

Utlåtande 2008:72 RIII (Dnr 021-472/2008)

Överföring av ansvaret för upplåtelse av torgplatser på salutorg från trafik- och renhållningsnämnden till fastighetsnämnden

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige besluta följande

1. Ansvaret för upplåtelser och tillsyn av torgplatser överförs från trafik- och renhållningsnämnden till fastighetsnämnden från och med den 1 maj 2008.
2. Budgetjusteringar görs i tertialrapport 1 för 2008 och beaktas i budgeten för 2009.
3. Nämndernas reglementen revideras enligt *bilaga 1*.
4. De lokala ordningsföreskrifterna för torghandel i Stockholms kommun revideras enligt *bilaga 2*.

Föredragande borgarrådet Ulla Hamilton anför följande.

Ärendet

Fastighetsnämnden har den 7 februari 2008 och trafik- och renhållningsnämnden den 12 februari 2008 beslutat att hemställa hos kommunfullmäktige om att föra över ansvaret för torgplatser från trafik- och renhållningsnämnden till fastighetsnämnden, att genomföras senast den 1 maj 2008.

Fastighetsnämnden har idag ansvaret för torghandeln på Hötorget och Östermalmstorg. Från och med den 1 januari 2007 fick trafik- och renhållningsnämnden ansvaret för de salutorg som stadsdelsnämnderna tidigare hanterat.

Att ansvara för torghandelsfrågor var då en ny uppgift för trafik- och renhållningsnämnden.

Totalt finns det inom Stockholms stad ca 160 torgplatser. Fastighetsnämnden ansvarar i dagsläget för 60 av dessa belägna på Hötorget och Östermalms-torg. Trafik- och renhållningsnämnden ansvarar nu för de övriga ca 100 platserna som är utspridda på ca 40 ställen i staden från Skärholmen till Kista.

Upplåtelsen av torgplatserna regleras av Stockholm kommuns föreskrifter om torghandel. Av föreskrifterna framgår dels vilka platser som omfattas och dels vilka regler som ska gälla för upplåtelseerna. Föreskrifterna och fastighets- och trafik- och renhållningsnämndens reglementen ändras enligt bilagda förslag, *bilaga 1*.

Totalt för de båda nämnderna uppgår intäkterna till ca 8,5 mnkr och kostnaderna till ca 4 mnkr. Förslaget innebär ekonomiska konsekvenser för båda nämnderna i form av budgetjusteringar. Intäkterna från uthyrningen av torgplatser år 2007 uppgick till ca 4,8 mnkr för trafik- och renhållningsnämnden och kostnaderna till ca 2,5 mnkr. Justeringar av nämndernas budgetar föreslås ske i samband med tertialrapport 1 och beaktas i budgeten för 2009.

Beredning

Ärendet har remitterats till stadsledningskontoret. Stadsledningskontorets yttrande har beretts av finansavdelningen i samråd med juridiska avdelningen och KF/KS kansli.

Stadsledningskontoret tillstyrker den föreslagna överföringen av ansvaret för torgplatser från trafik- och renhållningsnämnden till fastighetsnämnden per den 1 maj 2008.

Mina synpunkter

Torghandelsverksamheten är en omfattande och mycket diversifierad verksamhet som förutom avtalsskrivning, telefonbokningar och kontrollverksamhet innefattar avfallshantering, elfrågor, gestaltningsfrågor m.m. Allmänheten har ofta synpunkter på torghandeln allt från att den är störande, skräpar ner och att handlarna är påträngande till att de som kunder blivit lurade.

Jan anser likt stadsledningskontoret och berörda nämnder att hanteringen av upplåtelse av torgplatser blir mer rationell om hela ansvaret för verksamheten ligger på en och samma nämnd. Dubblering av samma kompetenser hos två nämnder undviks därmed. Det underlättar också för näringsidkare som söker torgplats att endast behöva vända sig till en nämnd för att få svar på sina frå-

gor. Jag anser att förslaget är helt i linje med stadens mål om att underlätta och förenkla för medborgare och företag samt stadens strävan efter att effektivisera sina verksamheter.

Jag föreslår, i enlighet med stadsledningskontorets förslag, att trafik- och renhållningsnämndens budget för hantering av torghandel för tiden 1 maj till och med december 2008 förs över till fastighetsnämnden i tertialrapport 1.

Bilagor

1. Reviderade reglementen för trafik- och renhållningsnämnden (1a) respektive fastighetsnämnden (1b)
2. Reviderade lokala ordningsföreskrifter för torghandeln i Stockholms kommun

Borgarrådsberedningen tillstyrker föredragande borgarrådets förslag.

Kommunstyrelsen delar borgarrådsberedningens uppfattning och föreslår kommunfullmäktige besluta följande

1. Ansvaret för upplåtelser och tillsyn av torgplatser överförs från trafik- och renhållningsnämnden till fastighetsnämnden från och med den 1 maj 2008.
2. Budgetjusteringar görs i tertialrapport 1 för 2008 och beaktas i budgeten för 2009.
3. Nämndernas reglementen revideras enligt *bilaga 1*.
4. De lokala ordningsföreskrifterna för torghandel i Stockholms kommun revideras enligt *bilaga 2*.

Stockholm den 16 april 2008

På kommunstyrelsens vägnar:
CARIN JÄMTIN

Ulla Hamilton

Anette Otteborn

Särskilt uttalande gjordes av *Ann-Margarethe Livh* (v) enligt följande.

Vänsterpartiet anser att stadsdelsnämnderna ska ha samma ansvar för stadsmiljöverksamhet som under vår mandatperiod.

