

Utlåtande 2009:169 RII (Dnr 314-213/2009)

Förtydligande angående parkeringsavgifter och felparkeringsavgifter

Förslag från trafik- och renhållningsnämnden

Återremiss från kommunfullmäktige den 11 maj 2009

Kommunstyrelsen föreslår att kommunfullmäktige beslutar följande
Storleken på parkeringsavgifterna på gatumark ska vara i enlighet med kommunfullmäktiges beslut även om mervärdesskatt ska anses ingå i avgifterna.

Föredragande borgarrådet Ulla Hamilton anför följande.

Ärendet

Fram till och med år 2003 redovisades mervärdesskatt på parkeringsavgifter på gatumark. Efter ett utslag i Regeringsrätten ändrades detta då Regeringsrätten i mål nr 4959-2002, avgjort den 1 oktober 2003, ansåg att uttag av avgifter för trafikens ordnande inte kunde anses vara yrkesmässig verksamhet utan att avgifterna är ett led i kommunernas myndighetsutövning.

Skatteverket har emellertid i ställningstagande, daterat den 26 november 2008, dnr 131 559222-08/111 angett att det är verkets uppfattning att mervärdesskatt ska redovisas för parkeringsavgifter på gatumark såväl som på tomtmark. Bakgrunden till ställningstagandet är ett mål som tagits upp i EG-domstolen, C-288/07, Isle of Wight Council m.fl. Domstolen har genom dom i målet redogjort för sin bedömning av när en betydande snedvridning av konkurrens uppkommer. Till följd av den nya paragrafen i svensk skattelagstift-

ning från den 1 januari 2008, utifrån EG:s konkurrensregel om snedvridning av konkurrensen, kan nu domen av Skatteverket komma att tas till intäkt för att mervärdesskatt ska redovisas för parkeringsavgifter på gatumark. Målet i EG-domstolen, som Skatteverket hänvisar till, avser emellertid parkering på tomtmark varför Sveriges kommuner och landstings intresseorganisation har sänt en skrivelse till Finansdepartementet där organisationen ifrågasätter Skatteverkets inställning. Stadsledningskontorets juridiska avdelning har ansökt hos skatterättsnämnden om förhandsbesked i frågan.

Kommunfullmäktige har beslutat om parkeringsavgifternas storlek vid sammanträdet den 1 december 2008 (§ 29). I det beslutet sades ingenting om mervärdesskatt. Trafik- och renhållningsnämnden föreslår därför ett förtydligande av kommunfullmäktiges beslut så att det för var och en står klart att avgifterna är de av staden fastställda oberoende om mervärdesskatt ingår eller ej. Detta gäller all parkering på gatumark.

Beredning

Ärendet har initierats av trafik- och renhållningsnämnden och remitterats till stadsledningskontoret.

På grund av en formell felaktighet i beslutsunderlaget återremitterades ärendet vid kommunfullmäktiges sammanträde den 11 maj 2009. Ärendet har därefter ånyo beretts av stadsledningskontoret.

Stadsledningskontoret anser att parkeringsavgifterna som beslutats är de som ska gälla, oavsett om mervärdesskatt ska anses ingå i parkeringsavgifterna eller inte. Detta gäller all parkering på gatumark även de av kommunfullmäktige tidigare beslutade avgifterna.

Mina synpunkter

Parkeringsavgifter får, enligt Lag om rätt för kommun att ta ut avgifter för vissa upplåtelser på offentlig plats m.m. (SFS 1957:259), tas ut för trafikens ordnande. Syftet med avgiften är att möjliggöra en ökad omsättning på parkeringsplatserna. Nivån på de av staden fastställda avgifterna är därför beslutade utifrån detta syfte. Jag anser därför, i likhet med stadsledningskontoret och trafik- och renhållningsnämnden, att om mervärdesskatt införs på parkeringsavgifter på gatumark ska mervärdesskatt anses ingå i de av kommunfullmäktige beslutade parkeringsavgifterna.

Då det handlar om betydande belopp som staden kan bli skyldig att erlagga till staten anser jag att det inte är tillfredsställande att staten inte kan leverera

klara besked om vad som gäller. Det är därför positivt att Sveriges kommuner och landsting har sänt en skrivelse till Finansdepartementet där organisationen ifrågasätter Skatteverkets inställning samt att stadsledningskontorets juridiska avdelning har ansökt hos skatterättsnämnden om förhandsbesked i frågan.

Borgarrådsberedningen tillstyrker föredragande borgarrådets förslag.

