så att det för var och en står klart att avgifterna är de av staden fastställda oberoende om mervärdesskatt ingår eller ej.

Trafik- och renhållningsnämnden

Trafik- och renhållningsnämnden beslutade vid sitt sammanträde den 20 januari 2009 enligt kontorets förslag.

Trafikkontorets tjänsteutlåtande daterat den 12 december 2008 har i huvudsak följande lydelse.

Sammanfattning

Kommunfullmäktige beslutade om parkeringsavgifternas storlek vid sammanträdet den 1 december 2008 (§ 29). I det beslutet sades ingenting om mervärdesskatt. För att förtydliga beslutet föreslås kommunfullmäktige fatta beslut om att parkeringsavgifterna som beslutats är de som ska gälla, oavsett om mervärdesskatt ska uttas på parkeringsavgifterna.

Bakgrund

Skatteverket har i ställningstagande, daterat 2008-11-26, dnr 131 559222-08/111 angett att det är verkets uppfattning att mervärdesskatt ska redovisas för parkeringsavgifter på gatumark såväl som på tomtmark. Bakgrunden till ställningstagandet är ett mål som tagits upp i EG-domstolen, C-288/07, Isle of Wight Council m.fl. Domstolen har genom dom i målet redogjort för sin bedömning av när en betydande snedvridning av konkurrensen uppkommer. Domen kan av skatteverket komma att tas till intäkt för att mervärdesskatt ska redovisas för parkeringsavgifter på gatumark. Det mål man hänvisar till avser dock parkering på kvartersmark varför Sveriges kommuner och landstings intresseorganisation har sänt en skrivelse till Finansdepartementet där man ifrågasätter den ändrade inställningen. Stadsledningskontorets juridiska avdelning har ansökt hos skatterättsnämnden om förhandsbesked i frågan.

Mervärdesskattelagen (ML 1994:200) anger att mervärdesskatt ska betalas till staten vid sådan omsättning inom landet av varor eller tjänster som är skattepliktig och görs i en yrkesmässig verksamhet. Fram till och med år 2003 redovisades mervärdesskatt på parkeringsavgifter på gatumark. Efter ett utslag i Regeringsrätten ändrades detta då man i mål nr 4959-2002, avgjort 2003-10-01, ansåg att uttag av avgifter för

trafikens ordnande inte kunde anses vara yrkesmässig verksamhet. Avgifterna är ett led i myndighetsutövningen.

Analys och konsekvenser

För Stockholms kommun skulle mervärdesskatt på parkeringsavgifter i 2009 års budget preliminärt kunna innebära att cirka 75 miljoner kronor ska redovisas till staten.

Trafikkontorets förslag

Parkeringsavgifter får enligt Lag om rätt för kommun att ta ut avgifter för vissa upplåtelser på offentlig plats m.m. (SFS 1957:259) tas ut för trafikens ordnande. Frågan om parkeringsavgiftens skatterättsliga status är vare sig nu eller i framtiden relevant. Trafikkontoret föreslår därför ett förtydligande av kommunfullmäktiges beslut så att det för var och en står klart att avgifterna är de av staden fastställda oberoende om mervärdesskatt ingår eller ej.

Slut

BEREDNING

Ärendet har remitterats till stadsledningskontoret.

Stadsledningskontoret

Stadsledningskontorets tjänsteutlåtande daterat den 27 februari 2009 har i huvudsak följande lydelse.

Stadsledningskontorets synpunkter och förslag

Parkeringsavgifter får, enligt Lag om rätt för kommun att ta ut avgifter för vissa upplåtelser på offentlig plats m.m. (SFS 1957:259), tas ut för trafikens ordnande. Syftet med avgiften är att möjliggöra en ökad omsättning på parkeringsplatserna. Nivån på de av staden fastställda avgifterna är därför beslutade utifrån detta syfte. Det är därför stadsledningskontorets åsikt, i likhet med trafik- och renhållningsnämndens, att om mervärdesskatt införs på parkeringsavgifter på gatumark ska mervärdesskatt anses ingå i de av kommunfullmäktige beslutade parkeringsavgifterna.

Om det beslutas om införande av mervärdesskatt tas skatten *förmodligen* ut retroaktivt från och med den 1 januari 2008 då paragrafen om snedvridning av konkurrens infördes i den svenska skattelagstiftningen. Staden riskerar därför att i december 2010 få erlägga 225 miljoner kronor till staten för åren 2008 till och med 2010.