ÄRENDET

Idag hanteras torghandelsfrågor inom både trafik- och renhållningsnämnden och fastighetsnämnden. Fastighetsnämnden har den 7 februari och trafik- och renhållningsnämnden den 12 februari 2008 beslutat att hemställa hos kommunfullmäktige om att föra över ansvaret för torgplatser från trafik- och renhållningsnämnden till fastighetsnämnden, att genomföras senast den 1 maj 2008. Stadsledningskontoret anser att för att upprätthålla en bra kompetens och en funktionell torghandelsverksamhet ska endast en nämnd, fastighetsnämnden hantera dessa frågor.

Fastighetsnämnden

Fastighetsnämnden beslutade vid sitt sammanträde den 7 februari 2008 att överföra ansvaret för torgplatser till fastighetsnämnden att genomföras senast 2008-05-01 och att föreslå kommunfullmäktige att godkänna den ändrade ansvarsfördelningen samt att revidera nämndernas reglementen. Fastighetsnämnden beslutade slutligen att föreslå kommunfullmäktige att revidera Lokala ordningsföreskrifterna för torghandel i Stockholms kommun.

Fastighetskontorets tjänsteutlåtande daterat den 24 januari 2008 har i huvudsak följande lydelse.

Idag hanteras torghandelsfrågor inom både trafikkontoret och fastighetskontoret. För att upprätthålla en bra kompetens och en funktionell torghandelsverksamhet föreslår fastighetskontoret och trafikkontoret att endast ett kontor, fastighetskontoret, ska hantera dessa frågor.

Bakgrund

Ansvaret för torghandeln på salutorgen hade fram till och med 1997 slakt- och saluhallsstyrelsen. Ansvaret för samtliga salutorg, förutom Hötorget och Östermalmstorg och Medborgarplatsen, som fick ligga kvar hos slakt- och saluhallsstyrelsen, överfördes till respektive stadsdelsnämnd. Fastighetskontoret har idag ansvaret för Hötorget och Östermalmstorg. Fr o m 1 januari 2007 överfördes ansvaret för de salutorg som stadsnämnderna hanterat till trafik- och renhållningsnämnden.

Formellt sett övertog trafikkontoret den praktiska handläggningen av torghandelsfrågorna den 2 maj 2007. Detta först efter att en ny organisation tillskapats på trafikkontorets tillståndsavdelning. Att ansvara för torghandelsfrågor var då en ny uppgift för trafikkontoret.

Trafikkontorets upplåtelseenhet har numera att hantera två vitt skilda typer av upplåtelseformer:

- Upplåtelser med polistillstånd enligt Ordningslagen där kontoret är kommunens remissinstans till polismyndigheten

- Upplåtelse av torgplats enligt lokala ordningsföreskrifter för torghandel inom Stockholms kommun.

Trafikkontoret utsåg två markupplåtare som hade till uppgift att göra en analys av torghandelsverksamheten men även att sköta drift/kontroll av torgplatserna. Målsättningen var att fram till årsskiftet 2007/2008 ha analysen klar och att presentera ett förslag till nämnden på hur trafikkontoret vill att torghandeln på salutorgen inom Stockholms stad skulle bedrivas. Detta för att eventuella förändringar skulle kunna inarbetas i samband med avtalsskrivningen inför 2008 års upplåtelseperiod.

Under 2007 har fastighetskontoret och trafikkontoret haft kontakt i syfte att skapa ett gemensamt regelverk och hantering av upplåtelser av torgplatser. Under hösten inleddes även en diskussion om att ett av kontoren borde ensam ha ansvar för dessa upplåtelser. Diskussionen resulterade i en gemensam uppfattning att fastighetskontoret borde vara huvudman för torgplatsupplåtelseerna.

Mål och syfte

Ett av stadens mål är att effektivisera sina verksamheter och öka servicen till medborgare och företag. En del i att uppfylla dessa mål kan vara att låta en förvaltning istället för två ansvarar för torgplatsupplåtelseerna.

Analys

Totalt finns det inom Stockholms kommun ca 160 st torgplatser. Fastighetskontoret har ansvar för 60 st av dessa belägna på Hötorget och Östermalmstorg medan trafikkontoret har ansvar för de övriga ca 100 st, vilka är utspridda på ca 40 st platser i staden, allt från Skärholmen till Kista.

Upplåtelse av torgplatser regleras av Stockholm kommuns föreskrifter om torghandel, bilaga 1. Av föreskrifterna framgår dels vilka platser som omfattas och dels vilka regler som skall gälla för upplåtelseerna. Eftersom torghandeln äger rum på offentlig plats kan kommunen inte träffa civilrättsliga avtal om nyttjandet. Besluten kring upplåtelser av torgplatser har därför karaktären av myndighetsutövning.

Torghandelsverksamheten inom Stockholms kommun är en omfattande och mycket spretig verksamhet som förutom avtalsskrivning och telefonbokningar, kontrollverksamhet innefattar avfallshantering, elfrågor, gestaltningsfrågor mm.

Till detta kan läggas att allmänheten ofta har synpunkter på torghandeln allt från att den är störande, skräpar ner, handlarna är påträngande till att någon som kund blivit lurad av falska eller dåliga produkter.

För trafikkontoret innebär hanteringen av torgplatserna att de ikläder sig en roll som fastighetsägare med ansvar att ombesörja hantering av hushållsavfall då torgavfall har klassats som hushållsavfall. Trafikkontoret är i inget annat fall fastighetsägare i denna mening medan fastighetskontoret har det som en naturlig del i sin roll som fastighetsägare.

