



PM 2008:13 RI (Dnr 006-4760/2007)

Stadens samordning, uppföljning och kontroll av EU-projekt

Remiss från stadsrevisionen

Svarstid 15 januari 2008

Borgarrådsberedningen föreslår kommunstyrelsen besluta följande

1. Som svar på remissen överlämnas och återopas denna promemoria.
2. Protokollet i detta ärende förklaras omedelbart justerat.

Föredragande borgarrådet Kristina Axén Olin anför följande.

Ärendet

Revisionskontoret har granskat stadens samordning, uppföljning och kontroll av EU-projekt. Promemorian har överlämnats till kommunstyrelsen för yttrande.

År 2006 fick staden in 35,5 mnkr i projektmedel från EU. Fr.o.m. år 2007 finns en ny organisation och inriktning för det internationella arbetet. Inom stadsledningskontorets internationella avdelning har ett EU-sekretariat inrättats för bevakning av EU-initiativ och program att söka bidrag från. Enligt revisionskontorets bedömning finns det nu en god organisatorisk bas för samordning av EU-arbetet.

Formerna för central uppföljning av EU-projekt behöver förbättras

Enligt revisionskontoret finns det fortfarande brister vad gäller samordning och uppföljning av stadens EU-projekt. Det finns ännu inte en fungerande rutin för rapportering från den lokala nivån till den centrala nivån om planerade EU-projektansökningar.

Vidare är det en brist att samtidigt som en ny stor ansökningsomgång är på gång, har inga beslut fattats vad gäller nytt styrdokument för det internationella arbetet. Revisionskontoret vill betona vikten av att i kommande riktlinjer ta in hur staden centralt ska få en bättre uppföljning av planerade och pågående EU-projekt. EU kommer också att begära in en översikt över vilka projekt som pågår inom de olika programmen från medlemsstaterna. Stadsledningskontoret bör kunna redovisa mot svarande för staden.

Ett sätt att styra upp rapporteringen till stadsledningskontoret/Stockholms Stads-
hus AB om planerade EU-projekt kan vara att begära in en kopia på nämnds-
/styrelsebeslut eller delegationsbeslut om ansökan om bidrag. För detta krävs att nämnderna/styrelserna tydligare reglerar beslutsfattandet om ansökan om bidrag. Krav på detta skulle kunna ingå i ett styrdokument för det internationella arbetet. Vidare rekommenderas att stadsledningskontoret i anvisningarna för verksamhetsbe-
rättelsen begär en redovisning av måluppfyllelse och andra erfarenheter från avsluta-
de EU-projekt för att centralt få en uppföljning av nyttan med EU-projekten.

Intäktsfinansiering av EU-sekretariatets projektstöd försvårar samordning och kvalitetssäkring

Fullmäktiges beslut att intäktsfinansiera projektstödet kan innebära en risk att stadsledningskontoret frånhänder sig en naturlig ingång för att på ett tidigt stadium få kännedom om vilka EU-projekt som är på gång. Genom att kvalitetssäkra ansökan och även se möjligheter till samordning med liknande projektförslag kan chanserna öka att en ansökan beviljas bidrag från EU.

Det behövs anvisningar för den ekonomiska redovisningen

Stadsledningskontoret bör ta fram anvisningar för projektredovisningen. Nämndernas ekonomiavdelningar bör vidare ge projektledarna mer stöd vid budgetering av EU-projekten och hur redovisningen bör läggas upp, för att underlätta rapporteringen till EU.

Beredning

Ärendet har remitterats till stadsledningskontoret. Inom stadsledningskontoret har ärendet beretts av internationella avdelningen.

Stadsledningskontoret delar revisionskontorets synpunkt om att formerna för central uppföljning av EU-projekt behöver förbättras.

Stadsledningskontoret anser att det är rimligt att den förvaltning eller det bolag som får del av EU-medel också finansierar projektstödet från EU-sekretariatet.