Kommunstyrelsen delar borgarrådsberedningens uppfattning och föreslår att kommunfullmäktige beslutar följande

Storleken på parkeringsavgifterna på gatumark ska vara i enlighet med kommunfullmäktiges beslut även om mervärdesskatt ska anses ingå i avgifterna.

Stockholm den 21 oktober 2009

På kommunstyrelsens vägnar:
STEN NORDIN

Ulla Hamilton

Ylva Tengblad

Reservation anfördes av *Emilia Hagberg* (mp) enligt följande.

Jag föreslår kommunstyrelsen föreslå kommunfullmäktige besluta att fastställa parkeringsavgifter enligt följande:

Då ärendet om ändrade avgifter för parkering och felparkering ursprungligen behandlades yrkade vi att nedanstående parkeringsavgifter ska gälla. Vi står fast vid detta förslag.

1. Fastställa parkeringsavgifter i innerstaden enligt följande:

Grön biljett	Avgift dygnet runt Längsta uppställningstid 1 timme	Alla dagar 00-24 70 kr/timme
Röd biljett	Avgift dygnet runt	Vardagar 9-17 60 kr/timme Övrig tid 30 kr/timme
Blå biljett Norrmalm förutom City Samt Södermalm, Östermalm, Lilla Essingen, Hjorthagen, Hammarby sjöstad, Liljeholmen, Årstadal, G:la stan, Kungsholmen,	Avgift dygnet runt	Vardagar 9-17 30 kr/timme Övrig tid 15 kr/timme

2. Fastställa parkeringsavgifter i ytterstaden enligt följande:

Vantör Rangstaplan Hägersten	Avgift dygnet runt	Vardagar 9-17 20 kr/timme Övrig tid 10 kr/timme
Västberga Industriområde Bromma, Alviksplan Kista området science tower, Älvsjö, området Stockholmsmässan Gullmarsplan, Globenområdet	Avgift dygnet runt	Vardagar 9-17 30 kr/timme Övrig tid 20 kr/timme
Övriga ytterstaden	Avgift dygnet runt	Vardagar 9-17 2 kr/timme Övrig tid 1 kr/timme

3. Fastställa och införa boendeparkeringsavgiften enligt följande:

Innerstaden	900 kr/månad
Närförort (Gullmarsplan, Globenområdet, Bromma Alviksplan, Liljeholmen, Gröndal)	300 kr/månad

Övriga ytterstaden 100 kr/månad

4. Fastställa avgifter för felparkering enligt trafik- och renhållningsnämndens förslag.
5. Återinföra fri parkering för miljöbilar, dock högst tre år gamla, rullande definition.
6. Avgifter och felparkeringsavgifter justeras då detta är tekniskt möjligt.
7. En årlig uppräkningsindex av ovanstående avgifter ska ske i enlighet med förändringen i konsumentprisindex enligt den i tjänsteutlåtandet beskrivna modellen.
8. Lagstiftningen för felparkeringsavgifter ser ut enligt följande:

Trafikfarlig eller hindrande uppställning av fordon	3200 kr
Kraftigt störande uppställning av fordon	2200 kr
Mindre trafikstörande uppställning av fordon	1200 kr

9. Därutöver anföras följande:

Utgifterna för felparkeringsavgifter bör ligga i paritet för tjuvåkande i kollektivtrafiken, för allmänfarlig vårdslöshet i densamma osv.

Nyttoparkeringen bör ses över i ett sammanhang med parkeringsavgifter och boendeparkeringar. Staden bör inte, vilket är fallet idag, subventionera parkeringsplatser med skattebetalarnas pengar och därmed snedvrider konkurrensen med enskilda parkerings- och garageägare. Stadens parkeringsavgifter ska baseras på rådande marknadsmässiga markpriser. Staden behöver därför uppvakta regeringen för att uppdatera lagstiftningen för parkeringsavgifter.

De intäkter som de föreslagna p-avgifterna ger bör användas till åtgärder som minskar klimatutsläpp samt till åtgärder som minskar biltrafiken och leder till bättre stadsluft. Det kan t.ex. handla om att öka tillgängligheten i staden för gående och cyklisterna.

Undantaget för miljöbilar bör på sikt tas bort, men inte förrän det finns en etablerad och utbredd infrastruktur för miljöbilar (tankning, service) i Stockholms stad. Så är ännu inte fallet. Dock bör detta undantag endast gälla miljöbilar högst tre år gamla. Miljöbilar äldre än så bör inte omfattas av undantaget.