Vissa av de torghandelsplatserna som trafikkontoret ansvarar för elförsörjs via inkopplingar/vidarekopplingar från andra anläggningar som trafikkontoret ansvarar för.

Dessa bör antagligen separeras och torghandelsplatserna istället förses med egna abonnemang i den mån det är lämpligt. Det pågår även en översyn kring frågan om staden har rätt att sälja vidare el. Det finns även ett antal anläggningar som tveksamt uppfyller de elsäkerhetskrav som gäller. Dessa frågor får fastighetskontoret arbeta vidare med.

Att som idag ha verksamheten uppdelad på två förvaltningar med den dubblering av kompetenser som då behövs verkar inte rimligt. För näringsidkarna som söker torgplats blir det också betydligt enklare och tydligare att enbart behöva vända sig till en förvaltning för att få svar om torgplatser.

Det kan inom samma område, torg, förekomma upplåtelse med dels stöd av ordningslagen, och dels stöd av torghandelsstadgan. Detta skapar en otydlighet. Kontoren kommer därför i samråd utreda gränssnittet för att få en ännu tydligare avgränsning än den nuvarande. Kontoren återkommer med en redovisning och eventuella förslag till förändringar under året.

Ekonomi

Totalt för de båda förvaltningarna uppgår intäkterna till ca 8,5 mnkr och kostnaderna till ca 4 mnkr.

Förslaget innebär ekonomiska konsekvenser för båda förvaltningarna i form av budgetjusteringar. Intäkter för torgplatserna år 2007 är ca 4,8 mnkr för trafikkontoret. Kostnaden för verksamheten uppgår för trafikkontoret till ca 2,5 mnkr inklusive personalkostnader. Justeringar av nämndernas budget förslås ske med motsvarande belopp i kommande tertiärrapporter.

Konsekvenser

Justeringar måste göras i de lokala ordningsföreskrifterna för torghandel i Stockholm. Salutorgsområdena måste ses över och ritningar uppdateras.

Justeringar måste göras i trafik- och renhållningsnämndens samt fastighetsnämndens reglementen.

Fastighetskontoret

Fastighetskontoret kommer att bilda en grupp med tre personer för att sköta all hantering av torgplatserna. Rekryteringen till dessa tjänster kommer att ske så snart fastighetsnämnden fattat sitt beslut. En av tjänsterna kommer att erbjudas den person hos trafikkontoret som idag sköter tillsynen av torgplatserna.

Samråd

Kontoren har haft erforderliga kontakter och förhandlingar med de fackliga organisationerna.

Tidplan

Överföring av ansvaret beräknas ske 2008-05-01. Förberedande arbete kan påbörjas snarast för att få ett bra överlämnande inför verksamhetssäsongen 2008.

Trafikkontorets och fastighetskontorets förslag

För att upprätthålla en bra kompetens och funktionell torghandelsverksamhet med en hög servicenivå krävs stora resurser. Att låta en förvaltning sköta torghandeln bedömer kontoren därför kan bli både effektivare och öka servicenivån. Kontoren föreslår därför att en förvaltning fastighetsnämnden hanterar dessa frågor.

Trafik- och renhållningsnämnden

Trafik- och renhållningsnämnden beslutade vid sitt sammanträde den 12 februari 2008 att överföra ansvaret för torgplatser till fastighetsnämnden att genomföras senast 2008-05-01 och att föreslå kommunfullmäktige att godkänna den ändrade ansvarsfördelningen samt att revidera nämndernas reglementen. Trafik- och renhållningsnämnden beslutade slutligen att föreslå kommunfullmäktige att revidera Lokala ordningsföreskrifterna för torghandel i Stockholms kommun.

Trafikkontorets tjänsteutlåtande daterat den 24 januari 2008 har i huvudsak följande lydelse.

Idag hanteras torghandelsfrågor inom både trafikkontoret och fastighetskontoret. För att upprätthålla en bra kompetens och en funktionell torghandelsverksamhet föreslår fastighetskontoret och trafikkontoret att endast ett kontor, fastighetskontoret, ska hantera dessa frågor.

Bakgrund

Ansvaret för torghandeln på salutorgen hade fram till och med 1997 slakt- och saluhallsstyrelsen. Ansvaret för samtliga salutorg, förutom Hötorget och Östermalmstorg och Medborgarplatsen, som fick ligga kvar hos slakt- och saluhallsstyrelsen, överfördes till respektive stadsdelsnämnd. Fastighetskontoret har idag ansvaret för Hötorget och Östermalmstorg. Fr o m 1 januari 2007 överfördes ansvaret för de salutorg som stadsnämnderna hanterat till trafik- och renhållningsnämnden.

Formellt sett övertog trafikkontoret den praktiska handläggningen av torghandelsfrågorna den 2 maj 2007. Detta först efter att en ny organisation tillskapats på trafikkontorets tillståndsavdelning. Att ansvara för torghandelsfrågor var då en ny uppgift för trafikkontoret.

Trafikkontorets upplåtelseenhet har numera att hantera två vitt skilda typer av upplåtelseformer:

- Upplåtelse med polistillstånd enligt Ordningsslagen där kontoret är kommunens remissinstans till polismyndigheten
- Upplåtelse av torgplats enligt lokala ordningsföreskrifter för torghandel inom Stockholms kommun.

