



PM 2009: RVII (Dnr 001-979/2009)

Socialtjänsten, Integritet – Effektivitet (SOU 2009:32)

Remiss från Socialdepartementet

Borgarrådsberedningen föreslår att kommunstyrelsen beslutar följande
Som svar på remissen Socialtjänst, Integritet – Effektivitet (SOU 2009:32) överlämnas och åberopas vad som anförs i denna promemoria.

Föredragande borgarrådet Ulf Kristersson anför följande.

Ärendet

Syftet med Socialtjänstdatautredningen har varit att identifiera verksamhetsmässiga behov av personuppgiftsbehandling och de integritetsintressen och övriga intressen som kan behövas vid behandlingen, samt att lämna förslag till författningsändringar som ansetts behövliga för att åstadkomma en välfungerande reglering av området. Regleringens syfte är dels att förbättra möjligheten att framställa statistik, dels förbättra möjligheten att göra uppföljning och utvärdering och dels säkra kvaliteten på vård, omsorg och insatser. Utredningen har även omfattat att analysera de juridiska förutsättningarna för ett nationellt system för öppna jämförelser – såväl inom socialtjänstens område som mellan den vård, omsorg och de insatser som bedrivs inom socialtjänsten och sådan vård som bedrivs inom hälso- och sjukvården.

Socialtjänstdatautredningen har föreslagit att den nu gällande lagen (2001:454) om behandling av personuppgifter inom socialtjänsten ska upphöra att gälla och ersättas med två nya lagar – lagen om behandling av personuppgifter inom socialtjänsten och lagen om Socialstyrelsens behandling av personuppgifter inom socialtjänsten. Utredningen har även föreslagit vissa ändringar i socialtjänstlagen, lagen om stöd och service till vissa funktionshindrade, sekretesslagen med flera. Därutöver har utredningen föreslagit ett antal nya förordningar.

Hela remissen går att läsa på <http://www.regeringen.se/sb/d/108/a/124570>

Beredning

Ärendet har remitterats till stadsledningskontoret och socialtjänst- och arbetsmarknadsnämnden.

Stadsledningskontoret instämmer i huvudsak med de föreslagna författningsändringarna, men anser att föreslagen ny lagstiftning till vissa delar är skriven på ett svårtillgängligt sätt och att förtydliganden behövs inom flera områden.

Socialtjänst- och arbetsmarknadsnämnden ställer sig i huvudsak positiv till utredningens förslag och anser att de ökade möjligheterna att föra personnummerbaserad statistik förbättrar kvaliteten och tillförlitligheten i de statistiska uppgifterna.

Mina synpunkter

Jag ställer mig i huvudsak positiv till utredningens förslag. Ökade möjligheter att föra personnummerbaserad statistik förbättrar kvaliteten och tillförlitligheten i de statistiska uppgifterna. Det är dock ytterst viktigt att den enskildes behov av integritet tillgodoses samt att den som lever med skyddade personuppgifter fortsätter att göra det även i ett nytt system.

De sökbegrepp som utredningen föreslår kan leda till gränsdragningsproblem varför de tillåtna begreppen måste vara tydligt formulerade. Jag vill också poängtera vikten av att socialnämndens ansvar är tydligt formulerat i de fall en kommun ska inhämta uppgifter från socialtjänstverksamhet i enskild regi i samband med att uppgifter efterlyses från Socialstyrelsen.

Jag ställer mig positiv till en gemensam individbaserad verksamhetsuppföljning och delar utredningens bedömning när det gäller behovet av utökat informationsutbyte mellan olika myndigheter. Det ger större möjligheter till samverkan i vårdkedjan. Däremot bör endast absolut nödvändig information lämnas ut för att inte känsliga uppgifter ska spridas till fler personer än nödvändigt.

Det bör iakttas en försiktighet när det gäller registrering av politiska åsikter och etniskt ursprung enligt det förslag som finns i utredningen.