ÄRENDET

Kommunfullmäktige har beslutat om parkeringsavgifternas storlek vid sammanträdet den 1 december 2008 (§ 29). I det beslutet sades ingenting om mervärdesskatt. Trafik- och renhållningsnämnden föreslår därför ett förtydligande av kommunfullmäktiges beslut så att det för var och en står klart att avgifterna är de av staden fastställda oberoende om mervärdesskatt ingår eller ej. Detta gäller all parkering på gatumark.

Trafik- och renhållningsnämnden

Trafik- och renhållningsnämnden beslutade vid sitt sammanträde den 20 januari 2009 enligt kontorets förslag.

Trafikkontorets tjänsteutlåtande daterat den 12 december 2008 har i huvudsak följande lydelse.

Sammanfattning

Kommunfullmäktige beslutade om parkeringsavgifternas storlek vid sammanträdet den 1 december 2008 (§ 29). I det beslutet sades ingenting om mervärdesskatt. För att förtydliga beslutet föreslås kommunfullmäktige fatta beslut om att parkeringsavgifterna som beslutats är de som ska gälla, oavsett om mervärdesskatt ska uttas på parkeringsavgifterna.

Bakgrund

Skatteverket har i ställningstagande, daterat 2008-11-26, dnr 131 559222-08/111 angett att det är verkets uppfattning att mervärdesskatt ska redovisas för parkeringsavgifter på gatumark såväl som på tomtmark. Bakgrunden till ställningstagandet är ett mål som tagits upp i EG-domstolen, C-288/07, Isle of Wight Council m.fl. Domstolen har genom dom i målet redogjort för sin bedömning av när en betydande snedvridning av konkurrensen uppkommer. Domen kan av skatteverket komma att tas till intäkt för att mervärdesskatt ska redovisas för parkeringsavgifter på gatumark. Det mål man hänvisar till avser dock parkering på kvartersmark varför Sveriges kommuner och landstings intresseorganisation har sänt en skrivelse till Finansdepartementet där man ifrågasätter den ändrade inställningen. Stadsledningskontorets juridiska avdelning har ansökt hos skatterättsnämnden om förhandsbesked i frågan.

Mervärdesskattelagen (ML 1994:200) anger att mervärdesskatt ska betalas till staten vid sådan omsättning inom landet av varor eller tjänster som är skattepliktig och

görs i en yrkesmässig verksamhet. Fram till och med år 2003 redovisades mervärdesskatt på parkeringsavgifter på gatumark. Efter ett utslag i Regeringsrätten ändrades detta då man i mål nr 4959-2002, avgjort 2003-10-01, ansåg att uttag av avgifter för trafikens ordnande inte kunde anses vara yrkesmässig verksamhet. Avgifterna är ett led i myndighetsutövningen.

Analys och konsekvenser

För Stockholms kommun skulle mervärdesskatt på parkeringsavgifter i 2009 års budget preliminärt kunna innebära att cirka 75 miljoner kronor ska redovisas till staten.

Trafikkontorets förslag

Parkeringsavgifter får enligt Lag om rätt för kommun att ta ut avgifter för vissa upplåtelser på offentlig plats m.m. (SFS 1957:259) tas ut för trafikens ordnande. Frågan om parkeringsavgiftens skatterättsliga status är vare sig nu eller i framtiden relevant. Trafikkontoret föreslår därför ett förtydligande av kommunfullmäktiges beslut så att det för var och en står klart att avgifterna är de av staden fastställda oberoende om mervärdesskatt ingår eller ej.

BEREDNING

Ärendet har remitterats till stadsledningskontoret.

Stadsledningskontoret

Stadsledningskontorets tjänsteutlåtande daterat den 5 maj 2009 har i huvudsak följande lydelse.

Stadsledningskontorets synpunkter och förslag

Parkeringsavgifter får, enligt Lag om rätt för kommun att ta ut avgifter för vissa upplåtelser på offentlig plats m.m. (SFS 1957:259), tas ut för trafikens ordnande. Syftet med avgiften är att möjliggöra en ökad omsättning på parkeringsplatserna. Nivån på de av staden fastställda avgifterna är därför beslutade utifrån detta syfte. Det är därför stadsledningskontorets åsikt, i likhet med trafik- och renhållningsnämndens, att om mervärdesskatt införs på parkeringsavgifter på gatumark ska mervärdesskatt anses ingå i de av kommunfullmäktige beslutade parkeringsavgifterna.

Om det beslutas om införande av mervärdesskatt tas skatten förmodligen ut retroaktivt från och med den 1 januari 2008 då paragrafen om snedvridning av konkurrens infördes i den svenska skattelagstiftningen. Staden riskerar därför att i december 2010 få erlägga upp till 225 miljoner kronor till staten för åren 2008 till och med 2010.