Trafikkontoret utsåg två markupplåtare som hade till uppgift att göra en analys av torghandelsverksamheten men även att sköta drift/kontroll av torgplatserna. Målsättningen var att fram till årsskiftet 2007/2008 ha analysen klar och att presentera ett förslag till nämnden på hur trafikkontoret vill att torghandeln på salutorgen inom Stockholms stad skulle bedrivas. Detta för att eventuella förändringar skulle kunna inarbetas i samband med avtalsskrivningen inför 2008 års upplåtelseperiod.

Under 2007 har fastighetskontoret och trafikkontoret haft kontakt i syfte att skapa ett gemensamt regelverk och hantering av upplåtelser av torgplatser. Under hösten inleddes även en diskussion om att ett av kontoren borde ensam ha ansvar för dessa upplåtelser. Diskussionen resulterade i en gemensam uppfattning att fastighetskontoret borde vara huvudman för torgplatsupplåtelseerna.

Mål och syfte

Ett av stadens mål är att effektivisera sina verksamheter och öka servicen till medborgare och företag. En del i att uppfylla dessa mål kan vara att låta en förvaltning istället för två ansvarar för torgplatsupplåtelseerna.

Analys

Totalt finns det inom Stockholms kommun ca 160 st torgplatser. Fastighetskontoret har ansvar för 60 st av dessa belägna på Hötorget och Östermalmstorg medan trafikkontoret har ansvar för de övriga ca 100 st, vilka är utspridda på ca 40 st platser i staden, allt från Skärholmen till Kista.

Upplåtelse av torgplatser regleras av Stockholm kommuns föreskrifter om torghandel, bilaga 1. Av föreskrifterna framgår dels vilka platser som omfattas och dels vilka regler som skall gälla för upplåtelseerna. Eftersom torghandeln äger rum på offentlig plats kan kommunen inte träffa civilrättsliga avtal om nyttjandet. Besluten kring upplåtelser av torgplatser har därför karaktären av myndighetsutövning.

Torghandelsverksamheten inom Stockholms kommun är en omfattande och mycket spretig verksamhet som förutom avtalsskrivning och telefonbokningar, kontrollverksamhet innefattar avfallshantering, elfrågor, gestaltungsfrågor mm.

Till detta kan läggas att allmänheten ofta har synpunkter på torghandeln allt från att den är störande, skräpar ner, handlarna är påträngande till att någon som kund blivit lurad av falska eller dåliga produkter.

För trafikkontoret innebär hanteringen av torgplatserna att de ikläder sig en roll som fastighetsägare med ansvar att ombesörja hantering av hushållsavfall då torgavfall har klassats som hushållsavfall. Trafikkontoret är i inget annat fall fastighetsägare i denna mening medan fastighetskontoret har det som en naturlig del i sin roll som fastighetsägare.

Vissa av de torghandelsplatserna som trafikkontoret ansvarar för elförsörjs via inkopplingar/vidarekopplingar från andra anläggningar som trafikkontoret ansvarar för. Dessa bör antagligen separeras och torghandelsplatserna istället förses med egna abonnemang i den mån det är lämpligt. Det pågår även en översyn kring frågan om staden har rätt att sälja vidare el. Det finns även ett antal anläggningar som tveksamt uppfyller de elsäkerhetskrav som gäller. Dessa frågor får fastighetskontoret arbeta vidare med.

Att som idag ha verksamheten uppdelad på två förvaltningar med den dubblering av kompetenser som då behövs verkar inte rimligt. För näringsidkarna som söker torgplats blir det också betydligt enklare och tydligare att enbart behöva vända sig till en förvaltning för att få svar om torgplatser.

Det kan inom samma område, torg, förekomma upplåtelser med dels stöd av ordningslagen, och dels stöd av torghandelsstadgan. Detta skapar en otydlighet. Kontoren

kommer därför i samråd utreda gränssnittet för att få en ännu tydligare avgränsning än den nuvarande. Kontoren återkommer med en redovisning och eventuella förslag till förändringar under året.

Ekonomi

Totalt för de båda förvaltningarna uppgår intäkterna till ca 8,5 mnkr och kostnaderna till ca 4 mnkr.

Förslaget innebär ekonomiska konsekvenser för båda förvaltningarna i form av budgetjusteringar. Intäkter för torgplatserna år 2007 är ca 4,8 mnkr för trafikkontoret. Kostnaden för verksamheten uppgår för trafikkontoret till ca 2,5 mnkr inklusive personalkostnader. Justeringar av nämndernas budget förslås ske med motsvarande belopp i kommande tertialrapporter.

Konsekvenser

Justeringar måste göras i de lokala ordningsföreskrifterna för torghandel i Stockholm. Salutorgsområdena måste ses över och ritningar uppdateras.

Justeringar måste göras i trafik- och renhållningsnämndens samt fastighetsnämndens reglementen.

Fastighetskontoret

Fastighetskontoret kommer att bilda en grupp med tre personer för att sköta all hantering av torgplatserna. Rekryteringen till dessa tjänster kommer att ske så snart fastighetsnämnden fattat sitt beslut. En av tjänsterna kommer att erbjudas den person hos trafikkontoret som idag sköter tillsynen av torgplatserna.

Samråd

Kontoren har haft erforderliga kontakter och förhandlingar med de fackliga organisationerna.

Tidplan

Överföring av ansvaret beräknas ske 2008-05-01. Förberedande arbete kan påbörjas snarast för att få ett bra överlämnande inför verksamhetssäsongen 2008.

Trafikkontorets och fastighetskontorets förslag

För att upprätthålla en bra kompetens och funktionell torghandelsverksamhet med en hög servicenivå krävs stora resurser. Att låta en förvaltning sköta torghandeln bedömer kontoren därför kan bli både effektivare och öka servicenivån. Kontoren föreslår därför att en förvaltning fastighetsnämnden hanterar dessa frågor.