Jag föreslår att borgarrådsberedningen föreslår att kommunstyrelsen beslutar följande

Som svar på remissen Socialtjänst, Integritet – Effektivitet (SOU 2009:32) överlämnas och återopas vad som anförs i denna promemoria

Stockholm den 13 augusti 2009

ULF KRISTERSSON

Bilaga

Socialtjänsten Integritet – Effektivitet (SOU 2009:32) - sammanfattning

Borgarrådsberedningen tillstyrker föredragande borgarrådets förslag.

Särskilt uttalande gjordes av borgarrådet *Ann-Margarethe Livh* (v) enligt följande.

Vi saknar en motivering till varför en persons etniska ursprung, politiska åsikter och hälsa får användas som sökbegrepp i lagstiftningen, medan andra känsliga uppgifter inte får användas. Överhuvudtaget finns starka integritetsskäl för att ifrågasätta varför till exempel politiska åsikter överhuvudtaget ska registreras inom socialtjänsten, och därmed kunna göras sökbara.

Det antecknades till förteckningen att miljöpartiet lämnar ärendet utan eget ställningstagande.

ÄRENDET

Syftet med Socialtjänstdatautredningen har varit att identifiera verksamhetsmässiga behov av personuppgiftsbehandling och de integritetsintressen och övriga intressen som kan behövas vid behandlingen, samt att lämna förslag till författningsändringar som ansetts behövliga för att åstadkomma en välfungerande reglering av området. Regleringens syfte är dels att förbättra möjligheten att framställa statistik, dels förbättra möjligheten att göra uppföljning och utvärdering och dels säkra kvaliteten på vård, omsorg och insatser. Utredningen har även omfattat att analysera de juridiska förutsättningarna för ett nationellt system för öppna jämförelser – såväl inom socialtjänstens område som mellan den vård, omsorg och de insatser som bedrivs inom socialtjänsten och sådan vård som bedrivs inom hälso- och sjukvården.

Socialtjänstdatautredningen har föreslagit att den nu gällande lagen (2001:454) om behandling av personuppgifter inom socialtjänsten ska upphöra att gälla och ersättas med två nya lagar – lagen om behandling av personuppgifter inom socialtjänsten och lagen om Socialstyrelsens behandling av personuppgifter inom socialtjänsten. Utredningen har även föreslagit vissa ändringar i socialtjänstlagen, lagen om stöd och service till vissa funktionshindrade, sekretesslagen med flera. Därutöver har utredningen föreslagit ett antal nya förordningar.

BEREDNING

Ärendet har remitterats till stadsledningskontoret och socialtjänst- och arbetsmarknadsnämnden.

Stadsledningskontoret

Stadsledningskontorets tjänsteutlåtande daterat den 18 juni 2009 har i huvudsak följande lydelse.

Stadsledningskontoret yttrar sig över de delar av utredningen som berör den kommunala socialtjänsten. De förslag utredningen har lämnat som rör Socialstyrelsens verksamhet har stadsledningskontoret inte yttrat sig över då förslagen inte direkt berör den kommunala verksamheten.

Stadsledningskontoret instämmer i huvudsak med de föreslagna författningsändringarna. Stadsledningskontoret anser dock att föreslagen ny lagstiftning till vissa delar är skriven på ett svårtillgängligt sätt. Förtydliganden behövs inom flera områden.

Utredningen föreslår att de grundläggande principerna för behandling av uppgifter inom socialtjänsten ska regleras i lag såväl på lokal (socialnämnder mfl) som central (Socialstyrelsen) nivå. Utredningen specificerar för vilka ändamål personuppgifter inom socialtjänsten på lokal nivå får behandlas. I förslag till lag om behandling av personuppgifter inom socialtjänsten (SOLPUL) 1 § anges att lagen gäller vid behandling av personuppgifter i ”verksamhet inom socialtjänsten”. I den nu gällande 1 § anges däremot att tillämpningsområdet gäller vid behandling av personuppgifter ”inom socialtjänsten”. Enligt stadsledningskontorets bedömning avser utredningen inte någon skillnad i sak mellan dessa två begrepp. Om någon skillnad är avsedd bör detta förtydligas och utredas vidare.

