



PM 2008:204 RIV (Dnr 321-1818/2008)

Promemorian Barnomsorgspeng och allmän förskola även för treåringar (Ds 2008:56)

Remiss från Utbildningsdepartementet

Borgarrådsberedningen föreslår kommunstyrelsen besluta följande

1. Som svar på remissen ”Barnomsorgspeng och allmän förskola även för treåringar” överlämnas och åberopas denna promemoria.
2. Protokollet i detta ärende förklaras omedelbart justerat.

Föredragande borgarrådet Lotta Edholm anför följande.

Ärendet

I Utbildningsdepartementets promemoria ”Barnomsorgspeng och allmän förskola även för treåringar” föreslås förändringar i skollagens bestämmelser om bidrag till enskild förskoleverksamhet och skolbarnsomsorg. Förändringarna innebär i huvudsak att kommunerna blir skyldiga att lämna bidrag även till andra former av verksamhet än förskola och fritidshem. Vidare föreslås att dagens system med tillstånd för att bedriva förskoleverksamhet och skolbarnsomsorg ersätts med ett godkännande. Utredningen föreslår att bestämmelsen om straff tas bort för den som bedriver förskoleverksamhet eller skolbarnsomsorg utan tillstånd. I promemorian föreslås vidare att allmän förskola även ska erbjudas treåringar. Lagändringarna föreslås träda i kraft den 1 juli 2009.

Beredning

Ärendet har remitterats till stadsledningskontoret, utbildningsnämnden och stadsdelsnämnderna Bromma, Enskede-Årsta-Vantör, Farsta, Hägersten-Liljeholmen, Hässelby-Vällingby, Kungsholmen, Norrmalm, Rinkeby-Kista, Skarpnäck, Skärholmen, Spånga-Tensta, Södermalm, Älvsjö och Östermalm.

Stadsledningskontoret ser i huvudsak positivt på förslagen i promemorian. Kontoret är dock kritiskt till att det ska vara möjligt att bedriva förskoleverksamhet och skolbarnsomsorg utan godkännande.

Utbildningsnämnden välkomnar en översyn av skollagen och instämmer i promemorians bedömning att lagen är delvis föråldrad och svåröverblickbar. Nämndens uppfattning är att det som benämns förskoleverksamhet och skolbarnsomsorg bör fortsätta vara lagstyrd verksamhet och att dessa bör ingå i kommunens tillsyn.

Bromma stadsdelsnämnd ställer sig bakom merparten av de föreslagna ändringarna.

Enskede-Årsta-Vantörs stadsdelsnämnd är positiv till förslaget.

Farsta stadsdelsnämnd anser att införandet av en avgiftsfri allmän förskola för treåringar är positivt.

Hägersten-Liljeholmens stadsdelsnämnd påpekar att skyldigheten att ta emot barn från annan kommun kan påverka planeringsförutsättningarna i såväl hem- som mottagarkommun.

Hässelby-Vällingby stadsdelsnämnd stöder förslaget att bidrag även ska ges till egna barn i annan pedagogisk verksamhet såsom familjedaghem och flerfamiljssystem.

Kungsholmens stadsdelsnämnd vill understryka vikten av att krav på kvalitet för godkända verksamheter även fortsättningsvis hålls på samma höga nivå som idag och tycker att det är positivt att detta tydligt framgår i skollagen.

Norrmalms stadsdelsnämnd anser att ett förfarande med godkännande bör ske innan verksamheter startar upp, dels för att den enskilde anordnaren i god tid ska få kännedom om kommunens krav för godkännande, dels för att få till stånd en kostnadseffektiv dimensionering av det totala utbudet av förskoleplatser.

Rinkeby-Kista stadsdelsnämnd anser att det är mycket positivt med en allmän förskola, som även omfattar barn från tre år. Det är en markering att pedagogisk verksamhet gynnar barns utveckling.

Skarpnäcks stadsdelsnämnd anser att allmän förskola från tre år markerar verksamhetens pedagogiska betydelse för barnens uppväxt.

Skärholmens stadsdelsnämnd anser att det är bra att det framgår att en kommun har rätt till ersättning för sina kostnader från barnets hemkommun. Dock bör det förtydligas att det är den mottagande kommunen som har rätt till ersättning.

Spånga-Tensta stadsdelsnämnd är positiv till att alla kommunala och enskilda verksamheter ska ha samma krav på kvalitet, där läroplanen och allmänna råd ska vara vägledande, samt vara öppna för alla barn.

Södermalms stadsdelsnämnd anser att det är bra att lagförslaget innebär en anpassning till skollagen i övrigt, så att det blir en likartad reglering för all utbildning och övriga verksamheter som avses i skollagen.

Älvsjö stadsdelsnämnd välkomnar ett tydligare regelverk för hanteringen av interkommunal ersättning och att ett enhetligt begrepp införs (hemkommun = folkbokföringskommun), vilket gör kommunernas ansvar i förhållande till varandra tydligare.

Östermalms stadsdelsnämnd känner tveksamhet inför att enskild anordnare inte längre skulle behöva tillstånd för att bedriva förskoleverksamhet under förutsättning att man inte begär finansiering samtidigt som straffklausulen tas bort.

Mina synpunkter

Motivet att bygga ut allmän förskola även för treåringar är att man uppfattar att förskolan har betydelse för barns utveckling och lärande och att förskolans pedagogiska uppdrag och arbete med barnen också har betydelse för det fortsatta lärandet i skolan. Jag delar denna uppfattning och anser därför att denna förändring är mycket positiv.

Jag ser positivt på förslaget att utvidga skyldigheten att ge bidrag även till verksamhet i andra former än förskola och fritidshem om kraven i skollagen uppfylls. Detta ökar valfriheten och skapar en större mångfald av aktörer och verksamhet.

Införandet av bestämmelse om kommunens informationsplikt om förskoleverksamheten är bra. Denna plikt borde även gälla för skolbarnsomsorgen.

Jag är dock kritisk till att det ska vara möjligt att bedriva förskoleverksamhet och skolbarnsomsorg utan godkännande. Förslaget innebär att det blir möjligt att bedriva förskoleverksamhet och skolbarnsomsorg utan tillsyn från kommunen, således behöver inte verksamheten uppfylla skollagens krav på kvalitet och säkerhet. Jag vill särskilt peka på att det ur ett barnsäkerhetsperspektiv även fortsättningsvis ska vara styrt vad som får kallas förskoleverksamhet och skolbarnsomsorg.

Att det pedagogiska kravet i all förskoleverksamhet och skolbarnsomsorg får tydliga och högre kvalitetskrav oavsett hur de organiseras är välkommet. Förslaget ökar också rättstryggheten för föräldrar.

Skyldigheten att ta emot barn från annan kommun kan påverka planeringsförutsättningarna i såväl hem- som mottagarkommun. Ett förtydligande av hur denna skyldighet ska tolkas behöver göras.

En förutsättning för genomförandet av förändringarna är att kommunerna kompenseras ekonomiskt enligt förslaget.

Jag föreslår att borgarrådsberedningen föreslår kommunstyrelsen besluta följande

1. Som svar på remissen ”Barnomsorgspong och allmän förskola även för treåringar” överlämnas och åberopas denna promemoria.
2. Protokollet i detta ärende förklaras omedelbart justerat.

Stockholm den 2 oktober 2008

LOTTA EDHOLM

Bilagor

1. Reservationer m.m.
2. Promemorian Barnomsorgspong och allmän förskola även för treåringar

Borgarrådsberedningen tillstyrker föredragande borgarrådets förslag.

Reservation anfördes av borgarråden *Roger Mogert* (s) och *Ann-Margarethe Livh* (v) enligt följande.

Vi föreslår borgarrådsberedningen föreslå kommunstyrelsen besluta att

1. Delvis bifalla föredragande borgarrådets förslag till beslut.
2. Därutöver anföra följande.

Förskolan är en viktig del i det livslånga lärandet och spelar en viktig roll i barnens sociala liv och kreativa utveckling. Den utjämnar och skapar goda förutsättningar för stadens alla barn. Därför är förslaget om inrättande av en allmän förskola från tre år bra. Det är dock tråkigt att regeringen inte prioriterar reformen utan låter utökningen av allmän förskola från tre år vänta ända till 2010.

Däremot kommer införandet av en barnomsorgspong att leda till att systemet med en förskola av hög pedagogisk klass urholkas och att barnens rätt och tillgång till samma möjligheter till utveckling och tillgången till ett socialt sammanhang för barnen försämras. De verksamheter som i förslaget blir berättigade till pengarna jämföras med förskoleverksamheten, trots att dessa inte på något sätt garanterar ett pedagogiskt innehåll. Inrättande av flerfamiljsystem och rätt till bidrag för egna barn i familjehem bidrar dessutom till att understödja traditionella könsroller.

I utredningen föreslås en utökad informationsskyldighet för kommunen, vilket innebär att allt mer av de privata utförarnas marknadsföring bekostas av skattemedel. Verksamhet som finansieras med offentliga medel bör givetvis ingå i kommunens information, men frågan är var gränsen dras mellan information och ren marknadsföring.

Pengsystem minskar möjligheterna att på ett kvalitativt sätt planera förskoleverksamheten för alla barns behov, vilket ju är samhällets skyldighet. Kommunerna bör därför få möjlighet att säga nej till etableringar som allvarligt försvagar den kommunala förskolan, som har en laglig skyldighet att garantera förskoleplats inom tre månader.

Utgångspunkten måste alltid vara barnets bästa, och administrativa gränser ska inte få stå i vägen för detta. Om föräldrar, exempelvis till följd av en hänsynslös borgerlig arbetsmarknadspolitik, tvingas bosätta sig på olika orter måste barnomsorgen kunna hantera detta.

Det antecknades till förteckningen att miljöpartiet lämnar ärendet utan eget ställningstagande.

Kommunstyrelsen

Reservation anfördes av *Carin Jämtin*, *Roger Mogert*, *Tomas Rudin* och *Teres Lindberg* (alla s) och *Ann-Margarethe Livh* (v) med hänvisning till reservationen av (s) och (v) i borgarrådsberedningen.

Det antecknades till protokollet att miljöpartiet lämnar ärendet utan eget ställningstagande.

ÄRENDET

I Utbildningsdepartementets promemoria ”Barnomsorgsavgift och allmän förskola även för treåringar” föreslås förändringar i skollagens bestämmelser om bidrag till enskild förskoleverksamhet och skolbarnsomsorg. Förändringarna innebär i huvudsak att kommunerna blir skyldiga att lämna bidrag även till andra former av verksamhet än förskola och fritidshem. Vidare föreslås att dagens system med tillstånd för att bedriva förskoleverksamhet och skolbarnsomsorg ersätts med ett godkännande. Utredningen föreslår att bestämmelsen om straff tas bort för den som bedriver förskoleverksamhet eller skolbarnsomsorg utan tillstånd. I promemorian föreslås vidare att allmän förskola även ska erbjudas treåringar. Lagändringarna föreslås träda i kraft den 1 juli 2009.