Stadsledningskontoret kan ta fram generella anvisningar för hur EU-redovisningen ska hanteras i Agresso.

Stadsledningskontoret anser att det är angeläget att lösa problemen med databasen över planerade och pågående EU-projekt och kontoret prioriterar arbetet med att lösa problemen.

Mina synpunkter

Det är viktigt att Stockholm har en funktionell organisation för det internationella arbetet. Staden behöver en central funktion som utifrån god kunskap om EU och ur ett kommunalt perspektiv fångar upp kommande viktiga beslut. En central funktion som föreslår prioriteringar och samordningsvinster för stadsledningen samt har övergripande kontroll över de EU-projekt som staden är engagerad i.

Inrättandet av en ny organisation och inriktning för det internationella arbetet 2007 innefattar ett EU-sekretariat med stöd till verksamheterna i arbetet att söka EU-medel. Två handläggare arbetar helt med EU-frågor. Kontrollen över EU-projekten har därmed förutsättningar att förbättras. Under 2008 kommer en internationell strategi att presenteras för kommunfullmäktige för fastställande.

Revisionspromemorian pekar ut några viktiga områden för förändring av stadens sätt att arbeta med ansökning, uppföljning och utvärdering av EU-projekt. Revisorerna anser att formerna för den centrala uppföljningen av stadens EU-projekt bör förbättras. Stadsledningskontoret arbetar i enlighet med vad som redovisas i tjänsteutlåtandet vilket i stort är positivt.

Jag håller med revisionskontoret om att Stockholms stad ska ha en övergripande kontroll över vilka EU-projekt som pågår i staden och förutsätter att stadsledningskontoret vidtar lämpliga åtgärder rörande detta. Det är angeläget att vi har möjlighet

att få en stadsövergripande bild av vilka EU-projekt som pågår liksom vilka intäkter eller kostnader projekten medför. Det är viktigt att stadens projektmedelansökningar har en mycket tydlig koppling till stadens inriktningsmål och att staden följer upp nyttan med EU-projekt. Det är positivt när stadens nämnder samarbetar och inte konkurrerar ut varandra vid ansökningar av medel från EU.

Jag föreslår att borgarrådsberedningen föreslår kommunstyrelsen besluta följande

1. Som svar på remissen överlämnas och åberopas denna promemoria.
2. Protokollet i detta ärende förklaras omedelbart justerat.

Stockholm den 20 december 2007

KRISTINA AXÉN OLIN

Bilaga

Stadsrevisionens promemoria angående stadens samordning, uppföljning och kontroll av EU-projekt

Borgarrådsberedningen tillstyrker föredragande borgarrådets förslag.

Kommunstyrelsen

Särskilt uttalande gjordes av *Stefan Nilsson* (mp) enligt följande.

Det är bra med uppföljning och samordning av EU-projekt. Stadens EU-sekretariat har potential till att bli ett viktigt stöd för stadens verksamheter.

Men kompetensen och erfarenheterna av EU-projekt samt intresset för och nyttjandet av EU-projekt och EU-medel ser väldigt olika ut i olika nämnder. Detta är en viktig utgångspunkt för EU-sekretariatet. Det finns en risk med centralisering i att vissa nämnder som redan är bra tycker att de enbart lämnar ifrån sig av sina EU-medel utan att få något i utbyte.

ÄRENDET

Revisionskontoret har granskat stadens samordning, uppföljning och kontroll av EU-projekt. Promemorian har överlämnats till kommunstyrelsen för yttrande.

År 2006 fick staden in 35,5 mnkr i projektmedel från EU. Fr.o.m. år 2007 finns en ny organisation och inriktning för det internationella arbetet. Inom stadsledningskontorets internationella avdelning har ett EU-sekretariat inrättats för bevakning av EU-initiativ och program att söka bidrag från. Enligt revisionskontorets bedömning finns det nu en god organisatorisk bas för samordning av EU-arbetet.

