



PM 2009:186 RI (Dnr 001-1959/2009)

EU, Sverige och den inre marknaden. En översyn av horisontella bestämmelser inom varu- och tjänsteområdet (SOU 2009:71)

Remiss från Utrikesdepartementet

Borgarrådsberedningen föreslår att kommunstyrelsen beslutar följande
Som svar på remissen ”EU, Sverige och den inre marknaden. En översyn av horisontella bestämmelser inom varu- och tjänsteområdet (SOU 2009:71)” överlämnas och åberopas denna promemoria.

Föredragande borgarrådet Sten Nordin anför följande.

Ärendet

Utrikesdepartementet har remitterat inre marknadsutredningens betänkande ”EU, Sverige och den inre marknaden. En översyn av horisontella bestämmelser inom varu- och tjänsteområdet (SOU 2009:71)” till Stockholms stad.

Utredningen har haft i uppdrag att kartlägga och beskriva de svenska bestämmelser och administrativa förfaranden och procedurer som på ett horisontellt plan har betydelse för varors och tjänsters fria rörlighet på den inre marknaden samt föreslå sådana förenklingar, förbättringar och kompletteringar som är nödvändiga för att säkerställa den fria rörligheten för varor och tjänster.

Utredningen föreslår ett sammanhållet och förenklat horisontellt regelverk för varor och tjänster som består av en ny förordning om varor på den inre marknaden, en ny lag och förordning om ackreditering och teknisk kontroll samt en ny förordning om informationsförfaranden och kontroll av regler på den inre marknaden. Därutöver föreslår utredningen ett antal åtgärder för att samordna och effektivisera hanteringen av inre marknadsfrågor i Sverige och för att underlätta för de aktörer som verkar på den inre marknaden.

Beredning

Ärendet har remitterats till stadsledningskontoret.

Stadsledningskontoret har inte några invändningar mot förslagen i det remitterade betänkandet utan tillstyrker dessa.

Mina synpunkter

EG-rätten är i och med Sveriges medlemskap i Europeiska Unionen en integrerad del av svensk rätt. Det är därför givetvis angeläget att Sveriges kommuner agerar i överensstämmelse med gällande EG-rättsliga bestämmelser. Vikten av detta är kanske särskilt stor på frågor som rör den inre marknaden, eftersom denna utgör en central del av det europeiska samarbetet. Frihandel, fri rörlighet och öppna gränser är avgörande för framgångsrik europeisk integration och välbefinningsutveckling. Jag välkomnar därför utredningens förslag till ökad transparens och enhetlighet i den lagstiftning som har konsekvenser för den fria rörligheten för varor och tjänster. Ett förtydligande av vad som fordras för att kommunerna bättre ska svara upp mot Sveriges EG-rättsliga åtaganden för fri rörlighet på den inre marknaden skulle välkomnas.

Jag föreslår att borgarrådsberedningen föreslår att kommunstyrelsen beslutar följande

Som svar på remissen ”EU, Sverige och den inre marknaden. En översyn av horisontella bestämmelser inom varu- och tjänsteområdet (SOU 2009:71)” överlämnas och återopas denna promemoria.

Stockholm den 4 november 2009

STEN NORDIN

Bilaga

Sammanfattning av inre marknadsutredningens betänkande ”EU, Sverige och den inre marknaden. En översyn av horisontella bestämmelser inom varu- och tjänsteområdet (SOU 2009:71)”

Borgarrådsberedningen tillstyrker föredragande borgarrådets förslag.

Det antecknades till förteckningen att miljöpartiet lämnar ärendet utan eget ställningstagande.

Kommunstyrelsen

Det antecknades till protokollet att miljöpartiet lämnar ärendet utan eget ställningstagande.

ÄRENDET

Genom bestämmelser om fri rörlighet i 1957 års Romfördrag lades den rättsliga grunden för en gemensam europeisk marknad för varor, tjänster, personer och kapital. Inom EU pågår nu arbetet med att förbättra den inre marknadens funktion och bättre ta till vara dess fördelar. I februari 2007 presenterade kommissionen sin vision för den inre marknaden under 2000-talet. Det ska vara en marknad som kännetecknas av vitalitet, innovation och konkurrenskraft, där tjänstesektorns potential utnyttjas fullt ut, där både konsumenter och företag drar direkta fördelar av marknadens förbättrade funktion och där Europas förmåga att möta globaliseringens utmaningar stärks.

Som ett led i arbetet att förbättra den inre marknaden har tjänstedirektivet och det s.k. varupaketet antagits. Varupaketet innehåller bland annat regler för att få principen om ömsesidigt erkännande att fungera i praktiken. Vidare innebär varupaketet att ackrediteringen, att bedöma huruvida ett företag som arbetar med exempelvis kontroll är kompetent att utföra sina uppdrag, ges en tydligare och förstärkt roll inom EU. Dessutom införs gemensamma bestämmelser om marknads kontroll.

Utrikesdepartementet har remitterat inremarknadsutredningens betänkande ”EU, Sverige och den inre marknaden. En översyn av horisontella bestämmelser inom varu- och tjänsteområdet (SOU 2009:71)” till Stockholms stad för yttrande.