BEREDNING

Ärendet har remitterats till stadsledningskontoret, utbildningsnämnden och stadsdelsnämnderna Bromma, Enskede-Årsta-Vantör, Farsta, Hägersten-Liljeholmen, Hässelby-Vällingby, Kungsholmen, Norrmalm, Rinkeby-Kista, Skarpnäck, Skärholmen, Spånga-Tensta, Södermalm, Älvsjö och Östermalm.

<i>Innehållsförteckning</i>	<i>Sid</i>
Stadsledningskontoret	5
Utbildningsnämnden	3
Bromma stadsdelsnämnd	7
Enskede-Årsta-Vantörs stadsdelsnämnd	7
Farsta stadsdelsnämnd	8
Hägersten-Liljeholmens stadsdelsnämnd	8
Hässelby-Vällingby stadsdelsnämnd	8
Kungsholmens stadsdelsnämnd	9
Norrmalms stadsdelsnämnd	10
Rinkeby-Kista stadsdelsnämnd	11
Skarpnäcks stadsdelsnämnd	12
Skärholmens stadsdelsnämnd	12
Spånga-Tensta stadsdelsnämnd	13
Södermalms stadsdelsnämnd	14
Älvsjö stadsdelsnämnd	15
Östermalms stadsdelsnämnd	15

Stadsledningskontoret

Stadsledningskontorets tjänsteutlåtande daterat den 1 september 2008 har i huvudsak följande lydelse.

Stadsledningskontoret ser i huvudsak positivt på förslagen i promemorian. Kontoret är dock kritiskt till att det ska vara möjligt att bedriva förskoleverksamhet och skolbarnomsorg utan godkännande. Förslaget innebär att det blir möjligt att bedriva förskoleverksamhet och skolbarnomsorg utan tillsyn från kommunen, således behöver inte verksamheten uppfylla skollagens krav på kvalitet och säkerhet. Stadsledningskontoret vill särskilt peka på att det ur ett

barnsäkerhetsperspektiv även fortsättningsvis ska vara styrt vad som får kallas förskoleverksamhet och skolbarnomsorg.

Stadsledningskontoret ser positivt på förslaget att utvidga skyldigheten att ge bidrag även till verksamhet i andra former än förskola och fritidshem om kraven i skollagen uppfylls. Detta ökar valfriheten och skapar en större mångfald av aktörer och verksamhet.

Förslaget har ekonomiska konsekvenser för staden. Allmän förskola för treåringar innebär att intäkterna från barnomsorgsavgifterna minskar med cirka 20 mnkr årligen. För Stockholms stad torde inte den ökade informationsskyldigheten innebära ökade kostnader eftersom staden i huvudsak redan uppfyller kravet. Kontoret anser att en förutsättning för genomförandet av förändringarna är att kommunerna kompenseras ekonomiskt enligt förslaget.

Utbildningsnämnden

Utbildningsnämnden beslutade vid sitt sammanträde den 21 augusti 2008 godkänna förvaltningens svar på remissen och att förklara beslutet omedelbart justerat.

Reservation anfördes av Roger Mogert m.fl. (s), *bilaga 1*.

Reservation anfördes av Inger Stark (v), *bilaga 1*.

Utbildningsförvaltningens tjänsteutlåtande daterat den 1 augusti 2008 har i huvudsak följande lydelse.

Förvaltningen välkomnar en översyn av skollagen och instämmer i promemorians bedömning att lagen är delvis föråldrad och svåröverblickbar.

För staden skulle införandet av barnomsorgsavgift inte innebära någon förändring. Stadens bidragssystem är likvärdigt oavsett driftsform. Det finns heller inga begränsande regler för enskilt drivna verksamheter som önskar att etablera sig.

Förvaltningen välkomnar att det pedagogiska kravet i all förskoleverksamhet och skolbarnomsorg får tydliga och högre kvalitetskrav oavsett hur de organiseras. Förslaget ökar också rättstryggheten för föräldrar.

Motivet att bygga ut allmän förskola även för treåringar är att man uppfattar att förskolan har betydelse för barns utveckling och lärande och att förskolans pedagogiska uppdrag och arbete med barnen också har betydelse för det fortsatta lärandet i skolan. Förvaltningen delar denna uppfattning och anser därför att denna förändring är mycket positiv.

Förvaltningen anser att införandet av bestämmelse om kommunens informationsplikt om förskoleverksamheten är bra. Förvaltningen anser att denna plikt även borde gälla för skolbarnomsorgen.

Förvaltningens uppfattning är att det som benämns förskoleverksamhet och skolbarnomsorg bör fortsätta vara lagstyrd verksamhet och att dessa bör ingå i kommunens tillsyn. Alternativa verksamheter som av olika skäl vill organisera sig eller ha ett innehåll som står fritt från kraven i skollagen bör benämnas på annat sätt. Denna ordning skulle också underlätta för föräldrar i sitt val av verksamhet för sina barn.

Förvaltningen har förståelse för förslaget att ta bort straffbestämmelsen (2 a kap.20 §) men vill ändå framhålla följande. Det är förvaltningens mening att lagen borde ha någon bestämmelse om hur verksamheter ska hanteras som uppger sig vara förskoleverksamhet eller skolbarnomsorg och som bedrivs utan godkännande. I samband med utövandet av tillsyn har förvaltningen bland annat funnit att verksamhet startats utan tillstånd och att barnen i verksamheten varit oförsäkrade. I ett annat ärende startades verksamhet i lokaler som var helt olämpliga och som dessutom var farliga ur säkerhetssynpunkt. Någon form av sank-

tionsmöjlighet eller påföljdsbestämmelse torde därför vara motiverad ur ett barnsäkerhetsperspektiv.

Bromma stadsdelsnämnd

Bromma stadsdelsnämnd beslutade vid sitt sammanträde den 28 augusti 2008 att godkänna förvaltningens svar på remissen och att förklara beslutet omedelbart justerat.

Reservation anfördes av Karin Hanqvist (s), Lillemor Samuelsson (v) och Eie Herlitz (mp), *bilaga 1*.

Bromma stadsdelsförvaltnings tjänsteutlåtande daterat den 15 augusti 2008 har i huvudsak följande lydelse.

Förvaltningen ställer sig bakom de föreslagna ändringarna i skollagen som bl a innebär en utvidgning av kommunernas bidragsskyldighet till att gälla andra verksamheter utöver förskola och fritidshem, t ex familjedaghem och flerfamiljslösningar. Kommunerna får därmed en skyldighet att godkänna de verksamheter som uppfyller kraven på kvalitet och öppenhet enligt gällande lagstiftning. Ett godkännande är en förutsättning för att erhålla kommunalt bidrag - barnomsorgspeng. "Pengen" följer barnet till den verksamhetsform som föräldrarna själva väljer.

Lagändringarna föreslås träda i kraft den 1 juli 2009. Vi anser att ett lämpligare datum är den 1 januari 2010 i samband med nytt budgetår och att kommunerna ges full kostnadstäckning för reformens genomförande. I övrigt ställer vi oss bakom merparten av de föreslagna ändringarna.

Enskede-Årsta-Vantörs stadsdelsnämnd

Enskede-Årsta-Vantörs stadsdelsnämnd beslutade vid sitt sammanträde den 21 augusti 2008 att förvaltningens tjänsteutlåtande åberopas som svar till kommunstyrelsens.

Reservation anfördes av Magnus Dannqvist, Mervi Mäkinen Andersson, Lennart Pöppel, Sonja Mogert (alla s), *bilaga 1*.

Reservation anfördes av Rosa Lundmark (v), *bilaga 1*.

Särskilt uttalande gjordes av Jonas Eklund (mp), *bilaga 1*.

Enskede-Årsta-Vantörs stadsdelsförvaltnings tjänsteutlåtande daterat den 18 juli 2008 har i huvudsak följande lydelse.

Förvaltningen är positivt till förslaget. Förutsättningarna kan dock förändras om kommunens skyldighet att anordna allmän förskola utvidgas till att gälla plats i förskola från och med höstterminen det år då barnet fyller tre år. Förvaltningen kan komma att behöva starta fler allmänna förskolor alternativt bedriva allmän förskola vid befintliga förskolor. Detta sker redan i de flesta stadsdelsförvaltningar.

Förvaltningen har redan idag god information om förskoleverksamhet både kommunal och enskild regi på stadens hemsida. Där krävs endast kompletterande information om möj-

ligheten att driva enskild förskoleverksamhet och skolbarnomsorg med bidrag.

Farsta stadsdelsnämnd

Farsta stadsdelsnämnd beslutade vid sitt sammanträde den 21 augusti 2008 att överlämna förvaltningens tjänsteutlåtande som svar på remissen.

Reservation anfördes av Gunnar Sandell m fl (s) och Malin Larsson (v), *bilaga 1*.

Särskilt uttalande gjordes av Mats E P Lindqvist (mp), *bilaga 1*.

Farsta stadsdelsförvaltnings tjänsteutlåtande daterat den 1 augusti 2008 har i huvudsak följande lydelse.

Införandet av en avgiftsfri allmän förskola för treåringar är positivt. Det skapar möjlighet att ge en hög pedagogisk och likvärdig kvalitet på förskolan utifrån barnens individuella behov. Införandet berör i dagsläget 362 heltidsbarn och 67 deltidbarn i den aktuella åldersgruppen. För Farsta stadsdelsområde innebär det en kraftigt minskad avgiftsintäkt vilket staden och stadsdelsnämnden måste kompenseras fullt ut för.

Skyldigheten att ta emot barn från annan kommun kan påverka planeringsförutsättningarna i såväl hem- som mottagarkommun. Ett förtydligande av hur denna skyldighet ska tolkas behöver göras. Som en direkt följd av förslaget behöver stadens gemensamma administrativa kösystem anpassas till de nya förutsättningarna.

Hägersten-Liljeholmens stadsdelsnämnd

Hägersten-Liljeholmens stadsdelsnämnd beslutade vid sitt sammanträde den 28 augusti 2008 att godkänna förvaltningens tjänsteutlåtande och överlämna det till kommunstyrelsen som svar på remissen samt att paragrafen förklarades omedelbart justerad.

Reservation anfördes av Helena Söderlind Paues m.fl. (s) och Kjell Marténg (v), *bilaga 1*.

Hägersten-Liljeholmens stadsdelsförvaltnings tjänsteutlåtande daterat den 18 augusti 2008 har i huvudsak följande lydelse.

Införandet av en avgiftsfri allmän förskola för treåringar är positivt. Det skapar möjlighet att ge en hög pedagogisk och likvärdig kvalitet på förskolan utifrån barnens individuella behov. I stadsdelen berörs i dagsläget 456 heltidsbarn och 200 deltidbarn i den aktuella åldersgruppen. För Hägersten-Liljeholmens stadsdels förvaltning innebär det en kraftigt minskad avgiftsintäkt vilket staden och stadsdelsnämnden måste kompenseras fullt ut för.