I föreslagna SOLPUL, 1 §, tredje stycket anges att lagen endast gäller om behandling är helt eller delvis automatiserad. En motsvarande, men något annorlunda formulerad, bestämmelse finns i 5 § personuppgiftslagen (PUL). Bestämmelserna bör enligt stadsledningskontoret formuleras likadant. I betänkandet anges att den nu gällande definitionen av begreppet

socialtjänst ska vara gällande. Andra stycket i den nu gällande definitionen (2 §) har tagits bort i den föreslagna 4 §. Stadsledningskontoret anser att det inte tydligt framgår om eller vilken ändring som avses.

Utredningen föreslår, i den nya lagen om behandling av personuppgifter inom socialtjänsten, inte någon hänvisning till personuppgiftslagens (1998:204) bestämmelser om reglering av användning av personnummer (22 §). Då ingen hänvisning sker till denna paragraf skapas en utökad möjlighet för de kommunala socialnämnderna att, för i lagen angivna ändamål använda sig av personnummerbaserad statistik. Stadsledningskontoret är positiv till den utökade möjligheten att i uppföljningssammanhang i högre grad använda sig av personnummerbaserad statistik snarare än mängdbaserad statistik. Det finns dock risker med personnummerbaserad statistik kopplad till den enskildes integritet. Stadsledningskontorets samlade bedömning överensstämmer dock med Socialstyrelsens och utredningens slutsatser att i avvägningen mellan fördelar och risker finns det dock skäl att ta fram en reglering som inte hindrar användandet av personnummerbaserad statistik inom socialtjänsten. Mängdbaserad statistik har inte samma tillförlitlighet då det finns risk för att individer och insatser dubbelregistreras. Genom personnummerbaserat statistikunderlag ökas även kvaliteten på flera sätt. Exempelvis kan fel upptäckas som innebär att den enskilde har fått fler insatser eller för stor volym av insatser än vad som är befogat. Vidare kan ett personnummerbaserat statistikunderlag ge ett mer tillförlitligt underlag för utvärdering av kommuners produktivitet.

I föreslagna SOLPUL, 9 §, andra stycket framgår att känsliga uppgifter under vissa förutsättningar får behandlas om det är absolut nödvändigt för syftet med behandlingen. Kravet på absolut nödvändighet är en skärpning mot den nu gällande regleringen i 7 §. Enligt stadsledningskontoret bedömning borde det vara tillräckligt med ett krav på nödvändighet, alltså inte absolut nödvändighet. En jämförelse kan i detta avseende göras med 16 och 18 §§ PUL där det endast uppställs krav på att behandlingen är nödvändig med hänsyn till vissa angivna omständigheter.

I föreslagna SOLPUL, 10 §, föreslås att uppgifter som avslöjar ras, religiös eller filosofisk övertygelse, medlemskap i fackförening eller sexualliv inte får användas som sökbegrepp inom verksamheten. Uppgifter om en persons etniska ursprung, politiska åsikter och hälsa får användas som sökbegrepp. Stadsledningskontoret delar utredningens uppfattning om sökbegrepp men vill samtidigt poängtera att det kan uppkomma gränsdragningsproblem, exempelvis mellan politiska åsikter och filosofisk övertygelse då begreppen ligger nära varandra. Förslagen bör därför kompletteras med förtydliganden.

I föreslagna SOLPUL, 12 §, anges att det i fråga om bevarande och gallring av uppgifter i en personakt gäller särskilda bestämmelser i annan lagstiftning. Enligt stadsledningskontorets uppfattning bör det anges vilken annan lagstiftning som avses.