Utredningen har haft i uppdrag att

- kartlägga och beskriva de svenska bestämmelser och administrativa förfaranden och procedurer som på ett horisontellt plan har betydelse för varors och tjänsters fria rörlighet på den inre marknaden,
- se över regelverket och föreslå sådana förenklingar, förbättringar och kompletteringar som är nödvändiga för att säkerställa den fria rörligheten för varor och tjänster,
- lämna förslag på hur kunskapen om den inre marknadens funktion och om regelverket kan ökas hos främst myndigheter,
- bidra till genomförandet av de nya rättsakterna i varupaketet och anpassningen till dessa.

Inremarknadsutredningen har kommit fram till att det svenska regelverket som på ett horisontellt plan berör varu- och tjänsteområdet ger ett splittrat och icke enhetligt intryck och att det finns ett behov av att föra samman skilda bestämmelser i färre författningar på området. Varupaketets införande innebär även att principiellt viktiga och omfattande förändringar måste ske i det svenska horisontella regelverket som anknyter till den fria rörligheten för varor på den inre marknaden.

Utredningen har funnit att bestämmelserna på varuområdet systematiskt kan delas upp enligt följande.

- bestämmelser om utformningen av nya regler som påverkar handeln med varor,
- bestämmelser om ackreditering och bedömning av överensstämmelse (teknisk kontroll),
- bestämmelser om tillämpningen av regler som påverkar handeln med varor,
- bestämmelser om marknads kontroll,
- bestämmelser om skyldigheten att undanröja faktiska hinder som påverkar handeln med varor.

Utredningen föreslår att bestämmelserna förs samman i två huvudsakliga delar, dels att det införs en ny förordning om varor på den inre marknaden, dels att det införs en ny lag om ackreditering och teknisk kontroll med en tillhörande förordning. Som en följd av detta föreslår utredningen att förordningen (1994:2029) om tekniska regler moderniseras och anpassas till den nya regelstrukturen.

Vidare föreslår utredningen ett starkare inslag av övergripande styrning och kontroll i frågor om den fria rörligheten för varor och tjänster på den inre marknaden och att Kommerskollegium, som är Sveriges inre marknadsmyndighet, blir synligare och mer känd i samhället.

Utredningen har även kommit fram till att kommunala myndigheter behöver ta ett större ansvar i EU-frågor i allmänhet och inre marknadsfrågor i synnerhet. Kommuner och landsting omfattas av de allmänna fördragsförpliktelserna och av övriga för dem tillämpliga regler och tillämpningen av inre marknadsreglerna är därför viktig. Detta avser särskilt kommunerna med hänsyn till de tillsynsuppgifter som de har, bland annat i fråga om marknadskontroll. Därutöver bör länsstyrelserna på ett effektivare sätt än hittills kunna bistå kommunerna i deras EG-rättsliga tillämpning och också utöva viss tillsyn.

Utredningen föreslår vidare att Kommerskollegium tillhandahåller en webbportal med information om samtliga de myndigheter som har ett ansvar för någon del av den inre marknaden i Sverige.

Utredningen konstaterar även att det på många håll finns bristande medvetenhet och kunskap om den inre marknaden och föreslår därför att det läggs fram en strategi för kompetensförsörjning och för kompetenshöjande åtgärder för tjänstemän i den offentliga förvaltningen som berörs av den inre marknaden.

Avslutningsvis konstaterar utredningen att flera av de förslag som lagts fram även förbättrar villkoren för företagen exempelvis tydligare och enklare regelstruktur, en myndighet med tydligt ansvar för inre marknadsfrågor samt en gemensam webbportal. Därutöver förordar utredningen ett utökad och förbättrat samarbete på inre marknadsområdet mellan myndigheter och näringslivsorganisationer.

BEREDNING

Ärendet har remitterats till stadsledningskontoret. Inom stadsledningskontoret har ärendet beretts av juridiska avdelningen.

Stadsledningskontoret

Stadsledningskontorets tjänsteutlåtande daterat den 19 oktober 2009 har i huvudsak följande lydelse.

Liksom utredningen finner stadsledningskontoret att det är angeläget att kommunernas roll och ansvar i genomförandet och tillämpningen av EG-rätten förtydligas. Det är idag svårt att få en helhetsbild av konsekvenserna av förslagen för stadens verksamheter. Bland annat kan de kommunala uppgifterna avseende kontroll enligt livsmedelslagen och tillsyn m.m. enligt alkohollagen beröras. Utredningen har bland konsekvenserna på det kommunala området framhållit utökade krav på kunskap och vidareutbildning samt informationsutbyte. Detta torde kräva ytterligare kommunala resurser men kan i gengäld innebära kompetenshöjning för de anställda samt större genomslag för Sveriges EG-rättsliga åtaganden avseende fri rörlighet för varor och tjänster.

Stadsledningskontoret har inte några invändningar mot förslagen i det remitterade betänkandet utan tillstyrker dessa.