Skyldigheten att ta emot barn från annan kommun kan påverka planeringsförutsättningarna i såväl hem- som mottagarkommun. Ett förtydligande av hur denna skyldighet ska tolkas behöver göras. Som en direkt följd av förslaget behöver stadens gemensamma administrativa kösystem anpassas till de nya förutsättningarna.

Hässelby-Vällingby stadsdelsnämnd

Hässelby-Vällingby stadsdelsnämnd beslutade vid sitt sammanträde den 26 augus-

ti 2008 att överlämna förvaltningens tjänsteutlåtande som svar på remissen från kommunstyrelsen samt att paragrafen förklarades omedelbart justerad.

Reservation anfördes av Berit Kruse m fl (s), *bilaga 1*.

Reservation anfördes av Leif Larsson (v), *bilaga 1*.

Särskilt uttalande gjordes av Tomas Melin (mp), *bilaga 1*.

Hässelby-Vällingby stadsdelsförvaltnings tjänsteutlåtande daterat den 26 augusti 2008 har i huvudsak följande lydelse.

Förvaltningen ställer sig bakom förslagen i remissen med beaktande av nedanstående synpunkter.

En ny skollag välkomnas där det eftersträvas likvärdiga villkor för såväl enskilda som offentliga huvudmän. Kvalitetskraven på enskild förskoleverksamhet och skolbarnsomsorg bör stämma överens med kraven på motsvarande offentlig verksamhet.

Förvaltningen stöder förslaget att bidrag även ska ges till egna barn i annan pedagogisk verksamhet såsom familjedaghem och flerfamiljssystem. Konstruktionen har tidigare prövats där en vårdnadshavare i familjedaghem får bidrag för egna barn under förutsättning att lika många andra barn tas emot. Förslaget om ersättning även för egna barn i familjedaghem och annan pedagogisk verksamhet kommer dock medföra ökade kostnader för förvaltningen. Förslaget om kommunens möjlighet att lämna bidrag till två olika enskilda verksamheter om ett barn deltar i båda ökar föräldrarnas valmöjligheter.

När det gäller kommunens skyldigheter att ta emot barn från annan kommun är det positivt att reglerna blir likartade för samtliga verksamheter som omfattas av skollagen. Däremot kommer förslaget att försvåra förvaltningens möjligheter att ta fram realistiska prognoser för behovet av förskoleplatser. Förslaget påverkar även kommunens ekonomi varför det är viktigt att den mottagande kommunen har rätt till ersättning av hemkommunen så att det täcker kostnaderna. Dessutom behöver det tydliggöras att det inom förskoleverksamheten inte finns någon motsvarighet till skolskjuts.

Vad beträffar informationsskyldigheten om såväl kommunala som enskilda verksamheter ligger staden långt framme i det arbetet och redan idag kan medborgarna få fram information om samtliga befintliga verksamheter.

Huruvida allmän förskola från tre års ålder kommer att påverka efterfråganegraden är i dagsläget oklart. Hänsyn bör dock tas till ökade kostnader för kommunen. Utifrån det pedagogiska uppdraget enligt läroplanen och kunskapen om förskolans betydelse för det fortsatta lärandet, ser förvaltningen kommunens skyldighet att anordna allmän förskola från tre års ålder som en naturlig utveckling.

Kungsholmens stadsdelsnämnd

Kungsholmens stadsdelsnämnd beslutade vid sitt sammanträde den 21 augusti 2008 att överlämna tjänsteutlåtandet som sitt svar på remissen.

Reservation anfördes av Håkan Wahlén m.fl. (s) och Reijo Kittilä (v), *bilaga 1*.

Särskilt uttalande gjordes av Ingegerd Akselsson Le Douaron (mp), *bilaga 1*.

Kungsholmens stadsdelsförvaltnings tjänsteutlåtande daterat den 23 juli 2008 har i huvudsak följande lydelse.

Förvaltningen vill understryka vikten av att krav på kvalitet för godkända verksamheter även fortsättningsvis hålls på samma höga nivå som idag och tycker att det är positivt att detta tydligt framgår i skollagen.

Stockholms stad informerar redan idag om alla tillgängliga val av kommunala och enskilda verksamheter. Förvaltningen förutsätter att informationsansvaret gäller för alla godkända verksamheter, då kommunerna inte kan förväntas marknadsföra verksamheter där innehåll och kvalitet ligger utanför deras kontrollmöjlighet. Det vore bra om detta förtydligas i förslaget.

Förvaltningen är positiv till att frågan om interkommunal ersättning nu regleras och ser gärna att handläggning även fortsättningsvis fördelas på liknande sätt som idag mellan stadsdelarna och utbildningsförvaltningen. Förvaltningen anser generellt att intentionen med lagändringen är bra men då fenomenet med växelvis boende blir allt vanligare behöver även denna fråga regleras. Barn behöver tillgång till båda sina föräldrar och kommunerna behöver stöd i sin handläggning så att hanteringen blir konsekvent och förutsägbar.

Förvaltningen är positiv till att allmän förskola erbjuds treåringar. Inom Kungsholmens stadsdelsområde går idag redan de flesta treåringar i förskola, men det kan vara ett bra komplement för de barn som går i annan typ av verksamhet. I övrigt kan förvaltningen se en vinst i områden där alla av olika anledningar inte deltar i pedagogisk verksamhet.

Norrmalms stadsdelsnämnd

Norrmalms stadsdelsnämnd beslutade vid sitt sammanträde den 21 augusti 2008 att remissen besvaras med stadsdelsförvaltningens tjänsteutlåtande.

Reservation anfördes av Hans Enroth (v), *bilaga 1*.

Norrmalms stadsdelsförvaltnings tjänsteutlåtande daterat den 13 augusti 2008 har i huvudsak följande lydelse.

Förvaltningen är i huvudsak positiv till förslagen om bamomsorgspeng respektive allmän förskola även för treåringar. Förvaltningen instämmer i att föräldrar ska ha stora möjligheter att välja olika former av pedagogisk verksamhet och omsorg som passar barns och familjers olika behov. Förslagen i promemorian har samma inriktning som valfrihetsutvecklingen inom Stockholms stad. Förvaltningen ställer sig dock tveksam till promemorians förslag om godkännandeförfarande.

Förvaltningen vill betona vikten av att krav på kvalitet för godkännande även fortsättningsvis hålls på samma nivå som idag och att detta framgår tydligt i skollagen. Det är positivt att det i remissen framhålls att lagens bestämmelser om krav på innehåll och kvalitet även i fortsättningen bör vara gemensamma för alla former av förskoleverksamhet och skolbarnsomsorg. Såsom förvaltningen tolkar remissen kommer godkännandeförfarandet ske i samband med att bidrag begärs från kommunen. Förvaltningen anser att ett förfarande med godkännande bör ske innan verksamheter startar upp, dels för att den enskilde anordnaren i god tid ska få kännedom om kommunens krav för godkännande, dels för att få till stånd en kostnadseffektiv dimensionering av det totala utbudet av förskoleplatser. Staden bör fastställa riktlinjer för godkännande i likhet med vad som nu finns för tillstånd. Riktlinjerna för godkännande bör harmonisera med stadens mål och intentioner för den pedagogiska verksamheten och som kommer till uttryck i budget och förskoleplan.

Rinkeby-Kista stadsdelsnämnd

Rinkeby-Kista stadsdelsnämnd beslutade vid sitt sammanträde den 28 augusti 2008 att i huvudsak godkänna förvaltningens förslag till beslut samt att paragrafen förklarades omedelbart justerad.

Särskilt uttalande gjordes av ordföranden Annette Jansson m.fl. (m), *bilaga 1*.

Reservation anfördes av Abebe Hailu m.fl. (s), *bilaga 1*.

Reservation anfördes av Gunilla Bhur m.fl. (v), *bilaga 1*.

Särskilt uttalande gjordes av Jakob Dencker m.fl. (mp), *bilaga 1*.

Rinkeby-Kista stadsdelsförvaltnings tjänsteutlåtande daterat den 22 augusti 2008 har i huvudsak följande lydelse.

Inom Rinkeby-Kista stadsdelsområde finns redan nu såväl enskilt drivna familjedaghem som enskilt drivna förskolor. Förslaget möjliggör för fler verksamheter att etablera sig och utökar därmed familjens olika möjligheter till val av barnomsorg.

I promemorian föreslås att bidrag ska betalas till varje verksamhet i de fall ett barn deltar i två verksamheter. Har barnet plats i exempelvis familjedaghem alternativt i trefamiljssystem och i allmän förskola (allmän förskola = tre timmar per dag eller 525 timmar per år) utgår således bidrag till båda verksamheterna. Den pedagogiska verksamheten och tillsynsverksamheten kompletterar varandra. Däremot förefaller det inte rimligt att samtidigt ge ersättning för plats i två pedagogiska verksamheter. Det blir följderna i de fall föräldrar nyttjar plats i den allmänna förskolan enbart för timmarna med pedagogisk verksamhet och väljer bort tillsynsverksamheten samtidigt som de nyttjar annan förskoleverksamhet på heltid där den pedagogiska verksamheten sammanvävs med tillsynsverksamheten.

Barnomsorgspengen ska följa med barnen oavsett vilken verksamhet föräldrarna väljer. Syftet med barnomsorgspong är att utöka familjernas möjlighet att välja olika former av pedagogisk verksamhet och omsorgsform för sina barn utifrån den egna familjens behov. I Rinkeby-Kista finns många olika språkgrupper representerade. Det ställs därför stora krav på pedagogiskt utbildad personal och anpassad miljö i alla verksamheter. Ett aktivt språkarbete i förskolan ger goda möjligheter att tidigt upptäcka barn som behöver extra stöd, vilket på så sätt förebygger läs- och skrivsvårigheter.

Risken att barnets behov av god pedagogisk verksamhet blir underordnad familjens valfrihet måste elimineras. Kommunernas uppgift är att inom förskolans alla områden värna om kvaliteten. Det är därvid en grannliga uppgift för kommunen att granska och enbart godkänna verksamheter som vad gäller pedagogisk kvalitet och säkerhet håller en tillräckligt hög nivå. Godkända verksamheter måste sedan kontinuerligt följas upp och utvärderas.

Förskolans pedagogiska uppdrag har under senare tid fått en ökad betydelse. Det är därför mycket positivt med en allmän förskola, som även omfattar barn från tre år. Det är en markering att pedagogisk verksamhet gynnar barns utveckling.

De flesta treåringar har redan idag plats i förskolan. Förslaget innebär att även treåringar, som nu av olika anledningar inte har förskoleplats, erbjuds pedagogisk verksamhet. En avgiftsfri allmän förskola borgar för att alla barn får tillgång till pedagogisk verksamhet och ger samma förutsättningar inför den kommande skolstarten.

Skarpnäcks stadsdelsnämnd

Skarpnäcks stadsdelsnämnd beslutade vid sitt sammanträde den 21 augusti 2008 att godkänna förvaltningens tjänsteutlåtande och överlämna den till kommunstyrelsen som svar på remissen "Barnomsorgspeng och allmän förskola även för treåringar".