Enligt nuvarande reglering är kommuner skyldiga att lämna personuppgifter till Socialstyrelsen för enbart statistiska ändamål. Genom att lämnande av uppgifter för övriga ändamål är frivilligt skulle i princip socialnämnderna kunna vägra att lämna uppgifter för exempelvis verksamhetsuppföljning. Möjligheten till ett utökat system för öppna jämförelser kan därmed riskera att förhindras helt eller delvis. En utökad skyldighet för kommunerna att lämna uppgifter för statistik, uppföljning, utvärdering och kvalitetssäkring föreslås. Stadsledningskontoret är positiv till den utökade skyldigheten för kommuner att lämna uppgifter för även uppföljning, utvärdering och kvalitetssäkring. Nyttan av ett utökat statistikunderlag, för att förbättra jämförelser mellan och inom kommuner, överväger enligt stadsledningskontorets bedömning den arbetsbörda som det utökade uppgiftslämnandet innebär.

Utredningen har inte föreslagit någon separat författningsreglering angående skyldigheten för enskild verksamhet att lämna uppgifter till Socialstyrelsen utöver den som regleras i 12 kap 5 § Socialtjänstlagen (SoL) respektive 15 a § Lag om stöd och service till vissa funktionshindrade (LSS). Enligt utredningen bedöms inte tystnadsplikt enligt 15 kap 1 § SoL utgöra hinder mot att uppgifter om enskild lämnas från enskild verksamhet inom socialtjänsten till myndighet inom socialtjänsten. Denna fråga är enligt stadsledningskontorets bedömning inte självklar och det råder delade meningar om tystnadspliktens innebörd i detta

avseende. Detta bör därför regleras i en kompletterande bestämmelse.

Det kan, som även utredningen nämner, uppstå sekretessproblem när en kommun ska hämta in uppgifter från socialtjänstverksamhet i enskild regi när uppgifter efterlysas från Socialstyrelsens sida. Stadsledningskontoret anser att socialnämndens ansvar måste förtydligas även i denna del.

Utredningen anser att öppenvårdsinsatser i form av rådgivning och stöd inte ska omfattas av någon dokumentationsskyldighet. Utredningen tar dock inte upp frågan om det i denna typ av verksamhet ska finnas någon dokumentationsmöjlighet. Det finns ett uttalat önskemål från flera sådana verksamheter att få behandla personuppgifter varför stadsledningskontoret anser att denna fråga bör belysas närmare.

Det finns enligt utredningen behov av att på lokal nivå kunna genomföra en gemensam individbaserad verksamhetsuppföljning mellan socialtjänsten och hälso- och sjukvården. I utredningen föreslås att det dels i den nya lagen om behandling av personuppgifter inom socialtjänsten, dels i patientdatalagen (2008:355) förs in ändamålsbestämmelser som anger att personuppgifter inom socialtjänsten respektive hälso- och sjukvården får behandlas för gemensamma verksamhetsuppföljningar mellan de båda verksamhetsområdena. För att likställa socialtjänstens regelverk med hälso- och sjukvårdens föreslås i utredningen ny sekretessbestämmelse i 7 kap 4 a § Sekretesslagen som bryter sekretessen mellan olika myndigheter som bedriver viss socialtjänstverksamhet enligt 7 kap 4 § Sekretesslagen inom en och samma kommun. Det föreslagna tillägget i 7 kap. 4 § tredje stycket gör enligt stadsledningskontoret bestämmelsen svårläst och formuleringen bör ses över.

Stadsledningskontoret är positiv till gemensam individbaserad verksamhetsuppföljning och ser ett behov av utökat informationsutbyte för att ge förutsättningar för att samverkan ska fungera genom hela vårdkedjan. Stadsledningskontoret vill dock poängtera att om sekretessen mellan olika myndigheter ska brytas är det av största vikt att enbart absolut nödvändig information lämnas. Bestämmelsen medför en ökad risk för att känsliga uppgifter sprids till fler personer än vad som är nödvändigt. Stadsledningskontoret anser därför att överlämnande av uppgifter i första hand även fortsättningsvis ska ske med stöd av den enskildes samtycke.