BEREDNING

Ärendet har remitterats till stadsledningskontoret.

Stadsledningskontoret

Stadsledningskontorets tjänsteutlåtande daterat den 13 mars 2008 har i huvudsak följande lydelse.

Idag hanteras torghandelsfrågor inom både trafik- och renhållningsnämnden och fastighetsnämnden. Fastighetsnämnden har den 7 februari och trafik- och renhållningsnämnden den 12 februari 2008 beslutat att hemställa hos kommunfullmäktige om att föra över ansvaret för torgplatser från trafik- och renhållningsnämnden till fastighetsnämnden, att genomföras senast den 1 maj 2008. Stadsledningskontoret anser att för att upprätthålla en bra kompetens och en funktionell torghandelsverksamhet ska endast en nämnd, fastighetsnämnden hantera dessa frågor.

Bakgrund

Fastighetsnämnden har idag ansvaret för torghandeln på Hötorget och Östermalms-torg. Från och med den 1 januari 2007 fick trafik- och renhållningsnämnden ansvaret för de salutorg som stadsdelsnämnderna tidigare hanterat. Att ansvara för torghandelsfrågor var då en ny uppgift för trafik- och renhållningsnämnden.

Fastighetsnämnden har den 7 februari och trafik- och renhållningsnämnden den 12 februari 2008 beslutat att hemställa hos kommunfullmäktige om att föra över ansvaret för torgplatser från trafik- och renhållningsnämnden till fastighetsnämnden, att genomföras senast den 1 maj 2008.

Ärendet

Totalt finns det inom Stockholms stad ca 160 torgplatser. Fastighetsnämnden ansvarar för 60 av dessa belägna på Hötorget och Östermalmstorg. Trafik- och renhållningsnämnden ansvarar för de övriga ca 100 platserna som är utspridda på ca 40 ställen i staden från Skärholmen till Kista.

Upplåtelsen av torgplatserna regleras av Stockholm kommuns föreskrifter om torghandel. Av föreskrifterna framgår dels vilka platser som omfattas och dels vilka regler som ska gälla för upplåtelseerna. Föreskrifterna och fastighets- och trafik- och renhållningsnämndens reglementen ändras enligt bilagda förslag.

Torghandelsverksamheten är en omfattande och mycket diversifierad verksamhet som förutom avtalsskrivning, telefonbokningar och kontrollverksamhet innefattar avfallshantering, elfrågor, gestaltungsfrågor mm. Allmänheten har ofta synpunkter på torghandeln allt från att den är störande, skräpar ner och att handlarna är påträngande till att de som kunder blivit lurade.

Totalt för de båda nämnderna uppgår intäkterna till ca 8,5 mnkr och kostnaderna till ca 4 mnkr. Förslaget innebär ekonomiska konsekvenser för båda nämnderna i form av budgetjusteringar. Intäkterna från uthyrningen av torgplatser år 2007 uppgick till ca 4,8 mnkr för trafik- och renhållningsnämnden och kostnaderna till ca 2,5 mnkr. Justeringar av nämndernas budgetar förslås ske i samband med tertialrapport 1 och beaktas i budgeten för 2009.

Ärendets beredning

Ärendet har remitterats till stadsledningskontoret. Stadsledningskontorets yttrande har beretts av finansavdelningen i samråd med juridiska avdelningen och KF/KS kansli.

Stadsledningskontorets synpunkter och förslag

Stadsledningskontoret tillstyrker den föreslagna överföringen av ansvaret för torgplatser från trafik- och renhållningsnämnden till fastighetsnämnden per den 1 maj 2008.

Stadsledningskontoret finner att hanteringen av upplåtelser av torgplatser blir mer rationell om hela ansvaret för verksamheten ligger på en och samma nämnd. Dubbling av samma kompetenser hos två nämnder undviks därmed. Det underlättar också för näringsidkare som söker torgplats att endast behöva vända sig till en nämnd för att få svar på sina frågor. Stadsledningskontoret anser att förslaget är helt i linje med stadens mål om att underlätta och förenkla för medborgare och företag samt stadens strävan efter att effektivisera sina verksamheter.

Stadsledningskontoret föreslår att trafik- och renhållningsnämndens budget för hantering av torghandel för tiden 1 maj till och med december 2008 förs över till fastighetsnämnden i tertialrapport 1.



KOMMUNAL FÖRFATTNINGSSAMLING FÖR STOCKHOLM

Utgiven av KF/KS kansli

2006:xx

Reglemente för trafik- och renhållningsnämnden

Kommunfullmäktiges beslut den
(Utl 2006:193)
(Jfr Kfs 1999:33 och Kfs 2005:6)

1 §

För nämnden gäller utöver vad som föreskrivs i detta reglemente även reglemente med allmänna bestämmelser för Stockholms stads nämnder.