Reservation anfördes av Maria Hannäs (v), Monika Lindh m.fl. (s) och Birgitta Hansen (mp), *bilaga 1*.

Skarpnäcks stadsdelsförvaltnings tjänsteutlåtande daterat den 29 juli 2008 har i huvudsak följande lydelse.

Flera av promemorians förslag finns redan i Stockholms stad. Pengsystem existerar inom förskolan och skolbarnsomsorgen som gäller för kommunal och enskild driven verksamhet. Förslag på att införa en reglerad förskolepeng den 1 januari 2009 för kommunala förskolor som då blir mer likställda med enskild driven förskola.

Möjlighet att starta flerfamiljssystem finns. Förslaget om bidrag till verksamheter som uppfyller krav på kvalitet och öppenhet är en öppnare attityd till nya lösningar som passar familjers behov. Förvaltningen stödjer förslaget.

Bidrag ges inte till mer än en verksamhet idag för varje barn. Förslaget öppnar upp för att ett barn kan ha en dagbarnvårdare som lämnar barnet till en förskola under 3 timmar varje dag. Enligt förslaget ska pengarna delas upp så att familjedaghemmet och förskolan får var sin del. Kommunerna måste sätta ett belopp för varje verksamhet så att det blir en "peng". Förslaget är ekonomiskt konsekvent och är rimligt. Det kan bli vissa organisatoriska problem beroende på hur många föräldrar som väljer att barnet ska ha allmän förskola samtidigt som annan verksamhet så som familjedaghem. Deltidsförskola och förskola är båda pedagogiska verksamheter och ska därför inte kunna ges bidrag samtidigt för samma barn. Deltidsförskola är allmän förskola det vill säga en förskola men begränsad 3 timmartid under dagen.

Interkommunal ersättning finns reglerat för förskoleverksamhet och skolbarnsomsorg. Förslaget säger att det alltid är den mottagande kommunens bedömning som avgör om barnets förhållanden motiverar en plats i kommunens förskoleverksamhet. Förvaltningen anser det vara rimligt.

Stockholms stad har sedan den 1 juli infört en Jämförguide för föräldrar och andra intresserade där man kan jämföra förskolor med varandra oavsett driftsform. Det är för att underlätta föräldrars valmöjlighet utifrån behov av barnomsorg.

Allmän förskola från tre år ser förvaltningen positivt på. I förhållande till folkbokförda treåringar i Skarpnäcks stadsdelsområde så går 99 procent i någon form av pedagogisk verksamhet. Allmän förskola från tre år markerar verksamhetens pedagogiska betydelse för barnens uppväxt. I andra länder inom EU har det varit en reell verklighet sedan en längre tid som till exempel École maternelle i Frankrike.

Skärholmens stadsdelsnämnd

Skärholmens stadsdelsnämnd beslutade vid sitt sammanträde den 28 augusti 2008 att godkänna förvaltningens remissvar och att omgående skicka svaret i digital form till Skolroteln och i pappersform till KF/KS kansli.

Reservation anfördes av Liliane Svensson m.fl. (s), *bilaga 1*.

Reservation anfördes av Margareta Johansson m.fl. (v), *bilaga 1*.

Reservation anfördes av Rebwar Hassan m.fl. (mp), *bilaga 1*.

Skärholmens stadsdelsförvaltnings tjänsteutlåtande daterat den 8 augusti 2008 har i huvudsak följande lydelse.

Bra att det står att en kommun har rätt till ersättning för sina kostnader från barnets hemkommun. Dock bör det förtydligas att det är den mottagande kommunen som har rätt till ersättning.

Kommunerna ska vara skyldiga att godkänna enskild förskoleverksamhet och skolbarnsomsorg, som uppfyller de krav på kvalitet och öppenhet som ställs på motsvarande verksamhet med offentlig huvudman. Något krav på att söka kommunens godkännande ska inte finnas, men ett godkännande är en förutsättning för att enskilda verksamheter ska ha rätt till bidrag av offentliga medel, för de barn som tas emot. Vem har ansvaret för att en verksamhet, som bedrivs utan kommunala medel, följer de krav som måste ställas på alla som bedriver förskoleverksamheter? Det måste vara någon myndighet, som har ansvaret för att verksamheterna bedrivs på ett korrekt sätt.

Spånga-Tensta stadsdelsnämnd

Spånga-Tensta stadsdelsnämnd beslutade vid sitt sammanträde den 21 augusti 2008 att godkänna att som svar på remissen överlämna detta utlåtande.

Reservation anfördes av ledamöterna Rune Olofsson (s), Jonas Ljungstedt (v), Eva Andersson (s), Azad Hassan (s) och tjänstgörande ersättaren Melad Issa (s), *bilaga 1*.

Spånga-Tensta stadsdelsförvaltnings tjänsteutlåtande daterat den 16 juli 2008 har i huvudsak följande lydelse.

Förvaltningen är positiv till att alla kommunala och enskilda verksamheter ska ha samma krav på kvalitet, där läroplanen och allmänna råd ska vara vägledande, samt vara öppna för alla barn. Förskolans uppdrag är att lägga grunden för ett livslångt lärande. Barnen ska erbjudas en trygg miljö som lockar till lek och aktivitet, verksamheten ska inspirera barnen till att utforska världen. Pedagogerna ska se varje barns möjligheter och skapa goda relationer och samspel med varje barn, barngruppen och barnens föräldrar.

Förvaltningen är positiv till införandet av förskolepeng för både enskilda och kommunala förskolor och familjedaghem men ser vissa risker med att föra in begreppet annan pedagogisk verksamhet, och jämställa den verksamhetsformen med de idag etablerade verksamheterna där läroplan och allmänna råd ligger till grund. Ibland kan barnens behov av en väl tillrättalagd pedagogisk miljö inte helt förenas med föräldrars behov av barnomsorg på exempelvis obekväma arbetstid. Verksamheten inom förskolorna är uppbyggd på ett sådant sätt att heldagsomsorg är att föredra ur ett pedagogiskt perspektiv. Idag finns möjlighet att kombinera olika alternativ inom förskoleverksamheten. Om schablonen ska delas mellan fler olika former av omsorgsmodeller är det viktigt att ta ställning till de konsekvenser som detta kan ha för barnen och den pedagogiska verksamheten. Några barn är mer sårbara än andra och har behov av en förutsägbar miljö med varaktiga kontakter och aktiviteter med kamrater och vuxna. Förvaltningen instämmer med förslaget om att reglerna om godkännande för rätt till offentligt bidrag måste ha en tydlig utformning för att säkerställa att innehållet, kvaliteten

och kraven är uppfyllda enligt samma bedömning oavsett om de olika verksamheterna drivs i kommunal eller enskild regi.

Enligt förslaget ska en kommun vara skyldig att ta emot barn, efter föräldrars önskemål, från annan kommun om det finns särskilda skäl med hänsyn till barnets förhållanden. Förvaltningen vill lyfta fram att detta kan bli kostnadsdrivande för kommuner som har en lån siktig planering för särskilda verksamheter utifrån kända behov, men som med kort varsel riskerar tomma platser om barnen blir mottagna i grannkommunen.

Förvaltningen är positiv till att allmän förskola utvidgas till att gälla från höstterminens start det år barnet fyller tre år, vilket redan tillämpas av stadsdelen. En väl tillrättalagd pedagogisk miljö där barnets språk, kreativitet och nyfikenhet utvecklas tillsammans med andra, främjar barns utvecklings- och lärandeprocess och blir en god grund för barnets livslånga lärande.

Södermalms stadsdelsnämnd

Södermalms stadsdelsnämnd beslutade vid sitt sammanträde den 28 augusti 2008 att som svar på remissen till kommunstyrelsen överlämnar och återoppar nämnden förvaltningens tjänsteutlåtande 2008-08-11 samt att paragrafen förklaras omedelbart justerad.

Reservation anfördes av Jan Forsell m.fl. (s) och Heinz Spira (v), *bilaga 1*.

Reservation anfördes av Birger Jeansson (mp), *bilaga 1*.

Ersätтарыttrande gjordes av Pia Toremar (c), *bilaga 1*.

Södermalms stadsdelsförvaltnings tjänsteutlåtande daterat den 11 augusti 2008 har i huvudsak följande lydelse.

Ökad valfrihet och flexibilitet för att tillgodose familjers behov av barnomsorg är positivt om man inte glömmer bort att sätta barnens behov i främsta rummet, likaså likvärdiga villkor för enskilda och kommunala anordnare. Det är bra att lagförslaget innebär en anpassning till skollagen i övrigt, så att det blir en likartad reglering för all utbildning och övriga verksamheter som avses i skollagen.

I förslaget avskaffas kommunens krav på att ge tillstånd till enskilda förskolor och fritidshem och ersätts av kommunens godkännande. Det står att på sid 18 under punkt 3.1 att "något krav på att söka kommunens godkännande bör inte finnas men godkännandet ska vara en förutsättning för att enskilda verksamheter ska ha rätt till bidrag av offentliga medel för de barn som tas emot". Betyder detta att det kan gå att driva verksamhet utan kommunens godkännande? I så fall kan det vara oroande ur barnsäkerhetsperspektivet.

Det står i promemorian under punkt 3.1 på sidan 17 att etableringsfriheten för enskild förskoleverksamhet omfattar även "annan pedagogisk verksamhet"? Det är otydligt vad det kan vara.

Att barn ska kunna få plats i verksamhet i annan kommun, i likhet med vad som redan nu gäller för skolan, om det finns särskilda skäl är bra, likaså att det är mottagande kommun som gör bedömningen. Vad som står om delad vårdnad och växelvis boende är otydligt. Först står det på sid 31 i förslaget under punkt 4.1 att särskilda skäl kan gälla "barn som genom delad vårdnad har anknytning till två kommuner". På nästa sida står det att "avsikten med förslaget är dock inte att skapa en möjlighet för barn som bor växelvis hos sina föräldrar i två olika kommuner att gå växelvis i dessa kommuners verksamheter".

Remissförslaget om föräldraavgifter skulle, enligt förvaltningens tolkning, innebära att enskilt drivna verksamheter inte kan ta ut högre avgifter än vad som anges i beslutet om maxtaxa, eftersom Stockholm stad har beslutat att maxtaxan ska gälla. Pengsystemet förväntas inte medföra några större förändringar för stadsdelen eftersom pengarna följer med verksamheten, oavsett om det är kommunal eller enskilt driven verksamhet. Däremot kommer kommunen att förlora intäkter om även treåringar ska få kostnadsfri allmän förskola 15 timmar i veckan.

Eftersom stadsdelen har en mycket stor efterfrågan på förskoleverksamhet och efterfrågan enligt prognosen fortsätter att öka till år 2011, ser förvaltningen positivt på de förändringar som stimulerar till nya och flexibla lösningar och nya verksamhetsformer så länge man inte tummar på kvalitetskraven och inte glömmer att ha barnens bästa i fokus.