Utredningen har även tagit fram förslag till ny sekretessbestämmelse, 9 kap 4 a § Sekretesslagen, som reglerar gemensam uppföljning, utvärdering och kvalitetssäkring. Utformningen av bestämmelsen möjliggör att uppgifter kan lämnas för specificerade ändamål från myndighet inom socialtjänsten till myndighet inom hälso- och sjukvården och tvärtom samt mellan myndigheter inom socialtjänsten för uppgift som avser enskilds personliga eller ekonomiska förhållanden och som kan hänföras till den enskilde. Stadsledningskontoret är positiv till den föreslagna bestämmelsen i 9 kap. 4 a §. Det finns dock en viss risk att bestämmelsen kan uppfattas reglera sekretessen när kommunala nämnder har ansvar för både socialtjänst och hälso- och sjukvård i särskilda boenden med mera. Det bör därför av motiven tydligt framgå att någon förändring i detta avseende inte är avsedd. Bestämmelsen är även svårläst och formuleringen bör ses över.

Sammanfattningsvis instämmer stadsledningskontoret i huvudsak med de föreslagna förändringsändringarna. Stadsledningskontoret anser dock att föreslagen ny lagstiftning till vissa delar är skriven på ett svårtillgängligt sätt och att förtydliganden behövs inom flera områden. Stadsledningskontoret föreslår kommunstyrelsen att som yttrande till Socialdepartementet över Socialtjänsten Integritet - Effektivitet (SOU 2009:32) överlämna stadsledningskontorets tjänsteutlåtande.

Socialtjänst- och arbetsmarknadsnämnden

Socialtjänst- och arbetsmarknadsnämnden beslutade vid sitt sammanträde den 16 juni 2009 att förvaltningens tjänsteutlåtande utgör svar på remissen.

Socialtjänst- och arbetsmarknadsförvaltningens tjänsteutlåtande daterat den 1 juni 2009 har i huvudsak följande lydelse.

Förvaltningen är i huvudsak positiv till utredningens förslag. Syftet med utredningen har varit att förbättra möjligheterna att framställa statistik och identifiera verksamhetsmässiga behov av personuppgiftsbehandling och samtidigt tillgodose den enskildes behov av integritet. Utredningen har utifrån detta lämnat förslag till författningsändringar som anses behövliga för att åstadkomma en välfungerande reglering av området.

Förvaltningen anser att de ökade möjligheterna att föra personnummerbaserad statistik förbättrar kvaliteten och tillförlitligheten i de statistiska uppgifterna. Med hjälp av personnummer kan uppgifternas giltighet kontrolleras ingående och felaktigheter rättas. Exempelvis kan fel upptäckas som innebär att en person har fått fler insatser eller för stor volym av insatser än vad som är möjligt. Vidare kan dubblettposter i de lämnade uppgifterna upptäckas. Personnummerbaserad statistik möjliggör longitudinella studier för väldefinierade grupper av brukare inom socialtjänsten t.ex. för uppföljning av insatsens effekt på kort och lång sikt. Statistiken blir ett bättre underlag för beslut än den mängdstatistik som finns för närvarande. Med mängdstatistik menas att statistiken baseras på antalsuppgifter som samlats in från uppgiftslämnarna. Detta sker i fördefinierade kategorier som exempelvis antal personer i en viss åldersgrupp som har beviljats hemtjänst under en viss månad eller antal vuxna män och kvinnor med missbruksproblem som har fått individuellt behovsprövad öppenvård. Det kommer att vara lättare för kommunerna att leverera personnummerbaserade uppgifter eftersom dessa innehåller fakta som ålder och kön.