2 §

I den omfattning det inte tillkommer annan nämnd eller kommunfullmäktige inte för särskilt fall beslutar annat har nämnden till uppgift att

1. handha de uppgifter i fråga om lokala trafikföreskrifter och undantag från sådana, vilka avses i 1 § lagen om nämnder för vissa trafikfrågor,
2. svara för utvecklingen av trafiksäkerhetsarbetet i staden,
3. handha den kommunala trafikövervakningen och fordonsflyttningen samt parkeringsrörelsen på publik mark,
4. handha stadens strategiska trafikplanering,
5. avge yttrande som avses i 3 kap 2 § ordningslagen rörande upplåtelse av offentlig plats som förvaltas av nämnden. Nämnden skall även, efter samråd med respektive stadsdelsnämnd, avge yttrande rörande upplåtelse av offentlig plats som förvaltas av stadsdelsnämnd,
6. ~~handha upplåtelse av fasta och tillfälliga försäljningsplatser samt tillsyn av torghandeln med undantag av Hötorget och Östermalmstorg.~~

7. fullgöra stadens åligganden som huvudman för allmänna platser och som väghållare samt handha förvaltning och underhåll av samt investeringar i stadens gator, vägar och torg,
8. ansvara för barmarksrenhållning och vinterväghållning - vari ingår sådana åtgärder som kommunen svarar för enligt 2 § i lagen med särskilda bestämmelser om gatuhållning och skyltning - avseende gator, vägar, torg och andra allmänna platser, de kajer som är belägna vid Norr Mälarstrand, Söder Mälarstrand, Strandvägen och Norra Hammarbyhamnen samt övriga för allmän trafik upplåtna områden, med undantag för parker, parkvägar och grönområden där skötsel och investeringar, med undantag för offentlig belysning, ombesörjs av stadsdelsnämnd,
9. verka för samordning, utveckling och uppföljning av stadsdelsnämndernas stadsmiljöverksamhet,
10. handha stadens offentliga bekvämlighetsinrättningar,
11. avge yttranden i ärenden som enligt lagen om allmän kameraövervakning överlämnas till staden för yttrande.

3 §

Trafik- och renhållningsnämnden svarar för de uppgifter som enligt miljöbalken eller andra författningar åvilar staden i fråga om avfallshantering i den mån detta inte tillkommer annan nämnd eller fullmäktige för särskilt fall beslutar annat. Nämnden skall härvid tillse att verksamheten bedrivs enligt de mål och riktlinjer som fullmäktige beslutar samt på ett i övrigt tillfredsställande sätt.

4§

Med de begränsningar som anges i 3 § åligger det nämnden särskilt att

1. främja en miljömässig och kostnadseffektiv hantering av avfall
2. svara för att stadens lagstadgade avfallshantering ombesörjes på ett miljömässigt och kostnadseffektivt sätt
3. upprätta förslag till renhållningsordning och avfallsplan efter samråd med berörda nämnder och styrelser
4. upprätta förslag till taxor för hämtning, transport och behandling av hushållsavfall
5. samordna stadens agerande beträffande sådant avfall som omfattas av producentansvaret
6. svara för övergripande information och rådgivning i avfallsfrågor
7. följa och stimulera utvecklingen av miljöanpassade och kostnadseffektiva åtgärder inom avfallsområdet .

Delegering från kommunfullmäktige

5 §

Nämnden får utan kommunfullmäktiges särskilda bemyndigande besluta om avgifter för nyttjande av stadens bekvämlighetsinrättningar.

6 §

I nämndens redovisning till kommunfullmäktige av hur den fullgjort det uppdrag som avses i § 5 ovan bör anges antalet avgjorda ärenden och – då så är möjligt – summan av de värden eller belopp som nämndens beslut gällt.

Förvaltningsorganisation

7 §

Under nämnden lyder trafikkontoret. Kontoret leds av en förvaltningschef, som inför nämnden är ansvarig för verksamheten.

Nämnden får utfärda instruktion för trafikkontoret och dess personal.

Antal ledamöter och ersättare

8 §

Nämnden består av tretton ledamöter och lika många ersättare.



Reglemente för fastighetsnämnden

Kommunfullmäktiges beslut den
(Utl 2006:193)
(Jfr Kfs 2005:2)

1 §

För nämnden gäller utöver vad som föreskrivs i detta reglemente även reglemente med allmänna bestämmelser för Stockholms stads nämnder.

Nämndens uppgifter

2 §

I den omfattning det inte tillkommer annan nämnd eller kommunfullmäktige inte för särskilt fall beslutar annat har nämnden till uppgift att

1. handha förvaltningen av stadens förvaltningsbyggnader, kommersiella byggnader och kulturbyggnader samt stadens partihandelsområden och fastigheter utanför stadens gränser. I förvaltningen ingår även att handha upplåtelser med hyresrätt, arrenderätt och jakträtt samt servitutsfrågor och köp och försäljning av bostadsrätter inom nämndens verksamhetsområde,
2. inom sitt verksamhetsområde handha frågor om förvärv och överlåtelse av fastigheter,
3. vid fastighetsförsäljning m.m. som avses under § 3, punkt 1 besluta om hantering av befintliga in-teckningar genom dödning, relaxation, nyinteckning el. dyl.,
4. svara för lokalförsörjning till stadens övriga nämnder eller andra kommunala organ,

5. handha upplåtelse av fasta och tillfälliga försäljningsplatser samt tillsyn av torghandeln inklusive Hötorget och Östermalmstorg. Nämnden skall samråda med respektive stadsdelsnämnd i frågor som rör upplåtelse och tillsyn,
6. främja tillförseln av färskvaror och andra livsförnödenheter till staden samt att främja partihandeln med sådana förnödenheter,
7. avge förslag rörande de avgifter inom nämndens verksamhetsområde som kommunfullmäktige skall besluta om samt besluta om andra taxor och avgifter och utfärda ordningsföreskrifter för de under nämnden lydande anläggningarna,
8. fullgöra de uppgifter som föreskrivs i 3 kap 4 § lagen om civilt försvar och 3 kap 1 § förordningen om civilt försvar,
9. omhändera de övriga angelägenheter, vilka enligt lag eller annan författning ankommer på staden inom nämndens verksamhetsområde.