Älvsjö stadsdelsnämnd

Älvsjö stadsdelsnämnd beslutade vid sitt sammanträde den 28 augusti 2008 att överlämna detta tjänsteutlåtande till kommunstyrelsen som svar på remissen.

Reservation anfördes av Majvi Andersson m fl (s) och Maj-Len Eklund (v), *bilaga 1*.

Särskilt uttalande gjordes av Kenneth Rönquist (mp), *bilaga 1*.

Älvsjö stadsdelsförvaltnings tjänsteutlåtande daterat den 4 augusti 2008 har i huvudsak följande lydelse.

Delar av de förslag som ingår i promemorian är redan genomförda eller på väg att genomföras i staden. Exempel på detta är pengsystem för enskilt drivna familjedaghem och det nya webbaserade informationssystemet där föräldrar kan få information om vilka verksamheter som finns och jämföra dessa.

Förvaltningen välkomnar ett tydligare regelverk för hanteringen av interkommunal ersättning och att man inför ett enhetligt begrepp (hemkommun = folkbokföringskommun), vilket gör kommunernas ansvar i förhållande till varandra tydligare.

Förskolan har stor betydelse för det fortsatta lärandet i skolan och förslaget om allmän förskola för treåringar menar förvaltningen ligger väl i linje med ambitionen att stärka förskolans pedagogiska uppdrag.

Utbildningsdepartementets förslag innebär ytterligare kostnader. Förvaltningen anser det därför angeläget att kommunerna blir kompenserade i enlighet med de beräkningar som finns i promemorian.

Östermalms stadsdelsnämnd

Östermalms stadsdelsnämnd beslutade vid sitt sammanträde den 28 augusti 2008 att godkänna och överlämna detta tjänsteutlåtande till kommunstyrelsen som svar på remissen samt att paragrafen förklaras omedelbart justerad.

Särskilt uttalande gjordes av Helena Bonnier m fl (m) och Gunilla Gustafsson (fp), *bilaga 1*.

Reservation anfördes av Rolf Lindell m fl (s), *bilaga 1*.

Särskilt uttalande gjordes av Marion Sundqvist (mp), *bilaga 1*.

Östermalms stadsdelsförvaltnings tjänsteutlåtande daterat den 28 augusti 2008 har i huvudsak följande lydelse.

I promemorian föreslås att kravet på att ha kommunens tillstånd för att yrkesmässigt få driva enskild förskoleverksamhet ska tas bort och ersättas av en möjlighet att begära prövning för godkännande och på så sätt bli berättigade till bidrag. Samtidigt föreslås inte någon skyldighet för den enskilde att ansöka om kommunens godkännande, men att godkännandet ska vara en förutsättning för att enskilda verksamheter ska ha rätt till bidrag av offentliga medel för de barn som tas emot.

Förvaltningen känner tveksamhet inför att enskild anordnare inte längre skulle behöva tillstånd för att bedriva förskoleverksamhet under förutsättning att man inte begär finansiering samtidigt som straffklausulen tas bort.

Kombinationen av ändringarna gör att möjlighet öppnas att driva förskoleverksamhet utan möjlighet för myndighet att ställa krav på kvalitet i lagens mening och de styrdokument som för närvarande är vägledande för verksamheten. Alla barn ska ha rätt till en likvärdig och pedagogiskt stimulerande verksamhet oavsett familjens sociala och ekonomiska situation, religiösa, ideologiska eller geografiska skäl. De föräldrar som väljer en pedagogisk verksamhet för sina barn ska vara garanterade en hög pedagogisk kvalitet, utifrån sina barns behov och förutsättningar. Förvaltningen vill särskilt poängtera betydelsen av välutbildad och erfaren personal som en garanti för att de professionellt ska kunna utföra sitt arbete och för att det ska finnas möjlighet att utveckla en pedagogisk verksamhet av god kvalitet.

Det är rimligt att anta att förskolor eller annan pedagogisk verksamhet för vilken man inte ansöker bidrag inte heller låter sig godkännas enligt dessa kvalitetskrav, krav på öppenhet. Av samma skäl anser förvaltningen att det är nödvändigt att vara strikt med att medge undantag i godkännandeprovningen.

Stockholms stad informerar redan idag om alla tillgängliga val av kommunala och enskilda verksamheter. Förvaltningen förutsätter att informationsansvaret gäller för alla godkända verksamheter, då staden inte kan förväntas marknadsföra verksamheter där innehåll och kvalitet ligger utanför tillsyn och kontrollmöjlighet. Det vore bra om detta förtydligas i förslaget med samtidigt beaktande av förvaltningens synpunkt rörande kvalitetskraven.

Förvaltningen är positiv till att allmän förskola erbjuds treåringar. Inom Östermalms stadsdelsområde går idag redan de flesta treåringar i förskola, men det kan vara ett bra komplement för de barn som går i annan typ av verksamhet. I övrigt kan förvaltningen se en vinst i områden där alla av olika anledningar inte deltar i pedagogisk verksamhet. Idag medges olika former av deltidsvistelser (nyfött syskon, halvt vårdnadsbidrag). Allmän förskola även för treåringar måste präglas av kontinuitet och att varje barn på bästa sätt ges möjlighet att utvecklas socialt och kunskapsmässigt utifrån sina individuella förutsättningar. Allmän förskola för treåringar får inte innebära en sämre möjlighet för förskolan att kunna erbjuda barnen en i förhållande till deras låga ålder väl avvägd dagsrytm och miljö. Såväl omvårdnad och omsorg som vila och andra aktiviteter skall kunna vägas samman på ett balanserat sätt.

RESERVATIONER M.M.

Utbildningsnämnden

Reservation anfördes av Roger Mogert m.fl. (s) enligt följande

att delvis godkänna förvaltningens förslag till beslut
att avslå förslaget att införa barnomsorgsavgift
samt att därutöver anföra

Förskolan är en grundläggande och viktig del i det livslånga lärandet. Den utjämnar och skapar goda förutsättningar för stadens alla barn. Därför är förslaget om inrättande av en allmän förskola från tre år bra.

Däremot kommer införandet av en barnomsorgsavgift enligt förslaget att leda till att systemet med en förskola av hög pedagogisk klass urholkas, där alla barn inte får tillgång till samma möjligheter till utveckling. Inrättande av flerfamiljssystem och vårdnadsbidrag innebär att dessa verksamheter jämföras med förskoleverksamheten, trots att dessa inte garanterar ett pedagogiskt innehåll

Reservation anfördes av Inger Stark (v) enligt följande

Utbildningsnämnden godkänner delvis förvaltningens svar på remissen.

Remissen behandlar ett antal förslag om förändringar i skollagen med mera, där vi framförallt är mycket kritiska till införandet av barnomsorgsavgift, utökad fri etableringsrätt för bland annat flerfamiljssystem samt rätt till bidrag för egna barn i familjedaghem.

Pengsystem bygger på marknadens principer och minskar därmed samhällets möjligheter att planera förskoleverksamheten för alla barns behov. Vi menar att kommunerna ska ha kvar möjligheten att fördela resurser utifrån lokala behov. Staten ska inte bestämma om kommunerna ska införa pengsystem. Kommunerna bör tvärtom få möjlighet att säga nej till etableringar som allvarligt försvagar den kommunala förskolan.

Föräldrar ska givetvis kunna välja förskola som passar deras barn, men valfriheten är inte likvärdig för alla familjer. När pengsystem införs och marknadskrafterna får styra ökar klyftorna mellan barn i olika områden. Systemen bidrar till att förstärka en strukturell ojämställdhet, eftersom de gynnar välbeställda medborgare. Det har till exempel visat sig att mekanismerna bakom att välja skola är komplicerade.

Vi stödjer inte flerfamiljssystem och bidrag till egna barn i familjedaghem, eftersom det understödjer traditionella könsroller. Förskolan har genom sin pedagogiska personal helt andra förutsättningar att ge barnen en bra start i det livslånga lärandet.

Kommunen föreslås få ökad informationsskyldighet. Givetvis bör objektiv information finnas om verksamhet som bekostas med offentliga medel, men frågan är var gränsen går mellan kommunal information och marknadsföring som syftar till att öka vinsten i verksamheten?

Däremot är förslaget att införa kostnadsfri allmän förskola från tre år positivt i ett barnperspektiv, eftersom fler barn därigenom kan delta i en pedagogisk verksamhet. En liknande effekt kan uppnås genom att fler barn går i förskolan, som på sikt bör vara avgiftsfri.

Principiellt skulle vänsterpartiet hellre prioritera mer resurser till förskolan än en utökning av den allmänna förskolan. Den borgerliga barnpolitiken med vårdnadsbidraget som främsta kännetecken är sammantaget en tillbakagång för barns utveckling och jämställdheten.

Slutligen instämmer vi i förvaltningens förslag att utreda ett antal förslag om skärpningar av skollagen för att motverka oseriösa verksamheter inom det pedagogiska området.

Bromma stadsdelsnämnd

Reservation anfördes av Karin Hanqvist (s), Lillemor Samuelsson (v) och Eie Herlitz (mp) enligt följande

Stadsdelsnämnden borde ha lämnat följande yttrande över remissen: Remissen behandlar ett antal förslag om förändringar i skollagen med mera, där vi framförallt är kritiska till införandet av barnomsorgspeng, utökad fri etableringsrätt för bland annat flerfamiljssystem samt rätt till bidrag för egna barn i familjedaghem.

Pengsystem minskar samhällets möjligheter att planera förskoleverksamheten för alla barns behov. Vi menar att kommunerna ska ha kvar möjligheten att fördela resurser utifrån lokala behov. Staten ska inte bestämma om kommunerna ska införa pengsystem. Kommuner-
na bör tvärtom få möjlighet att säga nej till etableringar som allvarligt försvagar den kommunala förskolan.

Föräldrar ska givetvis kunna välja den förskola som passar deras barn, men valfriheten är inte likvärdig för alla familjer. När pengsystem införs och marknadskrafterna får styra ökar klyftorna mellan barn i olika områden. Samhället har ett stort ansvar att i stället ge alla barn en bra förskola, oavsett om föräldrarna valt eller ej.

Vi stödjer inte flerfamiljssystem och bidrag till egna barn i familjedaghem, eftersom det understödjer traditionella könsroller. Förskolan har genom sin pedagogiska personal helt andra förutsättningar att ge barnen en bra start i det livslånga lärandet.

Kommunen föreslås få ökad informationsskyldighet. Givetvis bör objektiv information finnas om verksamhet som bekostas med offentliga medel, men frågan är var gränsen går mellan kommunal information och marknadsföring som syftar till att öka vinsten i verksamheten?

Däremot är förslaget att införa kostnadsfri allmän förskola från tre år positivt ur ett barnperspektiv, eftersom fler barn därigenom kan delta i en pedagogisk verksamhet. En liknande effekt kan uppnås genom att fler barn går i förskolan, som på sikt bör vara avgiftsfri.