Idag finns det fyra personnummerbaserade register som förs vi Socialstyrelsens statistik-enhet:

Ekonomiskt bistånd enligt Socialtjänstlagen (2001:453), SoL, (uppgifter från kommun)

Insatser för barn och unga enligt SoL och lagen (1990:52) med särskilda bestämmelser om vård av unga, LVU, (uppgifter från kommun)

Tvångsvård av vuxna missbrukare enligt lagen (1998:870) om vård av missbrukare i vissa fall, LVM, (uppgifter från Länsstyrelsen och Statens institutionsstyrelse)

Insatser enligt (1997:387) om stöd och service till vissa funktionshindrade, LSS, (uppgifter från kommun)

Inom äldreomsorgen och omsorgen om personer med funktionsnedsättning pågår sedan 2007 ett utvecklingsarbete med personnummerbaserad statistik.

Förvaltningen menar att det är av stor vikt att de som har skyddade personuppgifter fortsätter att ha det.

Samtidigt är det viktigt att den personliga integriteten inte urholkas. Förvaltningen menar att det är absolut nödvändigt att de som har skyddade personuppgifter fortsätter att ha det. En viktig aspekt när det gäller integritet är vilka typer av sökbegrepp som är tillåts. Enligt förvaltningen kan stora mängder av information, som är sökbar på elektronisk väg och som används vid en myndighets verksamhet medföra en påtaglig risk för att enskilda personer utsätts för ickeacceptabelt intrång i den personliga integriteten. I 10 § anges att vissa uppgifter inte får användas som sökbegrepp. En del av dessa uppgifter ligger nära sådana uppgifter som får användas som sökbegrepp, det vill säga etnisk tillhörighet, politiska åsikter och hälsa. Det kan därför uppkomma gränsdragningsproblem, t.ex. i fråga om gränsdragningen mellan politiska åsikter och filosofisk övertygelse. Dessa begrepp är dessutom inte av relevans för socialtjänsten.

Öppna jämförelser

Inom äldreomsorgen och omsorgen om personer med funktionsnedsättning pågår sedan 2007 ett utvecklingsarbete med personnummerbaserad statistik. Förvaltningen har däremot uppmärksammat vissa problem vid insamlingen av statistikuppgifter till Socialstyrelsen för de öppna jämförelserna inom äldreomsorgen och till Statistiska centralbyrån för den personnummerbaserade statistiken.

Allt större del av socialtjänst, äldreomsorg och omsorgen om personer med funktionsnedsättning drivs i enskild regi. Exempelvis i äldreomsorgen i Stockholms stad drivs drygt hälften av all verksamhet i enskild regi och den största delen av den på upphandlade ramavtal. Utredningen föreslår att kommunerna precis som de gör idag med insamling av uppgifter för de öppna jämförelserna ska ta in uppgifter från utförarna i enskild regi och vidarebefordra dem till Socialstyrelsen. För närvarande finns det en hel del svårigheter för Stockholms olika nämnder att kunna få fram korrekta fakta. De ramavtalsupphandlade vårdgivarna tar emot vårdtagare från stadsdelsnämnder och flera olika kommuner. De ingår inte i samma datasystem som de olika kommunerna, vilket innebär att för kommunen är det tidskrävande att begära in siffror. För de enskilda utförarna är det ett stort merarbete att identifiera vilka vårdtagare som tillhör en viss stadsdelsförvaltning eller kommun och mycket uppgifter ska levereras till ett flertal olika nämnder och kommuner. Förvaltningen menar att den statistik som tas fram skulle vara mycket mer tillförlitlig om de privata vårdgivarna vore skyldiga att lämna sina uppgifter direkt till Socialstyrelsen.

Tillsynen av boenden i enskild regi inom socialtjänsten lämnas över från Länsstyrelsen till Socialstyrelsen vid årsskiftet 2009/2010. Socialstyrelsen kommer att ha tillgång till register över samtliga boenden. Övriga uppgifter om privata vårdgivare inom exempelvis hemtjänst m.m. kan kommunerna vara skyldiga att uppge för Socialstyrelsen. Förvaltningen menar att socialstyrelsen prövar att ta emot samtliga uppgifter. De privata vårdgivarna kan då lämna samtliga sina uppgifter till samma mottagare, vilket skulle skapa bättre förutsättningar för verksamhet i enskild regi.