Formerna för central uppföljning av EU-projekt behöver förbättras

Enligt revisionskontoret finns det fortfarande brister vad gäller samordning och uppföljning av stadens EU-projekt. Det finns ännu inte en fungerande rutin för rapportering från den lokala nivån till den centrala nivån om planerade EU-projektansökningar.

Vidare är det en brist att samtidigt som en ny stor ansökningsomgång är på gång, har inga beslut fattats vad gäller nytt styrdokument för det internationella arbetet. Revisionskontoret vill betona vikten av att i kommande riktlinjer ta in hur staden centralt ska få en bättre uppföljning av planerade och pågående EU-projekt. EU kommer också att begära in en översikt över vilka projekt som pågår inom de olika programmen från medlemsstaterna. Stadsledningskontoret bör kunna redovisa motsvarande för staden.

Ett sätt att styra upp rapporteringen till stadsledningskontoret/Stockholms Stads-hus AB om planerade EU-projekt kan vara att begära in en kopia på nämnds-/styrelsebeslut eller delegationsbeslut om ansökan om bidrag. För detta krävs att nämnderna/styrelserna tydligare reglerar beslutsfattandet om ansökan om bidrag. Krav på detta skulle kunna ingå i ett styrdokument för det internationella arbetet. Vidare rekommenderas att stadsledningskontoret i anvisningarna för verksamhetsberättelsen begär en redovisning av måluppfyllelse och andra erfarenheter från avslutade EU-projekt för att centralt få en uppföljning av nyttan med EU-projekten.

Intäktsfinansiering av EU-sekretariatets projektstöd försvårar samordning och kvalitetssäkring

Fullmäktiges beslut att intäktsfinansiera projektstödet kan innebära en risk att stadsledningskontoret frånhänder sig en naturlig ingång för att på ett tidigt stadium få kännedom om vilka EU projekt som är på gång. Genom att kvalitetssäkra ansökan och även se möjligheter till samordning med liknande projektförslag kan chanserna öka att en ansökan beviljas bidrag från EU.

Det behövs anvisningar för den ekonomiska redovisningen

Stadsledningskontoret bör ta fram anvisningar för projektredovisningen. Nämndernas ekonomiavdelningar bör vidare ge projektledarna mer stöd vid budgetering av EU-projekten och hur redovisningen bör läggas upp, för att underlätta rapporteringen till EU.

BEREDNING

Ärendet har remitterats till stadsledningskontoret. Inom stadsledningskontoret har ärendet beretts av internationella avdelningen.

Stadsledningskontoret

Stadsledningskontorets tjänsteutlåtande daterat den 5 december 2007 har i huvudsak följande lydelse.

Revisorerna har till kommunstyrelsen överlämnat en promemoria avseende stadens samordning, uppföljning och kontroll av EU-projekt. Stadsledningskontoret har under hand fått tillfälle att faktagranska promemorian.

Stadens samordning, uppföljning och kontroll av EU-projekt

Fr o m år 2007 finns en ny organisation och inriktning för det internationella arbetet. Inom stadsledningskontorets internationella avdelning har ett EU-sekretariat inrättats med stöd till verksamheterna i arbetet med att söka EU-medel. Enligt revisionskontorets bedömning finns det nu en god organisatorisk bas för samordning av EU-arbetet. Revisionskontoret pekar dock på ett antal brister och förbättringsförslag vilka stadsledningskontoret nedan återkopplar till.

Formerna för central uppföljning av EU-projekt behöver förbättras

Enligt revisionskontoret finns det ingen fungerande rutin för rapportering från den lokala nivån till den centrala nivån om planerade EU-projektansökningar. Vidare anser revisionskontoret att det är en brist att inga beslut har fattats vad gäller nytt styrdokument för det internationella arbetet. Revisionskontoret betonar vikten av att i kommande riktlinjer ta in hur staden centralt ska få en bättre uppföljning av planerade och pågående EU-projekt. EU kommer också att begära in en översikt över vilka projekt som pågår inom de olika programmen från medlemsstaterna. Enligt revisionskontoret bör stadsledningskontoret kunna redovisa motsvarande för staden.