Principiellt skulle vi hellre prioritera mer resurser till förskolan än en utökning av den allmänna förskolan. Den borgerliga barnpolitiken med vårdnadsbidraget som främsta kännetecken är sammantaget en tillbakagång för barns utveckling och jämställdheten.

Enskede-Årsta-Vantörs stadsdelsnämnd

Reservation anfördes av Magnus Dannqvist, Mervi Mäkinen Andersson, Lennart Pöppel, Sonja Mogert (alla s) enligt följande

1. Att avlämna förvaltningens svar utan eget ställningstagande

2. Samt att därutöver anföra följande

Förskolan är en grundläggande och viktig del i det livslånga lärandet. Den utjämnar och skapar goda förutsättningar för stadens alla barn. Därför är förslaget om inrättande av en allmän förskola från tre år bra.

Däremot kommer införandet av en barnomsorgspeng enligt förslaget att leda till att systemet med en förskola av hög pedagogisk klass urholkas, där alla barn inte får tillgång till samma möjligheter till utveckling. Inrättande av flerfamiljssystem och vårdnadsbidrag innebär att dessa verksamheter jämföras med förskoleverksamheten, trots att dessa inte garanterar ett pedagogiskt innehåll

Reservation anfördes av Rosa Lundmark (v) enligt följande

Remissen behandlar ett antal förslag om förändringar i skollagen med mera, där vi framförallt är mycket kritiska till införandet av barnomsorgspeng, utökad fri etableringsrätt för bland annat flerfamiljssystem samt rätt till bidrag för egna barn i familjedaghem.

Pengsystem bygger på marknadens principer och minskar därmed samhällets möjligheter att planera förskoleverksamheten för alla barns behov. Vi menar att kommunerna ska ha kvar möjligheten att fördela resurser utifrån lokala behov. Staten ska inte bestämma om kommunerna ska införa pengsystem. Kommunerna bör tvärtom få möjlighet att säga nej till etableringar som allvarligt försvagar den kommunala förskolan.

Föräldrar ska givetvis kunna välja förskola som passar deras barn, men valfriheten är inte likvärdig för alla familjer. När pengsystem införs och marknadskrafterna får styra ökar klyftorna mellan barn i olika områden. Systemen bidrar till att förstärka en strukturell ojämställdhet, eftersom de gynnar välbeställda medborgare. Det har till exempel visat sig att mekanismerna bakom att välja skola är komplicerade.

Vi stödjer inte flerfamiljssystem och bidrag till egna barn i familjedaghem, eftersom det understödjer traditionella könsroller. Förskolan har genom sin pedagogiska personal helt andra förutsättningar att ge barnen en bra start i det livslånga lärandet.

Kommunen föreslås få ökad informationsskyldighet. Givetvis bör objektiv information finnas om verksamhet som bekostas med offentliga medel, men frågan är var gränsen går mellan kommunal information och marknadsföring som syftar till att öka vinsten i verksamheten?

Däremot är förslaget att införa kostnadsfri allmän förskola från tre år positivt i ett barnperspektiv, eftersom fler barn därigenom kan delta i en pedagogisk verksamhet. En liknande effekt kan uppnås genom att fler barn går i förskolan, som på sikt bör vara avgiftsfri. Principiellt skulle vänsterpartiet hellre prioritera mer resurser till förskolan än en utökning av den allmänna förskolan. Den borgerliga barnpolitiken med vårdnadsbidraget som främsta kännetecken är sammantaget en tillbakagång för barns utveckling och jämställdheten.

Särskilt uttalande gjordes av Jonas Eklund (mp) enligt följande

Remissen lämnas utan eget ställningstagande.

Farsta stadsdelsnämnd

Reservation anfördes av Gunnar Sandell m fl (s) och Malin Larsson (v) enligt följande

1. Stadsdelsnämnden överlämnar förvaltningens tjänsteutlåtande som svar remissen.
2. Samt därutöver anför följande yttrande.

Pengsystem bygger på marknadens principer och minskar därmed samhällets möjligheter att planera förskoleverksamheten för alla barns behov. Vi menar att kommunerna ska ha kvar möjligheten att fördela resurser utifrån lokala behov. Staten ska inte bestämma om kommunerna ska införa pengsystem. Kommunerna bör tvärtom få möjlighet att säga nej till etableringar som allvarligt försvagar den kommunala förskolan. Föräldrar ska givetvis kunna välja förskola som passar deras barn, men valfriheten är inte likvärdig för alla familjer. När pengsystem införs och marknadskrafterna får styra ökar klyftorna mellan barn i olika områden. Systemen bidrar till att förstärka en strukturell ojämställdhet, eftersom de gynnar välbeställda medborgare. Det har till exempel visat sig att mekanismerna bakom att välja skola är komplicerade. Vi stödjer inte flerfamiljssystem och bidrag till egna barn i familjedaghem utan vi anser att förskolan genom sin pedagogiska personal har helt andra förutsättningar att ge barnen en bra start i det livslånga lärandet. Kommunen föreslås få ökad informationsskyldighet.

Givetvis bör objektiv information finnas om verksamhet som bekostas med offentliga medel, men frågan är var gränsen går mellan kommunal information och marknadsföring som syftar till att öka vinsten i verksamheten? Däremot är förslaget att införa kostnadsfri allmän förskola från tre år positivt i ett barnperspektiv, eftersom fler barn därigenom kan delta i en pedagogisk verksamhet. En liknande effekt kan uppnås genom att fler barn går i förskolan, som på sikt bör vara avgiftsfri.

Särskilt uttalande gjordes av Mats E P Lindqvist (mp) enligt följande

Partiet lämnar ärendet utan eget ställningstagande.

Hägersten-Liljeholmens stadsdelsnämnd

Reservation anfördes av Helena Söderlind Panes m.fl. (s) och Kjell Marténg (v) enligt följande

Stadsdelsnämnden lämnar följande yttrande över remissen. Remissen behandlar ett antal förslag om förändringar i skollagen med mera, där vi framförallt är mycket kritiska till införandet av barnomsorgspeng, utökad fri etableringsrätt för bland annat flerfamiljssystem samt rätt till bidrag för egna barn i familjedaghem.

Pengsystem bygger på marknadens principer och minskar därmed samhällets möjligheter att planera förskoleverksamheten för alla barns behov. Vi menar att kommunerna ska ha kvar möjligheten att fördela resurser utifrån lokala behov. Staten ska inte bestämma om kommunerna ska införa pengsystem. Kommunerna bör tvärtom få möjlighet att säga nej till etableringar som allvarligt försvagar den kommunala förskolan.

Föräldrar ska givetvis kunna välja förskola som passar deras barn, men valfriheten är inte likvärdig för alla familjer. När pengsystem införs och marknadskrafterna får styra ökar klyftorna mellan barn i olika områden. Systemen bidrar till att förstärka en strukturell ojämställdhet, eftersom de gynnar välbeställda medborgare. Det har till exempel visat sig att mekanismerna bakom att välja skola är komplicerade.

Vi stödjer inte flerfamiljssystem och bidrag till egna barn i familjedaghem, eftersom det understödjer traditionella könsroller. Förskolan har genom sin pedagogiska personal helt andra förutsättningar att ge barnen en bra start i det livslånga lärandet.

Kommunen föreslås få ökad informationskyldighet. Givetvis bör objektiv information finnas om verksamhet som bekostas med offentliga medel, men frågan är var gränsen går mellan kommunal information och marknadsföring som syftar till att öka vinsten i verksamheten?

Däremot är förslaget att införa kostnadsfri allmän förskola från tre år positivt i ett barnperspektiv, eftersom fler barn därigenom kan delta i en pedagogisk verksamhet. En liknande effekt kan uppnås genom att fler barn går i förskolan, som på sikt bör vara avgiftsfri. Principiellt skulle socialdemokraterna och vänsterpartiet hellre prioritera mer resurser till förskolan än en utökning av den allmänna förskolan. Den borgerliga barnpolitiken med vårdnadsbidraget som främsta kännemärke är sammantaget en tillbakagång för barns utveckling och för jämställdheten.

Hässelby-Vällingby stadsdelsnämnd

Reservation anfördes av Berit Kruse m fl (s) enligt följande

Stadsdelsnämnden beslutar att delvis godkänna förvaltningens förslag till samt att därutöver anföras

Förskolan är en grundläggande och viktig del i det livslånga lärandet. Den utjämnar och skapar goda förutsättningar för stadens alla barn. Därför är förslaget om inrättande av en allmän förskola från tre år bra. Däremot kommer införandet av en barnomsorgspeng enligt förslaget att leda till att systemet med en förskola av hög pedagogisk klass urholkas, där alla barn inte får tillgång till samma möjligheter till utveckling. Inrättande av fl erfamiljssystem och vårdnadsbidrag innebär att dessa verksamheter jämföras med förskoleverksamheten, trots att dessa inte garanterar ett pedagogiskt innehåll. Vi ser förskolan som det första steget i det livslånga lärandet. Förskolan handlar inte bara om barnpassning utan även om att uppmuntra och stötta barnen i deras lärande. Här har det hänt mycket under senare år; men mer behöver hänt. Många förskolor jobbar aktivt med att, genom pedagogiska lekar, lära barn lite matematik eller att läsa. Men det skulle kunna gå att göra mycket mer. Ett sådant förslag är att lära barnen fler språk - redan i förskolan. Allt detta för att alla barn - oavsett vilka förhållanden de har hemma - ska vara väl förberedda när de väl börjar i grundskolan. När vi ser detta behov av att utveckla kunskapsinnehållet i förskolan, vilket förutsätter ett ökat pedagogiskt innehåll och fler förskollärare, då vore ett steg med en barnomsorgspeng som skisseras här* - utan krav på kunskapsinnehåll, pedagogisk utbildning hos personalen eller barngruppernas storlek - ett steg i helt fel riktning. Gärna valfrihet - men då ska alla alternativ vara av hög kvalitet. Då ska man ställa samma höga kvalitetskrav på alla.

*) Regeringen skriver i promemorian Barnomsorgspeng och allmän förskola för treåringar: "Tillämpningen av kraven på exempelvis barngruppernas storlek, lokalernas utformning och personalens utbildning och erfarenhet måste dock ske med utgångspunkt i olika verksamhetsformers skilda förutsättningar(sid 22 i Ds 2008:56)."

Reservation anfördes av Leif Larsson (v) enligt följande

Avslag till förvaltningens förslag

Särskilt uttalande gjordes av Tomas Melin (mp) enligt följande

Remissen lämnas utan eget ställningstagande.

Kungsholmens stadsdelsnämnd

Reservation anfördes av Håkan Wahlén m.fl. (s) och Reijo Kittilä (v) enligt följande

Remissen besvaras med nedanstående utlåtande.