Förslag till lag om ändring i SoL och LSS

Förvaltningens uppfattning är att den föreslagna ändringen i 12 kap. 5 § SoL respektive 15 a § LSS kan medföra en relativt omfattande utvidgning av socialnämndernas uppgiftsskyldighet till Socialstyrelsen. Där står att socialnämnden ska enligt var regeringen närmare föreskriver, till Socialstyrelsen lämna ut personuppgifter som styrelsen behöver i sin verksamhet. Tidigare stod att det enbart var för angelägna ändamål. Ändringen i lagarna kommer också att innebära kostnadsökningar för kommunen.

Förslag till lag om ändring i sekretesslagen

Sekretesslagen bygger på principen att sekretess gäller mellan olika myndigheter och mellan självständiga verksamheter inom en och samma myndighet. Undantag gäller i vissa mycket specifika fall. Bestämmelser om sekretess i socialtjänsten finns i 7 kap 4-6 § sekretesslagen. Huvudregeln är att sekretess gäller inom socialtjänsten för uppgift om enskilda personliga förhållanden om det inte står klart att uppgift kan röjas utan att de enskilde lider men. Förvaltningen är positiv till den föreslagna bestämmelsen i 9 kap. 4 a § som reglerar gemensam uppföljning, utvärdering och kvalitetssäkring. Möjligheten att bryta sekretess mellan hälso- och sjukvård och socialtjänst kommer att underlätta uppföljning, utvärdering och kvalitetssäkring. Utformningen av bestämmelsen möjliggör att uppgifter kan lämnas för nämnda ändamål från myndighet inom hälso- och sjukvård till myndigheter inom socialtjänsten, för uppgift som rör enskilda personliga eller ekonomiska förhållanden och som kan hänföras till den enskilde. En annan viktig aspekt vore att i samband med den översyn som har gjorts av sekretesslagen också ändra så att samarbetet underlättas mellan hälso- och sjukvården och socialtjänsten när det gäller klienter. Det skulle vara av stort värde för att kunna förstärka insatserna för den enskilde.

De nya bestämmelserna i sekretesslagen är svårlästa och formuleringarna bör ses över. Det är olyckligt att utredarna i betänkandet utgått från den gamla sekretesslagen och inte de nya som förväntas träda ikraft den 30 juni. Det gör det svårt att klart förstå innebörden av den nya lagstiftningen.

Förvaltningen menar att regeringen, Sveriges kommuner och landsting (SKL) och Socialstyrelsen tillsammans noga måste följa utvecklingen av den nya lagstiftningen för att utvärdera och återkomma med förslag, om förändringar är nödvändiga ur integritetssynpunkt.

Öppenvårdsinsatser

Utredningen anser att öppenvårdsinsatser i form av rådgivning och stöd alltså inte ska

omfattas av någon dokumentationsskyldighet. Utredningen tar dock inte upp frågan om det i denna typ av verksamhet ska finnas någon dokumentationsmöjlighet. Det finns ett uttalat önskemål från flera sådana verksamheter att få behandla personuppgifter eftersom det är viktigt för kontinuiteten i behandlingen, och det vore därför önskvärt om denna fråga belystes närmare.

Sammanfattningsvis anser förvaltningen att författningsändringarna i huvudsak är bra. Möjligheten att få tillförlitliga beslutsunderlag i form av personnummerbaserad statistik och möjligheten att följa upp verksamheten förbättras. Den nya SoLPuL och sekretesslagen är däremot till skillnad från nuvarande lagstiftning skriven på ett med svårtillgängligt sätt. Lagstiftningen är ibland otydlig och hänvisar till ett flertal olika lagar vilket innebär bekymmer för den som ska tillämpa den. Förvaltningen menar att regeringen, Sveriges kommuner och landsting och Socialstyrelsen tillsammans noga bör följa utvecklingen av den nya lagstiftningen för att utvärdera och återkomma med förslag om förändringar är nödvändiga ur integritetsperspektiv.