Delegering från fullmäktige

3 §

Inom sitt verksamhetsområde får nämnden utan kommunfullmäktiges särskilda bemyndigande

1. inom ramen för av kommunfullmäktige årligen anvisade medel och på villkor i övrigt som kommunfullmäktige kan föreskriva, besluta om förvärv, utom förköp, och överlåtelse av mark och/eller byggnad, under förutsättning att köpeskillingen inte överstiger 20 000 000 kronor och att ärendet inte är av principiell beskaffenhet,
2. vid fastighetsförvärv m.m. som avses under punkt 1 besluta om övertagande av betalningsansvaret för lån mot säkerhet av panträtt i den förvärvade egendomen intill ett belopp som svarar mot 75 % av köpeskillingen,
3. utöva stadens beslutanderätt i egenskap av fastighetsägare i frågor om förrättning enligt fastighetsbildningslagen, anläggningslagen, ledningsrättslagen och lagen om enskilda vägar,
4. träffa tilläggsavtal till av kommunfullmäktige godkända avtal rörande förvärv eller överlåtelse av fast egendom, om det är nödvändigt för att avtal inte skall förfalla och tilläggsavtalet endast gäller ändring av villkor rörande tidpunkt för viss åtgärd eller händelse, varav avtalets fullbordan eller bestånd är beroende, samt följdändring avseende tiden för tillträde och tiden för fullgörande av betalning eller annan förpliktelse.

4 §

I nämndens redovisning till kommunfullmäktige av hur den fullgjort de uppdrag som avses i 3 § ovan bör anges antalet avgjorda ärenden inom varje ärdegrupp och – då så är möjligt – summan av de värden eller belopp som nämndens beslut inom varje ärdegrupp gällt.

Förvaltningsorganisation

5 §

Under nämnden lyder fastighetskontoret. Kontoret leds av en förvaltningschef, som inför nämnden är ansvarig för verksamheten.

Nämnden får utfärda instruktion för fastighetskontoret och dess personal.

Antal ledamöter och ersättare

6 §

Nämnden består av tretton ledamöter och lika många ersättare.



KOMMUNAL FÖRFATTNINGSSAMLING FÖR STOCKHOLM

Utgiven av KF/KS kansli

2007:xx

Lokala ordningsföreskrifter för torghandeln i Stockholms kommun

Kommunfullmäktiges beslut den
(Utl 2007:88)
(Ersätter Kfs 2005:11)

Stockholms kommun föreskriver följande med stöd av 1 § förordningen (SFS 1993:1632) med bemyndigande för kommuner och länsstyrelser att meddela lokala föreskrifter enligt ordningslagen (SFS 1993:1617).

Föreskrifternas innehåll och tillämpningsområde

1 §

Utöver vad som föreskrivs i de grundläggande bestämmelserna om allmän ordning och säkerhet på offentlig plats i 3 kap. ordningslagen (SFS 1993:1617) och i kommunens lokala ordningsföreskrifter gäller dessa föreskrifter för torghandel på salutorgen i kommunen. Syftet med föreskrifterna är att upprätthålla den allmänna ordningen.

2 §

Föreskrifterna är tillämpliga på följande offentliga platser som kommunen upplåter till salutorg och allmänna försäljningsplatser; torget söder om Akalla bussterminal, Bandhagens centrum, Blackebergs centrum, Bredängs centrum, platsen väster om Brommaplans tunnelbanestation, Bromstensplan, torget vid mynningen av Dalens allé i Dalens centrum (Enskededalen), Fleminggatan - Agnegatan, Farsta Torg, Fridhemsplan, Fruängsplan, Gubbängens centrum, Gullmarsplans centrum, Hjulsta Torg, Hornstull Långholmsgatan, planen vid fontänen samt det lilla torget nordväst om Husby Träff i Husby centrum, planen vid T-banans södra uppgång i Husby centrum, Hässelbygårds centrum (nu utökat), Hässelby Strands centrum, Högdalsgången, Högdalsplan, Hökarängsplan, Hötorget, Jungfrugatan i Kvarteret Starrbäcksängen, planen vid korsningen Karlaplan - Värtavägen (Fältöversten), Karlavägen - Oxenstiernsgatan, torget vid servicecentrum i Kista, Kornhamnstorg, Kungsholmstorg, Kärrtorps Torg, Lagaplan,

Liljeholmstorget, Lumatorget, Mariatorget, Medborgarplatsen, Måsholmstorget, Mälartorget, nordvästra delen av Norrmalmstorg, Nytorget, Odenplan, Pilotorget, Ringvägen - Hornsgatan, Rinkeby Torg, planen vid Ropstens tunnelbanestation, Ryssgården, Rörstrandsgatan - Birkagatan, Skarpnäcks torg, Skärholmstorget, Sockenplans T-banestation, del av Spelbomskans Torg, Spånga centrum, S:t Eriksplan, Stig Trenters Torg vid Farsta strand tunnelbanestation, Sättra centrum, Tenstagången vid Tensta centrum, Tjärhovsplan, Vintertullstorget, Vällingbyplan, Västertorps centrum, Årsta Torg, Älvsjö station, Östermalmstorg. – Salutorgens och de allmänna försäljningsplatsernas omfattning framgår av de i bilagorna 1-34 markerade torghandelsområdena, *här ej tryckta*.

Med salutorg avses i följande föreskrifter även de övriga platser som enligt första stycket upplåtits till allmänna försäljningsplatser.