I denna remiss föreslås en ökning av den fria etableringsrätten till att även gälla familjedaghem, flerfamiljslösningar mm utan någon granskning av innehållet i dessa verksamheter. Förslaget innebär att ett nytt system skapas med barnomsorgspeng som följer barnet. Vi ser detta som en del av den sittande regeringens politik för att motverka utvecklingen till en sammanhållen förskola för alla barn där de ges såväl sociala som pedagogiska verktyg. Utgångspunkten för förslagen är inte barnens bästa.

Det är viktigt att föräldrar kan välja förskoleverksamhet, men ett system med en barnomsorgspeng underminerar stadsdelens möjligheter att på ett kvalitativt sätt planera förskoleverksamhet för alla barn. Kravet på ett tillstånd från kommunen för att yrkesmässigt få driva enskilda förskolor avskaffas dessutom. Kommunen får i stället nu en skyldighet att godkänna och lämna bidrag till alla pedagogiska verksamheter som uppfyller i lagen angivna krav.

De privata verksamheterna blir alltmer styrande i ett sådant system vilket försvårar såväl god framförhållning som möjligheten att sprida resurserna rättvist i stadsdelen. Stadsdelens och medborgarnas inflytande över hur våra gemensamma tillgångar används försämras. Det minskar också möjligheterna till en samlad och evidensbaserad pedagogisk utveckling av förskoleverksamheten i staden, till förmån för en utveckling av fri företagsamhet. Som vanligt är perspektivet inte brukarnas, utan de privata producenternas.

I utredningen föreslås även en utökad informationsskyldighet för kommunen, vilket innebär att alltmer av de privata utförarnas marknadsföring bekostas av skattemedel. Verksamhet som finansieras med offentliga medel bör givetvis ingå i kommunens information, men var dras gränsen mellan information och ren marknadsföring?

För de barn som inte går i förskola är den allmänna förskolan viktig och sett i detta perspektiv ser vi det som positivt att allmän förskola erbjuds även treåringar. Samtidigt kan några timmar i allmän förskola per dag aldrig jämföras med den utveckling barnen som går hela dagar på förskola får.

Särskilt uttalande gjordes av Ingegerd Akselsson Le Douaron (mp) enligt följande

Remissen lämnas utan eget ställningstagande.

Norrmalms stadsdelsnämnd

Reservation anfördes av Hans Enroth (v) enligt följande

Remissen behandlar ett antal förslag om förändringar i skollagen med mera, där vi framförallt är mycket kritiska till införandet av barnomsorgsavgift, utökad fri etableringsrätt för bland annat flerfamiljssystem samt rätt till bidrag för egna barn i familjedaghem.

Pengsystem bygger på marknadens principer och minskar därmed samhällets möjligheter att planera förskoleverksamheten för alla barns behov. Vi menar att kommunerna ska ha kvar möjligheten att fördela resurser utifrån lokala behov. Staten ska inte bestämma om kommunerna ska införa pengsystem. Kommunerna bör tvärtom få möjlighet att säga nej till etableringar som allvarligt försvagar den kommunala förskolan.

Föräldrar ska givetvis kunna välja förskola som passar deras barn, men valfriheten är inte likvärdig för alla familjer. När pengsystem införs och marknadskrafterna får styra ökar klyftorna mellan barn i olika områden. Systemen bidrar till att förstärka en strukturell ojämställdhet, eftersom de gynnar välbeställda medborgare. Det har till exempel visat sig att mekanismerna bakom att välja skola är komplicerade.

Vi stödjer inte flerfamiljssystem och bidrag till egna barn i familjedaghem, eftersom det understödjer traditionella könsroller. Förskolan har genom sin pedagogiska personal helt andra förutsättningar att ge barnen en bra start i det livslånga lärandet.

Förslaget att införa kostnadsfri allmän förskola från tre år är positivt i ett barnperspektiv, eftersom fler barn därigenom kan delta i en pedagogisk verksamhet. En liknande effekt kan uppnås genom att fler barn går i förskolan, som på sikt bör vara avgiftsfri.

Rinkeby-Kista stadsdelsnämnd

Särskilt uttalande gjordes av Annette Jansson m.fl. (m) enligt följande

Vi i alliansen är positiva och uppmuntrar att det finns ett brett urval av inriktningar och fristående alternativ där kunskap, lärande och omsorg står i fokus. Vi anser att föräldrarna är bäst lämpade att välja förskola för sina barn. Kommunens uppgift är att värna om den pedagogiska kvaliteten och att säkerheten håller en hög nivå. Verksamheterna måste naturligtvis följas upp och utvärderas för att säkerställa kvaliteten.

Reservation anfördes av Abebe Hailu m.fl. (s) enligt följande

Att delvis stödja förvaltningens förslag till beslut att därutöver anföras följande

Förskolan är en grundläggande och viktig del i det livslånga lärandet. Den utjämnar och skapar goda förutsättningar för stadens alla barn. Därför är förslaget om inrättande av en allmän förskola från tre år bra. Däremot kommer införandet av en barnomsorgspeng enligt förslaget att leda till att systemet med en förskola av hög pedagogisk klass urholkas, där inte alla barn får tillgång till samma möjligheter till utveckling. Inrättande av flerfamiljssystem och vårdnadsbidrag innebär att dessa verksamheter jämföras med förskoleverksamheten, trots att dessa inte garanterar ett pedagogiskt innehåll.

Reservation anfördes av Gunilla Bhur m.fl. (v) enligt följande

De här förslagen är en del av en borgerlig barnomsorgspolitik, där vårdnadsbidraget som redan införts är det absolut sämsta ur barn och jämställdhetssynpunkt. I remissen föreslår man en utökning av den fria etableringsrätten till att även gälla familjedaghem, flerfamilj slösningar mm. Genom att kommunen ska vara skyldig att lämna bidrag till fler enskilda verksamheter skapar man ett system med barnomsorgspeng. 170 mnkr ska detta kosta.

Vi är inte emot att föräldrar ska kunna välja förskoleverksamhet (även om vi vet att det gynnar välinformer de föräldrar), men menar att man inte behöver införa en barnomsorgspeng för det. Pengsystemet underminerar samhällets möjligheter att planera förskoleverksamhet för alla barn, eftersom marknadskrafterna blir alltmer styrande i ett sådant system och skapar större klyftor mellan barn i olika områden. Det finns heller ingen anledning för samhället att stödja flerfamiljsslösningar. Familjedaghem kan däremot vara ett bra alternativ för vissa barn, t.ex. de som är infektiöskänsliga, men de allra flesta föräldrar vill ha förskoleplats.

Man föreslår också i utredningen en utökad informationsskyldighet för kommunen, det innebär att alltmer av de privata utforamas marknadsföring bekostas av skattemedel. Den här problematiken har vi tagit upp i en motion till kommunfullmäktige. Eftersom verksamheten finansieras med offentliga medel bör givetvis en kommunal information finnas, men frågan är var gränsen ska dras mellan information och ren marknadsföring? 50 mnkr kommer att tillföras kommunerna för denna nya uppgift! Allmän förskola för treåringar är däremot ert bra förslag ur barnperspektiv, även om samma effekt kan uppnås genom att fler barn går i förskolan. Kostnad 440 mnkr.

Sammanfattningsvis: Principiellt skulle vi förstås göra andra prioriteringar med dessa pengar, satsa mer på förskolan som det första ledet i det livslånga lärandet. Det skulle gynna alla barn, ge alla barn en bra förskola oavsett om föräldrarna "valt" eller inte. Dessutom skulle vi värna kommunens möjligheter att säga nej till etableringar istället för att utöka den fria etableringsrätten.

Särskilt uttalande gjordes av Jakob Dencker m.fl. (mp) enligt följande

Remissen lämnas utan eget ställningstagande.

Skarpnäcks stadsdelsnämnd

Reservation anfördes av Maria Hannäs (v), Monika Lindh m.fl. (s) och Birgitta Hansson (mp), enligt följande

Vi yrkar att Skarpnäcks stadsdelsnämnd delvis godkänner förvaltningens förslag till beslut och anför därutöver följande:

Förskolan är en grundläggande och viktig del i det livslånga lärandet. Den utjämnar och skapar goda förutsättningar för stadens alla barn. Därför är förslaget om inrättande av en allmän förskola från tre år bra.

Däremot kommer införandet av en barnomsorgspeng enligt förslaget att leda till att systemet med en förskola av hög pedagogisk klass urholkas, där alla barn inte får tillgång till samma möjligheter till utveckling. Inrättande av flerfamiljssystem och vårdnadsbidrag innebär att dessa verksamheter jämföras med förskoleverksamheten, trots att dessa inte garanterar ett pedagogiskt innehåll. Vi efterlyser också en närmare beskrivning om avser konsekvenserna såväl organisatoriskt som verksamhetsmässigt för de kommunala förskolorna av de förändrade bestämmelserna. Generösare bestämmelser rörande familjedaghem och flerfamiljssystem får aldrig innebära att kommunens ansvar att tillhandahålla pedagogisk verksamhet inom förskolans ram urholkas.

Skärholmens stadsdelsnämnd

Reservation anfördes av Liliane Svensson m.fl. (s) enligt följande

Att Skärholmens stadsdelsnämnd delvis godkänner förvaltningens förslag till remissvar, samt att därutöver anför

Förskolan är en grundläggande och viktig del i det livslånga lärandet. Den utjämnar och skapar goda förutsättningar för stadens alla barn. Därför är förslaget om inrättande av en allmän förskola för barn från tre år bra.

Däremot kommer införandet av en barnomsorgspeng enligt förslaget att leda till att systemet med en förskola av hög pedagogisk klass kommer att urholkas. Alla barn kommer inte att ha tillgång till samma möjligheter till utveckling. Inrättande av flerfamilj system och vårdnadsbidrag innebär att dessa verksamheter jämföras med förskoleverksamheten, trots att dessa inte garanterar ett pedagogiskt innehåll.

Reservation anfördes av Margareta Johansson m.fl. (v) enligt följande

Att i huvudsak godkänna stadsdelsnämndens remissvar. Svaret skickas omgående i digital form till Skolroteln och i pappersform till KF/KS kansli.

Remissen behandlar ett antal förslag om förändringar i skollagen med mera, där vi framförallt är mycket kritiska till införandet av barnomsorgspeng, utökad fri etableringsrätt för bland annat flerfamiljssystem samt rätt till bidrag för egna barn i familjedaghem.

Pengsystem bygger på marknadens principer och minskar därmed samhällets möjligheter att planera förskoleverksamheten för alla barns behov. Vi menar att kommunerna ska ha kvar möjligheten att fördela resurser utifrån lokala behov. Staten ska inte bestämma om kommunerna ska införa pengsystem. Kommunerna bör tvärtom få möjlighet att säga nej till etableringar som allvarligt försvagar den kommunala förskolan.

Föräldrar ska givetvis kunna välja förskola som passar deras barn, men valfriheten är inte likvärdig för alla familjer. När pengsystem införs och marknadskrafterna får styra ökar klyftorna mellan barn i olika områden. Systemen bidrar till att förstärka en strukturell ojämställdhet, eftersom de gynnar välbeställda medborgare. Det har till exempel visat sig att mekanismerna bakom att välja skola är komplicerade.