Stadsledningskontoret delar revisionens synpunkt om att formerna för central uppföljning av EU-projekt behöver förbättras. Stadens arbete med EU-projekt följer gängse delegationsordning vilket innebär att det är upp till varje bolag, stadsdel och fackförvaltning att själva lämna in ansökningar till och delta i olika EU-projekt. Enligt beslut i fullmäktige, dnr 220/00, 317/00, ska nämnderna rapportera in EU-ansökningar till stadsledningskontoret. Detta görs dock inte av alla nämnder. Att i dagsläget få en stadsövergripande bild av alla projektansökningar som görs, liksom de kostnader projekten medför är därför komplicerat.

Stadsledningskontoret arbetar med denna fråga. Utgångspunkten är att inordna denna uppföljning i det gängse arbetet med uppföljning av stadens ekonomi och verksamhet.

Angående revisionskontorets kritik mot att inga beslut tagits vad gäller nytt styrdokument för det internationella arbetet, vill stadsledningskontoret påpeka att kommunfullmäktiges budget samt stadsledningskontorets verksamhetsplan ytterst styr också det internationella arbetet. Ett arbete med revidering av styrdokument för det internationella arbetet pågår och kommer att förläggas kommunfullmäktige under våren 2008.

Intäktsfinansiering av EU-sekretariatets projektstöd försvårar samordning och kvalitets-säkring

Revisionskontorets rapport pekar på att fullmäktiges beslut att intäktsfinansiera projektstödet kan innebära en risk att stadsledningskontoret ger upp en naturlig ingång för att på ett tidigt stadium få kännedom om vilka EU projekt som är på gång. Vidare anser revisionskontoret att stadsledningskontoret genom att kvalitetssäkra ansökningar och se möjligheter till samordning med liknande projektförslag, kan öka chanserna att en ansökan beviljas bidrag från EU.

Stadsledningskontoret har sedan årsskiftet 2007 tillhandahållit intäktsfinansierat projektstöd. Kontoret förstår revisionskontorets farhågor. Stadsledningskontoret anser dock att denna risk kvarstår även utan krav på intäktsfinansiering eftersom det enligt gängse delegationsordning är frivilligt att informera stadsledningskontoret om kommande och pågående EU-projekt. Kontoret anser det vara rimligt att den förvaltning eller det bolag som får del av EU-medel också finansierar projektstödet.

Det behövs anvisningar för den ekonomiska redovisningen

Revisionskontoret anser i sin rapport att stadsledningskontoret bör ta fram anvisningar för projektredovisningen. Nämndernas ekonomiavdelningar bör vidare ge projektledarna mer stöd vid budgetering av EU-projekten och hur redovisningen bör läggas upp, för att underlätta rapporteringen till EU.

Stadsledningskontoret delar revisionskontorets synpunkt att projektledarna bör få mer stöd av nämndernas ekonomiavdelningar vid budgetering och redovisning, men anser inte att det går att ta fram generella anvisningar för projektredovisning. Detta då varje EU-program har olika riktlinjer och anvisningar för den ekonomiska redovisningen. Däremot kan stadsledningskontoret ta fram generella anvisningar för hur EU-redovisningen ska hanteras i Agresso. I de projekt som stadsledningskontoret ger stöd till säkerställer kontoret att det specifika EU-programmets redovisningsanvisningar följs samt uppmanar att projektet förankras inom respektive ekonomienhet.

Övrigt

Revisionsrapporten kritiserar även att den databas över planerade och pågående EU-projekt som har utvecklats inom internationella avdelningen ännu inte har kunnat läggas ut på stadens intranät, pga. av tekniska och administrativa problem.

Stadsledningskontoret instämmer i att detta är angeläget och prioriterar arbetet med att lösa problemen.