Fasta och tillfälliga torgplatser

3 §

På salutorgen kan finnas både fasta och tillfälliga torgplatser. Antalet fasta och tillfälliga torgplatser bestäms av fastighetsnämnden.

En fast torgplats upplåts ett år i taget. Varje period löper från och med den 1 maj till och med den 30 april.

En tillfällig torgplats upplåts vid varje tillfälle minst en dag och maximalt 14 dagar.

4 §

På salutorgen får endast detaljhandel bedrivas.

Ansvar för upplåtelse och tillsyn

5 §

Upplåtelse av torgplats och tillsynen däröver sker enligt följande:

~~1. på Hötorget och Östermalmstorg svarar fastighetsnämnden för alla upplåtelse av fasta och tillfälliga torgplatser och utövar tillsynen över torghandeln,~~

2. Fastighetsnämnden svarar för upplåtelse av alla fasta och tillfälliga torgplatser och utövar tillsynen över torgplatserna och salutorgen.

Fördelning av torgplatser

6 §

Vid fördelningen av torgplatserna gäller följande.

Fastighetsnämnden anvisar torgplatser inom sitt verksamhetsområde i den ordning nämnden bestämmer.

De tillfälliga torgplatserna bokas dagligen genom den upplåtande nämndens försorg.

Innehavarens rätt att använda torgplatsen får inte överlåtas på någon annan eller uthyras i andra hand utan den upplåtande nämndens godkännande.

Tider för försäljning

7 §

Om upplåtande nämnd inte medgivit undantag eller beslutar annat får torghandel ske på följande tider: Måndag - fredag från kl 7.30 till kl 18.00 samt lördagar från kl 7.30 till kl 15.00 under tiden fr o m den 25 juni t o m den 31 augusti och till kl 16.00 under övrig del av året. Avlastning av varor, avsedda för försäljning på salutorg, får tidigast ske en timma innan försäljningstidens början. Före den tidpunkten får torgplats inte beläggas med varor eller redskap eller på annat sätt tas i anspråk annat än om detta medges.

Varor, torgtrustning och skräp från rörelsen skall genom torghandlarens försorg vara bortförda från torget senast 45 minuter efter försäljningstidens slut.

På framställning av polismyndigheten eller annan myndighet eller om särskilda skäl föreligger får respektive upplåtande nämnd föreskriva, att torghandeln vid särskilt tillfälle skall sluta tidigare än nyss stadgas eller helt ställas in.

Innehavarens upplysningsskyldighet

8 §

En innehavare av en torgplats är enligt 2 § lagen (SFS 1990:1183) om tillfällig försäljning skyldig att genom en väl synlig skylt eller på något annat lämpligt sätt lämna upplysning om innehavarens namn, postadress och telefonnummer.

Förbud mot försäljning av vissa varor

9 §

Knivar, sprängdeg, skjutvapen, pyrotekniska varor samt andra varor som kan befaras medföra avsevärda olägenheter ur ordningssynpunkt, får inte säljas på salutorgen.

Försäljning av livsmedel

10 §

Vid försäljning av livsmedel på salutorgen gäller i tillämpliga delar bestämmelserna i livsmedelslagen ([SFS 2006:804](#)) och livsmedelsförordningen ([SFS 2006:813](#)) samt föreskrifter meddelade med stöd av dessa. I förekommande fall skall erforderliga tillstånd inhämtas från miljö- och hälsoskyddsmyndigheten.

Torgståndens utformning

11 §

På anvisade torgplatser skall de varor som erbjuds till försäljning saluhållas från öppet stånd, torgvagn, bord eller liknande, som kan godtas av den nämnd som utövar tillsyn över salutorget. Skyltning av varor får ej ske över 1,40 meter över markytan.

Godkända vågar

12 §

Det ankommer på torghandlaren att tillse att våg som används är krönt, det vill säga typgodkänd, provad mot fastställda kriterier samt försedd med särskild märkning. Närmare information lämnas av respektive upplåtande nämnd.

Placering av varor, redskap och fordon

13 §

Varor och redskap får inte placeras på de gånger som är avsedda för gångtrafik utmed eller mellan torgplatserna.

Saluhållandet får endast ske inom den yta som upplåtits till respektive torghandlare.

Fordonstrafik är förbjuden på salutorgen. För vissa torg har dispens meddelats. Upplåtande nämnd lämnar upplysningar om meddelade dispenser.

Renhållning m.m.

14 §

En innehavare av en torgplats är skyldig att senast 45 minuter efter försäljningstidens slut samla ihop och föra bort avfall och annat skräp från rörelsen.

Innehavaren skall se till att torgplatsen hålls ren och snygg.

Avgift

15 §

För användning av salutorg och annan allmän försäljningsplats har kommunen rätt att ta ut avgift enligt de grunder som har beslutats av kommunfullmäktige.

Överträdelse av föreskrift

16 §

Den som uppsåtligen eller av oaktsamhet bryter mot någon av 4 §, 6 § fjärde stycket, 7 §, 9 §, 11 §, 13 och 14 §§ kan dömas till penningböter enligt 3 kap. 22 § andra stycket ordningslagen.

Vid överträdelse av 8 §, 10 och 12 §§ finns särskilda föreskrifter om sanktioner.

I ordningslagen finns också bestämmelser om förelägganden och förverkande.

17 §

Upplåtande nämnd äger rätt att återkalla upplåtelsestillstånd eller tillfälligt avstänga torghandlare som inte efterföljer dessa föreskrifter eller tillståndskraven.