Vi stödjer inte flerfamiljssystem och bidrag till egna barn i familjedaghem, eftersom det understödjer traditionella könsroller. Förskolan har genom sin pedagogiska personal helt andra förutsättningar att ge barnen en bra start i det livslånga lärandet.

Kommunen föreslås få ökad informationsskyldighet. Givetvis bör objektiv information finnas om verksamhet som bekostas med offentliga medel, men frågan är var gränsen går mellan kommunal information och marknadsföring som syftar till att öka vinsten i verksamheten?

Däremot är förslaget att införa kostnadsfri allmän förskola från tre år positivt i ett barnperspektiv, eftersom fler barn därigenom kan delta i en pedagogisk verksamhet. En liknande

effekt kan uppnås genom att fler barn går i förskolan, som på sikt bör vara avgiftsfri. Principiellt skulle vänsterpartiet hellre prioritera mer resurser till förskolan än en utökning av den allmänna förskolan. Den borgerliga barnpolitiken med vårdnadsbidraget som främsta kännetecken är sammantaget en tillbakagång för barns utveckling och jämställdheten.

Reservation anfördes av Rebwar Hassan m.fl. (mp) enligt följande

Stadsdelsnämnden föreslås besluta

1, att i huvudsak godkänna förvaltningens förslag till remissvar

2, att därutöver anför följande:

Allmän förskolan från 3-års ålder är bra och förbereder barnet inför skolan, med möjlighet att gå i förskolan för att lära sig. Ett problem är att allmän och gratis förskola endast är 15- 20 timmar/ vecka vilket kan innebära att en grupp som har många barn kan behöva öka barnantalet i gruppen för att ekonomin ska gå runt. Ett förslag vore att allmän och gratis förskola skulle vara upp till 30 tim/ vecka.

Förskolor får drivas som sociala företag som personalkooperativ och kommunen ska vara skyldig att godkänna och lämna bidrag till såväl enskilda förskolor som enskild pedagogisk verksamhet i andra former, om verksamheten uppfyller i lagen angivna krav. Nuförtiden talas mycket om att öka föräldrarnas valfrihet, men det borde utredas om denna valfrihet är det bästa för barnen!

Man har sett att skolpengen, när den infördes i skolan ökade segregationen. I vissa områden och i Stockholms innerstad finns många privata skolor och förskolor, men i utsatta områden som Skärholmen, Rågsved, Rinkeby mfl. Finns få. Resursstarka föräldrar i dess områden skickar sina barn till skolor inne i staden, och de resurssvaga eleverna med lite stöd hemifrån blir kvar i skolan i det resurssvaga området och på så sätt blir skolan segregerad mellan resursstarka elever och familjer kontra de resurssvaga.

Spånga-Tensta stadsdelsnämnd

Reservation anfördes av av ledamöterna Rune Olofsson (s), Jonas Ljungstedt (v), Eva Andersson (s), Azad Hassan (s) och tjänstgörande ersättaren Melad Issa (s) enligt följande

Att delvis godkänna förvaltningens förslag

samt att därutöver anför:

Förskolan är en grundläggande och viktig del i det livslånga lärandet. Den utjämnar och skapar goda förutsättningar för stadens alla barn. Därför är förslaget om inrättande av en allmän förskola från tre år bra.

Däremot kommer införandet av en barnomsorgsavgift enligt förslaget att leda till att systemet med en förskola av hög pedagogisk klass urholkas, där alla barn inte får tillgång till samma möjligheter till utveckling. Inrättande av flerfamiljssystem och vårdnadsbidrag innebär att dessa verksamheter jämföras med förskoleverksamheten, trots att dessa inte garanterar ett pedagogiskt innehåll.

Föräldrar ska givetvis kunna välja förskola som passar deras barn, men valfriheten är inte likvärdig för alla familjer. När pengssystem införs och marknadskrafterna får styra ökar klyftorna mellan barn i olika områden. Systemen bidrar till att förstärka en strukturell ojämställdhet, eftersom de gynnar välbeställda medborgare. Det har till exempel visat sig att mekanismerna bakom att välja skola är komplicerade.

Kommunen föreslås få ökad informationskyldighet. Givetvis bör objektiv information finnas om verksamhet som bekostas med offentliga medel, men frågan är var gränsen går mellan kommunal information och marknadsföring som syftar till att öka vinsten i verksamheten?

Södermalms stadsdelsnämnd

Reservation anfördes av Jan Forsell m.fl. (s) och Heinz Spira (v) enligt följande

att som svar på remissen delvis godkänna förvaltningens förslag till beslut samt att därutöver anför följande

Förskolan är en grundläggande och viktig del i det livslånga lärandet. Den utjämnar och skapar goda förutsättningar för stadens alla barn. Därför är förslaget om inrättande av en allmän förskola från tre år bra.

Däremot kommer införandet av en barnomsorgspong, utökad fri etableringsrätt för bland annat flerfamiljssystem samt rätt till bidrag för egna barn i familjedaghem enligt förslaget att leda till att systemet med en förskola av hög pedagogisk klass urholkas, där alla barn inte får tillgång till samma möjligheter till utveckling. Inrättande av flerfamiljssystem och vårdnadsbidrag innebär att dessa verksamheter jämföras med förskoleverksamheten, trots att dessa inte garanterar ett pedagogiskt innehåll.

Pengsystem bygger på marknadens principer och minskar därmed samhällets möjligheter att planera förskoleverksamheten för alla barns behov. Kommunerna måste ha kvar möjligheten att fördela resurser utifrån lokala behov.

Föräldrar skall givetvis kunna välja förskola som passar deras barn, men valfriheten ser olika ut för olika familjer. När pengsystem införs och marknadskrafterna får styra ökar klyftorna mellan barn i olika områden. Systemen bidrar till att förstärka en strukturell ojämställdhet eftersom de oftast gynnar välbeställda medborgare.

Flerfamiljssystem och bidrag till egna barn i familjehem stärker traditionella könsroller. Förskolan har genom sin pedagogiskt utbildade personal helt andra förutsättningar att ge barnen en bra start i det livslånga lärandet.

Reservation anfördes av Birger Jeansson (mp) enligt följande

Att som svar på remissen delvis godkänna förvaltningens förslag till beslut samt att därutöver anför följande.

Förskolan är en grundläggande och viktig del i det livslånga lärandet. Den kan leda till att skapa goda förutsättningar för alla barn i landet. Även kan inrättande av flerfamiljssystem vara lika stor del i det livslånga lärandet som förskolan. Under förutsättning att det finns utbildad personal som tillsammans med föräldrarna aktivt deltar i barnens utveckling. Det finns många barn som i dag inte klarar av de stora barngrupper som finns på förskolan och behöver en lugnare start i livet. Däremot att införa vårdnadsbidrag är en tillbakagång i jämlikhet mellan man och kvinna det säger vi nej till.

Ersätтарыttrande gjordes av Pia Toremar (c), enligt följande

Om jag hade haft yrkanderätt, hade jag röstat enligt förvaltningens förslag

Älvsjö stadsdelsnämnd

Reservation anfördes av Majvi Andersson m fl (s) och Maj-Len Eklund (v) enligt följande

Stadsdelsnämnden avslår förvaltningens förslag samt anför därutöver följande.

Remissen behandlar ett antal förslag om förändringar i skollagen med mera, där vi framförallt är mycket kritiska till införandet av barnomsorgspeng, utökad fri etableringsrätt för bland annat flerfamiljssystem samt rätt till bidrag för egna barn i familjedaghem.

Pengsystem bygger på marknadens principer och minskar därmed samhällets möjligheter att planera förskoleverksamheten för alla barns behov. Vi menar att kommunerna ska ha kvar möjligheten att fördela resurser utifrån lokala behov. Staten ska inte bestämma om kommunerna ska införa pengsystem. Kommunerna bör tvärtom få möjlighet att säga nej till etableringar som allvarligt försvagar den kommunala förskolan.

Föräldrar ska givetvis kunna välja förskola som passar deras barn, men valfriheten är inte likvärdig för alla familjer. När pengsystem införs och marknadskrafterna får styra ökar klyftorna mellan barn i olika områden. Systemen bidrar till att förstärka en strukturell ojämställdhet, eftersom de gynnar välbeställda medborgare. Det har till exempel visat sig att mekanismerna bakom att välja skola är komplicerade.

Vi stödjer inte flerfamiljssystem och bidrag till egna barn i familjedaghem, eftersom det understödjer traditionella könsroller. Förskolan har genom sin pedagogiska personal helt andra förutsättningar att ge barnen en bra start i det livslånga lärandet.

Kommunen föreslås få ökad informationsskyldighet. Givetvis bör objektiv information finnas om verksamhet som bekostas med offentliga medel, men frågan är var gränsen går mellan kommunal information och marknadsföring som syftar till att öka vinsten i verksamheten?

Däremot är förslaget att införa kostnadsfri allmän förskola från tre år positivt i ett barnperspektiv, eftersom fler barn därigenom kan delta i en pedagogisk verksamhet. En liknande effekt kan uppnås genom att fler barn går i förskolan, som på sikt bör vara avgiftsfri. Principiellt skulle vi hellre prioritera mer resurser till förskolan än en utökning av den allmänna förskolan. Den borgerliga barnpolitiken med vårdnadsbidraget som främsta kännetecken är sammantaget en tillbakagång för barns utveckling och jämställdheten.

Särskilt uttalande gjordes av Kenneth Rönquist (mp) enligt följande

Remissen lämnas utan eget ställningstagande.

Östermalms stadsdelsnämnd

Särskilt uttalande gjordes av Helena Bonnier m fl (m) och Gunilla Gustafsson (fp) enligt följande

Det finns ingen anledning att kräva tillstånd från kommunen för verksamhet som vare sig är obligatorisk eller finansieras med offentliga medel.

Det är roligt att se hur nu även treåringar kommer att få tillgång till allmän förskola och därmed påbörja det livslånga lärandet tidigt.

Reservation anfördes av Rolf Lindell m fl (s) enligt följande

att delvis godkänna förvaltningens förslag till yttrande samt att därutöver anföra följande

Förskolan är en grundläggande och viktig del i det livslånga lärandet. Den utjämnar klyftor och skapar goda förutsättningar för stadens alla barn. Därför är förslaget om inrättande av en allmän förskola från tre år bra. Däremot avslås införandet av en barnomsorgspeng enligt förslaget då den kommer att leda till en urholkning v systemet med en förskola av hög pedagogisk klass där alla barn får tillgång till likvärdiga möjligheter till utveckling. Inrättande av flerfamiljssystem och vårdnadsbidrag innebär att dessa verksamheter jämföras med förskoleverksamheten, trots att de inte garanterar ett pedagogiskt innehåll.

Särskilt uttalande gjordes av Marion Sundqvist (mp) enligt följande

Remissen lämnas utan eget ställningstagande.